

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Саратовский социально-экономический институт (филиал)  
РЭУ им. Г.В. Плеханова

Кафедра экономической безопасности

# **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

**УЧЕБНИК**

для студентов, обучающихся  
по специальности 38.05.01 Экономическая безопасность

Под редакцией  
доктора экономических наук, профессора  
**И.В. Манаховой**

Саратов  
2019

УДК 338.984  
ББК 65.054  
Э40

*Рекомендует к печати редакционно-издательский совет  
Саратовского социально-экономического института (филиала)  
РЭУ им. Г.В. Плеханова*

Рецензенты:

доктор экономических наук, профессор *Г.Г. Чибриков*  
доктор экономических наук, профессор *Е.А. Нестеренко*

**Авторский коллектив:** доктор экономических наук, профессор *И.В. Манахова*, доктор экономических наук, профессор *И.Б. Калашников*, доктор экономических наук, профессор *Д.В. Удалов*, кандидат экономических наук, доцент *Ю.А. Коблова*, кандидат экономических наук, доцент *Л.Н. Мамаева*, кандидат экономических наук, доцент *Н.В. Мурыгина*, кандидат экономических наук, доцент *И.А. Сушкова*, старший преподаватель *Е.В. Левченко (Лимонова)*, кандидат экономических наук, старший преподаватель *В.В. Шульдякова*, преподаватель *О.А. Кондратьева*

**Экономическая безопасность** : учебник для студентов, обучающихся Э40 по специальности 38.05.01 Экономическая безопасность / под ред. д-ра экон. наук, проф. И.В. Манаховой. – Саратов : Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2019. – 304 с.  
ISBN 978-5-4345-0506-2

В учебнике рассматриваются основные вопросы теории и практики обеспечения экономической безопасности, организации и функционирования структур экономической безопасности на уровне государства и бизнеса.

Рекомендовано в качестве базового учебника для студентов специальности 38.05.01. Экономическая безопасность, а также студентов бакалавриата и магистратуры, изучающих данную дисциплину. Соответствует требованиям федерального государственного стандарта высшего образования по специальности 38.05.01 Экономическая безопасность, утвержденного приказом Министерства образования и науки России от 16.01.2017 № 20.

**УДК 338.984**  
**ББК 65.054**

**ISBN 978-5-4345-0506-2**

© Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2019

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b> .....	5
<b>Тема 1. Основы теории экономической безопасности</b> .....	7
1.1. Концептуальные подходы к экономической безопасности .....	7
1.2. Экономическая безопасность как элемент национальной безопасности .....	11
1.3. Основные структуры обеспечения экономической безопасности .....	16
1.4. Уровни и принципы экономической безопасности .....	27
1.5. Индикаторы экономической безопасности .....	33
Вопросы для самопроверки .....	39
<b>Тема 2. Основные угрозы экономической безопасности</b> .....	40
2.1. Понятие и классификация угроз экономической безопасности .....	40
2.2. Глобальные вывозы и риски экономической безопасности .....	43
2.3. Угрозы и вызовы национальным интересам РФ в сфере экономики .....	50
2.4. Предотвращение угроз экономической безопасности и направления возобновления экономического роста .....	53
Вопросы для самопроверки .....	60
<b>Тема 3. Стратегии обеспечения экономической безопасности</b> .....	61
3.1. Теоретико-методологическое обоснование стратегии обеспечения экономической безопасности .....	61
3.2. Элементы стратегии обеспечения экономической безопасности .....	72
3.3. Основные направления стратегии обеспечения экономической безопасности России .....	92
Вопросы для самопроверки .....	102

<b>Тема 4. Уровни экономической безопасности</b> .....	103
4.1. Глобальная экономическая безопасность .....	103
4.2. Экономическая безопасность государства .....	111
4.3. Экономическая безопасность региона .....	117
4.4. Экономическая безопасность фирмы .....	134
4.5. Экономическая безопасность домохозяйства.....	144
Вопросы для самопроверки .....	156
<b>Тема 5. Прикладные аспекты экономической безопасности</b> .....	157
5.1. Информационная безопасность экономики .....	157
5.2. Научно-техническая безопасность .....	173
5.3. Финансовая безопасность национальной экономики .....	187
5.4. Инвестиционная безопасность .....	202
5.5. Инновационная экономическая безопасность .....	222
Вопросы для самопроверки .....	239
<b>Тема 6. Гуманитарные аспекты экономической безопасности</b> .....	240
6.1. Продовольственная безопасность .....	240
6.2. Социальная безопасность .....	250
6.3. Экологическая безопасность .....	271
6.4. Миграционная политика как фактор экономической безопасности .....	276
Вопросы для самопроверки .....	282
<b>Тема 7. Теневая экономика и борьба с коррупцией</b> .....	283
7.1. Теоретические основы теневой экономики .....	283
7.2. Характеристика институтов теневой экономики .....	287
7.3. Методы оценки масштабов теневой экономики .....	296
Вопросы для самопроверки .....	299
<b>Заключение</b> .....	301
<b>Список рекомендуемой литературы</b> .....	302

## **ВВЕДЕНИЕ**

Экономическая безопасность – один из наиболее актуальных и динамично развивающихся разделов экономической науки, дающий целостное представление о тех проблемах, рисках и угрозах, которые решает общество на данном уровне социально-экономического и технологического развития.

Экономическая безопасность представляет собой одну из важнейших характеристик экономики. Обеспечение безопасного функционирования экономики есть необходимое условие для ее конкурентного и устойчивого развития.

Тематика учебника «Экономическая безопасность» является актуальной для современного этапа социально-экономического развития России. В учебнике дана развернутая характеристика основных аспектов обеспечения экономической безопасности в многоуровневой системе экономических отношений.

Учебник подготовлен в соответствии с учебной программой дисциплины «Экономическая безопасность» и требованиями федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по специальности 38.05.01 Экономическая безопасность, утвержденного приказом Министерства образования и науки России от 16.01.2017 № 20.

Цель учебника – дать студентам системное, логичное и четкое представление об экономической безопасности.

Задачи учебника:

- помочь студентам подготовиться к семинарским занятиям, самостоятельной работе и экзамену;
- повысить уровень знаний у студентов в области экономической безопасности.

В учебнике дана развернутая характеристика основных теоретических, прикладных и гуманитарных аспектов обеспечения экономической безопасности, а также рассмотрена теневая экономика и борьба с коррупцией.

Следует обратить внимание, что безопасность – универсальная категория природных, социальных, экономических, технических систем. Потребность в безопасности является экзистенциальной, насущной потребностью индивида, коллектива, общества, государства. Стремление защитить себя, обезопасить от возможных негативных воздействий является общей чертой всех экономических субъектов.

Учебник построен таким образом, что его удобно использовать при подготовке к экзамену по предмету «Экономическая безопасность».

Материалы учебника позволят обучающимся получить необходимые знания, умения и навыки и на базе их сформировать соответствующие компетенции:

- способность применять основные закономерности создания и принципы функционирования систем экономической безопасности хозяйствующих субъектов (ОПК-3);

- способность соблюдать в профессиональной деятельности требования, установленные нормативными правовыми актами в области защиты государственной тайны и информационной безопасности, обеспечивать соблюдение режима секретности (ПК-20);

- способность проводить анализ возможных экономических рисков и давать им оценку, составлять и обосновывать прогнозы динамики развития основных угроз экономической безопасности (ПК-32);

- способность анализировать и интерпретировать финансовую, бухгалтерскую и иную информацию, содержащуюся в учетно-отчетной документации, использовать полученные сведения для принятия решений по предупреждению, локализации и нейтрализации угроз экономической безопасности (ПК-33);

- способность осуществлять экономическую экспертизу нормативных правовых актов в целях обнаружения потенциальных угроз экономической безопасности (ПК-39);

- способность анализировать эмпирическую и научную информацию, отечественный и зарубежный опыт по проблемам обеспечения экономической безопасности (ПК-45).

С целью повышения информативности предложенного материала учебник снабжен значительным количеством статистических данных, представленных в различных форматах: таблицах, графиках, диаграммах. Это позволяет предметно осмыслить и разобраться в сложно структурированной и индикативной системе экономической безопасности Российской Федерации.

## **ОСНОВЫ ТЕОРИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **1.1. Концептуальные подходы к экономической безопасности**

Концепция в переводе с латинского *conception* означает восприятие, в русском языке обычно трактуется или как сложившиеся взгляды на те или иные явления действительности или как подходы к рассмотрению этих явлений.

Концепция безопасности: это система взглядов на проблему безопасности на различных этапах и уровнях деятельности, а также основные принципы, направления и этапы реализации мер безопасности.

Выделим систему взглядов на процессы и явления экономической безопасности страны – это все базовые экономические теории, раскрывающие сущность, содержание, виды экономической безопасности, понимание главных ее угроз и механизмов обеспечения, направлений результативной экономической политики страны.

Определились базовые подходы к понятию основной угрозы экономической безопасности страны и методы борьбы с ней (табл. 1):

1) камералистская концепция защиты внешнеэкономической безопасности (с середины XIX в.);

2) кейнсианская концепция защиты от внутренних макроэкономических угроз (со второй трети XX в.);

3) институциональная концепция защиты от административных барьеров (с конца XX в.).

Основоположником **камералистской концепции** экономической безопасности является немецкий экономист, публицист и политик XIX в. Фридрих Лист. Практически все представители классической политэкономии выстраивали теории, опираясь на ключевую идею взглядов о человеке, государстве и т. д. По определению либеральной

парадигмы<sup>1</sup> каждый отдельно взятый человек имеет свои интересы и сам в состоянии их эффективно отстаивать. Общество в данном ракурсе анализируется как совокупность индивидов, а общественные интересы – как производные от личных. Наиболее хорошим, они полагали, является то общество, которое в наибольшей степени позволяет населению свободно реализовывать личные интересы. Правительство необходимо только для защиты прав конституцией. Так как нет объективных методов, которые позволяют за людей определять их предпочтения, что именно они должны решать, что правильно, что не соответствует действительности, максимизируя при этом свое благосостояние.

Таблица 1

**Базовые концепции экономической безопасности<sup>2</sup>**

<b>Характеристики концепций</b>	<b>Камералистская концепция</b>	<b>Кейнсианская Концепция</b>	<b>Институциональная концепция</b>
Возникновение, основоположник	1840-е гг., Фридрих Лист	1930-е гг., Джон М. Кейнс	1980-е гг., Эрнандо де Сото
Понимание главной угрозы национальной экономической безопасности	Конкуренция или другие действия со стороны государств	«Провалы» рынка – низкие темпы экономического роста, безработица, инфляция	«Провалы» государства – административные барьеры, рентоискательство
Цель борьбы за национальную экономическую безопасность	Экономическая независимость	Социально-экономическая стабильность	«Правление права», защита прав собственности
Методы борьбы за национальную экономическую безопасность	Протекционистская торговая политика	Государственное регулирование производства, занятости и денежного обращения	Борьба с бюрократизмом и коррупцией

При либеральных постулатах был неизбежен космополитизм, который отрицал существование национальных экономических интересов. По мнению классиков политэкономии, у любого населения есть лишь одна главная потребность – иметь свободными руки, чтобы самостоятельно заниматься хозяйственной деятельностью. Действия со стороны государства по защите своих граждан от протекци-

<sup>1</sup> Парадигма – это ключевая идея, лежащая в основе построения концепции.

<sup>2</sup> См.: Латов Ю.В. Российская теневая экономика в контексте национальной экономической безопасности // TERRA ECONOMICUS. 2007. Т. 5. № 1.



онистской пошлины понимались ими как реакционный феодальный пережиток.

Первым, кто подверг критике классическую политэкономия, был немецкий экономист Фридрих Лист. Основным научным трудом Ф. Листа – «Национальная система политической экономии» (1841 г.), в нем Ф. Лист отстаивал национальное единство Германии. Отвергая космополитизм классиков политэкономии, он констатировал, что нет единых законов развития рыночной экономики, каждая страна развивается индивидуально.

Стержнем учения Ф. Листа стала идея о «воспитательном протекционизме». В поступательном движении экономического развития нации Ф. Лист выделил пять главных стадий:

- 1) состояние дикости;
- 2) пастушеская стадия;
- 3) земледельческая стадия;
- 4) земледельческо-мануфактурная стадия;
- 5) земледельческо-мануфактурно-коммерческая стадия.

Достижение последней стадии ставилось как цель развития Германии. Прежде всего, для этого необходимо было развить фабрично-заводскую промышленность, поэтому необходимо было введение протекционистских мер, ограничивающих внешнюю конкуренцию.

Заслуга Ф. Листа не столько в развитии экономической теории, сколько в настойчивой разработке вопросов экономической политики, обосновании активной роли государства. Он показал влияние политического единства и государственного управления на экономическое развитие национального производства и умножение национального богатства.

Разработанная Ф. Листом теория национальных экономических интересов и национальной экономической безопасности, акцентирующая свое внимание на мировых угрозах, получила название **камералистская концепция**. Надо отметить, что концепция Ф. Листа не смогла пересилить популярности идей Адама Смита, но, тем не менее, она оказала заметное влияние на периферийные страны. Политика протекционализма была актуальна для этих стран, так как национальные экономические интересы были защищены от иностранного бизнеса, часть периферийных стран вышла в экономические лидеры. С.Ю. Витте в России в конце XIX – начале XX в. инициировал перевод книги Ф. Листа, а также в своей деятельности придерживался его идей.

По камералистской теории экономической безопасности страны считается, что главная работа правительственных органов – это обеспечение безопасности.

На смену камералистской концепции пришла **кейнсианская концепция национальной экономической безопасности**.

Новую основу экономической теории и новый подход к пониманию экономической безопасности страны сформулировал в 1930-х гг. английский экономист Джон Мейнард Кейнс: «Главными опасностями для национальной экономики стали считать не конкуренцию иностранных товаров, а безработицу и экономическую депрессию»<sup>3</sup>.

Чтобы справиться с появившимися угрозами, правительству рекомендовалось проводить активное регулирование экономики с помощью прямого административного контроля над конкуренцией.

Версию национальной экономической безопасности, акцентирующую внимание на внутренних макроэкономических условиях национального экономического роста, называют **кейнсианской версией**.

В 1980-е гг. на роль приоритетной экономической теории стал претендовать **институционализм**. В современном экономическом словаре сказано: «Институционализм – это экономическое учение, уделяющее основное значение роли, которую играют институты в области принятия и направленности экономических решений, их эффективности и экономической деятельности вообще»<sup>4</sup>. В понимании проблем национальной экономической безопасности самая важная предложенная институционалистами концепция связана с именем перуанского экономиста Эрнандо де Сото, специалиста по проблемам теневой экономики. Опубликованная в 1989 г. монография Э. де Сото «Иной путь»<sup>5</sup> произвела переворот в представлениях исследователей о роли и значении теневой экономики в современном рыночном хозяйстве.

Главное научное открытие Э. де Сото – это принципиально новый подход к объяснению причин роста теневой экономики. По его мнению, «основной причиной разрастания городского неформального сектора является не отсталость и криминальность бедняков и мигрантов, будто бы не способных найти себе место в легальном секто-

---

<sup>3</sup> Кейнс Дж.М. Общая теория занятости, процента и денег. М. : Экономика, 1993.

<sup>4</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. М. : ИНФРА-М, 2007.

<sup>5</sup> См.: Сото Э. де. Иной путь. Невидимая революция в третьем мире. М. : Catallaxy, 1995.

ре, а бюрократическая заорганизованность, препятствующая свободному развитию конкурентных отношений»<sup>6</sup>.

Основной причиной массовой теневой экономической активности, по Э. де Сото, следует считать неэффективный правовой режим, когда «процветание компании в меньшей степени зависит от того, насколько хорошо она работает, и в большей – от издержек, налагаемых на нее законом. Предприниматель, который лучше манипулирует этими издержками или связями с чиновниками, оказывается более успешным, чем тот, кто озабочен лишь производством». Таким образом, главная угроза национальной экономике – не «провалы рынка», а «провалы государства»<sup>7</sup>.

Угрозы в области экономической безопасности каждой страны могут создаваться и зарубежными конкурентами (по Ф. Листу), и «провалами рынка» (по Дж.М. Кейнсу), и «провалами государства» (по Э. де Сото).

**В современных условиях** алгоритм формирования концепции безопасности представлен следующим образом:

1. *Определение объектов защиты.*
2. *Определение перечня угроз.*
3. *Определение спектра угроз.*
4. *Определение способов защиты от угроз.*

Таким образом, существуют три основные концепции национальной экономической безопасности – камералистская, кейнсианская и институциональная. Они взаимодополняют друг друга.

## **1.2. Экономическая безопасность как элемент национальной безопасности**

Термин «**безопасность**» применяется с 1190 г. и изначально означал спокойное состояние духа человека, считающего себя защищенным от любой опасности. До XVII в. эта терминология в данном контексте употреблялась редко. В XVII–XVIII вв. термин «безопасность» стал толковаться по иному: как ситуация спокойствия, отсутствия реальной опасности как физической, так и моральной, а также материальные, экономические, политические условия; соответствующие органы и организации, способствующие созданию данного положения.

---

<sup>6</sup> Сото Э. де. Иной путь...

<sup>7</sup> Там же.

Понятие «экономическая безопасность» в мировой экономической науке и практике появилось в XX в. Общеизвестно, что термин «экономическая безопасность» ввел президент США Т. Рузвельт в 1934 г., создав Федеральный комитет по экономической безопасности в связи с осознанием необходимости государственного регулирования экономики и отказом от классической практики невмешательства государства в экономическую жизнь.

В СССР термин «безопасность» отождествлялся с «государственной безопасностью» и законодательно был закреплен в 1934 г.

В Российской Федерации официальное определение понятия «безопасность» законодательно закреплено в Законе РФ «О безопасности»: «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз».

**Объектами экономической безопасности** Российской Федерации являются личность, общество, правительство и главные элементы экономической системы.

**Субъектами системы обеспечения экономической безопасности** являются президент, Совет министров, органы законодательной и исполнительной власти всех уровней, министерства и ведомства, предприятия и учреждения различных форм собственности, юридические и физические лица.

Экономическая безопасность обычно рассматривается как важная высококачественная оценка экономической системы страны, которая устанавливает ее умение поддерживать привычные требования жизнедеятельности населения, стойкую наделенность ресурсами становления общенародного хозяйства, а также методичную реализацию национально-государственных интересов.

**Экономическая безопасность** – «во-первых, создаваемые государством условия, гарантирующие недопущение нанесения хозяйству страны непоправимого ущерба от внутренних и внешних экономических угроз; во-вторых, предотвращение утечки конфиденциальной экономической информации»<sup>8</sup>.

**Национальная безопасность РФ** – это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и тер-

---

<sup>8</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. М. : ИНФРА-М, 2007

риториальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Под **«национальной экономической безопасностью Российской Федерации»** понимают часть национальной безопасности России, подразумевающую защищенность российских национальных экономических интересов от внешних и внутренних угроз, основанную на эффективном сотрудничестве граждан, общества, субъектов хозяйствования и государства, призванного ее обеспечить путем осуществления экономической политики с учетом российских традиций, обычаев и менталитета.

Экономическая безопасность основана на независимости, стабильности и росте национальной экономики, что является обязательным условием нормального ее функционирования.

Россия продемонстрировала способность к обеспечению суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защиты прав соотечественников за рубежом. Возросла роль РФ в решении важнейших международных проблем, урегулировании военных конфликтов, обеспечении стратегической стабильности и верховенства международного права в межгосударственных отношениях. Экономика РФ проявила способность к сохранению и укреплению своего потенциала в условиях нестабильности мировой экономики и применения ограничительных экономических мер.

**Долгосрочные национальные интересы России состоят в следующем:**

- укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности России;

- укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;

- повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;

- сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

- повышение конкурентоспособности национальной экономики;

- закрепление за Россией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

Экономическая безопасность страны обеспечивается, прежде всего, эффективностью самой экономики. Помимо защитных мер, принимаемых государством, она должна защищать себя сама, опираясь на высокую производительность труда, качество продукции и т. д.

Обеспечение в государстве экономической безопасности не является обязанностью какого-либо одного государственного органа, ведомства. Вся система государственных служб, все структурные звенья и элементы экономики должны поддерживать нужный уровень безопасности.

Поддержание национальных интересов России в большинстве вопросов возможно лишь при условии наличия необходимых экономических возможностей и устойчивого развития экономики. Из мировой практики видно, что обеспечение экономической безопасности является залогом независимости страны, условием эффективности и стабильности жизнедеятельности общества, средством достижения успеха.

Обеспечение экономической безопасности входит в состав важнейших функций государства. Проблема экономической безопасности никогда не существовала сама по себе. Она является производной от задач экономического роста на каждой ступени развития общества. Конкретное содержание этой проблемы изменяется в зависимости от сложившихся в данный период внутренних и внешних условий.

**Национальная экономическая безопасность** – защищенность жизненно важных интересов личности, государства и общества от различного рода угроз.

Основными компонентами экономической безопасности следует считать: энергетическую, военно-экономическую, научно-технологическую, продовольственную, финансовую безопасность, безопасность собственности. **Структура национальной экономической безопасности** отображена на рис. 1.

**Энергетическую безопасность** следует выделить в специальный раздел экономической безопасности, так как безопасность энергетики планетарного масштаба является предметом дискуссий между развитыми странами мира.

Для безопасного функционирования отраслей топливно-энергетической сферы немаловажное значение приобретает их модернизация, которая в первую очередь связана с применением пионерских технологий.

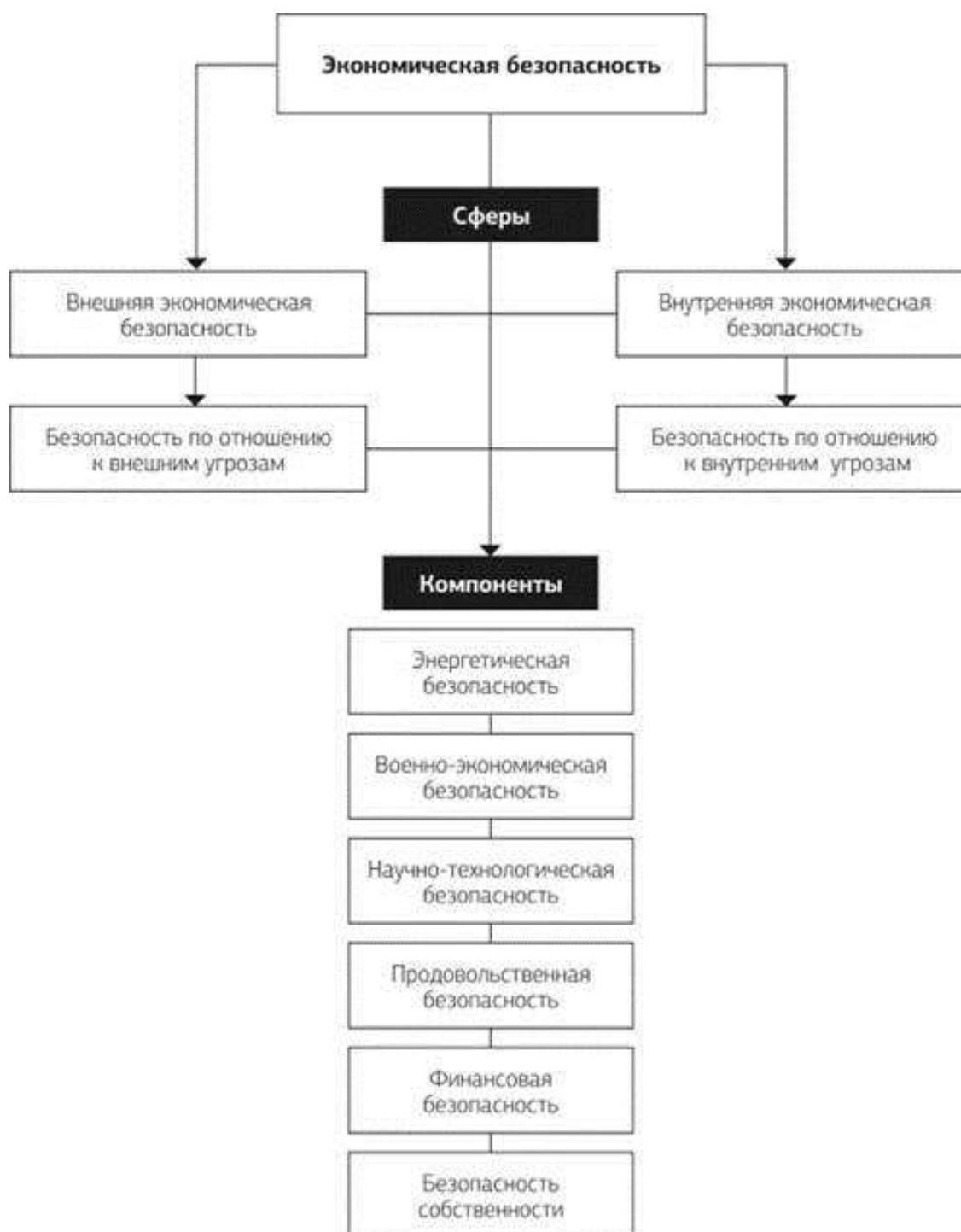


Рис. 1. Составляющие экономической безопасности

**Военно-экономическая безопасность** характеризует состояние военно-оборонной промышленности, боеготовность к отражению различного рода угроз. Военно-оборонная промышленность занимает одно из важных мест в структуре национальной экономической безопасности страны.

**Научно-технологическая безопасность** – это возможности страны самостоятельно или на основе равноправного партнерства

развивать фундаментальную и прикладную науку и использовать достижения в целях экономического развития страны. Достижения в научной сфере и применение их на практике – это основа экономического роста, повышение качества жизни населения.

**Продовольственная безопасность** определяется как постоянная доступность достаточного количества продовольствия для поддержания активной, здоровой жизни всех людей. В основе безопасности находится достаточность продовольствия и способность людей физически и экономически получить его.

**Финансовая безопасность** также является частью экономической национальной безопасности. Финансовая безопасность – «создание условий устойчивого, надежного функционирования финансовой системы страны, государства, региона, предотвращающих возникновение финансового кризиса, дефолта, деструкцию финансовых потоков, сбой в обеспечении основных участников экономической деятельности финансовыми ресурсами, нарушение стабильности денежного обращения»<sup>9</sup>.

**Безопасность собственности** – защита от незаконной национализации или конфискации имущества.

Термины «**экономическая безопасность**» и «**национальная безопасность**» взаимосвязаны между собой.

### 1.3. Основные структуры обеспечения экономической безопасности

Системный подход к изучению материального мира подразумевает, что любой объект безопасности необходимо рассматривать в качестве системы, имеющей определенную структуру и состоящей из отдельных элементов, находящихся в определенных связях друг с другом и взаимодействии. На основании данного утверждения можно заключить, что говорить о какой-либо защищенности объекта безопасности от внутренних и внешних опасностей и угроз можно лишь в том случае, если объект в целом и каждый его элемент в отдельности способны стабильно выполнять все свои функции. В качестве объекта безопасности следует рассматривать как общество в целом, так и отдельные сферы его жизнедеятельности (рис. 2).

---

<sup>9</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. М. : ИНФРА-М, 2007.



## ОСНОВНЫЕ ВИДЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



Рис. 2. Классификация видов национальной безопасности по содержанию<sup>10</sup>

Можно с определенной долей уверенности утверждать, что **экономическая безопасность** занимает особое место в общей структуре национальной безопасности. Это обуславливается тем, что все виды национальной безопасности в той либо иной степени не реализуются без экономического обеспечения.

Устойчивость экономической системы государства, динамика ее развития в значительной мере обеспечивает возможность нейтрализации возникающих опасностей и угроз национальной безопасности.

По мнению ряда ученых, «Экономическая составляющая оказывает существенное влияние на развитие политической системы общества, ее готовность и возможность противостоять действиям деструктивных сил. Без надлежащего экономического потенциала нельзя создать и обеспечить деятельность политических, правовых и силовых структур, способных успешно защищать политические интересы страны»<sup>11</sup>. Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 определено, что «Государственная политика в сфере обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития РФ способствует реализации стратегических национальных приоритетов и эффективной защите национальных интересов»<sup>12</sup>.

Обеспечение национальных интересов государства в области обороны, государственной и общественной безопасности, повышение качества жизни граждан, развитие науки, технологий и образования, здравоохранения, культуры, экологии, стратегической стабильности,

<sup>10</sup> Составлено авторами.

<sup>11</sup> Коротков Э.М., Беляев А.А. Управление экономической безопасностью общества // Менеджмент в России и за рубежом. 2001. № 6.

<sup>12</sup> О Стратегии национальной безопасности РФ : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683.

а также равноправного стратегического партнерства возможно только при опоре на соответствующий экономический потенциал.

В качестве субъектов обеспечения национальной безопасности следует рассматривать отдельных граждан, общественные и хозяйственные структуры, которые осознают возникающие угрозы и опасности и должны осуществлять деятельность по их минимизации.

В законе РФ «О безопасности» говорится: «...граждане, общественные и иные организации и объединения являются субъектами безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с законодательством РФ, нормативными актами органов государственной власти и управления краев, областей, автономных областей и автономных округов, принятыми в пределах их компетенций в данной сфере...»<sup>13</sup>. Результативность в сфере безопасности во многом повышается, если люди объединены в соответствующие организации.

Главным субъектом обеспечения безопасности страны является государство, которое осуществляет свои основные функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей: функциональные и отраслевые министерства и ведомства, налоговые и таможенные службы, соответствующие комитеты Государственной Думы и Федерального Собрания и т. д., во взаимодействии с другими институтами гражданского общества: банками, биржами, страховыми и пенсионными компаниями и т. д., предпринимателями и обществом в целом, а также хозяйствующими субъектами на всех уровнях экономики: производителями и продавцами продукции, работ и услуг, домашними хозяйствами и отдельными личностями (рис. 3).

Главным субъектом управления экономической безопасностью является государство, оно направляет усилия всех членов общества на создание условий, способствующих обеспечению национальных интересов самого государства. Через систему органов государственной власти принимает законы и иные законодательные нормативные акты в области безопасности, а также обеспечивает их реализацию всеми конституционными методами. Через систему определенных государственных механизмов заключаются и исполняются политические, экономические договоры и соглашения, создаются различные межгосударственные союзы, деятельность которых направлена на обеспечение национальных интересов.

---

<sup>13</sup> О безопасности : Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015).

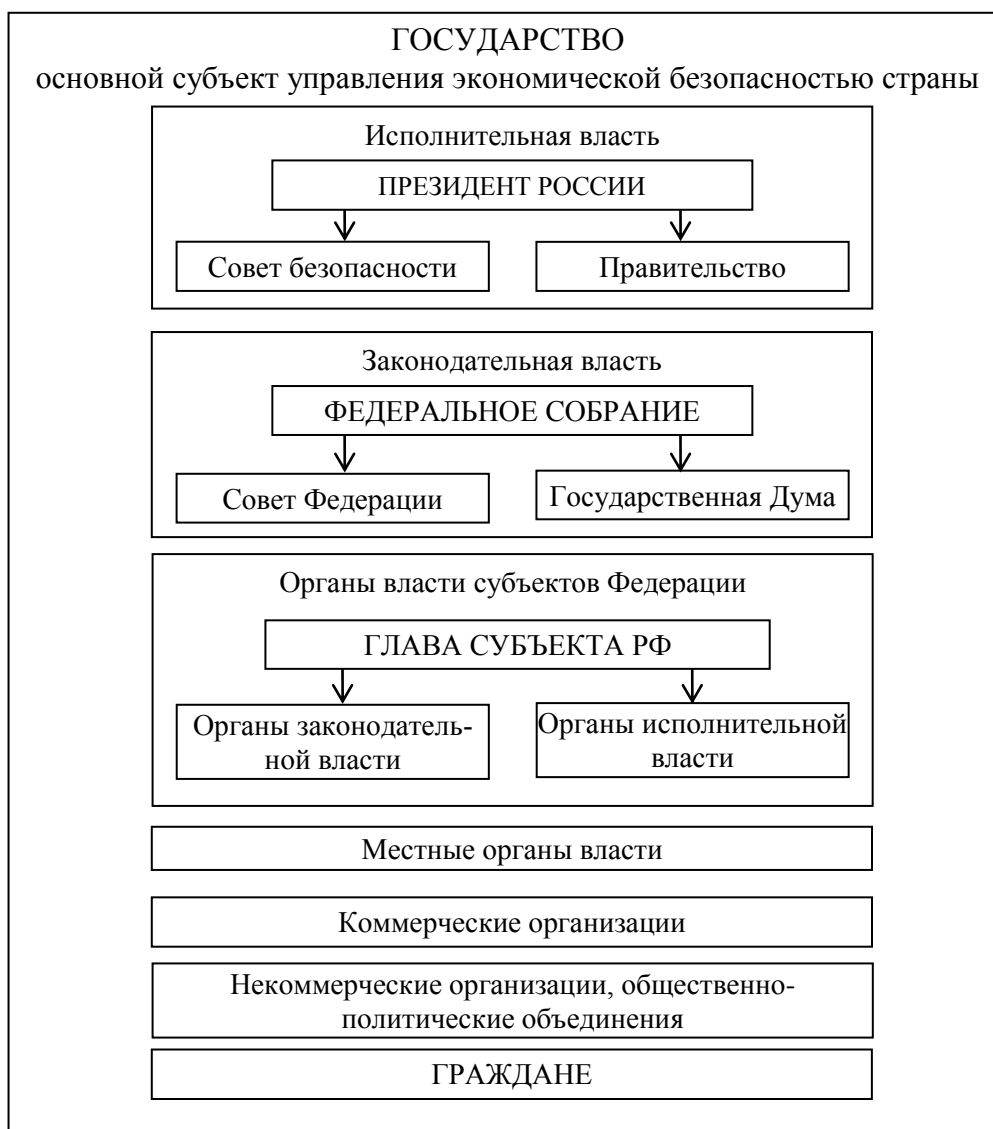


Рис. 3. Система управления экономической безопасностью страны

Для определения системного подхода к обеспечению всех составляющих национальной безопасности, в том числе и экономической, государство определяет общенациональную стратегию.

Стратегия национальной безопасности определена Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683, в котором определено, что данная стратегия «...является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федера-

ции и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу»<sup>14</sup>.

Государственная стратегия экономической безопасности была определена Указом Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208.

В соответствии с утвержденной Стратегией категория «экономическая безопасность» определена как «состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации»<sup>15</sup>.

В качестве целей реализации Стратегии приняты: укрепление экономического суверенитета Российской Федерации; повышение устойчивости экономики к воздействию внешних и внутренних вызовов и угроз; обеспечение экономического роста; поддержание научно-технического потенциала развития экономики на мировом уровне и повышение ее конкурентоспособности; поддержание потенциала отечественного оборонно-промышленного комплекса на уровне, необходимом для решения задач военно-экономического обеспечения обороны страны; повышение уровня и улучшение качества жизни населения.

Можно с уверенностью утверждать, что фактически вопросами обеспечения экономической безопасности занимаются все ветви государственной власти: законодательная, исполнительная и судебная. При этом очень важно разграничение их полномочий в области обеспечения безопасности страны и ее регионов. Это закреплено в законе РФ «О безопасности».

В России создана широкая система государственных органов управления, ответственных за обеспечение экономической безопасности страны (рис. 4).

В ст. 6 закона «О безопасности» определено, что координацию деятельности по обеспечению безопасности осуществляют президент РФ и формируемый и возглавляемый им Совет безопасности РФ, а также в пределах своей компетенции Правительство РФ, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления.

---

<sup>14</sup> О Стратегии национальной безопасности РФ : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683.

<sup>15</sup> О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 13.05. 2017 № 208.



Рис. 4. Система государственных органов управления, ответственных за обеспечение экономической безопасности

Ст. 8 закона «О безопасности» относит к полномочиям *президента Российской Федерации*:

1) определение основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;

2) утверждение стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения безопасности;

3) формирование и руководство Совета безопасности;

4) установление компетенции федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;

5) введение на территории Российской Федерации, либо в отдельных ее местностях в порядке, определенном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»<sup>16</sup>, чрезвычайного положения и осуществление полномочий в области обеспечения режима чрезвычайного положения;

<sup>16</sup> О чрезвычайном положении : Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 12.03.2014).

б) принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- решения о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

- мер по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;

7) решение в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросов, связанных с обеспечением защиты:

- информации и государственной тайны;

- населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

8) осуществление иных полномочий в области обеспечения безопасности, возложенных на него Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Поскольку это направление деятельности представляет большую сложность и требует профессиональных знаний и умений в различных областях, в ст. 13 закона «О безопасности» предусмотрено создание специального органа – Совета безопасности РФ, который, являясь конституционным совещательным органом, призван осуществлять «...подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности РФ, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности»<sup>17</sup>.

В соответствии со ст. 14 закона «О безопасности» к основным **задачам Совета безопасности** отнесены:

1) обеспечение условий для осуществления президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;

2) формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль ее реализации;

3) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;

4) подготовка предложений президенту Российской Федерации:

- о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;

---

<sup>17</sup> О безопасности : Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015).

-о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

-о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;

5) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по реализации принятых президентом РФ решений в области обеспечения безопасности;

6) оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

**К основным функциям Совета безопасности** отнесены:

1) рассмотрение вопросов обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами, иных вопросов, связанных с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности РФ, а также вопросов международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

2) анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о социально-политической и экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;

3) разработка и уточнение стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

4) осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности;

5) рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к ведению Совета безопасности;

6) подготовка проектов нормативных правовых актов Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области безопасности;

7) организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля их реализации;

8) организация научных исследований по вопросам, отнесенным к ведению Совета безопасности.

В соответствии с п. 2 ст. 13 закона «О безопасности» Совет безопасности формируется и возглавляется президентом РФ. Президент РФ может возложить на Совет безопасности иные задачи и функции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ст. 13 закона «О безопасности» установлено, что в случае необходимости выработки предложений по предотвращению сложных (кризисных) ситуаций или ликвидации их последствий по отдельным проблемам защиты интересов личности, общества и государства (это могут быть и экономические интересы) Совет безопасности может создавать специальные межведомственные комиссии.

В соответствии с п. 7 Указа Президента РФ от 6 мая 2011 г. № 590<sup>18</sup> в **состав Совета безопасности** входят:

- а) председатель Совета безопасности Российской Федерации, которым по должности является президент Российской Федерации;
- б) секретарь Совета безопасности Российской Федерации;
- в) постоянные члены Совета безопасности и члены Совета безопасности.

При рассмотрении вопросов обеспечения безопасности территорий субъектов Российской Федерации для участия в работе Совета безопасности, как правило, привлекаются их полномочные представители и руководители федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии со ст. 9 Закона «О федерации» к **полномочиям палат Федерального собрания** отнесено:

1) *Совет Федерации* Федерального собрания Российской Федерации:

- рассматривает принятые Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации федеральные законы в области обеспечения безопасности;

- утверждает указ президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения.

2) *Государственная Дума* Федерального собрания Российской Федерации принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности.

В соответствии со ст. 10 закона «О безопасности» к компетенции **Правительства** Российской Федерации отнесено:

1) участие в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;

---

<sup>18</sup> Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 06.05.2011 № 590 (ред. от 25.07.2014).



2) формирование федеральных целевых программ в области обеспечения безопасности и обеспечение их реализации;

3) установление компетенции федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет;

4) организация обеспечения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности;

5) осуществление иных полномочий в области обеспечения безопасности, возложенных на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

В соответствии со ст. 11 закона «О безопасности» **Федеральные органы** исполнительной власти выполняют задачи в области обеспечения безопасности в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами президента РФ и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В соответствии со ст. 12 закона «О безопасности» **органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления** в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности.

Важнейшая роль в обеспечении экономической безопасности государства отведена **Федеральной таможенной службе**, являющейся одним из базовых институтов экономики. Участвуя в регулировании внешнеторгового оборота и осуществляя фискальную функцию, Федеральная таможенная служба обеспечивает поступление средств в государственный бюджет, что в конечном итоге обеспечивает экономическую и национальную безопасность государства.

В «Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года» определено: «В современных условиях таможенные органы Российской Федерации содействуют реализации интересов государства в сфере внешней торговли, развитию российского производства, оказывают **противодействие угрозам безопасности РФ**, преступлениям и административным правонарушениям, обеспечивают пополнение доходной части федерального бюджета, также содействуют со-

зданию благоприятных условий для развития и интенсификации внешнеэкономической деятельности и минимизации издержек участников внешнеэкономической деятельности путем сокращения времени, необходимого для совершения таможенных операций, повышения качества предоставляемых государственных услуг в области таможенного дела»<sup>19</sup>.

Таможенную политику непосредственно проводят таможенные органы Российской Федерации. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2013 г. № 809 «Федеральная таможенная служба (ФТС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела»<sup>20</sup>.

**Налоговые органы** составляют единую централизованную систему контроля соблюдения налогового законодательства, правильности исчисления, полноты и своевременности внесения в бюджет налогов и сборов, а в случаях, предусмотренных законодательством, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей.

Обеспечение экономической безопасности в налоговой сфере можно определить как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз налогового характера.

Обеспечение экономической безопасности в налоговой сфере зависит от многих факторов, и прежде всего от системы мероприятий государства в области налогообложения, построенной с учетом компромисса обеспечения экономической безопасности государства в целом и каждой личности в отдельности. Одним из наиболее значимых признаков экономической безопасности в области налогообложения является наличие специфических угроз. В связи с этим на современном этапе актуальным является формирование и реализация налоговой политики, адекватной объективной роли государства в мировом сообществе и обеспечивающей нейтрализацию угроз его национальным интересам и безопасности.

---

<sup>19</sup> О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-р (ред. от 15.04.2014).

<sup>20</sup> О Федеральной таможенной службе : Постановление Правительства РФ от 16.09.2013 № 809 (ред. от 11.11.2015) (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе»).

Угрозами экономической безопасности в области налогообложения следует считать совокупность факторов, влияние которых вызывает нарушение стабильности налоговой системы. В процессе устранения возникающих угроз следует учитывать, что они возникают в процессе сложного взаимодействия внутренних и внешних факторов, по-разному влияющих на изменение состояния налоговой системы в целом.

По мнению специалистов, «...роль налоговых органов в обеспечении экономической безопасности видоизменяется в зависимости от принимаемых законов, связанных со сбором налогов, состоянием экономики. Изменение характера экономических отношений, появление различных форм собственности предполагают поиск новых механизмов защиты экономической безопасности налоговыми органами. Среди них приоритетными являются:

- 1) профилактические функции;
- 2) установление правильных взаимоотношений с гражданами в процессе сбора налогов;
- 3) учет региональных особенностей.

Защита экономической безопасности налоговыми органами во многом зависит от качества правовых норм»<sup>21</sup>.

Таким образом, можно утверждать, что фактически вопросами обеспечения экономической безопасности занимаются все ветви государственной власти: законодательная, исполнительная, судебная. При этом очень важно разграничение их полномочий в области обеспечения безопасности страны и ее регионов.

Ведущую роль в управлении обеспечением экономической безопасности страны играет государство. Его роль в обеспечении экономической безопасности состоит в проведении в жизнь законов и контроле их исполнения.

## **1.4. Уровни и принципы экономической безопасности**

В современном экономическом словаре дается определение экономической безопасности с двух сторон: на уровне государства (макроуровень) и на уровне предприятия, фирмы (микроуровень). На макроуровне экономическая безопасность – это создаваемые государством условия, гарантирующие недопущение нанесения хозяй-

---

<sup>21</sup> Цвилий-Букланова А.А. Угрозы налоговой безопасности России в контексте современного развития государства // Вестник Омского университета. 2010. № 1 (22).

ству страны непоправимого ущерба от внутренних и внешних экономических угроз. На микроуровне – предотвращение утечки конфиденциальной экономической информации из фирмы; нарушение коммерческой тайны; осуществления экономических диверсий<sup>22</sup>.

В современной научной литературе<sup>23</sup> выделяют следующие **уровни экономической безопасности**:

- наноэкономический уровень – экономические интересы каждого индивида, гражданина страны;
- микроэкономический уровень – экономическая безопасность хозяйствующих субъектов (предприятий и домохозяйств);
- мезоэкономический уровень – экономическая безопасность регионов и отраслей;
- макроэкономический уровень – экономическая безопасность страны;
- мегаэкономический уровень – международная экономическая безопасность.

В настоящее время в экономической литературе происходит обсуждение проблемы *мезоэкономики* – это относительно новое направление отечественной экономики, и пока еще нет однозначного определения данной терминологии.

**Мезоэкономика** – «раздел экономической науки, занимающий среднее положение между макроэкономикой и микроэкономикой. К мезоэкономике относят экономику отраслей, масштабных видов производственной деятельности, экономику регионов»<sup>24</sup>.

Так, по мнению И.П. Бойко и В.К. Лосина, уровень концентрации собственности в Российской Федерации привел к восстановлению мезоэкономики страны так называемого «олигархического» типа со значительным преобладанием в ней холдинговых мезоструктур<sup>25</sup>. Особенности экономики России привели к тому, что это произошло очень быстро, и появившиеся институциональные структуры не обладают достаточной эффективностью и устойчивостью.

---

<sup>22</sup> См.: Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. М. : ИНФРА-М, 2007.

<sup>23</sup> См.: Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России. М., 2005; Богомолов В.А. Экономическая безопасность : учеб. пособие для студентов вузов. М., 2009.

<sup>24</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. М. : ИНФРА-М, 2007.

<sup>25</sup> См.: Бойко И.П., Лосина В.К. Влияние уровня концентрации собственности на тип мезоэкономики страны // Вестн. СПб. ун-та. Сер. 5. 2006. Вып. 2.

Для исследования экономической безопасности требуется уделить внимание каждому уровню и изучить влияние на систему в целом.

О.В. Иншаков предлагает вместо классических уровней обозначить девять уровней, среди которых четыре мезоуровня. По его мнению, мезоуровень может составлять экономическое пространство производств отраслевого или межотраслевого комплекса, региона, финансово-промышленных групп или группы регионов<sup>26</sup>.

**Классификация подходов к определению мезоуровня экономической безопасности:**

- по отраслевой принадлежности;
- уровню концентрации собственности хозяйствующих субъектов;
- административно-территориальному признаку.

Мезоуровень представляет собой экономическую безопасность регионов Российской Федерации, что логично формирует трехуровневую систему.

**В национальной безопасности выделяют три основных уровня безопасности:**

*1-й уровень – личности.* Безопасность личности состоит в формировании комплекса правовых и нравственных норм, общественных институтов и организаций, которые позволили бы ей развиваться и реализовывать социально значимые способности и потребности, не испытывая противодействия государства и общества.

*2-й уровень – общества.* Безопасность общества предполагает наличие общественных институтов, норм, развитых форм общественного сознания, позволяющих реализовать права и свободы всех групп населения и противостоять действиям, ведущим к расколу общества (в том числе и со стороны государства).

*3-й уровень – государства.* Безопасность государства достигается наличием эффективного механизма управления и координации деятельности политических и производственных сил и общественных групп, а также действенных институтов их защиты.

Охарактеризуем эти уровни экономической безопасности с помощью экономического интереса. Экономический интерес – это заинтересованность и какие-либо побудительные мотивы действий экономических субъектов.

---

<sup>26</sup> См.: *Ишаков В.О.* Нечеткие модели определения уровня социально-экономического развития региона // ЭНСР. 2009. № 3.

**Жизненно важные экономические интересы** – способность надежно обеспечивать существование и возможность прогрессивного развития личности, общества и государства во всех сферах.



Рис. 5. Виды экономических интересов

**Маловажные экономические интересы** не выходят за рамки выполнения каких-либо повседневных хозяйственных задач. **Важные экономические интересы** преследуют тактические цели, а **жизненно важные экономические интересы** – цели стратегического масштаба.

**Классификация жизненно важных экономических интересов:**

- по длительности их действия (**кратковременные, долговременные и постоянные**);
- по основным субъектам их формирования (**личность, общество и государство**).

**Жизненно важные экономические интересы личности** разнообразны. История показывает, что в самом общем виде жизненно важные экономические интересы личности заключаются в обеспечении:

- хороших материальных условий жизни для своей семьи;
- возможности выбора профессии и получении достойно оплачиваемой работы;
- права личной и частной собственности.

**Жизненно важные экономические интересы общества** состоят из жизненно важных экономических интересов входящих в него социальных слоев, групп и иных общностей людей. В каждом обществе присутствуют те общие жизненно важные экономические интересы, которые обеспечивают его единение:

- материальное обеспечение духовного, нравственного и культурного развития общества;
- повышение экономической активности личности;
- достижение и поддержание гармоничного баланса жизненно важных экономических интересов различных социальных групп;

**У государства** имеются свои, отличные от общественных **жизненно важные экономические интересы**:

- экономическая стабильность в обществе и государстве;
- регулирование народнохозяйственного комплекса и поддержка различных его отраслей;
- проведение эффективной национально ориентированной внешнеэкономической политики;
- обеспечение обороноспособности страны;
- ликвидация коррупции и преступлений в экономической сфере.

Рассмотренные нами жизненно важные экономические интересы по срокам своей реализации являются долговременными или постоянными.

Экономическую безопасность необходимо рассматривать как систему взаимоотношений всех ее уровней.

Экономическая безопасность тесно связана с такими понятиями, как «развитие» и «устойчивость».

В современном экономическом словаре дается следующее определение термина **«развитие экономики»**: «...это общий термин, означающий абсолютное и относительное изменение макроэкономических показателей, характеризующих состояние экономики страны во времени в течение продолжительного периода, например, года или нескольких лет»<sup>27</sup>.

Под **устойчивостью экономики** следует понимать стабильность и надежность всех ее элементов и связей внутри системы, а также способность выдерживать различного рода «нагрузки».

**Принцип** в переводе с латинского означает «основа», «начало». В экономическом словаре дается следующее определение принципов: «основные, исходные положения какой-либо теории, основные правила деятельности».

В основу стратегии обеспечения экономической безопасности России положен принцип максимального использования природных и географических особенностей страны в сочетании с принципами оптимизации финансовых и трудовых региональных потоков с учетом временной стратификации усиления последних.

Система мер обеспечения экономической безопасности включает чрезвычайные, стабилизационные и системные преобразования хозяйства страны.

---

<sup>27</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. М. : ИНФРА-М, 2007.

Принцип проведения чрезвычайных (антикризисных) мероприятий состоит в выделении наиболее эффективной и оптимально капиталоемкой отрасли регионального хозяйства (транспорта), в которой возможен экономический эффект на коротком временном интервале.

К числу чрезвычайных и стабилизационных мер относится ограниченное проведение конверсионных мероприятий на территории региона в сочетании с повышением трудовой мотивации экономически активного населения. Оно позволит сохранить и увеличить интеллектуальный (научный) потенциал региона.

Следует отметить важность принципа адресной государственной поддержки при проведении чрезвычайных и стабилизационных мероприятий в экономике региона.

### ***Принципы формирования экономической безопасности в России:***

а) ориентация хозяйственного комплекса на развитие отраслей, использующих сравнительные потенциальные преимущества региона;

б) соизмерение экономического роста с возможностями эффективного хозяйствования в особых природно-климатических и географических условиях;

в) поддержание ресурсно-природного потенциала с учетом необходимости удовлетворения потребностей будущих поколений;

г) обеспечение перевода части используемого ресурсного потенциала в финансовый потенциал специальных региональных фондов;

д) формирование бюджетной обеспеченности и достаточности с учетом увеличенных затрат на воспроизводство трудовых ресурсов и населения, а также расположения на территории области оборонных объектов;

е) повышенный уровень вмешательства государства в регулирование экономики как в связи со стратегическим значением северных территорий, так и их ролью в хозяйственном комплексе страны.

### ***Обеспечение экономической безопасности должно осуществляться на основе следующих принципов:***

1) *комплексность* – обеспечение безопасности персонала, материальных, финансовых и информационных ресурсов от возможных угроз всеми доступными законными средствами и методами;

2) *своевременность* – постановка задач комплексной безопасности на ранних стадиях разработки системы безопасности на основе анализа и прогнозирования обстановки, угроз;

3) *непрерывность* – постоянный поиск злоумышленниками возможности обойти защитные меры;



4) *активность* – защищать интересы фирмы необходимо с достаточной настойчивостью;

5) *законность* – разработка системы безопасности на основе федерального законодательства в области предпринимательской деятельности, информатизации и защиты информации, частной охранной деятельности, а также других нормативных актов по безопасности.

Особое внимание необходимо уделять принципу комплексности. Под комплексной безопасностью следует понимать полный охват объектов защиты совокупностью форм противодействия и защиты (охрана, режим, кадры, документы и т. д.) на основе правовых организационных, и инженерно-технических мероприятий.

## 1.5. Индикаторы экономической безопасности

Для дальнейшего развития экономической безопасности необходима разработка ее показателей и индикаторов.

Для реализации Стратегии экономической безопасности разработаны количественные и качественные показатели состояния экономики, выход за эти показатели может вызвать угрозу национальной безопасности. Методология построения этих показателей очень сложная и эта сложность заключается в статистических данных.

**Показатели** – это величины, критерии, уровни, которые позволяют судить о состоянии экономики.

Выделяют следующие **показатели экономической безопасности**:

- объем ВВП в целом, %;
- доля в промышленном производстве обрабатывающей промышленности, %;
- доля в промышленном производстве машиностроения, %;
- объем инвестиций, % к ВВП;
- затраты на оборону, % к ВВП;
- расходы на научные исследования, % к ВВП;
- доля новых видов продукции в объеме выпускаемой продукции (машиностроение), %;
- доля в населении людей, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, %;
- продолжительность жизни населения, лет;

- отношение доходов 10 % самых высокодоходных групп населения к доходам 10 % самых низкодоходных групп;
- уровень преступности (число преступлений на 100 тыс. населения), тыс.;
- расходы на образование, % к ВВП;
- уровень безработицы по методологии МОТ, %;
- уровень инфляции за год, %;
- объем внутреннего долга, % к ВВП за сопоставимый период времени;
- текущая потребность в обслуживании и погашении внутреннего долга, % к налоговым поступлениям бюджета;
- объем внешнего долга, % к ВВП;
- доля внешних заимствований в покрытии дефицита бюджета, %;
- дефицит бюджета, % к ВВП;
- объем иностранной валюты по отношению к рублевой массе в национальной валюте, %;
- объем иностранной валюты в наличной форме к объему наличных рублей, %;
- денежная масса (M<sub>2</sub>), % к ВВП;
- доля импорта во внутреннем потреблении в %;
- дифференциация субъектов РФ по прожиточному минимуму, %.

Показатели экономической безопасности можно использовать в индикативном планировании, бюджетировании и прогнозировании.

Во многих странах разрабатываются индикаторы экономической безопасности. **Индикатор** (от лат. – *indicator*) означает указатель. Это ориентирующий экономический показатель или измеритель, который позволяет предвидеть направления развития экономических процессов.

Индикаторы помогут сопоставить данные по уровню и качеству жизни населения, темпам инфляции, норме безработицы, экономическому росту, государственному долгу, состоянию золотовалютных резервов страны, доле теневой экономики, состоянию экологической среды.

Мировой опыт в разработке индикаторов экономической безопасности показывает два подхода.

Первый подход базируется на разработке совокупности показателей для каждой выделенной подсистемы – экологической, экономической, социальной, институциональной.

Второй подход тяготеет к интеграции и агрегированию и базируется на основе трех групп показателей: эколого-экономической, эколого-социально-экономической и экологической.

Система индикаторов, разработанная Комиссией ООН по безопасности, опирается на первый подход.

**Система индикаторов экономической безопасности** приведена в табл. 2.

Таблица 2

**Индикаторы экономической безопасности**

<b>Статистические показатели</b>			
<b>Экономические Показатели</b>	<b>Социальные Показатели</b>	<b>Экологические показатели</b>	<b>Политико-управленческие показатели</b>
ВВП на душу населения в ценах и по ППС (США), темп роста	Коэффициент Джини	Экологическая система	Гласность и подотчетность
Промышленное производство, темп роста	Государственные расходы на образование, % от ВВП	Снижение экологического следа	Политическая стабильность
Вложения в основной капитал, темп роста	Государственные расходы на здравоохранение, % от ВВП	Снижение уязвимости человека	Эффективность государства
Индекс потребительских цен, темп роста	Ожидаемая средняя продолжительность жизни при рождении	Социальные и институциональные возможности	Действенность госрегулирования
Государственный долг, % от ВВП	Уровень образования взрослого населения, %	Глобальный надзор	Эффективность законов
Доля экспорта высокотехнологичной продукции, % от ВВП	Занятость, темп роста	Объем запасов природных ресурсов	Преодоление коррупции
Внутренние затраты на исследования и разработки, % от ВВП	Уровень безработицы, %	Ущерб от природных катаклизмов	Доля теневой экономики в ВВП
Доля услуг, % от ВВП	Число пользователей ресурсами интернета (на 1 000 чел.)	Экстремальные погодные условия	Структура теневой экономики
Дефлятор ВВП, темп роста	Число телефонных линий и абонентов сотовых систем (на 1 000 чел)	Стихийные действия	Доля преступлений в сфере экономики

**Индикаторы можно подразделить на группы:**

- социальные индикаторы;
- экономические индикаторы;
- природные.

Наиболее обобщающим индикатором является уровень и качество жизни населения. Высоких успехов достигают те страны, в которых объединены такие важные факторы развития экономики, как:

- уровень и качество инноваций;
- приоритетная поддержка исследований;
- значительные иностранные инвестиции;
- совершенное законодательство в сфере налогообложения бизнеса и высоких технологий;
- эффективная защита частной собственности, в том числе и интеллектуальной;
- низкий уровень коррупции и бюрократии.

Наиболее ярко все эти компоненты проявляются в Финляндии, Дании, Исландии и Швеции.

Таблица 3

**Группы индикаторов экономической безопасности**

Группа показателей	Социальные	Экономические	Природные
Национальные	Оценки здоровья, уровень образования; уровень бедности; социальная активность, уровень дифференциации населения по доходам; индекс человеческого развития	Потребление ресурсов, объемы выбросов, структура экономики; эффективность национальной стратегии устойчивого развития	Обеспеченность воспроизводимыми ресурсами, ненарушенные территории, уровень загрязнения
Глобальные	Демографические, прирост населения; участие государства в глобальных экологических программах и международных соглашениях	Использование биоресурсов на душу населения, эффективность механизмов по передаче ресурсов от развитых стран в развивающиеся и в страны с переходной экономикой	Запасы природных ресурсов, ненарушенные территории, изменение климата, биоразнообразие, глобальное загрязнение, истощение

Кроме перечисленных **общих** макроэкономических индикаторов выделяют **базовые** макроэкономические индикаторы:

- структура собственности: доля государственного и частного секторов в ВВП, национальном доходе, численности занятого населения;
- динамика разгосударствления и приватизации государственных и муниципальных предприятий;
- монополизация и демонаполизация;
- развитие рыночных структур;

- механизм государственного регулирования экономики;
- налоговая система;
- денежное обращение;
- внешнеторговые тарифы;
- процентная и учетная ставки.

***На макроуровне выделяются следующие частные количественные производственные индикаторы:***

- темп роста продукции промышленности;
- структура ВВП;
- произведенный ВВП;
- использованный ВВП;
- валовые и частные капитальные вложения;
- розничный товарооборот и др.

***Важными частными социальными индикаторами являются:***

- соотношение роста доходов;
- дифференциация потребления;
- доля импорта в фонде личного потребления;
- обеспеченность жильем;
- уровень образования;
- уровень занятости населения;
- индикаторы миграции населения;
- утечка умов за границу страны;
- индикаторы криминализации экономики;
- индикаторы социальной активности населения.

***Обеспечение экономической безопасности*** представляет:

- 1) прогнозирование и выявление угроз экономической безопасности;
- 2) реализацию оперативных мер по предупреждению и нейтрализации угроз;
- 3) обеспечение экономического роста страны;
- 4) элиминацию (устранение) научно-технической и технологической зависимости от внешних источников;
- 5) обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества между странами;
- 6) создание эффективного механизма контроля соблюдения законодательной базы страны;
- 7) повышение конкурентоспособности отечественной продукции;
- 8) повышение уровня и качества жизни населения;
- 9) обеспечение роста наукоемкой продукции;
- 10) поддержка инвестиционной и инновационной активности;

11) создание устойчивой банковской системы, отвечающей интересам реальной экономики, и др.

**Обеспечение экономической безопасности предполагает использование во внутриэкономической политике следующих направлений:**

- а) усиление государственного регулирования экономики;
- б) правовое обеспечение реформ и создание эффективного механизма контроля соблюдения законодательства страны;
- в) принятие мер по сохранению и развитию научно-технического, технологического и производственного потенциала;
- г) элиминирование деформаций в структуре экономики, нацеленное на опережающее развитие наукоемких отраслей и производств;
- д) нарастание государственной поддержки инвестиционной и инновационной активности;
- е) создание условий для преимущественного развития конкурентоспособных отраслей и производств независимо от формы собственности;
- ж) сосредоточение материальных и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях науки и техники;
- з) оказание поддержки ведущим отечественным научным школам.

В заключение следует отметить, что в данной главе рассмотрены отдельные вопросы теории экономической безопасности. Приведенный материал свидетельствует о наличии широкого круга дискуссионных проблем, являющихся неотъемлемой частью перспективного направления в экономической науке – теории экономической безопасности. Обозначены основные концепции экономической безопасности. Показана экономическая безопасность как элемент национальной безопасности, а также влияние санкций на безопасность страны. Выделены основные структуры обеспечения экономической безопасности. Уделено внимание уровням, принципам и индикаторам экономической безопасности.

### **Вопросы для самопроверки**

1. Перечислите концепции экономической безопасности.
2. Как сочетается политика протекционизма с международными принципами свободной торговли?
3. Какие определения экономической безопасности приводятся у разных авторов?

4. Кто впервые ввел понятие «экономическая безопасность»?
5. Назовите основные принципы государственного регулирования в сфере экономической безопасности.
6. Какие макроэкономические показатели экономической безопасности страны вам известны?
7. Какова главная ценность государства? Почему она нуждается в обеспечении безопасности?
8. Охарактеризуйте структуру национальной экономической безопасности.
9. Перечислите субъекты безопасности и дайте их характеристику.
10. Перечислите классификацию объектов безопасности.
11. Когда был принят закон «О безопасности» в РФ?
12. Какую роль играет таможенная служба в обеспечении экономической безопасности государства?
13. Назовите основные виды национальной безопасности и охарактеризуйте их.
14. Назовите государственные органы, обеспечивающие экономическую безопасность РФ. Каковы их функции?
15. Перечислите индикаторы экономической безопасности. Поясните термин «пороговые значения» индикаторов экономической безопасности.

## **ОСНОВНЫЕ УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **2.1. Понятие и классификация угроз экономической безопасности**

Система категорий экономической безопасности включает целостную совокупность взаимосвязанных понятий и терминов. Рассмотрим их в логической последовательности и субординации, когда каждое последующее понятие исходит от предыдущего и связано с ним.

**Опасность** – это объективно существующая вероятность отрицательного влияния на социальный организм, которое может нанести вред его состоянию. Источниками опасности являются условия и факторы, таящие в себе или в совокупности с другими деструктивную природу. Опасности носят природный, техногенный и социальный характер.

Подразделить опасность можно на реальную и потенциальную. Исходя из нацеленности и значения субъективного фактора, в развитии отрицательных предпосылок различают понятия:

**риск** – это вероятность генезиса отрицательных и нежелательных последствий функционирования самого субъекта;

**вызов** – это комплекс положений, которые не обязательно могут угрожать, но на них необходимо реагировать;

**угроза** – конкретная и непосредственная форма опасности либо комплекс предпосылок и факторов, создающих опасность интересам общества, государства, индивида, национальным ценностям и национальному образу жизни.

В методологическом плане соотношение категорий «риски – вызовы – угрозы» связано с разной степенью опасности: риск – с наименьшей, угрозы – с наивысшей. Важнейший компонент политики экономической безопасности – умелое применение технологий



перевода угроз в вызовы, вызовов в риски. Если происходит обратная реакция, то система национальной безопасности требует серьезной отладки своего механизма.

С точки зрения масштабов вероятных **отрицательных последствий** опасности могут быть:

- а) международные (глобальные и региональные в плане регионов мира);
- б) национальные;
- в) локальные (либо региональные в плане регионов страны);
- г) частные (предприятий, семьи, индивида).

*Классификация опасностей:* по сферам общественной жизни; по видам деятельности человека.

В Стратегии национальной безопасности, принятой в конце 2015 г.<sup>28</sup>, под **угрозой национальной безопасности** понимается «прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию Российской Федерации, обороне и безопасности государства». Это такие явления и процессы, которые отрицательно влияют на экономическое состояние страны, ограничивают экономические интересы личности, общества, государства, создают опасность национальным ценностям и национальному образу жизни.

**Внутренние** угрозы экономической безопасности:

- структурная деформация экономики;
- снижение инвестиционной и инновационной активности;
- разрушение научно-технического потенциала;
- превращение страны в топливно-сырьевую периферию развитых стран;
- имущественное расслоения общества;
- криминализация экономики и общества.

**Внешние** угрозы экономической безопасности:

- утечка человеческого капитала за рубеж;
- бегство финансового капитала за пределы страны;
- рост государственного долга;
- зависимость от импортной продукции;
- чрезмерная открытость экономики;
- потеря рынков сбыта продукции военно-промышленного комплекса;

---

<sup>28</sup> О Стратегии национальной безопасности РФ : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683.

- покупка иностранными инвесторами отечественных предприятий с целью вытеснения национальной продукции;

Как реальные, так и потенциальные угрозы объектам безопасности, вытекающие из внутренних и внешних опасностей для жизненно важных интересов общества, государства и человеческой личности, определяют содержание и характер деятельности, нацеленной на обеспечение внутренней и внешней безопасности (рис. 6).

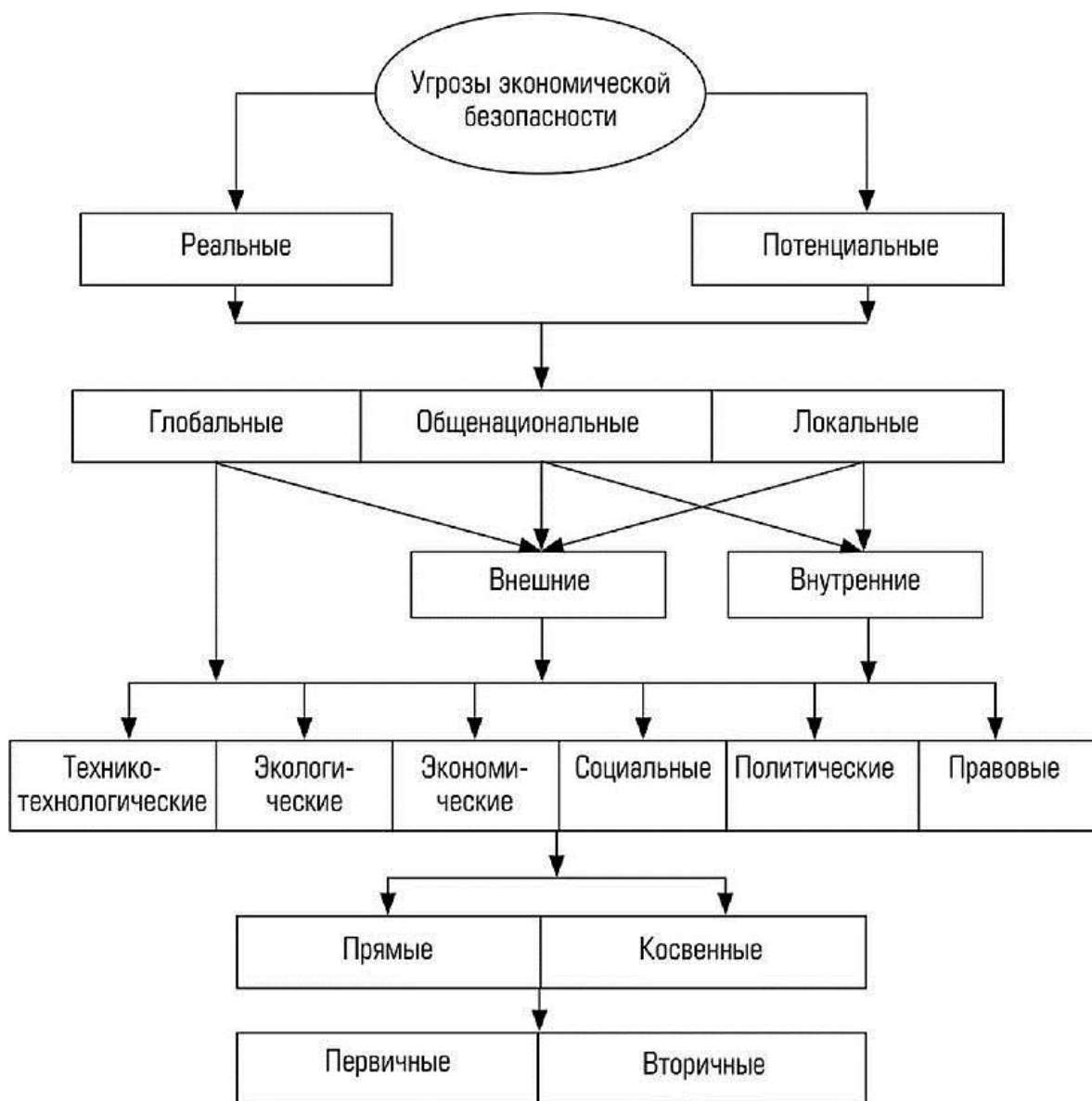


Рис. 6. Угрозы экономической безопасности

Таким образом, одна из важных угроз экономической безопасности – это **разрушение научно-технического потенциала**. Существенной угрозой экономической безопасности можно считать **тенденцию к превращению страны в топливно-сырьевую периферию развитых стран**.

К угрозам социально-экономического характера относится **имущественное расслоение общества на богатых и бедных**.

В современном мире большую угрозу экономической безопасности представляет **криминализация экономики**.

## **2.2. Глобальные вывозы и риски экономической безопасности**

Современное общество переживает период турбулентности, вихреобразного развития, формирование нового экономического порядка и реконструкции архитектуры мировой экономики. Вся совокупность проблем, порождаемых глобализацией и информатизацией, касается самых различных сфер жизнедеятельности человечества и требует комплексного подхода и всестороннего изучения. В рамках концепции «общества риска» У. Бек характеризует глобализацию как «процесс деполитизации и дерегулирования общества»<sup>29</sup>.

По мнению многих ученых, основные деструктивные процессы и негативные последствия глобализации состоят в следующих моментах:

- загрязнение окружающей среды;
- неэффективное использование ресурсов;
- рост природных и техногенных катастроф;
- экономическое неравенство между государствами;
- развитие асоциальных явлений, таких как наркомания, терроризм и многих других.

Международные специалисты ВЭФ связывают главные риски десятилетия с тремя глобальными процессами:

- 1) недовольство населения страны экономическим и политическим положением;
- 2) слабость политики государства, неустойчивость норм, правил, гарантий;
- 3) виртуальная реальность.

Все виды глобальных рисков разделены на пять групп:

- 1)экономические (Э);
- 2)социальные (С);
- 3)техногенные (Т);
- 4)природные (П);
- 5)геополитические (Г) ( табл. 4.).

---

<sup>29</sup> Beck U. Was ist Globalisierung? Frankfurt, 1999.

## Рейтинг глобальных рисков\*

	2007	2008	2009	2010	2018	2019
1	(Т) Сбои информационных систем	(Э) Обесценивание активов	(Э) Обесценивание активов	(Э) Обесценивание активов	(Г) Разрушение геополитического сотрудничества	(Г) Торговые войны. Противоречия между ведущими державами
2	(С) Хронические заболевания в развитых странах	(Г) Нестабильность на Ближнем Востоке	(Э) Замедление экономики КНР	(Э) Замедление экономики КНР	(Т) Технологические проблемы	(Э) Разрыв между глобализацией экономики и ростом национализма (реформы ВТО, Brexit)
3	(Э) Нефтяной шок	(Г) Неэффективное госуправление	(С) Хронические заболевания	(С) Хронические заболевания	(Т) Кибератаки, кибермошенничество	(Г) Политическая конфронтация
4	(Э) Жесткая просадка экономики КНР	(Э) Скачок цен на нефть и газ	(Г) Неэффективность системы глобального управления	(Э) Кризисы государственных финансов	(С) Поляризация государства и общества	(Т) Кибератаки, кибермошенничество, кража данных
5	(Э) Обесценивание капиталов	(С) Хронические заболевания в развитых странах	(Э) Отступление от глобализации	(Г) Неэффективность системы глобально управления	(П) Экстремальные погодные явления	(П) Стихийные бедствия

\* По данным Всемирного экономического форума (ВЭФ). Давос. 2012; World Economic Forum – Global Risks Report, 2019.

По методике оценки ВЭФ глобальные риски оценивались по шкале от 0 до 5. В результате опроса около 1 000 государственных деятелей и бизнесменов существенными в 2019 г. становятся риски, связанные с экстремальными погодными условиями и стихийными бедствиями, усиливаются киберугрозы и риски безопасности личных данных, получившие максимальное значение<sup>30</sup>. По мнению экспертов, часть рисков недооценивается правительствами разных стран (рис. 7). Основной причиной глобальных рисков выступают системные недостатки глобального управления. Общество, технологии и коммуникации постоянно развиваются и меняются, а системы управления консервативны, не успевают за изменениями.

<sup>30</sup> См.: Топ-5 глобальных рисков в 2019 году. URL: <https://bcs-express.ru>.

## Ожидание увеличения рисков в 2019 г. (по мнению респондентов)

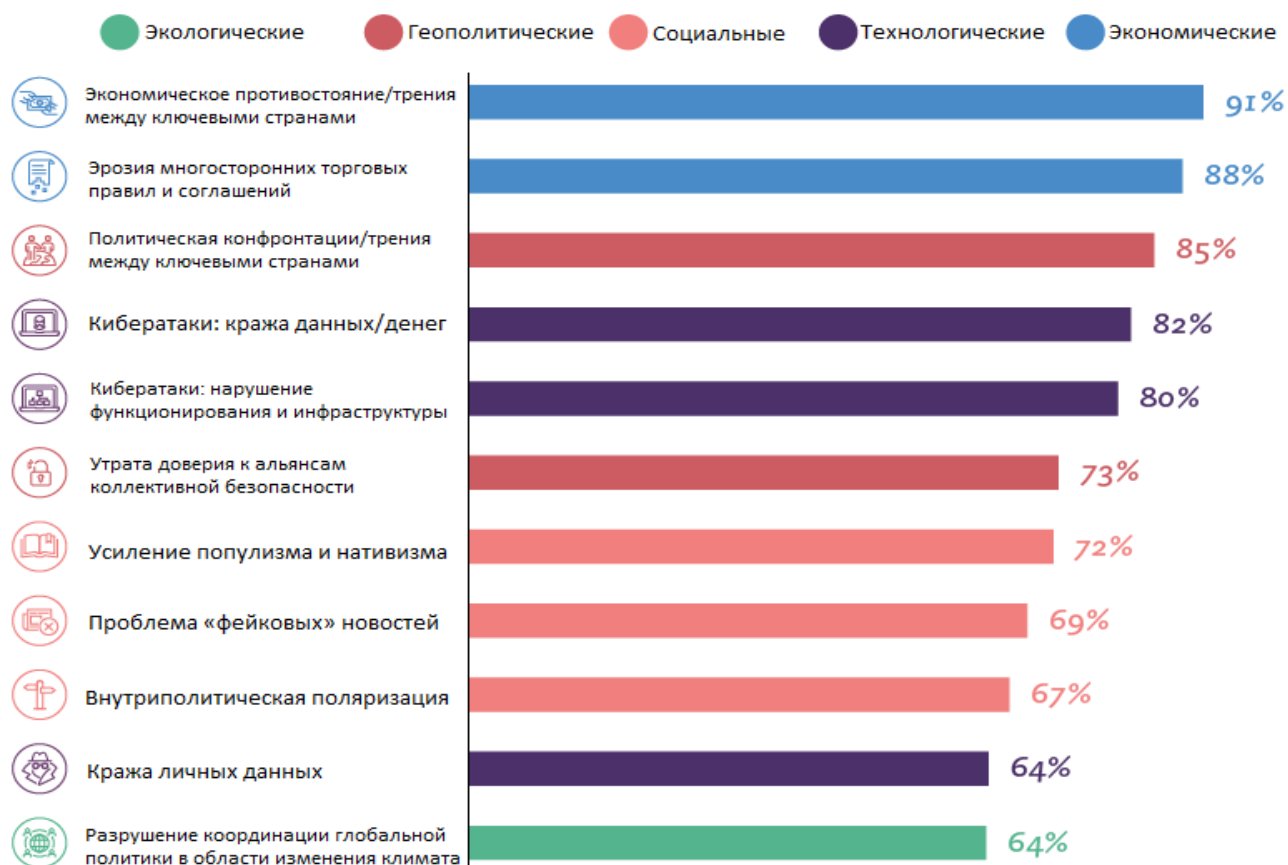


Рис. 7. Важнейшие глобальные тренды (% экспертов, считающих фактор доминантным)

По прогнозам, серьезной угрозой ближайшего десятилетия останется глубокое расслоение доходов населения. Негативной стороной этого явления считается растущее неравенство как *межстрановое* (между бедными и богатыми странами мира), так и *внутристрановое* (между населением регионов). Несмотря на рост благосостояния населения во всем мире, богатство сосредотачивается в руках определенного клана людей и стран, так называемого «золотого миллиарда». Глобализация во многом способствует росту доходов транснациональных корпораций, которые через бизнес-структуры контролируют международный рынок.

В общем круге экономических проблем, вызванных глобализацией, все более острой становится *нехватка продовольствия и пресной воды*. Для обеспечения высокого уровня потребления необходимо утроить производство продуктов питания. Исходя из уровня обеспеченности продовольствием, в мире выделяются четыре специфические зоны.

*Первая зона* – индустриально развитые страны Западной и Северной Европы, Северной Америки и Япония, то есть регионы избытка высококачественного продовольствия.

*Вторая зона* – Южная Европа (Греция, Португалия), Турция, большинство стран Латинской Америки, страны АСЕАН.

*Третья зона* – страны Восточной Европы, Россия и страны СНГ, Индия, Египет, Индонезия.

*Четвертая зона* – развивающиеся страны, такие как Непал, Афганистан и ряд других стран, где все еще наблюдается голод.

Немало проблем замечено и на *мировом рынке труда*: проблема занятости, рост массовой безработицы волнуют большинство как развитых, так и развивающихся стран. Ситуация на мировом рынке труда усложняется и тем, что среди людей, имеющих работу, растет неуверенность в стабильности своих рабочих мест и доходов, поскольку слияние компаний и напряженная конкуренция заставляют фирмы модернизировать предприятия. Наем и увольнение работников в зависимости от потребностей рынка вполне удовлетворяет компании, занятые увеличением прибыли, но создает существенные барьеры для реализации общечеловеческого права – права на труд. Данная проблема существенно обострилась за время кризиса 2008–2009 гг. и последующей рецессии. Молодежь особенно испытывает трудности на рынке труда (табл. 5).

Таблица 5

**Уровень безработицы** (в % к экономически активному населению)

Показатели	2009	2010	2011	2012	2018	Безработица среди молодежи
Россия	8,4	7,5	6,6	5,7	5,2	16,35
Германия	7,8	7,1	6,0	5,5	3,7	6,77
Италия	7,8	8,4	8,4	10,7	11,2	34,73
Испания	-	-	25,0	27,4	17,2	38,75
Канада	8,3	8,0	7,5	7,2	6,3	11,61
Великобритания	7,6	7,8	8,0	7,9	4,3	12,08
США	9,3	9,6	9,0	8,1	4,4	9,18
Франция	9,5	9,7	9,6	10,3	9,4	22,14
Япония	5,1	5,1	4,6	4,4	2,8	4,62

*Источники:* Срочная информация по актуальным вопросам. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: [www.gks.ru](http://www.gks.ru); URL: <https://www.economicdata.ru/country.php>.

Глобализация *финансовых рынков* создала еще один дестабилизирующий фактор. Международные инвесторы вкладывают огромные средства в развивающиеся страны и страны с формирующимся рынком, но с ухудшением экономической перспективы могут изымать свои капиталы.

К числу глобальных финансовых рисков относят и наращивание государственного долга. **Государственный долг** – «сумма задолженности государства внешним и внутренним кредиторам. Различают внешний государственный долг и внутренний государственный долг. Государственный долг складывается из задолженности центрального правительства, региональных и местных органов власти, государственных организаций и предприятий»<sup>31</sup>. В современных условиях рост глобального долга составляет 225 % мирового ВВП, в числе лидеров США, страны Европейского союза.

В России относительно невысокий уровень долга к ВВП по сравнению с другими странами, но общий тренд имеет тенденцию к повышению, причем за счет наращивания внутреннего долга (рис. 8).

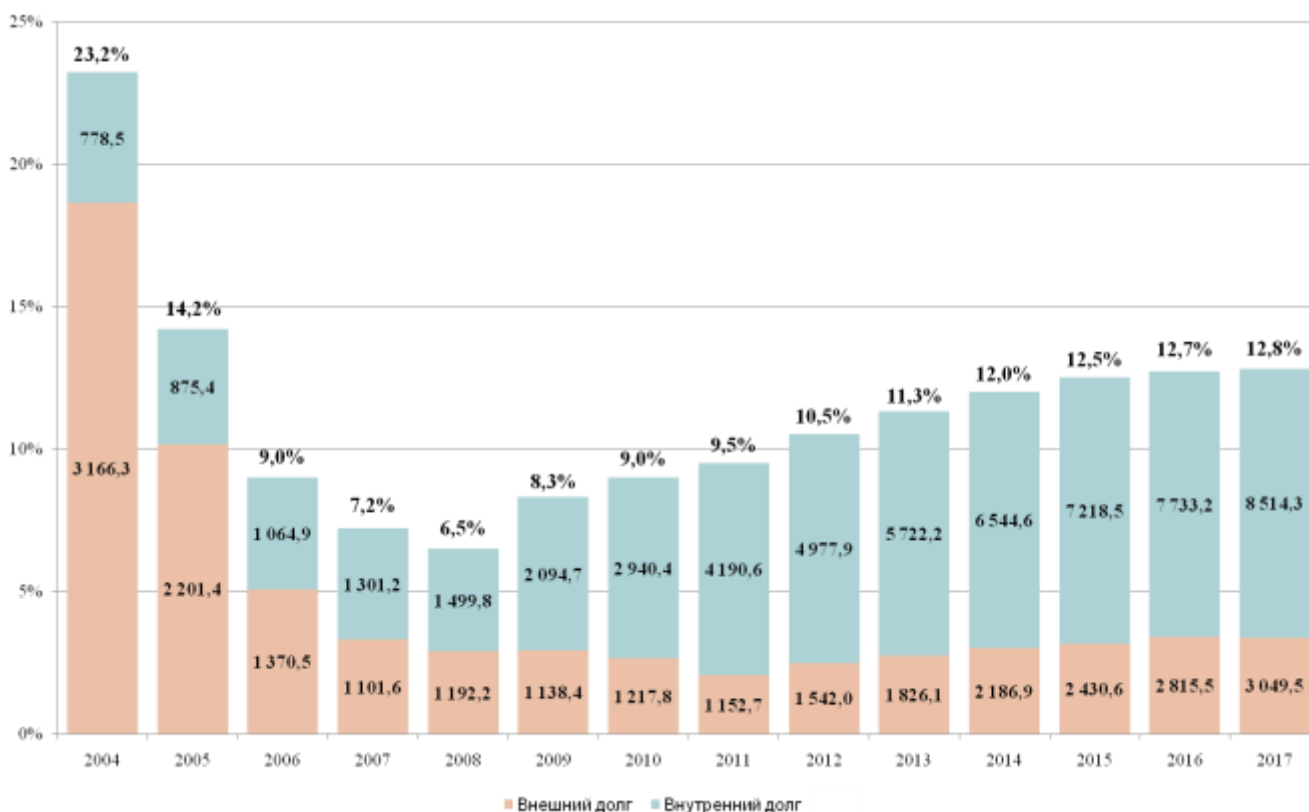


Рис. 8. Динамика объем государственного долга РФ, в % ВВП<sup>32</sup>

<sup>31</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Н.Б. Современный экономический словарь. М. 2007.

<sup>32</sup> По данным Министерства финансов РФ. URL: [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru).

Размер долгового бремени, которое государство и налогоплательщики несут в долгосрочной перспективе, зависит от отношения процентной ставки к номинальному росту. Если экономика будет расти быстрее, чем процентная ставка, то относительный вес государственного долга будет снижаться. Отсюда следует, что замедление темпов экономического роста и повышение процентных ставок в России может усиливать финансовые риски.

Становление культуры информационного общества невозможно без информатизации экономики. Несмотря на очевидные достоинства внедрения в процесс производства и потребления, проявляются существенные недостатки реализации информационных технологий, многие из которых имеют рискованный характер. Возрастают киберугрозы, вирусные атаки, информационные войны настоятельно требуют обеспечения информационной безопасности. Дело «Сноудена», слежка спецслужб США за политическими лидерами 35 стран Южной Америки и Западной Европы только обостряют и актуализируют данную проблему. Для обеспечения баланса сил и стабильности мировой экономики необходимо безопасное цифровое пространство.

В настоящее время стремительными темпами идет процесс становления цифровой экономики. Сущностной чертой новой цифровой экономики являются изменения на уровне движения экономической материи, что формирует новый технологический уклад, основанный: 1) на нано-, биотехнологиях, которые изменяют вещества на микро-материальном уровне, порождая принципиально новый тип трансформации ресурсов в блага; 2) на информационных технологиях, радикально изменяющих пространственно-временные характеристики экономических процессов; 3) изменение личного фактора и роли человека как носителя знаний в экономике.

Цифровая экономика опосредована процессами диджитализации (формализации, цифровизации) экономических процессов, следствием чего является упрощение товарно-денежных отношений, экономия времени и повышение безопасности экономических операций. Под цифровой экономикой можно рассматривать экономику, в которой «данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности». В качестве основных «сквозных цифровых» инноваций рассматриваются технологии от «Больших Данных» (*Big Data*), «искусственного интеллекта» (*Artificial Intelligence, AI*) и технологий виртуальной и дополненной реальностей (*VR, AR*) до квантовых технологий и систем распределенного реестра (*blockchain*).



Технологические инновации расширяют возможности и повышают качество жизни людей. Однако цифровое будущее ставит перед человечеством новые вызовы в области глобальной экономической безопасности<sup>33</sup>. Монопольное использование новейших технологий в интересах отдельных национальных или частных интересов может составлять опасность для безопасности государств и требует правового регулирования в международном масштабе. По мнению академика С.Ю.Глазьева<sup>34</sup>, необходимо инициировать разработку наднациональных правовых актов в области нейтрализации угроз, стоящих перед человеческой цивилизацией.

Ограничительные меры должны включать:

- запрет на клонирование людей;
- запрет на создание опасных и болезнетворных вирусов, иных форм биологического оружия;
- внедрение международных стандартов вживления в организм человека кибернетических устройств;
- мониторинг искусственного интеллекта для выявления потенциально опасных созданных систем;
- унифицированная сертификация специалистов в области информационно-коммуникационных технологий;
- разработка международных технических регламентов и процедур сертификации роботов-андроидов и др.

Инновационный, цифровой уклад жизни, внедрение новых информационных программ и технологий, смена технологической эпохи – эти процессы развиваются экспоненциально, следует быть готовым к радикальным изменениям будущего уже в настоящем.

Таким образом, процесс становления глобального информационного общества позволяет установить, что решение выше перечисленных проблем, касающихся самых различных сфер жизнедеятельности человечества, требует определения взаимоувязанных и всеобъемлющих подходов на стыке многих научных дисциплин в сочетании с интеллектуальной глубиной и всесторонним учетом долгосрочных последствий принимаемых решений. Мировое сообщество способно решить глобальные проблемы при условии объединения усилий и ресурсов.

---

<sup>33</sup> См.: Манахова И.В. Цифровое будущее и глобальная экономическая безопасность // Экономическая безопасность и качество. 2018. № 1. С. 6–11.

<sup>34</sup> См.: Глазьев С.Ю. Экономика будущего. Есть ли у России шанс? М. : Книжный мир, 2017.

## 2.3. Угрозы и вызовы национальным интересам РФ в сфере экономики

В условиях усиления нестабильности развития мировой экономики и резкого обострения глобальной конкуренции появляются новые вызовы и угрозы национальной безопасности и устойчивому развитию России, поэтому назрела необходимость обновления концептуальных подходов к формированию системы обеспечения экономической безопасности.

По мнению экспертов, экономика и экономические интересы государства, общества, граждан становятся главной мишенью в сфере глобальной конкуренции. Широкий набор экономических ограничений все шире используется иностранными государствами для достижения геополитических и внутривнутриполитических целей. В связи с этим происходит изменение концептуальных подходов к понятию экономической безопасности, которая наряду с защищенностью национальных интересов должна включать защиту национального суверенитета в экономической сфере.

Совет безопасности РФ рекомендовал сформулировать развернутую карту угроз и вызовов национальным интересам России в области экономики на современном этапе и в ближайшей перспективе. Важным фактором обеспечения экономической безопасности предложено считать качество государственного управления.

В начале XXI в. российская экономика оказалась перед долговременными системными вызовами, отражающими как мировые тенденции, так и внутренние барьеры развития.

Первый вызов – **усиление глобальной конкуренции**, охватывающей не только традиционные рынки товаров, капиталов, технологий и рабочей силы, но и системы национального управления, поддержки инноваций, развития человеческого потенциала. Данный период характеризуется структурной перестройкой мирового хозяйства, связанной с изменением баланса между ее экономическими центрами, возрастанием роли региональных экономических союзов. Дальнейшее развитие мировой экономики будет определяться балансом между сложившейся тенденцией поступательной глобализации мировой экономики и тенденциями регионализации как реакцией на рост напряженности между мировыми центрами силы и накопление диспропорций в мировой торговле и финансовой системе.

Мировой финансовый кризис сопровождается снижением сырьевых цен и замедлением темпов роста мировой экономики. Сочетание

кризисных процессов в экономике с повышенной инфляцией возрождает риск развития стагфляции. Кризисная перестройка мировой экономики предъявляет повышенные требования к устойчивости российской экономики и ее способности нейтрализовать негативные воздействия с мировых рынков. Взлеты и падения мировых и российских курсов акций и сырьевых цен повышают актуальность формирования новой диверсифицированной российской инновационной экономики и самостоятельной мощной финансовой системы.

Второй вызов – ожидаемая **новая волна технологических изменений**, резко усиливающая роль инноваций в социально-экономическом развитии и обесценивающая многие традиционные факторы роста. В ближайшее десятилетие развитые страны перейдут к формированию новой технологической базы экономических систем, основанной на использовании новейших достижений биотехнологий, информатики и нанотехнологий, в том числе в здравоохранении и других сферах развития человеческого потенциала.

Для России наличие научно-исследовательского потенциала и высокотехнологичных производств создает условия для использования преимуществ, связанных с распространением новых технологий. Однако отставание в развитии новых технологий последнего поколения может резко снизить глобальную конкурентоспособность российской экономики, а также повышает ее уязвимость в условиях нарастающего геополитического соперничества. У России нет другой альтернативы, как стать одним из лидеров новой технологической волны и создать конкурентоспособную на мировых рынках национальную инновационную систему.

Третий вызов – **возрастание роли человеческого капитала как основной фактор экономического развития**.

Уровень конкурентоспособности современной инновационной экономики все в большей степени определяется качеством профессиональных кадров, уровнем их социализации и кооперации. Россия не сможет поддерживать конкурентные позиции в мировой экономике за счет дешевизны рабочей силы и экономии на развитии образования и здравоохранения. Для России ответ на этот вызов предполагает преодоление сложившихся негативных тенденций в развитии человеческого потенциала, характеризующихся:

- сокращением численности российского населения и занятых в экономике на фоне растущего демографического дисбаланса;
- растущей конкуренцией за квалифицированные образованные кадры;

- низким качеством и ухудшающейся доступностью социальных услуг в сферах здравоохранения и образования.

Четвертый вызов, порожденный преимущественно внутренними, а не глобальными факторами, – это **исчерпание источников экспортно-сырьевого развития**, базирующихся на форсированном наращивании топливного и сырьевого экспорта, выпуске товаров для внутреннего потребления за счет дозагрузки производственных мощностей в условиях заниженного обменного курса рубля, низкой стоимости производственных факторов – рабочей силы, топлива, электроэнергии. Причем кризис экспортно-сырьевой модели развития российской экономики может быть значительно ускорен в случае замедления роста мирового спроса на углеводороды в связи с активным развитием альтернативных видов топлива и энергии и торможением роста экономик Китая и Индии.

**Главными стратегическими угрозами** безопасности страны являются ее низкая конкурентоспособность, сохранение экспортно-сырьевой модели развития и высокая зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры, отставание в разработке и внедрении перспективных технологий, незащищенность национальной финансовой системы от действий нерезидентов и спекулятивного иностранного капитала, уязвимость ее информационной инфраструктуры, несбалансированность национальной бюджетной системы, регистрация прав собственности в отношении значительной части организаций в иностранных юрисдикциях, ухудшение состояния и истощение сырьевой базы, сокращение добычи и запасов стратегически важных полезных ископаемых, прогрессирующая трудонедостаточность, сохранение значительной доли теневой экономики, условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений, незаконной миграции, неравномерное развитие регионов, снижение устойчивости национальной системы расселения.

Негативное воздействие на экономическую безопасность оказывают введенные против Российской Федерации **ограничительные экономические меры**, глобальные и региональные экономические кризисы, усиление недобросовестной конкуренции, неправомерное использование юридических средств, нарушение стабильности тепло- и энергоснабжения субъектов национальной экономики, а в перспективе – дефицит минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов.

## 2.4. Предотвращение угроз экономической безопасности и направления возобновления экономического роста

*Стратегическими целями* обеспечения национальной безопасности являются развитие экономики страны, обеспечение экономической безопасности и создание условий для развития личности, перехода экономики на новый уровень технологического развития, вхождения России в число стран – лидеров по объему валового внутреннего продукта и успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз.

Достижение этой цели означает формирование качественно нового образа *будущей России* к концу следующего десятилетия:

- 1) высокие стандарты благосостояния человека;
- 2) социальное благополучие и согласие;
- 3) экономика лидерства и инноваций;
- 4) сбалансированное пространственное развитие;
- 5) экономика, конкурентоспособная на мировом уровне;
- 6) институты экономической свободы и справедливости.

Обеспечение экономической безопасности осуществляется путем развития промышленно-технологической базы и национальной инновационной системы, модернизации и развития приоритетных секторов национальной экономики, повышения инвестиционной привлекательности Российской Федерации, улучшения делового климата и создания благоприятной деловой среды.

Важнейшими факторами обеспечения экономической безопасности являются повышение эффективности государственного регулирования экономики в целях достижения устойчивого экономического роста, повышение производительности труда, освоение новых ресурсных источников, стабильность функционирования и развития финансовой системы, повышение ее защищенности, валютное регулирование и контроль, накопление финансовых резервов, сохранение финансовой стабильности, сбалансированности бюджетной системы, совершенствование межбюджетных отношений, преодоление оттока капитала и квалифицированных специалистов, увеличение объема внутренних сбережений и их трансформация в инвестиции, снижение инфляции. Кроме того, необходимы активные меры по борьбе с коррупцией, теневой и криминальной экономикой, а также по государственной защите российских производителей, осуществляющих дея-

тельность в области военной, продовольственной, информационной и энергетической безопасности.

Для обеспечения экономической безопасности основные усилия направлены на устранение дисбалансов в экономике, территориальном развитии, развитии рынка труда, транспортной, информационной, социальной и образовательной инфраструктурах, формирование новой географии экономического роста, новых отраслей экономики, центров промышленности, науки и образования, активизацию фундаментальных и прикладных научных исследований, повышение качества общего, профессионального и высшего образования, совершенствование национальных инвестиционных и финансовых институтов, стимулирование миграции производства из других стран в Россию.

Системное решение поставленных задач состоит в переходе российской экономики от экспортно-сырьевого к **инновационному социально ориентированному типу развития**. Это позволит резко расширить конкурентный потенциал российской экономики за счет наращивания ее сравнительных преимуществ в науке, образовании и высоких технологиях и на этой основе задействовать новые источники экономического роста и повышения благосостояния.

Формирование инновационной экономики означает превращение интеллекта, творческого потенциала человека в ведущий фактор экономического роста и национальной конкурентоспособности наряду со значительным повышением эффективности использования природных ресурсов и производственного капитала. Источником высоких доходов становится не только возможность получения ренты от использования природных ресурсов и высокой мировой конъюнктуры, но и производство новых идей, технологий и социальных инноваций. Это позволит России выдержать конкуренцию как с дешевой рабочей силой экономик Китая и Индии, так и с высококачественной и инновационной продукцией развитых стран Европы, США и Азии.

Переход от экспортно-сырьевого типа экономического роста к инновационному связан с формированием и нового механизма социального развития. Одно из внутренних противоречий сложившейся модели роста состоит в том, что значительный, опережающий увеличение ВВП рост доходов и благосостояния населения во многом опирается на присвоение природной ренты – сверхдоходов от экспорта углеводородов и сырья. Такой рост благосостояния неизбежно сопровождается усилением экономической дифференциации населения, нарушением принципов социальной справедливости, критиче-

ски важных для российского общества. При этом объективно растут социальные запросы разных социальных групп, в том числе и не участвующих в распределении и присвоении природной ренты. Снятие этого противоречия требует формирования новых механизмов социального развития, сбалансированных с ресурсными возможностями экономики и ее инновационной эффективностью. Основа такого баланса – соединение предпринимательской свободы, социальной справедливости и национальной конкурентоспособности.

В целях противодействия угрозам экономической безопасности органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества реализуют государственную социально-экономическую политику, предусматривающую ряд важнейших направлений.

Первое направление – **обеспечение устойчивости макроэкономической ситуации, стимулирование темпов роста экономики**, превышающих аналогичные показатели развитых государств, поддержку реального сектора экономики:

- повышение эффективности и качества государственного управления экономикой, снижение неэффективных бюджетных расходов, борьбу с нецелевым использованием и хищением государственных средств, коррупцией, повышение эффективности управления государственными активами;

- укрепление финансовой системы, обеспечение ее суверенитета, устойчивости валютного курса рубля, оптимизацию валютного регулирования и контроля, снижение инфляции, развитие национальной инфраструктуры финансовых рынков, снижение банковских ставок, повышение уровня прямых инвестиций, доступности кредитования за счет «длинных» денег, привлечение внутренних накоплений, деофшоризацию экономики, возврат российского капитала и сокращение его вывоза за рубеж;

- обеспечение сбалансированности бюджетной системы и совершенствование межбюджетных отношений в Российской Федерации;

- повышение привлекательности российской юрисдикции, совершенствование условий для предпринимательской деятельности, развитие конкуренции, выработку новых подходов к деятельности органов государственного контроля (надзора), обеспечение стабильности налоговой и правовой систем, гарантированную защиту права частной собственности и выполнения договоров.

Второе направление – **развитие человеческого потенциала России**. С одной стороны, это обеспечение благоприятных условий

для развития способностей каждого человека, улучшение условий жизни людей и качества социальной среды, с другой – повышение конкурентоспособности человеческого капитала и обеспечивающих его социальных секторов экономики как ключевого фактора инновационного развития:

- стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, повышение уровня и качества жизни в целом;

- сокращение неформальной занятости и легализация трудовых отношений, повышение инвестиций в развитие человеческого капитала;

- обеспечение баланса интересов коренного населения и трудовых мигрантов, в том числе иностранных граждан, с учетом их этнических, языковых, культурных и конфессиональных различий, совершенствование миграционного учета, обоснованное территориальное распределение трудовых мигрантов исходя из потребностей регионов в трудовых ресурсах.

Третье направление – ***создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность:***

- расширение использования инструментов государственно-частного партнерства для решения стратегических задач развития экономики, завершения формирования базовой транспортной, энергетической, информационной, военной инфраструктур, особенно в Арктике, Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, развития Северного морского пути, Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей;

- стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в производственной сфере путем снижения расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, ее поддержку на этапе становления за счет снижения налоговой нагрузки, создания бизнес-инкубаторов, промышленных парков и технопарков, формирования спроса на продукцию малых и средних предприятий, расширения доступа к закупкам государственных компаний, участия в реализации крупных проектов.

Четвертое направление – ***структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития:***

- осуществление рационального импортозамещения, снижение критической зависимости от зарубежных технологий и промышленной продукции, ускоренное развитие агропромышленного комплекса и фармацевтической промышленности;



- развитие новых высокотехнологичных отраслей, укрепление позиций в области освоения космоса, ядерной энергетики, возвращение лидерства в традиционных промышленных отраслях (тяжелое машиностроение, авиа- и приборостроение), восстановление электронной и легкой промышленности, судо- и станкостроения, а также системы статистической оценки уровня технологического состояния отраслей экономики.

Пятое направление – **закрепление и расширение глобальных конкурентных преимуществ России в традиционных сферах (энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов):**

- повышение уровня энергетической безопасности, которая включает в себя устойчивое обеспечение внутреннего спроса на энергоносители стандартного качества, рост энергоэффективности и энергосбережения, конкурентоспособности отечественных энергетических компаний и производителей энергоресурсов, предотвращение дефицита топливно-энергетических ресурсов, создание стратегических запасов топлива, резервных мощностей, производство комплектующего оборудования, стабильное функционирование систем энерго- и теплоснабжения;

- развитие оборонно-промышленного комплекса страны как двигателя модернизации промышленного производства, обновление производственной базы организаций оборонно-промышленного комплекса на новой технологической основе, совершенствование их кадрового потенциала и выпуск ими востребованной продукции гражданского назначения;

- создание стратегических резервов минерально-сырьевых ресурсов, достаточных для гарантированного обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации и потребностей экономики страны на долгосрочную перспективу;

- формирование единого транспортного пространства на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры и роста уровня транспортной связности Российской Федерации, создание транспортных коридоров и мультимодальных транспортно-логистических узлов, увеличение объема и повышение качества дорожного строительства.

Шестое направление – **переход к новой модели пространственного развития российской экономики:**

- формирование новых центров социально-экономического развития, опирающихся на развитие энергетической и транспортной

инфраструктуры и создание сети территориально-производственных кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий;

- сокращение дифференциации уровня и качества жизни на территории России с помощью мер социальной и региональной политики;

- укрепление системы стратегического управления региональным развитием, обеспечивающим повышение комплексности и сбалансированности развития регионов и размещения производительных сил, повышение сбалансированности обязательств региональных и муниципальных властей и их финансовых возможностей.

Седьмое направление – **расширение и укрепление внешнеэкономических позиций России, повышение эффективности ее участия в мировом разделении труда:**

- развитие международных деловых контактов, привлечение иностранных инвестиций и технологий, реализация совместных проектов, расширение рынков сбыта российской продукции, противодействие попыткам иностранных государств регулировать мировые рынки исходя из их политических и экономических интересов.

Восьмое направление – **развитие цифровой экономики как основы обеспечения экономической безопасности.**

Цифровая трансформация преобразует социально-экономическую парадигму жизни. Это новая основа для развития систем государственного управления, экономики, бизнеса, социальной сферы, всего общества. В Декларации лидеров G20 (июль 2017 г.) подчеркнуто, что цифровая трансформация является движущей силой глобального, инновационного и устойчивого роста, способствующего сокращению неравенства и выходу на устойчивое развитие к 2030 г.

Многие ведущие страны мира разрабатывают цифровые стратегии государств<sup>35</sup>. Так, в стратегии Великобритании сказано, что страна намерена стать мировым лидером в формировании *глобального киберпространства* для обеспечения процветания нации за счет роста производительности труда, создания больше высококвалифицированных высокооплачиваемых рабочих мест в будущем и дающего возможность гражданам страны безопасно жить и работать онлайн.

В США разработана стратегия «Электронная экономика», целью которой является достижение *лидерства в международной торговле* с помощью цифровых технологий. В 2014 г. экспортирование услуг в цифровом формате составило около 400 млрд долл., что составляет

---

<sup>35</sup> См.: *Кадомцева С.В., Манахова И.В.* Современная парадигма социально-экономического развития: Часть II: Цифровая трансформация // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2018. № 1 (70).

приблизительно  $\frac{1}{6}$  часть ВВП США и более половины экспорта услуг страны. Для поддержки малого и среднего бизнеса, ориентированного на экспорт продукции с использованием глобальных каналов электронной коммерции, в США внедряется пилотная программа «Цифровой атташе».

Ускоренно развивать цифровую экономику намерен Сингапур, который является ведущей наряду с США страной в сфере дигитализации экономических процессов. Согласно международному рейтингу по глобальному индексу инноваций (*GII*), Сингапур занимает шестое место в мире по развитию инновационной экономики, основанной на цифровых технологиях.

В рамках цифровой стратегии государства КНР принял десятилетний план, целью которого являются реиндустриализация производства и становление цифровой экономики («умной» экономики) в качестве драйверов социально-экономического развития страны. К 2049 г. Китай должен превратиться из мировой фабрики в лабораторию планетарного масштаба. В целях обеспечения стратегической безопасности приоритетными инструментами выступают интернет-технологии и непрерывное развитие национальной ИТ-индустрии.

В июле 2017 г. в России принята программа «Цифровая экономика Российской Федерации»<sup>36</sup>, суть которой заключается в переходе на новый технологический уровень социально-экономического развития с целью обеспечения национального суверенитета, повышения конкурентоспособности страны, благосостояния и качества жизни россиян.

В программе под цифровой экономикой понимается использование цифровых данных для обеспечения эффективного взаимодействия бизнеса, научно-образовательного сообщества, государства и граждан. Основной акцент сделан на развитии трех взаимодействующих уровней:

1) *рынки и отрасли*, в которых кооперируются субъекты (поставщики и потребители товаров, работ и услуг);

2) *платформы и технологии*, формирующие компетенции для развития отраслей экономики;

3) *среда*, создающая условия для развития платформ и технологий, эффективного взаимодействия субъектов отраслей экономики.

Путь цифровой трансформации требует усилий, реализация программы будет зависеть от слаженности взаимодействия государ-

---

<sup>36</sup> Программа «Цифровая экономика Российской Федерации»: Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р.

ственных структур, корпоративного сектора и всего общества в направлении цифрового будущего и национальной экономической безопасности.

### **Вопросы для самопроверки**

1. Что понимается под угрозами экономической безопасности?
2. Как связаны понятия «риск», «вызов», «опасность»?
3. Каковы особенности издержек предотвращения угроз экономической безопасности в России?
4. Что подразумевается под внешними угрозами экономической безопасности?
5. Какие факторы влияют на экономическую безопасность РФ?
6. Что подразумевается под внутренними угрозами экономической безопасности?
7. Какие мероприятия способствуют сокращению угроз экономической безопасности?
8. Какие отрасли экономики РФ входят в число наиболее уязвимых с позиции экономической безопасности?
9. Перечислите основные направления предотвращения угроз экономической безопасности.
10. Назовите основные угрозы и риски в цифровой экономике.

## **СТРАТЕГИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **3.1. Теоретико-методологическое обоснование стратегии обеспечения экономической безопасности**

Проблема обеспечения экономической безопасности России на современном этапе экономического развития привлекает к себе особое внимание. Для обеспечения стабильного развития экономики следует не только определить угрозы экономической безопасности, но и разработать эффективную стратегию их нейтрализации.

В процессе разработки стратегии экономической безопасности государства особое значение приобретает выявление и исследование факторов, способствующих возможности эффективной нейтрализации и предотвращения условий экономической нестабильности.

В экономическую науку понятие «стратегия» заимствовано из военного лексикона и прочно вошло в оборот делового управления, где появились термины: «стратегическое планирование», «стратегическое управление», «стратегический менеджмент», «стратегическое мышление»<sup>37</sup>. В стратегическом менеджменте стратегия рассматривается как план, маневр, позиция, взгляд в будущее. В экономической литературе дается, например, такая формулировка: «Стратегия компании представляет собой обобщающую модель действий, необходимых для достижения поставленных целей путем координации и распределения ресурсов компании. Ее цель – добиться долгосрочных конкурентных преимуществ, которые обеспечат компании высокую рентабельность»<sup>38</sup>. Согласно другим определениям, «стратегия пред-

<sup>37</sup> См.: Томпсон А.А., Стрикленд А. Дж. Стратегический менеджмент. Искусство разработки и реализации стратегии / пер. с англ. М. : ЮНИТИ, 1998.

<sup>38</sup> Веснин В.Р. Менеджмент : учебник. М. : ТК Велби : Изд-во Проспект, 2006.

ставляет собой детальный всесторонний комплексный план, предназначенный для того, чтобы обеспечить осуществление миссии организации и достижение ее целей»<sup>39</sup>.

В ст. 3 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ» стратегическое планирование определено как «...деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности РФ, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития РФ, субъектов РФ и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации»<sup>40</sup>.

Экономическая наука предлагает следующее определение стратегического поведения: «...это совокупность действий по использованию возможностей и нейтрализации угроз внешней среды, изменяющих потенциал экономики с целью достижения поставленных целей»<sup>41</sup>.

В современной экономической ситуации необходим переход от антикризисного управления к стратегическому планированию. К предпосылкам такого перехода следует отнести целый ряд факторов изменения внешней и внутренней среды, оказывающих противоречивое воздействие на систему управления национальной экономикой и вместе с тем имеющих общую доминанту, состоящую в том, что выход из системных тупиков возможен только через определение перспективных ориентиров и целей<sup>42</sup>.

В ст. 3 закона «О стратегическом планировании в РФ» **стратегическое планирование** также определено как «...механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников стратегического планирования на основе принципов стратегического планирования при осуществлении разработки и реализации документов стратеги-

---

<sup>39</sup> Виханский О.С. Стратегическое управление : учебник. М. : Экономистъ, 2004.

<sup>40</sup> О стратегическом планировании в РФ : Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ.

<sup>41</sup> Семенов Д.В. Стратегическое поведение предприятий в условиях глобализации // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. 2009. № 3. С. 136–139.

<sup>42</sup> См.: Кузнецова Е. И. Стратегический анализ в системе государственного управления национальной экономикой : монография. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2006.

ческого планирования, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования с использованием нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения»<sup>43</sup>.

Экономическую стратегию государства следует определить как «...процесс соотнесения целей и средств обеспечения долгосрочного экономического развития во времени и на конкретном территориальном пространстве. Следовательно, именно выбор целей, связанных с удовлетворением социально-экономических потребностей общества, и ранжирование их по приоритетам составляют главное содержание экономической стратегии»<sup>44</sup>.

В широком смысле понятие предмета экономической стратегии должно основываться на истинном, соответствующем действительности содержании национальной безопасности и вытекающих из него принципах и методах. Подобное обоснование сущности данного понятия особенно актуально для России, население которой определено ст. 3 Конституции РФ как «многонациональный народ»<sup>45</sup>, а в одновременно принятых Федеральном законе «О безопасности»<sup>46</sup> и основополагающем ГОСТ Р 1.0-2012<sup>47</sup> даны два совершенно различных определения термина «безопасность»: как *состояние защищенности жизненно важных интересов*; как *отсутствие недопустимого риска причинения ущерба*.

Таким образом, **предметом экономической стратегии государства** является обеспечение экономической безопасности государства в целом и всех граждан в отдельности в пределах определенной территории, на которую распространяется его суверенитет, как составляющая часть национальной безопасности.

---

<sup>43</sup> О стратегическом планировании в РФ : Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ.

<sup>44</sup> Перевалова Ж.А. Стратегия обеспечения экономической безопасности государства (теоретико-методологический аспект) // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2007. Т. 11. № 32.

<sup>45</sup> См.: Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Федеральными конституционными законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 3 6-ФКЗ, от 30.12.2008 3 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ)

<sup>46</sup> См.: О безопасности : Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015).

<sup>47</sup> См.: ГОСТ Р 1.0-2012. Национальный стандарт РФ. Стандартизация в РФ. Основные положения (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 23.11.2012 № 1146-ст) (ред. от 22.11.2013).

Одними из основных методов обеспечения и совершенствования экономической безопасности государства являются стратегический процесс, в основе которого лежит формирование экономической стратегии государства, и оперативное управление, соответствующее выработанному алгоритму действий.

Для успешного осуществления стратегического процесса необходимы:

- разработка (в дополнение к пороговым значениям) и обоснование оптимальных количественных показателей экономической безопасности;

- разработка целевых программ, направленных на обеспечение экономической безопасности государства.

Для осуществления оперативного управления в рамках стратегии экономической безопасности необходима организация непрерывного контроля значений этих показателей и осуществление управляющих воздействий по их поддержанию в заданных пределах. В идеале построение стратегии экономической безопасности должно осуществляться в соответствии с определенным алгоритмом, последовательное выполнение этапов которого обеспечивает достижение поставленной цели (рис. 9). Организация и функционирование стратегии экономической безопасности основывается на определенных **принципах** (рис. 10).

Принцип **единства и целостности** означает единство принципов и методологии организации и функционирования стратегии экономической безопасности, единство порядка планирования и формирования отчетности о реализации документов стратегии экономической безопасности.

Принцип **разграничения полномочий** означает осуществление установленных законодательством РФ полномочий различных уровней государственной власти, в пределах которых эти органы власти самостоятельно определяют цели и задачи социально-экономического развития и обеспечения экономической безопасности, а также пути достижения поставленных целей и решения поставленных задач.

Принцип **преемственности и непрерывности** означает, что разработка и реализация документов стратегии экономической безопасности осуществляется последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов.

Принцип **сбалансированности** означает согласованность и сбалансированность документов стратегии экономической безопасности



по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям и срокам реализации.

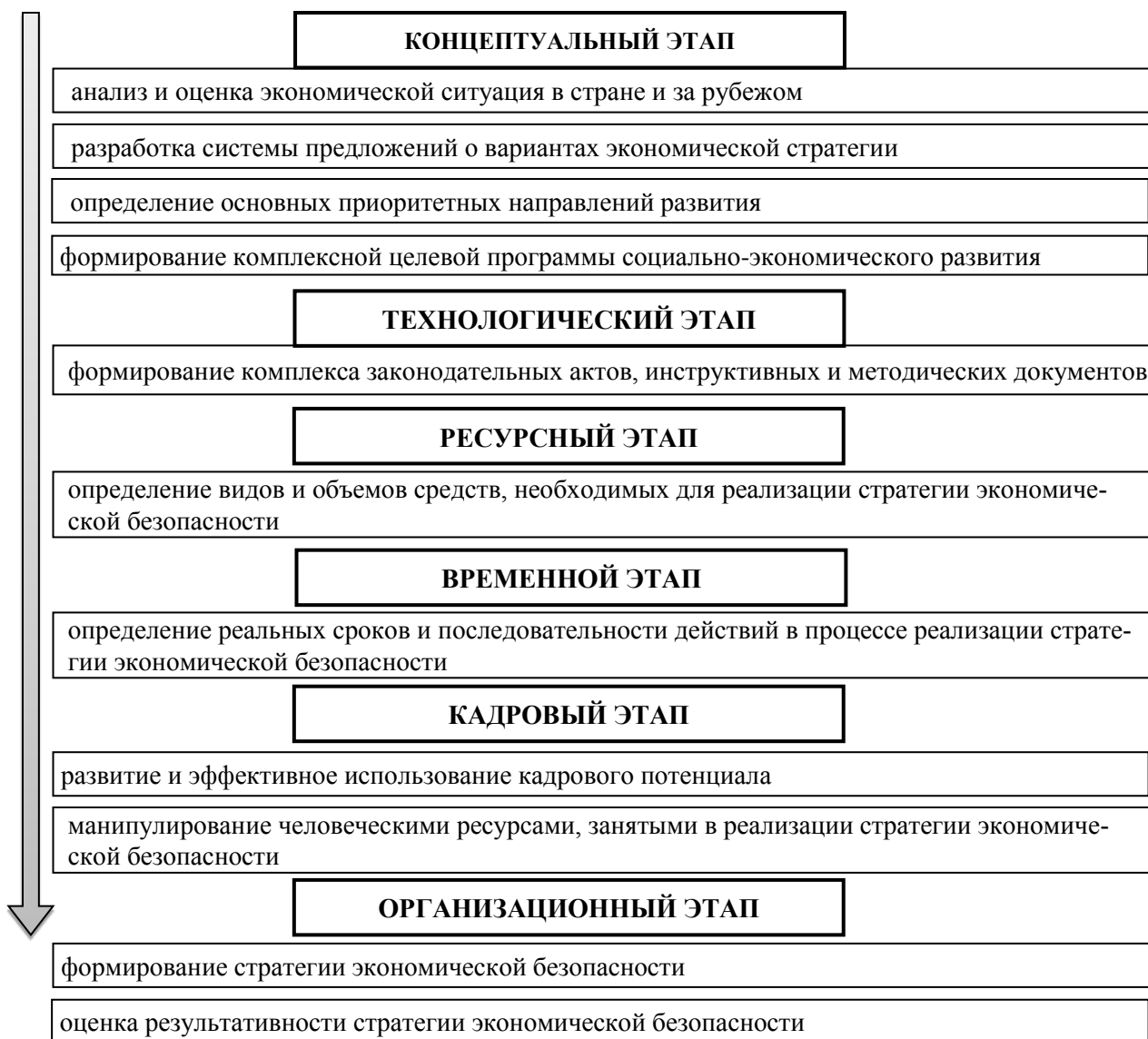


Рис. 9. Алгоритм построения стратегии экономической безопасности<sup>48</sup>

Принцип **результативности и эффективности** означает, что выбор способов и методов достижения целей обеспечения экономической безопасности должен основываться на необходимости достижения заданных результатов.

Принцип **реалистичности** означает, что при определении целей и задач стратегии экономической безопасности следует исходить из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки.

<sup>48</sup> Составлено авторами.

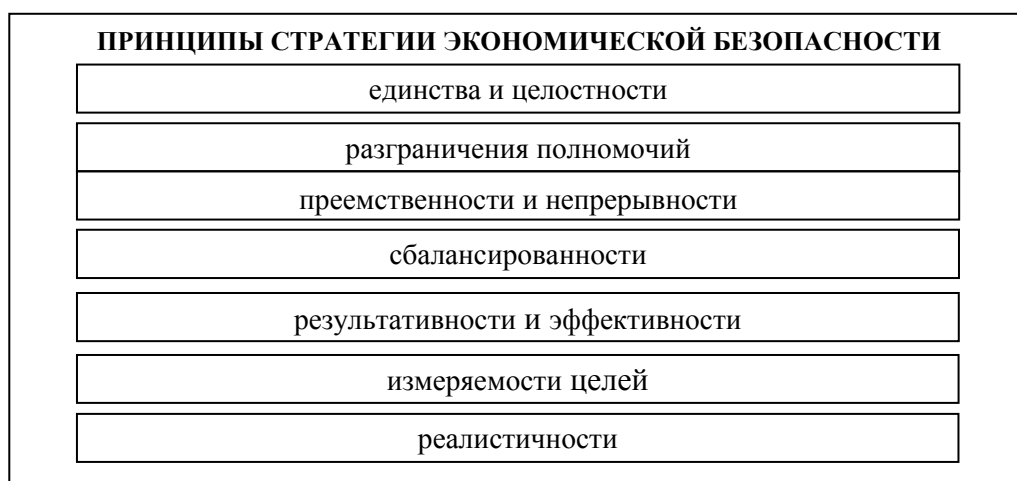


Рис. 10. Принципы стратегии экономической безопасности<sup>49</sup>

Принцип **измеряемости целей** означает, что должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей стратегии экономической безопасности с использованием качественных и количественных целевых показателей, критериев и методов их оценки.

Исходя из всего вышеизложенного, можно *охарактеризовать стратегию экономической безопасности как комплексную систему мер, позволяющую сохранять экономическую стабильность в условиях воздействия различных негативных факторов, а также обеспечивать развитие и независимость экономики.*

Можно выделить следующие **функции** стратегии экономической безопасности государства (рис. 11).

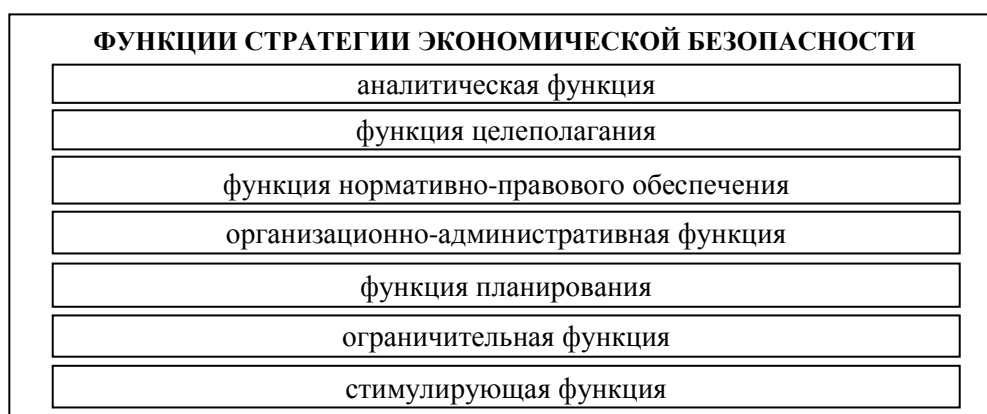


Рис. 11. Функции стратегии экономической безопасности государства<sup>50</sup>

<sup>49</sup> Составлено авторами.

<sup>50</sup> Составлено авторами.

**Аналитическая** функция заключается в определении угроз экономической безопасности государства.

Функция **целеполагания** заключается в определении главных целей развития и общей цели обеспечения экономической безопасности.

Функция **нормативно-правового обеспечения** заключается в создании законодательной основы для действий, связанных с обеспечением экономической безопасности, и определении полномочий лиц, чья деятельность связана с этой сферой.

**Организационно-административная** функция заключается в формировании единой системы в рамках государственных органов управления.

Функция **планирования** заключается в определении способов достижения намеченных целей, использования ресурсов и возможностей.

**Ограничительная** функция заключается в определении степени и способов вмешательства в экономику со стороны государства.

**Стимулирующая** функция заключается в содействии созданию условий для развития экономики государства.

Стратегия экономической безопасности решает ряд серьезных задач на различных уровнях государственной власти (рис. 12).

ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
координация различных уровней экономической безопасности
определение внутренних и внешних угроз экономической безопасности
выбор путей и способов достижения целей и решения задач экономической безопасности
формирование комплекса мероприятий обеспечивающих достижение целей и решение задач
координация действий участников реализации стратегии экономической безопасности
организация мониторинга и контроля реализации документов стратегии экономической безопасности
научное, информационное и кадровое обеспечение стратегии экономической безопасности

Рис. 12. Задачи стратегии экономической безопасности<sup>51</sup>

Необходимо учитывать, что формирование стратегии экономической безопасности государства связано с рядом трудностей. Это проявляется при выборе метода разработки стратегии, поскольку он

<sup>51</sup> Составлено авторами.

определяет ее эффективность и соответствие целям развития государства.

Различными школами экономического менеджмента предлагается ряд подходов в формировании стратегии (табл. 6).

Таблица 6

Характеристика стратегий в рамках школ стратегического менеджмента<sup>52</sup>

Название	Характеристика стратегии
Школа дизайна	Стремление к достижению соответствия внутренних и внешних возможностей компании. Основной инструмент планирования развития – <i>SWOT</i> -анализ
Школа планирования	Стратегия представляет собой комплекс субстратегий второго порядка, например, во внешней среде – товарной и ценообразования, во внутренней – снижения издержек, инвестиционной деятельности, мотивационные программы и т. п.
Школа позиционирования	Для каждой отрасли реализуется свой набор имеющихся стратегий, который зависит от вида производства, конкурентной среды и т. п.
Школа власти	Борьба за власть и сферы влияния как на микро- (переговоры между формальными и профессиональными структурами – подразделениями, профсоюзами и т. п.), так и на макроуровне (с клиентами и контрагентами, представителями власти и регулирующих структур и т. п.)
Школа предпринимательства	Базируется на личности руководителя-стратега, который выполняет три роли: основателя, собственника-управляющего, инноватора
Когнитивная школа	База стратегии – всесторонняя информация, ее полнота и способ получения или обмена между персоналом. Руководитель, получая информацию из внешнего мира и от сотрудников, осмысливает и трансформирует ее в план действий
Школа обучения	Организация представляет собой пространство, в котором сотрудники сами создают реальность и учатся ее изменять. Ключевым понятием и конкурентным преимуществом является компетенция – способность организовывать процессы, которые в другой среде трудновоспроизводимы
Школа культуры	Культура корпорации является уникальным ресурсом, а коллектив – носителем ценностей и убеждений, поэтому основная цель компании – сохранять целостность и преданность коллектива
Школа внешней среды	Стратегия компании определяется рядом факторов – конкурентной средой, институциональным и общественным мнением. Компания исполняет роль пассивного игрока, который адаптируется к существующим условиям
Школа конфигурации	Основной фактор влияния на стратегию развития – технологический процесс, при котором цель руководства – поддержание стабильности и управление трансформацией в переходный период

<sup>52</sup> См.: Блиничкина Н. Стратегия экономической безопасности и особенности ее формирования // РИСК: ресурсы, информация, снабжение, конкуренция. 2014. № 2.

Несмотря на то, что методология формирования стратегии этими школами разрабатывалась на микроуровне для управления организациями и предприятиями, некоторые принципы остаются общими и могут быть использованы и при формировании стратегии экономической безопасности.

Представляется возможным использовать принцип соответствия внутренних и внешних возможностей, предложенный школой дизайна, также интерес представляют разработки школы власти, поскольку экономическая безопасность в наибольшей мере связана с политикой государства, и проведение политических переговоров для ее реализации в некоторых случаях может оказаться весьма действенной мерой.

Для начального этапа становления и развития экономики при условии наличия талантливой руководителя (главы государства) возможно использование концепции школы предпринимательства, базирующейся на ведущей роли руководителя-стратега.

Учитывая влияние информации и постоянного мониторинга экономики для обеспечения экономической безопасности, имеет смысл использовать некоторые разработки когнитивной школы.

Необходимо отметить методики, которые, ни в коем случае не должны применяться при формировании стратегии экономической безопасности. К таким методикам следует отнести:

– во-первых, методику школы внешней среды, поскольку она ориентирована вовне, а экономическая безопасность обладает и внутригосударственным измерением, которое в большинстве случаев имеет большее значение, нежели внешнее;

– во-вторых, школу конфигурации, ибо простое поддержание стабильности для государства неизбежно повлечет отставание, и только развитие может обеспечить его экономическое благополучие.

Выбор верной, уже опробованной методики формирования стратегии экономической безопасности не означает, что она автоматически должна оказаться действенной. В целом и формирование, и реализация стратегии сопряжены с большими трудностями. Американский экономист К. Боумен, специализирующийся в области стратегического менеджмента, отмечает возникновение следующих проблем: «События опережают запланированный график. Процесс планирования мешает проявлению изобретательности и инициативы. В ходе реализации плана возникают непредвиденные проблемы. Менеджеры, не участвующие в разработке плана, не придерживаются его. Те-

кущие проблемы отвлекают внимание менеджеров от реализации плана»<sup>53</sup>.

В процессе определения стратегии экономической безопасности необходимо уделить внимание не только преимуществам использования такой стратегии, которые очевидны и состоят в определении четкого курса развития, ликвидации хаоса, выявлении скрытых резервов и возможностей для развития и т. д. Необходимо также исследовать недостатки стратегии, что позволит либо избежать их, либо, если первый вариант невозможен, учесть их влияние и корректировать действия по мере возникновения.

Такие недостатки стратегического планирования следует разделить на несколько групп (рис. 13).

НЕДОСТАТКИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ
человеческий фактор
форс-мажорные обстоятельства
формирование императива
потеря возможностей
искажение реальности

Рис. 13. Недостатки стратегического планирования<sup>54</sup>

**Человеческий фактор.** Лица, ответственные за реализацию стратегии, лишаются инициативы и в кризисной ситуации будут излишне полагаться на готовую программу действий.

**Форс-мажорные обстоятельства.** Невозможность предусмотреть все возможные варианты развития экономики и воздействие неучтенных факторов в этом случае может послужить причиной разрушения всей системы экономической безопасности. Выявленные и спрогнозированные опасности могут сконцентрировать на себе все силы системы безопасности, и некоторые опасности могут остаться незамеченными на протяжении долгого времени.

**Формирование императива.** Если стратегия принята, необходимо ее реализовывать, что подчас препятствует развитию, когда необходимо внесение кардинальных изменений, а руководители, привыкнув полагаться на старую модель, стремятся сохранить ее.

<sup>53</sup> Боумен К. Основы стратегического менеджмента / пер. с англ. ; под ред. Л.Г. Зайцева, И.М. Соколовой. М. : Банки и биржи : ЮНИТИ, 1997.

<sup>54</sup> Составлено авторами.

**Потеря возможностей.** Слепое следование курсу может привести к потере возникающих возможностей, не учтенных стратегией экономической безопасности.

**Искажение реальности.** Стратегия экономической безопасности не может быть полностью объективной, так как составляется людьми, имеющими собственное представление о том, что необходимо и важно, а также не располагающими абсолютно всеми данными.

Возможны два варианта действий, позволяющие в некоторой степени избежать возникновения приведенных факторов.

**Первый путь** предполагает разработку более детальной стратегии, в которой просчитывались бы все возможные схемы развития событий. Однако такой путь не представляется эффективным, поскольку:

- во-первых, требует чрезвычайно больших затрат (и материальных, и финансовых) для проведения детального анализа и такого же детального прогноза;

- во-вторых, разработанная в результате стратегия окажется чрезмерно громоздкой и сложно реализуемой на практике.

**Второй путь** формирования стратегии экономической безопасности предусматривает определение лишь общих направлений и действий. Такая стратегия, с одной стороны, расширяет «слепую зону», а с другой – является более гибкой и позволяет приспособиться к изменяющейся обстановке. Жесткое следование стратегии лишает систему гибкости, поэтому стратегия должна намечать лишь общее направление, в то время как каждая конкретная ситуация должна рассматриваться и решаться отдельно, но в рамках целей и задач стратегии.

Необходимо помнить, что стратегия не просто некий документ – это система. Подобный подход позволяет также в некоторой мере уменьшить «слепую зону» через разработку в рамках общей стратегии дополнительных программ, имеющих ограничения по сроку, территории или сфере действия.

Следует учитывать, что стратегия экономической безопасности не является панацеей и при всех своих достоинствах не может определять экономическую политику в любой ситуации. Однако определив общее направление и принципы регулирования экономики, стратегия позволяет более эффективно противостоять вызовам современной рыночной экономики и негативным последствиям глобализации.

## 3.2. Элементы стратегии обеспечения экономической безопасности

Одним из первых принципиальных государственных документов, описывающих содержание и характер проблем по отдельным аспектам экономической безопасности страны, была Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608 «О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации», который прекратил свое действие в связи с вступлением в силу Указа Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208<sup>55</sup> «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г.» (далее по тексту – Стратегия экономической безопасности). Структурно Стратегия экономической безопасности включает пять разделов (рис. 14).

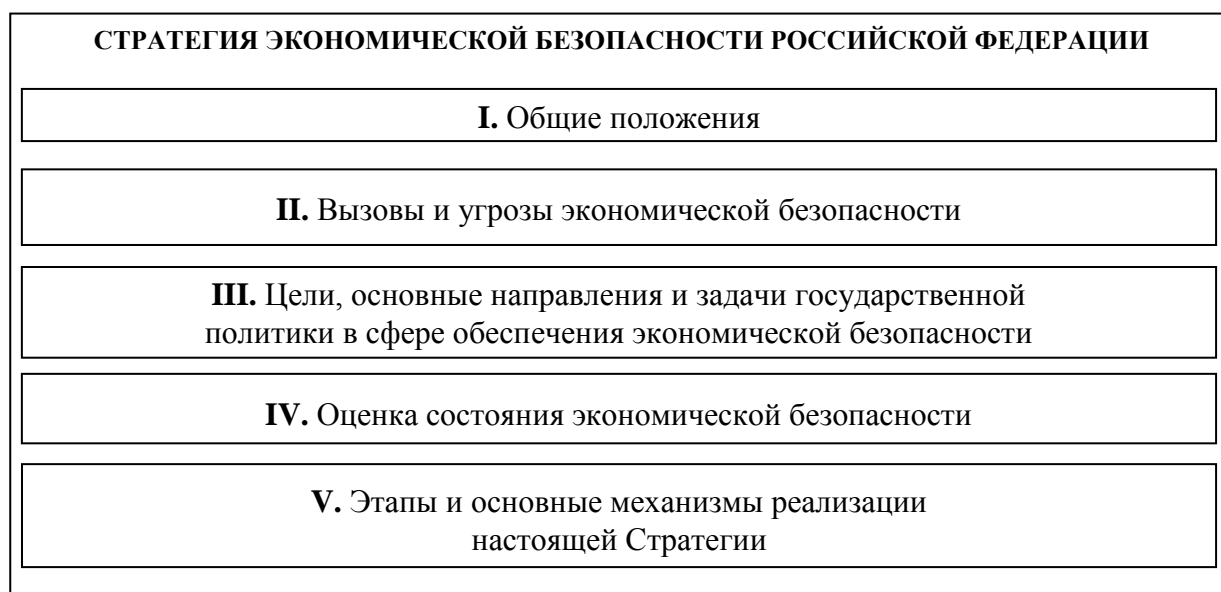


Рис. 14. Структура Стратегии экономической безопасности<sup>56</sup>

В первом разделе Стратегии экономической безопасности определено, что:

1) Стратегия экономической безопасности Российской Федерации является составной частью национальной безопасности РФ в целом;

<sup>55</sup> О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 // Собрание законодательства РФ. 15.05.2017. № 20. Ст. 2902.

<sup>56</sup> Составлено авторами.



2) Стратегия экономической безопасности развивает и конкретизирует соответствующие положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации с учетом национальных интересов в области экономики;

3) Стратегия экономической безопасности направлена на обеспечение такого развития экономики, при котором создались бы приемлемые условия для жизни и развития личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества и сохранения целостности государства; предотвращение кризисных явлений в ресурсно-сырьевой, производственной, научно-технологической и финансовой сферах; успешное противостояние влиянию внутренних и внешних угроз.

Впервые на законодательном уровне в Стратегии дано понятие экономической безопасности как *«состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации»* и других основных понятий, характеризующих систему обеспечения экономической безопасности.

Следует учитывать, что без обеспечения экономической безопасности практически невозможно решить ни одну из задач, стоящих перед государством как во внутригосударственном, так и в международном плане.

Объектами экономической безопасности Российской Федерации являются личность, общество, государство и основные элементы экономической системы, включая систему институциональных отношений государственного регулирования экономической деятельности.

### ***Вызовы и угрозы экономической безопасности Российской Федерации***

Выявление возможных угроз экономической безопасности и выработка мер по их предотвращению имеют первостепенное значение в системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации.

Наиболее вероятными угрозами экономической безопасности Российской Федерации, на локализацию которых должна быть направлена деятельность федеральных органов государственной власти, являются:

- стремление развитых государств использовать свои преимущества в уровне развития экономики, высоких технологий (в том числе информационных) в качестве инструмента глобальной конкуренции;
- усиление структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, рост частной и суверенной задолженности, увеличение разрыва между стоимостной оценкой реальных активов и производных ценных бумаг;
- использование дискриминационных мер в отношении ключевых секторов экономики Российской Федерации, ограничение доступа к иностранным финансовым ресурсам и современным технологиям;
- повышение конфликтного потенциала в зонах экономических интересов Российской Федерации, а также вблизи ее границ;
- усиление колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков;
- изменение структуры мирового спроса на энергоресурсы и структуры их потребления, развитие энергосберегающих технологий и снижение материалоемкости, развитие «зеленых технологий»;
- деятельность создаваемых без участия Российской Федерации межгосударственных экономических объединений в сфере регулирования торгово-экономических и финансово-инвестиционных отношений, которая может нанести ущерб национальным интересам Российской Федерации;
- подверженность финансовой системы Российской Федерации глобальным рискам (в том числе в результате влияния спекулятивного иностранного капитала), а также уязвимость информационной инфраструктуры финансово-банковской системы;
- исчерпание экспортно-сырьевой модели экономического развития, резкое снижение роли традиционных факторов обеспечения экономического роста, связанное с научно-технологическими изменениями;
- отсутствие российских несырьевых компаний среди глобальных лидеров мировой экономики;
- недостаточный объем инвестиций в реальный сектор экономики, обусловленный неблагоприятным инвестиционным климатом, высокими издержками бизнеса, избыточными административными барьерами, неэффективной защитой права собственности;
- слабая инновационная активность, отставание в области разработки и внедрения новых и перспективных технологий (в том числе технологий цифровой экономики), недостаточный уровень квалификации и ключевых компетенций отечественных специалистов;

- истощение ресурсной базы топливно-сырьевых отраслей по мере исчерпания действующих месторождений;
- ограниченность масштабов российского несырьевого экспорта, связанная с его низкой конкурентоспособностью, недостаточно развитой рыночной инфраструктурой и слабой вовлеченностью в мировые «цепочки» создания добавленной стоимости;
- низкие темпы экономического роста, обусловленные внутренними причинами, в том числе ограниченностью доступа к долгосрочным финансовым ресурсам, недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры;
- несбалансированность национальной бюджетной системы;
- недостаточно эффективное государственное управление;
- высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере;
- сохранение значительной доли теневой экономики;
- усиление дифференциации населения по уровню доходов;
- снижение качества и доступности образования, медицинской помощи и, как следствие, снижение качества человеческого потенциала;
- усиление международной конкуренции за кадры высшей квалификации;
- недостаточность трудовых ресурсов;
- неравномерность пространственного развития Российской Федерации, усиление дифференциации регионов и муниципальных образований по уровню и темпам социально-экономического развития;
- установление избыточных требований в области экологической безопасности, рост затрат на обеспечение экологических стандартов производства и потребления.

Меры и механизмы экономической политики, разрабатываемые и реализуемые на федеральном и региональном уровнях, должны быть направлены на предотвращение внутренних и внешних угроз экономической безопасности РФ.

Предотвращение или смягчение последствий действий угроз экономической безопасности РФ требует определения и мониторинга факторов, подрывающих устойчивость социально-экономической системы государства. Вызовы и угрозы необходимо учитывать при разработке документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития РФ.

## ***Цели, основные направления и задачи государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности***

*Реализация Стратегии должна создать условия для достижения целей экономической безопасности. В частности, обеспечить:*

- укрепление экономического суверенитета Российской Федерации;
- повышение устойчивости экономики к воздействию внешних и внутренних вызовов и угроз;
- экономический рост;
- поддержание научно-технического потенциала развития экономики на мировом уровне и повышение ее конкурентоспособности;
- поддержание потенциала отечественного оборонно-промышленного комплекса на уровне, необходимом для решения задач военно-экономического обеспечения обороны страны;
- повышение уровня и улучшение качества жизни населения.

*Основными направлениями государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности являются:*

- развитие системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики;
- обеспечение устойчивого роста реального сектора экономики;
- создание экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирования инновационного развития, а также совершенствование нормативно-правовой базы в этой сфере;
- устойчивое развитие национальной финансовой системы;
- сбалансированное пространственное и региональное развитие Российской Федерации, укрепление единства ее экономического пространства;
- повышение эффективности внешнеэкономического сотрудничества и реализация конкурентных преимуществ экспортно ориентированных секторов экономики;
- обеспечение безопасности экономической деятельности;
- развитие человеческого потенциала.

*Основными задачами по реализации направления, касающегося развития системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики, являются:*

- совершенствование системы стратегического планирования, последовательное проведение государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности;

- улучшение инвестиционного климата, повышение привлекательности российской юрисдикции для осуществления предпринимательской деятельности;
- принятие комплекса дополнительных мер, направленных на деофшоризацию национальной экономики;
- совершенствование государственного контроля за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- совершенствование механизма принятия ответных мер в случае применения иностранными государствами и международными организациями санкций и других дискриминационных ограничений в отношении российских юридических и (или) физических лиц и отраслей экономики Российской Федерации;
- оптимизация регулятивной и налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития экономики страны и модернизации ее производственно-технологической базы;
- совершенствование механизмов бюджетного планирования, осуществления контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, предотвращение картельных сговоров;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- повышение эффективности государственного управления государственными корпорациями, государственными компаниями и акционерными обществами с государственным участием;
- использование механизмов проектной деятельности, в том числе при решении задач обеспечения экономической безопасности;
- совершенствование деятельности контрольно-надзорных органов, в том числе на основе широкого внедрения риск-ориентированного подхода и развития практики страхования ответственности субъектов экономической деятельности;
- оптимизация потоков трудовой миграции исходя из потребностей национальной экономики;
- юридическое закрепление границ исключительной экономической зоны Российской Федерации (включая арктический континентальный шельф и морские акватории), защита прав и интересов российских хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в этой зоне;

– совершенствование норм и нормативов применения инновационных технологий (в том числе технологий цифровой экономики) и материалов в производственной и хозяйственной деятельности;

– борьба с нецелевым использованием и хищением государственных средств, коррупцией, теневой и криминальной экономикой.

*Основными задачами по реализации направления, касающегося обеспечения устойчивого роста реального сектора экономики, являются:*

– комплексная модернизация производственно-технологической базы отраслей реального сектора экономики с учетом требований промышленной и экологической безопасности;

– обеспечение достаточного (безопасного) уровня технологической независимости национальной экономики, в первую очередь стратегически важных производств;

– создание и устойчивое развитие перспективных высокотехнологичных секторов экономики;

– обеспечение устойчивого развития стратегически значимых организаций оборонно-промышленного комплекса;

– поддержка высокотехнологичного малого и среднего бизнеса;

– повышение производительности труда, ресурсо- и энергоэффективности производственных процессов;

– формирование производственных кластеров, развитие территорий, на которых установлен льготный режим осуществления промышленно-производственной и технико-внедренческой деятельности;

– комплексное развитие транспортной инфраструктуры, создание современных транспортно-логистических комплексов, разработка и внедрение современных транспортных средств;

– комплексное развитие энергетической инфраструктуры, внедрение перспективных энергоэффективных технологий, повышение эффективности переработки энергоресурсов и диверсификация направлений их экспорта с учетом мировых тенденций перехода на низкоуглеродную экономику;

– создание стратегических запасов государственных материальных резервов и мощностей, достаточных для гарантированного обеспечения мобилизационных нужд Российской Федерации;

– расширение использования производственно-технологического и инновационного потенциалов организаций оборонно-промышленного комплекса для развития производства продукции гражданского назначения.

**Основными задачами по реализации направления, касающегося создания экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирования инновационного развития, а также совершенствования нормативно-правовой базы в этой сфере, являются:**

– преодоление критической зависимости от импортных поставок научного, экспериментального, испытательного и производственного оборудования, приборов и микроэлектронных компонентов, программных и аппаратных средств вычислительной техники, селекционных и генетических материалов;

– интеграция образования, науки и производственной деятельности в целях повышения конкурентоспособности национальной экономики;

– расширение государственной поддержки научно-технической и инновационной деятельности, а также формирование благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в эту сферу, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства;

– обеспечение доступа к иностранным технологическим решениям в интересах национальной экономики;

– развитие технологий (в том числе технологий цифровой экономики), обеспечивающих укрепление конкурентных позиций Российской Федерации на глобальных рынках продукции с высокой добавленной стоимостью, включая фотонику, биотехнологии, аддитивные технологии и новые материалы;

– регулирование трансграничного трансфера отечественных технологий и результатов научно-технической деятельности с учетом национальных интересов Российской Федерации;

– развитие инструментов финансирования инновационных проектов, включая венчурное финансирование;

– стимулирование введения в хозяйственный оборот результатов интеллектуальной деятельности;

– совершенствование правовых и административных механизмов защиты интеллектуальной собственности и прав российских правообладателей на объекты промышленной собственности;

– совершенствование правового регулирования и развитие рынков новой высокотехнологичной продукции, создаваемой в рамках реализации проектов Национальной технологической инициативы.

**Основными задачами по реализации направления, касающегося устойчивого развития национальной финансовой системы, являются:**

– снижение критической зависимости национальной денежно-кредитной системы от колебаний конъюнктуры на международных финансовых и товарных рынках;

– снижение использования иностранной валюты при осуществлении хозяйственной деятельности в российской юрисдикции;

– развитие внутренних (национальных) источников долгосрочных финансовых ресурсов, обеспечение нормы накопления, достаточной для устойчивого развития национальной экономики;

– развитие механизмов и инструментов инвестиционно ориентированной государственной финансовой политики, предусматривающей увеличение нормы накопления, а также привлечение накоплений для реализации инвестиционных проектов;

– совершенствование специализированных инструментов поддержки кредитования стратегических отраслей экономики, наукоемких и высокотехнологичных производств;

– развитие инфраструктуры национального финансового рынка, национальной платежной системы, национальной системы платежных карт и системы передачи финансовых сообщений;

– совершенствование регулирования деятельности финансовых организаций, развитие системы пруденциального надзора и методик стресс-тестирования;

– противодействие переводу безналичных денежных средств в теневой оборот наличных денежных средств и легализации доходов, полученных преступным путем от предикатных экономических преступлений;

– обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации, в том числе государственных внебюджетных фондов;

– совершенствование управления государственными финансовыми активами и долговыми обязательствами.

*Основными задачами по реализации направления, касающегося сбалансированного пространственного и регионального развития Российской Федерации, укрепления единства ее экономического пространства, являются:*

– совершенствование системы территориального планирования с учетом вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации;

– совершенствование национальной системы расселения, создание условий для развития городских агломераций;



- сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации;
- расширение и укрепление хозяйственных связей между субъектами Российской Федерации, создание межрегиональных производственных и инфраструктурных кластеров;
- приоритетное развитие экономического потенциала Восточной Сибири, Крайнего Севера, Дальнего Востока, Северного Кавказа, Крыма и Калининградской области;
- развитие Северного морского пути, модернизация Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей.

**Основными задачами по реализации направления, касающегося повышения эффективности внешнеэкономического сотрудничества и реализации конкурентных преимуществ экспортно ориентированных секторов экономики, являются:**

- выстраивание отвечающей национальным интересам Российской Федерации международно-правовой системы экономических взаимоотношений, недопущение ее фрагментации, ослабления или избирательного применения;
- расширение партнерского взаимодействия и интеграционных связей в рамках Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического союза, БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, ЮАР), Шанхайской организации сотрудничества и других межгосударственных организаций;
- создание региональных и трансрегиональных интеграционных объединений с соблюдением национальных интересов Российской Федерации;
- содействие российским организациям в трансфере и внедрении передовых технологий;
- расширение номенклатуры и объема экспорта несырьевой продукции, географии внешнеэкономических и инвестиционных связей, отвечающих национальным интересам Российской Федерации;
- обеспечение правовой консультативной поддержки законных интересов российских экспортеров за рубежом;
- оказание российским организациям содействия, в том числе путем заключения межправительственных соглашений, в расширении их участия в международной экономической кооперации;
- содействие развитию российских предприятий несырьевого сектора экономики, достижению ими уровня глобальных лидеров мировой экономики;

– развитие рыночной инфраструктуры, позволяющей осуществлять оказание профессиональных услуг по продвижению российской продукции на зарубежные рынки.

*Основными задачами по реализации направления, касающегося обеспечения безопасности экономической деятельности, являются:*

– снижение рисков ведения предпринимательской деятельности, связанных с возможностью использования формальных поводов для ее остановки, а также недопущение избирательного правоприменения в отношении субъектов предпринимательской деятельности;

– профилактика, предупреждение и предотвращение рейдерских захватов, иных преступных и противоправных действий в хозяйственно-финансовой сфере, осуществляемых в том числе с вовлечением представителей правоохранительных, регулирующих и контрольно-надзорных органов, государственных корпораций и компаний с преобладающим участием Российской Федерации;

– создание условий, исключающих возможность сращивания интересов должностных лиц бизнес-структур и представителей государственных органов, профилактика и предупреждение формирования коррупционных схем их взаимодействия, в том числе с участием в этих схемах представителей бизнеса иностранных государств;

– предотвращение преднамеренного банкротства и иных противоправных действий в отношении субъектов экономической деятельности;

– повышение уровня безопасности и антитеррористической защищенности критически важных и потенциально опасных объектов;

– противодействие деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, направленной на нанесение ущерба стратегически важным отраслям национальной экономики Российской Федерации, в первую очередь оборонно-промышленному, топливно-энергетическому и транспортному комплексам.

*Основными задачами по реализации направления, касающегося развития человеческого потенциала, являются:*

– совершенствование системы общего и профессионального образования на основе современных научных и технологических достижений;

– развитие системы непрерывного образования, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства;

– развитие национальной системы квалификаций, совершенствование квалификационных требований к работникам, информирование граждан о востребованных и новых профессиях;

- профессиональная ориентация граждан;
- снижение уровня бедности и имущественного неравенства населения;
- содействие эффективной занятости населения и мобильности трудовых ресурсов;
- совершенствование механизмов обеспечения экологической безопасности и сохранения благоприятной окружающей среды.

### ***Оценка состояния экономической безопасности***

Для целей выявления вызовов и угроз экономической безопасности, а также своевременного принятия мер по минимизации их воздействия формируется система управления рисками (ст. 24 Стратегии экономической безопасности)<sup>57</sup>. К основным задачам такой системы относятся:

- выявление и оценка существующих и потенциальных вызовов и угроз экономической безопасности;
- оценка ресурсов, необходимых и достаточных для предотвращения вызовов и угроз экономической безопасности;
- планирование мер по реализации государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности, определение задач федеральных органов исполнительной власти, субъектов естественных монополий, государственных корпораций, компаний с преобладающим участием Российской Федерации и иных заинтересованных организаций по осуществлению этих мер;
- выработка, контроль реализации и оценка эффективности мер по противодействию экономическим санкциям, введенным в отношении российских юридических и (или) физических лиц, отраслей экономики Российской Федерации, а также ответных мер в отношении государств, которые вводят указанные санкции.

В соответствии со ст. 27 Стратегии экономической безопасности показателями уровня экономической безопасности являются:

- индекс физического объема ВВП;
- ВВП на душу населения (по паритету покупательной способности);
- доля российского ВВП в мировом валовом внутреннем продукте;
- доля инвестиций в основной капитал в ВВП;

---

<sup>57</sup> О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 // Собрание законодательства РФ. 15.05.2017. № 20. Ст. 2902.

- степень износа основных фондов;
- индекс промышленного производства;
- индекс производительности труда;
- индекс денежной массы (денежные агрегаты M2);
- уровень инфляции;
- внутренний государственный долг Российской Федерации, государственный долг субъектов Российской Федерации и муниципальный долг;
  - внешний долг Российской Федерации, в том числе государственный внешний долг;
  - чистый ввоз (вывоз) капитала;
  - уровень экономической интеграции субъектов Российской Федерации;
  - коэффициент напряженности на рынке труда;
  - энергоемкость ВВП;
  - доля инвестиций в машины, оборудование и транспортные средства в общем объеме инвестиций в основной капитал;
  - доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг;
  - доля высокотехнологичной и наукоемкой продукции в валовом внутреннем продукте;
  - доля организаций, осуществляющих технологические инновации;
  - дефицит федерального бюджета, в том числе нефтегазовый дефицит федерального бюджета;
  - отношение золотовалютных резервов Российской Федерации к объему импорта товаров и услуг;
  - индекс физического объема экспорта;
  - индекс физического объема импорта;
  - сальдо торгового баланса;
  - доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме несырьевого экспорта;
  - доля населения трудоспособного возраста в общей численности населения;
  - доля граждан с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума;
  - индекс производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых»;

- доля прироста запасов полезных ископаемых (по стратегическим видам полезных ископаемых) в общем объеме погашенных в недрах запасов;
- баланс производства и потребления энергоресурсов (на душу населения);
- индекс предпринимательской уверенности предприятий обрабатывающих производств;
- дефицит консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации;
- доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме импорта;
- доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг предприятий промышленного производства;
- доля импорта в объеме товарных ресурсов продовольственных товаров;
- оборот розничной торговли;
- распределение численности занятых в экономике по уровню образования;
- децильный коэффициент (соотношение доходов 10 % наиболее обеспеченного населения и 10 % наименее обеспеченного населения);
- доля работников с заработной платой ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения;
- уровень преступности в сфере экономики.

Перечень показателей состояния экономической безопасности может уточняться в результате проведения мониторинга. В соответствии со ст. 29 Стратегии экономической безопасности, «мониторинг и оценка состояния экономической безопасности осуществляются на основе данных официального статистического наблюдения, а также иной информации, предоставляемой органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации и другими организациями в соответствии со своей компетенцией, с учетом экспертной оценки вызовов и угроз экономической безопасности»<sup>58</sup>.

Функции и полномочия по проведению мониторинга и оценки уровня экономической безопасности возлагаются на федеральные

---

<sup>58</sup> О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 // Собрание законодательства РФ. 15.05.2017. № 20. Ст. 2902.

органы исполнительной власти, осуществляющие функции по формированию государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития государства.

Мониторинг как оперативная информационно-аналитическая система наблюдений за динамикой показателей безопасности экономики имеет большое значение для переходного состояния экономики при наличии серьезных межотраслевых диспропорций и острой недостаточности ресурсов, сильной подвижности и неустойчивости социально-экономических индикаторов.

Это определяет возрастание требований к государственной статистике в части комплексности, глубины и форм охвата объектов статистического наблюдения, качества и оперативности информации.

Объективный и всесторонний мониторинг экономики и общества с точки зрения экономической безопасности Российской Федерации должен проводиться на основе анализа конкретных количественных значений индикаторов экономической безопасности.

Для осуществления мониторинга факторов, определяющих внутренние и внешние угрозы экономическим интересам личности, общества и государства, первоочередной задачей является создание организационно-информационной базы.

Для реализации Стратегии экономической безопасности должны быть разработаны количественные и качественные параметры (пороговые значения) состояния экономики, выход за пределы которых вызывает угрозу экономической безопасности страны, характеризующие:

- динамику и структуру валового внутреннего продукта, показатели объемов и темпов промышленного производства, отраслевую и региональную структуру хозяйства и динамику отдельных отраслей, капитальные вложения и т. п.;

- состояние природно-ресурсного, производственного и научно-технического потенциала страны;

- способность хозяйственного механизма адаптироваться к меняющимся внутренним и внешним факторам (темпы инфляции, дефицит государственного бюджета, воздействие внешнеэкономических факторов, стабильность национальной валюты, внутренняя и внешняя задолженность и т. п.);

- состояние финансово-бюджетной и кредитной систем;

- качество жизни населения (валовой внутренний продукт на душу населения), уровень безработицы и дифференциации доходов,

обеспеченность основных групп населения материальными благами и услугами, состояние окружающей среды и т. п.

Количественные параметры должны быть разработаны не только для страны в целом, но и для каждого ее региона. При этом состав критериев и показателей экономической безопасности Российской Федерации по регионам должен корреспондировать с соответствующим составом критериев и параметров в части, касающейся экономики и национальных интересов России в целом.

На основе сформулированных в Стратегии экономической безопасности национальных интересов в области экономики критериев и параметров экономической безопасности Российской Федерации должны быть определены меры и разработаны механизмы реализации экономической политики, направленные на обеспечение экономической безопасности страны.

### ***Этапы и механизмы реализации Стратегии экономической безопасности***

В рамках реализации Стратегии выделяют два этапа:

- I этап (до 2019 г.) – разработка и реализация мер организационного, нормативно-правового и методического характера в целях обеспечения экономической безопасности, совершенствование механизмов мониторинга и оценки ее состояния;

- II этап (до 2030 г.) – выполнение мер по нейтрализации вызовов и угроз экономической безопасности.

Стратегия реализуется в процессе осуществления комплекса политических, организационных, социально-экономических, правовых, информационных, дипломатических, военных, специальных и иных мер, разработанных в рамках стратегического планирования в Российской Федерации.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, Центральный банк Российской Федерации, государственные корпорации, компании с преобладающим участием Российской Федерации и иные организации обеспечивают реализацию Стратегии в соответствии со своей компетенцией.

Правительство Российской Федерации организует и обеспечивает выполнение мер организационного, нормативно-правового и методического характера, необходимых для реализации Стратегии.

Деятельность государства по обеспечению экономической безопасности РФ в лице органов государственной власти осуществляется по следующим основным направлениям:

1) выявление случаев, когда фактические или прогнозируемые параметры экономического развития отклоняются от пороговых значений экономической безопасности, и разработка комплексных государственных мер по выходу страны из зоны опасности. Меры и механизмы, обеспечивающие экономическую безопасность РФ, разрабатываются одновременно с государственными прогнозами ее социально-экономического развития, а реализуются в программе социально-экономического развития РФ;

2) организация работы в целях реализации комплекса мер по преодолению или недопущению возникновения угроз экономической безопасности Российской Федерации. В ходе этой работы:

– Совет безопасности РФ рассматривает концепцию федерального бюджета с точки зрения обеспечения экономической безопасности государства;

– Правительство РФ координирует работу федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ в целях реализации комплекса мер по преодолению или недопущению угроз экономической безопасности страны, в том числе при подготовке законодательных и иных нормативных правовых актов;

3) экспертиза принимаемых решений по финансовым и хозяйственным вопросам с позиции экономической безопасности РФ. Законодательные и иные нормативные правовые акты при их подготовке в обязательном порядке должны проходить экспертизу на предмет экономической безопасности РФ. Порядок проведения указанной экспертизы определяет президент РФ.

Реализация мер по устранению угроз экономической безопасности РФ требует системы контроля исполнения. Система контроля должна учитывать права и ответственность собственника.

Итогом реализации Стратегии экономической безопасности должны стать обеспечение экономического суверенитета Российской Федерации и устойчивости национальной экономики к внешним и внутренним вызовам и угрозам, укрепление общественно-политической стабильности, динамичное социально-экономическое развитие, повышение уровня и улучшение качества жизни населения.

Перечень мер по предотвращению угроз экономической безопасности РФ был определен Постановлением Правительства РФ от 27.12.1996 № 1569<sup>59</sup> (табл. 7).

---

<sup>59</sup> См.: О первоочередных мерах по реализации Государственной стратегии экономической безопасности РФ (Основных положений), одобренной Указом Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 608 : Постановление Правительства РФ от 27.12.1996 № 1569.



**Перечень мер по предотвращению угроз экономической безопасности РФ  
и федеральных органов исполнительной власти, ответственных за их разработку**

<b>Меры по предотвращению угроз экономической безопасности Российской Федерации</b>	<b>Федеральные органы исполнительной власти</b>
<p>1. <i>Сокращение</i> имущественной дифференциации населения в целях обеспечения относительного баланса социальных интересов, в том числе:</p> <p>предотвращение расслоения общества на узкий круг богатых и преобладающую массу бедных</p> <p>снижение локальной (по регионам России) концентрации бедных слоев населения</p> <p>сокращение безработицы</p> <p>ликвидация задержек выплаты заработной платы и социальных пособий</p> <p>сокращение разрыва между минимальной заработной платой (пенсией) и прожиточным минимумом</p>	<p>Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации; Министерство экономического развития Российской Федерации; Министерство финансов Российской Федерации</p>
<p>2. <i>Предотвращение</i> деформирования структуры российской экономики, в том числе:</p>	
<p>увеличения доли продукции низкой степени обработки</p>	<p>Министерство экономического развития РФ; Министерство промышленности и торговли РФ; Министерство энергетики РФ</p>
<p>повышения материалоемкости и энергоемкости продукции</p>	<p>Министерство промышленности и торговли РФ; Министерство экономического развития РФ с участием Российской академии наук</p>
<p>отставания прироста запасов полезных ископаемых от объемов их добычи</p>	<p>Министерство природных ресурсов и экологии РФ; Министерство экономического развития РФ; Министерство энергетики РФ</p>
<p>снижения конкурентоспособности продукции</p>	<p>Министерство промышленности и торговли РФ; Министерство сельского хозяйства РФ; Министерство экономического развития РФ</p>
<p>сокращения производства (в том числе в высокотехнологичных отраслях промышленности)</p>	<p>Министерство промышленности и торговли РФ; Министерство сельского хозяйства РФ; Министерство экономического развития РФ; Министерство энергетики РФ</p>
<p>снижения результативности и разрушения технологического единства научных исследований и разработок,</p>	<p>Министерство промышленности и торговли РФ; Министерство сельского хозяйства РФ; другие федеральные органы исполнительной</p>

<b>Меры по предотвращению угроз экономической безопасности Российской Федерации</b>	<b>Федеральные органы исполнительной власти</b>
сокращения научно-технического потенциала и реализуемых на практике передовых технологий	власти с участием Российской академии наук и Российской академии сельскохозяйственных наук
завоевания иностранными и отечественными юридическими и физическими лицами монопольного положения на внутреннем рынке	Министерство промышленности и торговли РФ; Министерство экономического развития РФ; Федеральная антимонопольная служба РФ; другие федеральные органы исполнительной власти
зависимости страны от импорта продовольствия	Министерство сельского хозяйства РФ; Министерство экономического развития РФ
приобретения иностранными и отечественными юридическими и физическими лицами российских предприятий с целью вытеснения отечественной продукции, как с внешнего, так и с внутреннего рынка	Министерство финансов РФ; Министерство экономического развития РФ; Министерство промышленности и торговли РФ; Федеральная антимонопольная служба РФ, другие федеральные органы исполнительной власти
роста внутреннего и внешнего государственного долга	Министерство финансов РФ; Министерство экономического развития РФ с участием Банка России
роста взаимной задолженности субъектов хозяйственной деятельности	Министерство финансов РФ; Министерство экономического развития РФ; другие федеральные органы исполнительной власти с участием Банка России
<i>3. Предотвращение</i> возрастания неравномерности социально-экономического развития регионов, в том числе:	
роста существующих различий в социально-экономическом развитии регионов	
нарушения производственно-технологических связей между предприятиями отдельных регионов	
увеличения разрыва в уровне национального дохода на душу населения по субъектам Российской Федерации	
<i>4. Выявление и устранение</i> причин, приводящих к криминализации общества и хозяйственной деятельности	Министерство внутренних дел РФ; Министерство юстиции РФ; Федеральная служба безопасности РФ; Министерство экономического развития РФ; Министерство финансов РФ

Необходимо отметить, что Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 утверждена Стратегия национальной безопасности РФ, которая является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты РФ, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности РФ и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации состоит из шести разделов: «Общие положения», «Россия в современном мире», «Национальные интересы и стратегические национальные приоритеты», «Обеспечение национальной безопасности», «Организационные, нормативно-правовые и информационные основы реализации настоящей стратегии», «Основные показатели состояния национальной безопасности».

Стратегия национальной безопасности РФ основана на взаимосвязи и взаимозависимости национальной безопасности РФ и социально-экономического развития страны. Стратегия национальной безопасности РФ призвана способствовать развитию национальной экономики, улучшению качества жизни граждан, укреплению политической стабильности в обществе, обеспечению обороны страны, государственной и общественной безопасности, повышению конкурентоспособности и международного престижа РФ.

Особое внимание в этом документе уделено вопросам экономической безопасности страны: определяются стратегические цели, выделяются угрозы в области экономики, а также пути обеспечения экономической безопасности.

Таким образом, организационные и правовые основы обеспечения национальной и экономической безопасности определяются федеральными законами и другими нормативными актами, важное место в которых занимают проблемы экономической безопасности. Основной проблемой разработки Стратегии экономической безопасности является разрозненность законодательства в области обеспечения экономической безопасности, а его положения находятся во множестве нормативных правовых актов.

### **3.3. Основные направления стратегии обеспечения экономической безопасности России**

Эффективная система обеспечения национальных интересов в экономике – вопрос жизни любого государства. Это особенно важно сегодня для России, которая стремится занять достойное место в мировом геополитическом и экономическом пространстве. Учитывая всю сложность глобализационных проблем, России необходимо выработать стратегию по глобализации, прежде всего в аспекте обеспечения национальных интересов в экономике.

Экономическая безопасность государства как составная часть национальной безопасности определяется как способность объединяющей государственно-территориальной и духовной общности народа удовлетворять, несмотря на возникающие угрозы, требования, необходимые для обеспечения самосохранения своих граждан. В Указе Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683<sup>60</sup> определено, что к национальным интересам и стратегическим приоритетам в частности относят: повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны; повышение конкурентоспособности национальной экономики, обеспечиваемое посредством реализации стратегических национальных приоритетов, к которым относятся:

- повышение качества жизни российских граждан;
- экономический рост;
- наука, технологии и образование;
- экология живых систем и рациональное природопользование.

Это в полной мере соотносится с целями Стратегии экономической безопасности, утвержденной Указом Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»:

- укрепление экономического суверенитета Российской Федерации;
- повышение устойчивости экономики к воздействию внешних и внутренних вызовов и угроз;
- обеспечение экономического роста;
- поддержание научно-технического потенциала развития экономики на мировом уровне и повышение ее конкурентоспособности;

---

<sup>60</sup> См.: О Стратегии национальной безопасности РФ : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683.

- поддержание потенциала отечественного оборонно-промышленного комплекса на уровне, необходимом для решения задач военно-экономического обеспечения обороны страны;
- повышение уровня и улучшение качества жизни населения.

Безусловно, системной целью любого государства в функционирующей в рыночных условиях экономике является подавление ее периодических изменений, могущих привести к деструктивным изменениям, т. е. противодействие угрозам и вызовам со стороны внешней (мировое хозяйство или возможность неэкономических воздействий со стороны его участников) и внутренней среды, усиление устойчивости национальной экономической системы.

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области **повышения качества жизни российских граждан** является развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных и социальных потребностей граждан, снижение уровня социального и имущественного неравенства за счет роста его доходов. К угрозам качеству жизни российских граждан относят ряд факторов (рис. 15).

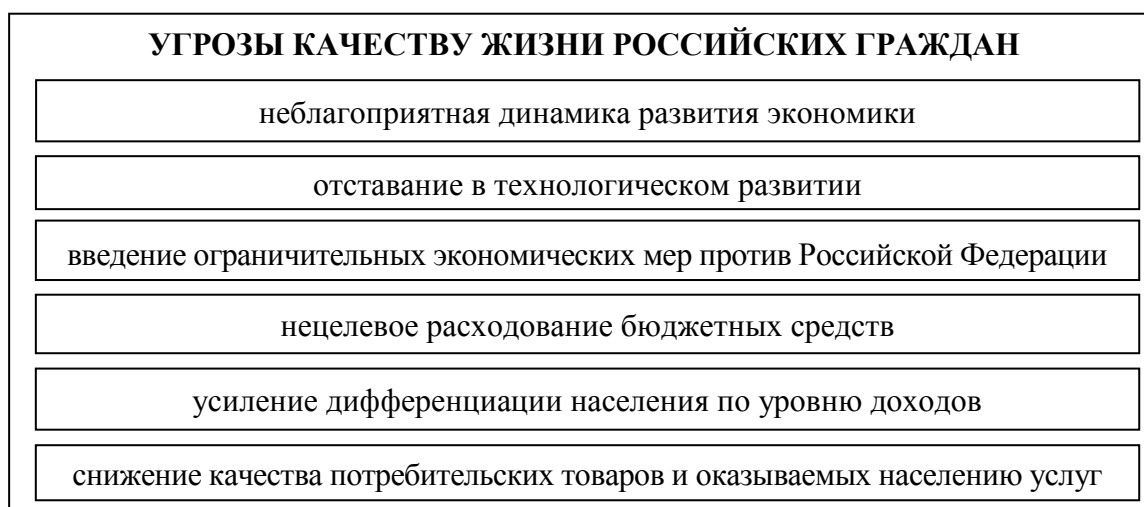


Рис. 15. Угрозы качеству жизни российских граждан<sup>61</sup>

Повышение качества жизни граждан гарантируется обеспечением продовольственной безопасности, большей доступностью комфортного жилья, высококачественных и безопасных товаров и услуг, современного образования и здравоохранения, спортивных сооружений, созданием высокоэффективных рабочих мест, а также благопри-

<sup>61</sup> См.: О Стратегии национальной безопасности РФ : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683.

ятных условий для повышения социальной мобильности, качества труда, его достойной оплаты, поддержки социально значимой трудовой занятости, обеспечением доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур для инвалидов и других маломобильных групп населения, достойного пенсионного обеспечения. Для целей противодействия угрозам качеству жизни граждан органы государственной власти и органы местного самоуправления предпринимают ряд мер (табл. 8).

Таблица 8

**Мероприятия по обеспечению противодействия угрозам качеству жизни граждан<sup>62</sup>**

№ п/п	Суть мероприятия
1	Совершенствование защиты прав и свобод человека путем развития законодательства, судебной и правоохранительной систем
2	Содействие росту благосостояния граждан, снижению дифференциации населения по уровню доходов, сокращению бедности, в том числе путем развития пенсионной системы, социальной поддержки отдельных категорий граждан, совершенствования системы социального обслуживания
3	Обеспечение поддержки трудовой занятости населения, контроль соблюдения трудовых прав работников, совершенствуют систему защиты от безработицы, создают условия для вовлечения в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями
4	Создание условий для стимулирования рождаемости, снижения смертности населения, ведения здорового образа жизни, развития массового детско-юношеского спорта, пропаганда здорового образа жизни
5	<b>Улучшение и развитие транспортной и жилищно-коммунальной инфраструктуры</b>
6	Принятие мер по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также по снижению риска их возникновения на территории Российской Федерации
7	Обеспечение развития информационной инфраструктуры, доступность информации по различным вопросам социально-политической, экономической жизни общества, равный доступ к государственным услугам на всей территории Российской Федерации, в том числе с использованием информационных и коммуникационных технологий
8	Совершенствование системы контроля использования бюджетных ассигнований и механизма государственно-частного партнерства в целях повышения качества жизни граждан

Одним из важных направлений обеспечения национальной безопасности является продовольственная безопасность и гарантированное снабжение населения высококачественными и доступными лекарственными препаратами.

<sup>62</sup> См.: О Стратегии национальной безопасности РФ : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683.

Продовольственная независимость РФ достигается за счет:

- ускоренного развития и модернизации агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, пищевой промышленности и инфраструктуры внутреннего рынка;

- повышения эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;

- повышения плодородия почв;

- недопущения бесконтрольного оборота генно-инженерно-модифицированных организмов, предназначенных для выпуска в окружающую среду, и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей их;

- совершенствования системы технического регулирования, санитарного и фитосанитарного надзора, контроля в области обеспечения безопасности пищевых продуктов для здоровья человека; подготовки научных работников и высококвалифицированных специалистов в области сельского хозяйства.

Стратегическим приоритетом обеспечения национальной безопасности является **экономический рост**, стратегическими целями которого являются: необходимость развития экономики государства, обеспечение экономической безопасности, создание условий для развития личности, переход и создание условий для перехода экономики на неоиндустриальный путь развития, вхождение России в число стран – лидеров по объему ВВП и успешное противостояние влиянию внутренних и внешних угроз.

К основным стратегическим угрозам национальной безопасности в области экономики следует отнести целый ряд факторов (рис. 16).

*Негативное влияние на экономическую безопасность оказывают:*

- введенные против российской Федерации экономические санкции;

- различные экономические кризисы;

- усиление недобросовестной конкуренции;

- нарушение стабильности тепло- и энергоснабжения субъектов национальной экономики;

- дефицит минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов.

Обеспечение экономической безопасности должно осуществляться путем развития промышленно-технологической базы и национальной инновационной системы, модернизации и развития приоритетных секторов национальной экономики, а также повышения инвестиционной привлекательности государства.

<b>УГРОЗЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИКИ</b>
низкая конкурентоспособность
сохранение экспортно-сырьевой модели развития
высокая зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры
отставание в разработке и внедрении перспективных технологий
незащищенность национальной финансовой системы от действий нерезидентов и спекулятивного иностранного капитала
несбалансированность национальной бюджетной системы
прогрессирующая трудонедостаточность
сохранение значительной доли теневой экономики
неравномерное развитие регионов

Рис. 16. Угрозы национальной безопасности в области экономики<sup>63</sup>

К важнейшим следует отнести факторы обеспечения экономической безопасности, представленные на рис. 17.

<b>ФАКТОРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ</b>
повышение эффективности государственного регулирования экономики в целях достижения устойчивого экономического роста
повышение производительности труда
освоение новых ресурсных источников
стабильность функционирования и развития финансовой системы, повышение ее защищенности, валютное регулирование и контроль, накопление финансовых резервов, сохранение финансовой стабильности, сбалансированности бюджетной системы, совершенствование межбюджетных отношений
преодоление оттока капитала и квалифицированных специалистов
увеличение объема внутренних сбережений и их трансформация в инвестиции
снижение инфляции

Рис. 17. Факторы обеспечения экономической безопасности<sup>64</sup>

<sup>63</sup> См.: О Стратегии национальной безопасности РФ : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683.

<sup>64</sup> Там же.



Для целей противодействия угрозам экономической безопасности органы государственной власти всех уровней должны обеспечивать реализацию государственной социально-экономической политики, предусматривающей реализацию некоторых мероприятий (табл. 9).

Таблица 9

**Мероприятия по обеспечению противодействия угрозам экономической безопасности<sup>65</sup>**

№ п/п	Суть мероприятия
1	Обеспечение устойчивости макроэкономической ситуации, стимулирование темпов роста экономики, превышающих аналогичные показатели развитых государств, поддержка реального сектора экономики
2	Повышение эффективности и качества государственного управления экономикой, снижение издержек и неэффективных бюджетных расходов, борьба с нецелевым использованием и хищением государственных средств, коррупцией, повышение эффективности управления принадлежащими государству активами
3	Укрепление финансовой системы, обеспечение ее суверенитета, устойчивости валютного курса рубля, оптимизации валютного регулирования и контроля, снижение инфляции, развитие национальной инфраструктуры финансовых рынков, снижение банковских ставок, повышение уровня прямых инвестиций, доступности кредитования за счет «длинных» денег, привлечение внутренних накоплений, деофшоризация экономики, возврат российского капитала и сокращение его вывоза за рубеж
4	Обеспечение сбалансированности бюджетной системы и совершенствование межбюджетных отношений в Российской Федерации
5	Повышение привлекательности российской юрисдикции, совершенствование условий для предпринимательской деятельности, развитие конкуренции, выработка новых подходов к деятельности органов государственного контроля, обеспечение стабильности налоговой и правовой систем, гарантированная защита права частной собственности
6	Осуществление рационального импортозамещения, снижение критической зависимости от зарубежных технологий и промышленной продукции, ускоренное развитие агропромышленного комплекса и фармацевтической промышленности
7	Развитие новых высокотехнологичных отраслей, укрепление позиций в области освоения космоса, ядерной энергетики, возвращение лидерства в традиционных промышленных отраслях (тяжелое машиностроение, авиа- и приборостроение), восстановление электронной и легкой промышленности, судостроения, а также системы статистической оценки уровня технологического состояния отраслей экономики

<sup>65</sup> О Стратегии национальной безопасности РФ : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683.

№ п/п	Суть мероприятия
8	Развитие оборонно-промышленного комплекса страны как двигателя модернизации промышленного производства, обновление производственной базы организаций оборонно-промышленного комплекса на новой технологической основе, совершенствование их кадрового потенциала и выпуск ими востребованной продукции гражданского назначения
9	Развитие международных деловых контактов, привлечение иностранных инвестиций и технологий, реализация совместных проектов, расширение рынков сбыта российской продукции, противодействие попыткам иностранных государств регулировать мировые рынки исходя из их политических и экономических интересов

Одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в области экономики на долгосрочную перспективу является повышение уровня энергетической безопасности. Необходимым условием обеспечения энергетической безопасности является повышение эффективности государственного управления топливно-энергетическим комплексом.

Одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности на региональном уровне (на среднесрочную перспективу) является создание механизма сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов РФ путем сбалансированного территориального развития страны, устранения инфраструктурных ограничений.

К стратегическим целям обеспечения национальной безопасности в области науки, технологий и образования следует отнести:

- развитие системы научных, проектных и научно-технологических организаций, способной обеспечить модернизацию национальной экономики, реализацию конкурентных преимуществ государства, оборону страны, государственную и общественную безопасность, формирование научно-технических заделов на перспективу;

- повышение социальной мобильности, качества общего, профессионального и высшего образования, его доступности для всех категорий граждан, а также развитие фундаментальных научных исследований.

Факторы, оказывающие негативное влияние на национальную безопасность в области науки, технологий и образования представлены на рис. 18.

**ФАКТОРЫ, ОКАЗЫВАЮЩИЕ НЕГАТИВНОЕ ВЛИЯНИЕ НА НАЦИОНАЛЬНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ В ОБЛАСТИ НАУКИ, ТЕХНОЛОГИЙ И ОБРАЗОВАНИЯ**

отставание в развитии высоких технологий
зависимость от импортных поставок научного, испытательного оборудования, приборов и электронных компонентов, программных и аппаратных средств вычислительной техники, стратегических материалов
необоснованные односторонние санкции в отношении российских научных и образовательных организаций
недостаточное развитие нормативно-правовой базы
неэффективная система стимулирования деятельности в области науки, инноваций и промышленных технологий
снижение качества общего, среднего профессионального и высшего образования

*Рис. 18.* Факторы, оказывающие негативное влияние на национальную безопасность в области науки, технологий и образования

Для целей решения задач национальной безопасности в области науки, технологий и образования необходимо принятие определенных мер (табл. 10).

Таблица 10

**Меры обеспечения национальной безопасности в области науки, технологий и образования**

№ п/п	Суть мероприятия
1	Комплексное развитие научного потенциала, восстановление полного научно-производственного цикла – от фундаментальных научных исследований до внедрения достижений прикладной науки в производство в соответствии с приоритетами социально-экономического, научного и научно-технологического развития Российской Федерации
2	Развитие национальной инновационной системы, стимулирование и поддержка развития рынка инноваций, наукоемкой продукции, в том числе наукоемкой продукции с высокой добавочной стоимостью
3	Формирование системы фундаментальных и прикладных научных исследований и ее государственная поддержка в интересах организационно-научного обеспечения реализации стратегических национальных приоритетов
4	Развитие перспективных высоких технологий (генная инженерия, робототехника, биологические, информационные и коммуникационные, когнитивные технологии, нанотехнологии, природоподобные конвергентные технологии)
5	Развитие взаимодействия образовательных организаций и научно-исследовательских центров с промышленными предприятиями, расширение практики софинансирования государством и субъектами предпринимательства

№ п/п	Суть мероприятия
	долгосрочных фундаментальных научных исследований и программ с длительными сроками реализации
6	Повышение качества подготовки научных работников, инженеров, технических специалистов, способных решать задачи модернизации российской экономики на основе технологических инноваций, обеспечить развитие науки и образования, разработку конкурентоспособных технологий и образцов наукоемкой продукции, организацию наукоемкого производства
7	Развитие системы среднего профессионального образования в целях подготовки квалифицированных рабочих в соответствии с мировыми стандартами и передовыми технологиями
8	Создание благоприятных условий для научной деятельности
9	Обеспечение лидирующих позиций России в области фундаментального математического образования, физики, химии, биологии, технических наук, гуманитарных и социальных наук
10	Развитие междисциплинарных исследований

Стратегическими целями обеспечения *экологической безопасности и рационального природопользования* являются:

- сохранение и восстановление природных систем, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для жизни человека и устойчивого развития экономики;

- ликвидация экологического ущерба от хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

На состояние экологической безопасности негативное влияние оказывают истощение запасов минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов, в том числе в результате неэффективного и «хищнического» природопользования, преобладание в экономике добывающих и ресурсоемких отраслей, большой удельный вес теневой экономики в сфере использования природных ресурсов, наличие экологически неблагоприятных территорий, характеризующихся высокой степенью загрязнения и деградации природных комплексов. Проблемы в области экологии обостряются в связи с наличием значительного количества экологически опасных производств, нехваткой мощностей по очистке атмосферных выбросов, промышленных и городских сточных вод, по обработке, обезвреживанию, утилизации, размещению и переработке твердых отходов производства и потребления, а также в связи с загрязнением окружающей среды, вызванным трансграничным переносом токсичных веществ, возбудителей инфекционных заболеваний и радиоактивных веществ с территорий других государств. Усилению действия этих факторов способствует

недостаточная эффективность государственного контроля состояния окружающей среды и соблюдения экологических нормативов хозяйствующими субъектами, низкий уровень экологического образования и экологической культуры населения. В целях противодействия угрозам в области экологической безопасности и рационального природопользования органы государственной власти и органы местного самоуправления предпринимают ряд действий, обеспечивающих их нейтрализацию (табл. 11).

Таблица 11

**Меры обеспечения национальной безопасности в области экологической безопасности и рационального природопользования**

№ п/п	Суть мероприятия
1	Стимулирование внедрения инновационных технологий и развития экологически безопасных производств
2	Развитие индустрии утилизации и вторичного использования отходов производства и потребления
3	Создание удовлетворяющих современным экологическим стандартам полигонов для размещения, утилизации и переработки твердых отходов производства и потребления
4	Строительство и модернизация очистных сооружений, а также внедрение технологий по снижению объема выбросов вредных веществ и сточных вод
5	Повышение технического потенциала и оснащенности сил, участвующих в мероприятиях по предотвращению и ликвидации негативных экологических последствий техногенных катастроф и иных чрезвычайных ситуаций
6	Ликвидация вредных последствий антропогенного воздействия на окружающую среду, а также реабилитация территорий и акваторий, загрязненных в результате такого воздействия, в том числе при осуществлении военной деятельности
7	Минимизация ущерба, причиняемого окружающей среде при разведке и добыче полезных ископаемых, и рекультивация нарушенных земель
8	Развитие системы государственного экологического контроля и надзора, государственного мониторинга окружающей среды, животного и растительного мира, земельных ресурсов, на осуществление контроля радиационно-, химически- и биологически опасных отходов, обеспечение соблюдения санитарно-эпидемиологических и санитарно-гигиенических стандартов в отношении питьевой воды, атмосферного воздуха и почв
9	Повышение требований экологических стандартов и создание системы экологических фондов
10	Развитие системы особо охраняемых природных территорий, в том числе морских, сохранение редких и исчезающих видов растений и животных, уникальных природных ландшафтов и живых систем
11	Развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, в том числе в целях снижения экологических рисков на приграничных территориях РФ

Таким образом, обеспечение национальных интересов России в сфере экономики невозможно без эффективной системы экономической безопасности, направленной на противодействие вызовам и угрозам экономической и национальной безопасности, предотвращение возникновения кризисных явлений во всех сферах национальной экономики.

Безусловно, важность принятия Стратегии экономической безопасности высока. В ней определены основные вызовы и угрозы экономической безопасности; установлены цели государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности; приведена оценка состояния экономической безопасности; определены этапы и основные механизмы реализации Стратегии. Реализация Стратегии обеспечит консолидацию усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, Центрального банка Российской Федерации и институтов гражданского общества по обеспечению высокого уровня безопасности и конкурентоспособности национальной экономики.

### **Вопросы для самопроверки**

1. Когда была принята Стратегия экономической безопасности?
2. Назовите основные элементы Стратегии экономической безопасности государства.
3. Каковы основные типы угроз экономической безопасности?
4. Перечислите основные интересы России в сфере обеспечения устойчивого экономического роста.
5. Каковы стратегические цели по обеспечению повышения качества жизни населения России?
6. Охарактеризуйте стратегические цели обеспечения национальной безопасности в области науки, технологий и образования.
7. Обозначьте стратегические цели обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования.
8. Какие проводятся мероприятия по обеспечению противодействия угрозам экономической безопасности?
9. Что должно стать итогом реализации Стратегии экономической безопасности?
10. Какие органы государственной власти отвечают за стратегические направления экономической безопасности России?

## **УРОВНИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **4.1. Глобальная экономическая безопасность**

Понятие «глобальная экономическая безопасность» неразрывно связано с таким понятием, как «глобализация». *Глобализация* представляет собой процесс преобразования мирового хозяйства в единый рынок товаров и услуг, рабочей силы, а также капитала и знаний.

Глобализация является ведущим направлением современной мировой экономики. Глобализация наблюдается даже в тех странах, где остальные тенденции современной мировой экономики развиты слабо или не развиты вовсе. К примеру, наименее развитые страны, в силу своей отсталости практически не участвуя в процессах транснационализации, интеграции и постиндустриализации, все-таки ориентированы на мировой рынок товаров и услуг, рабочей силы (во многом ее экспорт), капитала (в основном в виде помощи), знаний (в основном их импорт).

Термин «глобализация» впервые в употребление ввел американский экономист Т. Левита (1983 г.), обозначив им феномен слияния рынков, который начинает активно проявляться с начала 1980-х гг. Используя словосочетание экономическая безопасность, все чаще стали подразумевать именно состояние «глобальных» фирм и международных организаций.

В основе глобализации можно выделить два фактора:

- 1) отмена барьеров в процессе свободного перемещения товаров и услуг, а также капитала;
- 2) активное развитие средств информации, коммуникаций и передачи технологий.

«Глобализация в самом широком смысле означает существенное увеличение непосредственного пространства, поля возникновения,

осуществления, воздействия последствий отдельных акций в различных областях жизнедеятельности»<sup>66</sup>.

В отношении рассматриваемых проблем таким пространством является все мировое сообщество, вся система международных отношений.

Необходимо рассмотреть возможные последствия глобализации.

1. Катализация экономического роста стран, активно участвующих в глобализации. Ускорение роста происходит вследствие того, что они динамично применяют свои преимущества на мировых рынках товаров и услуг, рабочей силы, капитала и знания. В результате возрастает доход всех стран. В первую очередь растет доход развитых стран, вследствие чего их отрыв по доходу от большинства развивающихся стран возрастает.

2. Увеличение зависимости всех участников мирового хозяйства от этого хозяйства, что ведет к различным последствиям. Данные последствия условно можно разделить на позитивные, неоднозначные и негативные.

Позитивными эффектами глобализации являются повышение доступности внешних рынков и внешних ресурсов. К примеру, доступность внешних рынков способствует выходу высококонкурентоспособных отраслей страны на рынки других стран. В качестве примера можно привести ситуацию с российскими углеводородами, металлами и вооружением. Дефицит природных ресурсов, капитала и знаний может быть сглажен их динамичным импортом. Такой эффект глобализации демонстрирует в последние десятилетия Китай.

Среди негативных последствий можно выделить увеличение зависимости национальных экономик стран от конъюнктуры мирового хозяйства. Возникшие кризисы в одних странах поражают другие страны, которые ранее были слабо связаны с ними.

Неоднозначными последствиями, такими, которые трудно отнести либо к позитивным, либо к негативным эффектам, выступают: укрепление конкуренции на внутреннем рынке страны, а также снижение возможностей государственного регулирования национальных экономик. Например, во многих странах неконкурентоспособные отрасли перестают действовать из-за притока импортных товаров. Данный процесс сопутствует большим потерям производственных мощностей, рабочих мест в уже давно действующих отраслях и снижением возможностей оказывать содействие возникновению моло-

---

<sup>66</sup> Шамаилов Л.Б. Роль евро в европейской экономической интеграции и проблемы взаимоотношений ЕС и России : автореф. дис. ... канд. экон. наук. М., 2000.



дых отраслей посредством применения протекционистских (защитных) мер государственного регулирования. Возможность государства использовать рычаги воздействия на экономическое развития страны снижается, если увеличивается зависимость страны от внешних факторов.

**Потребность в безопасности** – это важнейшая, основополагающая потребность и жизни отдельного человека, и общества и государства в целом. В современных условиях развития рыночной экономики область безопасного существования до такой степени сузилась, что массовое и постоянное неудовлетворение этой потребности негативно влияет на развитие функционирования отдельных граждан, семей, предприятий и объединений, государства и общества в целом, тем самым усиливая кризисное состояние всех сфер жизнедеятельности. Обеспечение глобальной экономической безопасности России сегодня актуально, как никогда за последние 25 лет. С учетом современных реалий, а это нестабильность мировой экономики, политический кризис, нарастающая враждебность стран Запада, применение экономических санкций, России необходимо уделить особое внимание экономической безопасности для обеспечения стабильного развития экономики страны.

Существует множество различных трактовок термина «экономическая безопасность». Впервые это понятие в нашей стране было рассмотрено отечественным академиком Л.И. Абалкиным. По его мнению, данный термин означает «...совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию»<sup>67</sup>.

В Большом экономическом словаре под экономической безопасностью понимается «...состояние юридических, экономических отношений, организационных связей, материальных и интеллектуальных ресурсов государства, при котором гарантируется стабильность его функционирования, финансово-коммерческий успех, прогрессивное научно-техническое и социальное развитие»<sup>68</sup>.

В.К. Сенчагов рассматривает экономическую безопасность как «...состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечиваются гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный

---

<sup>67</sup> Абалкин Л.И. Россия: осмысление судьбы. М. : ИД «Экономическая газета», 2012.

<sup>68</sup> Азрилиян А.Н. Большой экономический словарь. М., 2007.

потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов»<sup>69</sup>.

Проводя анализ существующих трактовок термина, можно провести их группировку:

1) сущность экономической безопасности в создании таких условий, которые обеспечивали бы развитие экономики и защиту национального хозяйства от различного вида угроз. Такого мнения придерживаются ученые Л. Абалкин<sup>70</sup> и В. Медведев<sup>71</sup>;

2) группа ученых (А. Пороховский<sup>72</sup>, В. Сенчагов<sup>73</sup>, А. Татаркин<sup>74</sup>) считают, что главной задачей экономической безопасности является такое состояние экономики страны, которое позволило бы обеспечить защиту ее жизненно важных интересов;

3) мнения, что экономическая безопасность является составляющей эффективной деятельности государства, придерживаются А. Архипов, А. Городецкий, Б. Михайлов<sup>75</sup>, А. Илларионов<sup>76</sup>.

Учитывая все представленные мнения, можно говорить, что экономическая безопасность – это такое состояние, в котором государство может самостоятельно бороться как с внутренними, так и с внешними угрозами, а также обеспечивать стабильное развитие национальной экономики, тем самым способствуя международной экономической интеграции с другими государствами.

Деятельность государства по выявлению и предупреждению внешних и внутренних угроз безопасности экономики является основным элементом механизма обеспечения экономической безопасности общества.

---

<sup>69</sup> Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России. М. : Дело, 2005.

<sup>70</sup> См.: Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 1994. № 12.

<sup>71</sup> См.: Медведев В. Проблемы экономической безопасности России // Вопросы экономики. 1997. № 3.

<sup>72</sup> См.: Общая экономическая теория. Вводный курс. : учеб пособие / под ред. А.А. Пороховского. В 3-х кн. Кн. 1. М. : Кодекс, 2010. 310 с.; Пороховский А.А. Глобализация, экономический цикл и будущее капитализма // США с Канада: экономика, политика, культура. 2012. №3 (507). С. 3–18; Экономическая система современной России: пути и цели развития : монография / под ред. А.А. Пороховского. М. : МГУ, 2015. 896 с.

<sup>73</sup> См.: Экономическая безопасность России. Общий курс : учебник / под ред. В.К. Сенчагова. 2-е изд. М. : Дело, 2005.

<sup>74</sup> См.: Татаркин А.И. Экономическая безопасность Уральского экономического района // Вестник Российского гуманитарного научного фонда. 1996. № 4.

<sup>75</sup> См.: Архипов А., Городецкий А., Михайлов Б. Экономическая безопасность: оценки, проблемы, способы обеспечения // Вопросы экономики. 1994. № 12.

<sup>76</sup> См.: Илларионов А. Критерии экономической безопасности // Вопросы экономики. 1998. № 10.

Угрозы подразделяются на внутренние и внешние. Среди **внутренних угроз** можно выделить:

- сильное падение уровня производства ВВП;
- сильное снижение количества инвестиций в сферу производства;
- старение производственной базы;
- рост имущественной дифференциации населения страны;
- социальная напряженность;
- увеличение числа людей, которые живут на уровне бедности;
- задержки выплат зарплат и пенсий;
- безработица;
- низкий уровень конкурентоспособности отечественной продукции;
- высокая степень монополизации экономики;
- подъем коррупции и т. д.

**Внешними угрозами** являются:

- большой внешний долг страны и связанный с этим рост расходов бюджета на его погашение;
- усиление процесса завоевания внутреннего рынка иностранными фирмами;
- необустроенность таможенной границы и несовершенный валютный и экспортный контроль;
- малоразвитость инфраструктуры экспортно-импортных операций и т. д.

Важнейшими способами защиты являются:

1. Качественная разработка и планомерная реализация комплексных государственных мер, направленных на выход страны из зоны опасности.

2. Организация деятельности по исполнению комплекса мер, направленных на преодоление или недопущение появления угроз экономической безопасности страны.

Структура экономической безопасности представлена показателями:

**1) группа 1 – прикладные аспекты экономической безопасности:**

- информационная безопасность;
- научно-техническая безопасность;
- финансовая безопасность;
- инвестиционная безопасность;
- инновационная безопасность;

## **2) группа 2 – гуманитарные аспекты экономической безопасности:**

- миграционная политика как фактор экономической безопасности;
- социальная безопасность;
- экологическая безопасность;
- продовольственная безопасность.

**Информационная безопасность** – состояние сохранности информационных ресурсов и защищенности законных прав личности и общества в информационной сфере.

**Научно-техническая безопасность** – это способность государства обеспечить поддержание своего научного и технического потенциала на современном уровне.

**Финансовая безопасность** как составляющая экономической безопасности представляет собой такое состояние государства, при котором оно может обеспечивать благоприятные условия для развития рыночных институтов.

**Инвестиционная безопасность** России представляет собой независимость общероссийских и региональных процессов экономической деятельности и развития и связанных с ними производственных, научных и других отраслей и предприятий от влияния иностранного капитала, который инвестирован в экономику Российской Федерации.

**Инновационная безопасность** – это безопасность государства в промышленности, научно-технической и инновационной сферах экономики.

**Миграционной безопасностью** можно считать объективное состояние защищенности жизненно важных и других интересов личности, общества и государства от «преступных посягательств мигрантов, порождаемых различного рода криминогенными факторами, обусловленных миграционными процессами (явлениями и процессами), а также осознание людьми необходимости обеспечения такой своей защищенности»<sup>77</sup>.

**Социальная безопасность** – это защита жизненно важных интересов общества, личности и семьи от внешних и внутренних угроз.

**Экологическая безопасность** – допустимый уровень негативного воздействия природных и антропогенных факторов экологической опасности на окружающую среду и человека.

---

<sup>77</sup> Соболевников В.В., Нагаев С.А. Проблемы миграционной безопасности России и совершенствование миграционной политики // Российская юстиция. 2009. № 11.

По мнению А.В. Колосова, «...структурная составляющая экономической безопасности – **продовольственная безопасность** является показателем развитости агропромышленного комплекса страны и удовлетворения потребности населения в продовольствии»<sup>78</sup>.

Глобализация ставит перед Российской Федерацией двойственную задачу. С одной стороны, глобализация напрямую затрагивает вопросы внешнеэкономической безопасности страны, а с другой – содействует экономическому прогрессу страны. В связи с этим процесс включения России в мирохозяйственные связи должен сопровождаться соответствующим учетом особенностей экономики России, в частности ее сырьевой направленности.

У России появился хороший шанс обратить санкции, введенные против нее, в свою пользу, развивая национальное внутреннее производство. Данное обстоятельство касается субъектов хозяйственной деятельности в сельском хозяйстве. Нужно развитие и увеличение поставок на российский рынок важнейшей продовольственной продукции отечественных производителей.

С положительной стороны характеризует состояние экономики нашей страны то, что в последние время объем вклада малого и среднего бизнеса в ВВП постоянно поднимается. Но в условиях внешних экономических угроз, сильного сокращения экспорта государству необходимо создать все условия для предпринимателей среднего и малого бизнеса. Среди таких условий можно выделить:

- низкие или нулевые банковские процентные кредитные ставки на несколько лет;
- основание свободных экономических зон, а также зон опережающего развития с созданием в них льготных налоговых условий, благоприятных для притока инвестиций.

В Крыму (с 1 января 2015 г. является свободной экономической зоной на 25 лет<sup>79</sup>) нужно развивать собственное животноводство, птицеводство, растениеводство, рыбное хозяйство. Также перспективным развитием Крыма является использование винодельческих возможностей, вследствие чего Крым может составить достаточно крепкую конкуренцию не только на рынках России, но также и на мировых рынках.

Таким образом, Крым имеет все шансы превратиться в самодостаточный регион, однако для этого понадобятся время и капиталоемкие инвестиции.

---

<sup>78</sup> Колосов А.В. Экономическая безопасность хозяйственных систем. М., 2001.

<sup>79</sup> URL: <http://svoboda-krym.ru/sez/?yclid=1852041646464045234>.

Вполне решаемой представляется проблема импортозамещения продовольственных товаров на отечественные. Однако России нужно предпринять в ближайшее время достаточно серьезные меры по обеспечению экономической безопасности в области импортозамещения промышленного производства. Например, запрет на импорт высокоточных станков, производимых в Германии, представляет серьезную экономическую опасность для нашей страны. Это достаточно сильно может сказаться на российской экономике, так как наше станкостроение давно не функционирует подобающим образом.

Одна из главных проблем «...экономики России состоит в том, что она так и не перестала быть сырьевым государством, вся экономика России, ее бюджет напрямую зависит от продажи и цены на нефть и газ. Вся финансовая система также зависит от нефтедоллара. И в условиях экономической блокады России, когда цены на нефть резко снизились, это представляет реальную угрозу экономической безопасности страны.

Экономика России сейчас как никогда нуждается в диверсификации, т. е. в развитии разнообразных конкурентоспособных отраслей промышленности и, прежде всего, это касается высокоточного и высокотехнологичного производства в машиностроении и электронике. Необходимо развитие именно наукоемких производств, поэтому сегодня государству следует уделять особое внимание финансированию научно-исследовательских институтов, лабораторий, созданию научно-производственных организаций, которые занимаются инновациями, созданием новых технологий не только в военно-промышленном комплексе, но и в мирных сферах экономики»<sup>80</sup>.

Таким образом, понятие глобальной экономической безопасности включает в себя все насущные проблемы всего человечества, предполагает защищенность системы международных отношений и экономической ситуации от угроз, которые способны дестабилизировать обстановку в мире, спровоцировать кризис общепланетарного масштаба.

На сегодняшний день в мировой экономике образовались и стали весьма устойчивыми качественно новые направления международных отношений. Теряют силу экономические межгосударственные связи, стали неоднозначными отношения между странами европейской зоны, которая вовлечена в экономические войны и политические конфликты, связанные с санкциями, ситуацией на Украине, беженцами из Сирии и иными факторами.

---

<sup>80</sup> URL: <http://novainfo.ru/archive/30/upravlenie-ekonomicheskoy-bezopasnostyu>.

В современных условиях наиболее важными направлениями укрепления глобальной экономической безопасности являются разоружение и контроль вооружений, содействие экономическому прогрессу развивающихся стран, рациональное использование земельных недр и богатств Мирового океана.

Вступление России в мировое экономическое пространство и все большее ее вовлечение в мировой торговый оборот сделало невозможным ее полное и одномоментное «отлучение» от мировой экономики. Соответственно, проблема обеспечения экономической безопасности не может анализироваться в отрыве от безопасности иных стран. Множество факторов и масштабность процессов препятствуют созданию полноценного механизма оценки национальной экономической безопасности России и вызывают потребность обновления требований к мониторингу экономической безопасности с учетом региональных различий. Особой задачей является исследование связи факторов с рисками для экономической системы региона и их влиянием на экономическую безопасность.

## 4.2. Экономическая безопасность государства

Под *экономической безопасностью государства* С.А. Дукарт и Е.В. Полицинская понимают «...состояние защищенности национального хозяйства от внешних и внутренних угроз, при котором оно способно обеспечивать поступательное развитие общества, его экономическую и социально-политическую стабильность в условиях наличия неблагоприятных внешних и внутренних факторов»<sup>81</sup>.

*Сущность экономической безопасности государства* – это состояние данного института власти, при котором обеспечиваются гарантированная защита национальных экономических интересов, социально-экономическое развитие страны в целом, ее стабильность и достаточный оборонный потенциал.

Л.И. Абалкин считал экономическую безопасность составной частью системы государственной безопасности и представлял ее структуру из следующих элементов:

- экономическая независимость;
- стабильность и устойчивость национальной экономики;
- способность к саморазвитию и научно-техническому прогрессу.

---

<sup>81</sup> Дукарт С.А., Полицинская Е.В. Экономическая теория. Макроэкономика : учеб. пособие. Томск : Изд-во Томск. политехнич. ун-та, 2013.

Результативность в управлении экономической безопасностью государства должна обеспечивать суверенитет страны и ее национальную безопасность.

На экономическую безопасность комплексное воздействие оказывают разнообразные факторы как экономического, так и социального, экологического, геополитического характера.

*К основным внутренним факторам, обуславливающим угрозы для экономической безопасности России, можно отнести:*

1) деформированная структура экономики вследствие консервации ее топливно-сырьевой направленности и низкой конкурентоспособности многих перерабатывающих производств;

2) углубление неравенства при распределении доходов и растущую дифференциацию уровня жизни населения России;

3) сокращение количества и снижение качества национальных трудовых ресурсов;

4) диспропорции регионального социально-экономического развития;

5) обострение межэтнических и межнациональных конфликтов;

6) коррупцию;

7) неэффективность с точки зрения общенациональных экономических интересов функционирования сектора естественных монополий<sup>82</sup>.

*Основными внешними факторами, негативно влияющими на национальную безопасность России, являются:*

1) продолжение процессов дезинтеграции на постсоветской территории, несмотря на положительные сегментарные сдвиги в виде создания Таможенного союза;

2) обострение конкуренции со стороны иностранных хозяйствующих субъектов в связи с вступлением России в ВТО;

3) огромные масштабы нелегальной иммиграции;

4) международный терроризм.

**Критерием экономической безопасности государства** является степень соотношения проводимой им экономической политики эффективной национальной стратегии и степень доверия к ней как со стороны населения страны, так и со стороны международных организаций.

Государственная стратегия экономической безопасности, являясь неотъемлемой частью национальной безопасности России, пре-

---

<sup>82</sup> См.: Козлова А.П. Новые проблемы в обеспечении экономической безопасности промышленных предприятий // Микроэкономика. 2012. № 2.



следует цель повышения благосостояния населения, эффективного решения внутренних социально-экономических задач, а также влияния на мировые процессы с учетом национальных государственных интересов.

Государство осуществляет деятельность по обеспечению всех видов национальной безопасности: политической, экономической, социальной, экологической и оборонной.

Государство через систему своих органов принимает законы, нормативно-правовые акты и обеспечивает их проведение в жизнь всеми находящимися в его распоряжении методами. Государству принадлежит монополия на законотворчество и принуждение при его реализации. Через систему государственных механизмов устанавливаются и поддерживаются политические, экономические договоры и соглашения, создаются региональные и мировые организации, ассоциации и союзы, направленные на защиту политических и экономических прав и свобод граждан.

Вопросами обеспечения экономической безопасности занимаются все ветви государственной власти: законодательная, исполнительная и судебная. При этом очень важно разграничение их полномочий в области обеспечения безопасности страны и регионов. Все эти моменты закреплены в Законе РФ «О безопасности». В Законе указывается, что общее руководство государственными органами обеспечения безопасности в Российской Федерации осуществляет президент. Но поскольку это направление деятельности представляет большую сложность и требует профессиональных знаний и умений в различных областях, закон предусмотрел создание специального органа – Совета безопасности Российской Федерации, который призван осуществлять подготовку решений президента страны в области обеспечения всех составляющих национальной безопасности, включая и экономическую безопасность.

**Совет безопасности** – это конституционный орган, призванный обеспечивать защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства во всех общественных сферах от внутренних и внешних угроз.

В законе РФ «О безопасности» сформулированы основные задачи Совета безопасности:

- определение жизненно важных интересов государства, выявление внутренних и внешних угроз;
- разработка основных направлений стратегии обеспечения безопасности государства;

- подготовка оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций в стране;

- разработка предложений по координации деятельности органов исполнительной власти в процессе реализации принятых решений в области обеспечения безопасности личности, общества и государства.

Кроме государственных органов и институтов управления обеспечением экономической безопасности в обществе сложилась и действует система негосударственных организаций, общественных объединений, движения граждан, коммерческих структур, ассоциаций юридических и физических лиц.

Институционально экономическая безопасность государства обеспечивается разработкой и реализацией государственной стратегии экономической безопасности, которая включает:

1) характеристику внешних и внутренних угроз экономической безопасности Российской Федерации как совокупности условий и факторов, создающих опасность для жизненно важных экономических интересов личности, общества и государства; определение и мониторинг факторов, подрывающих устойчивость социально-экономической системы государства, на краткосрочную и среднесрочную перспективу;

2) определение критериев и параметров, характеризующих национальные интересы в области экономики и отвечающих требованиям экономической безопасности Российской Федерации;

3) формирование экономической политики, институциональных преобразований и необходимых механизмов, позволяющих устранить или смягчить воздействие факторов, подрывающих устойчивость национальной экономики.

Реализация экономической государственной стратегии должна осуществляться через систему конкретных мер, реализуемых на основе качественных индикаторов и количественных показателей – макроэкономических, демографических, внешнеэкономических и др.

**Под угрозой экономической безопасности государства** понимают совокупность факторов и условий, которые создают опасность жизненно важным интересам государства, общества, личности и затрудняют или делают практически невозможным поддержание национальных экономических интересов.

По характеру угрозы экономической безопасности разделяют на потенциальные и реальные. Реальные угрозы – это угрозы, требующие немедленных мер со стороны государства, а потенциальные –

это угрозы, требующие принятия мер по недопущению их развития в реальные. Однако в течение короткого времени потенциальные угрозы могут превратиться в реальные и наоборот.

Экономическая безопасность подвержена рискам самых разных факторов; при этом они являются не только экономическими. Также большое влияние оказывают социальные, экологические, информационные, политические и многие другие факторы.

Угрозы экономической безопасности государства бывают внешними и внутренними<sup>83</sup>.

*К внешним угрозам экономической безопасности государства относят:*

- зависимость экономики от импорта, отрицательное внешнеторговое сальдо, преобладание в структуре экспорта чрезмерного вывоза сырьевых ресурсов;
- потерю позиций на внешних рынках;
- неконтролируемый отток валютных ресурсов за границу и размещение их в зарубежных банках;
- увеличение внешней задолженности, нерациональное использование иностранных кредитов.

Для любой страны изучение внутренних угроз экономической безопасности актуально в любое время, поскольку продолжительное сохранение внутренних угроз без осуществления эффективной экономической политики делает государство более уязвимым для внешних угроз.

Под внутренними угрозами подразумевают неспособность государства к самосохранению и саморазвитию, слабое развитие инноваций, неэффективность системы государственного регулирования экономики, преодоление противоречий и социальных конфликтов.

*К внутренним угрозам экономической безопасности относят:*

- в научно-технической сфере: уменьшение научно-технического потенциала, неопределенность государственной научно-технической политики, снижение научно-технических разработок, отток научных кадров за границу или в другие сферы деятельности и т. д.;
- в социальной сфере: углубление дифференциации доходов между слоями населения и рост уровня бедности, ухудшение качества жизни, социальная незащищенность значительной части населения и т. д.;
- в экономической сфере: деформированность структуры экономики, сокращение объемов производства в ведущих отраслях, моно-

---

<sup>83</sup> См.: Логунов А.Б. Региональная и национальная безопасность. М. : ИНФРА-М, 2014.

полизация экономики, высокий уровень инфляции и безработицы, повышение неравномерности социально-экономического развития регионов, криминализация общества и хозяйственной деятельности, рост теневого сектора экономики.

**Способы обеспечения экономической безопасности государства** могут быть самыми разнообразными. Например, организационными, правовыми, техническими и др.

**Организационные способы** – это различные приемы в области экономической безопасности, которые использует государство для организации данного процесса:

а) согласование деятельности различных государственных структур (например, налоговой полиции с правоохранительными органами) по обеспечению экономической безопасности государства;

б) структуризация управления;

в) организация социальных связей с населением (например, средствами пропаганды).

Перечисленные и многие другие приемы используются в рамках действующего законодательства, что позволит не допускать самовольного их применения.

**Правовые способы** – это правовые основы функционирования государственных органов. На законодательном уровне установлено, что финансовое и материально-техническое обеспечение федеральных органов финансируется за счет бюджета Российской Федерации. Порядок и нормы материально-технического обеспечения федеральных органов устанавливаются Правительством Российской Федерации. Имущество федеральных органов власти – это федеральная государственная собственность.

**Технические способы** – это различные технические средства (компьютеры, транспортные средства, средства связи и т. д.), с помощью которых достигается решение поставленных перед федеральными органами власти задач.

Таким образом, Россия – одна из самых могущественных держав, которая является самой большой по территориальной площади. В недрах российского государства находится неисчисляемое количество природных ресурсов и богатств, полезных ископаемых. Однако совокупность этих факторов создает и определенные требования в части необходимости обеспечения суверенности и национальной безопасности в целом. Наличие редких и ценных ресурсов на территории РФ всегда привлекало внимание со стороны других стран, и чаще всего служило причиной различных конфликтов. В этой связи

экономическая безопасность России зависит от непростых, но важных способностей государства управлять как материальными, так и человеческими ресурсами; эффективно использовать территориальное преимущество, при этом обладать высокими дипломатическими способностями, чтобы сохранять свой суверенитет.

### **4.3. Экономическая безопасность региона**

*Экономическая безопасность региона* – элемент экономической безопасности экономики, обязательный атрибут, основной фактор устойчивости системы, ее безопасного функционирования. Актуальность проблемы обеспечения экономической безопасности региона, ее значимости в обеспечении экономической безопасности страны обусловлена следующими обстоятельствами. Во-первых, федеративным устройством Российского государства – Российская Федерация, что закреплено в Конституции РФ и Федеративном договоре. В состав РФ входят 21 республика, 7 краев, 48 областей, 3 города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь), автономные области, автономные округа. Во-вторых, Российская Федерация (РФ) – самое крупное по размерам территории государство мира. По географическому положению Россия является евразийской страной. Она охватывает восточную часть Европы и северную часть Азии (73 % территории РФ – в Азии, 27 % – в Европе). Россия занимает площадь более 17 млн км<sup>2</sup>. Это огромное пространство, по площади сопоставимое с Южной Америкой, и почти в два раза больше, чем КНР или США, со своими огромными ресурсами географически поделено по регионам и находится в управлении отдельных субъектов. В-третьих, по численности населения Россия находится на седьмом месте в мире (по результатам переписи населения 2002 г. его численность составляет примерно 145 млн человек). На органах управления регионов лежит огромная ответственность за обустройство и уровень жизни граждан. В-четвертых, территории регионов России имеют географические особенности, которые влияют на расселение населения, формирование среды обитания, хозяйственную деятельность.

*Географические особенности территорий России:*

- обширность и контрастность занимаемого страной пространства;
- неравномерность заселения и хозяйственного освоения территории;

- богатство и разнообразие природных условий и природных ресурсов;
- многонациональный состав населения и этническая мозаичность территории (наличие при повсеместном расселении русских большого числа ареалов компактного проживания отдельных народностей);
- сильные территориальные контрасты в экономической и социальной сферах.

РФ имеет свои особенности по экономическому положению: она близко расположена к основным хозяйственным рынкам и центрам мировой экономики, находится на перекрестке основных торговых путей. Россия входит в структуру вновь возобновляемого по инициативе Китая «Шелкового пути», инициирует развитие Северного морского пути, железнодорожного маршрута с Востока на Запад (БАМ, Восточно-сибирская железнодорожная магистраль) и др.

Экономический потенциал России – один из мощнейших в мире. Он включает природно-ресурсный, производственный, трудовой, научно-технический, интеллектуальный, инвестиционный, информационный, экспортный и другие потенциалы. При полном и рациональном их использовании производится максимальный валовой национальный продукт (ВНП).

Экономический потенциал России рассредоточен в определенном порядке по территориям (по регионам), которые наделены соответствующими правами, имеют свои органы управления, выстроенные в иерархическом порядке. И от состояния защищенности этих отдельных регионов, от успехов или неудач их хозяйствования на своих территориях, от принимаемых ими решений зависят общий эффект, общий хозяйственный результат, общая экономическая безопасность страны.

**Регион** – это определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов.

*Главные признаки региона:*

- единая территория;
- относительно самостоятельная система хозяйствования;
- органы управления.

Регион – субъект хозяйствования, субъект Федерации. 85 субъектов Федерации объединены в крупные административно-территориальные образования – федеральные округа и экономические зоны (рис. 19).

Экономические зоны	Западная экономическая зона	Восточная экономическая зона
Федеральные округа Органы управления	Северо-Западный, Центральный, Поволжский, Южный	Уральский, Сибирский, Дальневосточный
Экономические районы	Северный, Северо- Западный Центральный, Центрально-Черноземный, Волго-Вятский, Поволжский, Северо-Кавказский	Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный
Экономические субъекты	<b>51</b>	<b>31</b>
Республика Крым Севастополь Калининградская область	<b>3</b>	

Рис. 19. Региональное строение экономического потенциала России

В качестве экономических регионов можно выделить федеральные округа и экономические субъекты (в РФ их 85), органы управления которых имеют иерархическую структуру. Согласно Указу Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе» территория России была разделена на семь федеральных округов, каждый со своим центром и аппаратом управления: Центральный (центр федерального округа Москва), Северо-Западный (Санкт-Петербург), Южный (Ростов-на-Дону), Приволжский (Нижний Новгород), Уральский (Екатеринбург), Сибирский (Новосибирск), Дальневосточный (Хабаровск). Субъекты Федерации самостоятельно определяют свое территориальное устройство.

Главной исходной посылкой исследования экономической безопасности региона является фундаментальное положение системно-функциональной методологии о взаимозависимом, взаимообусловленном соотношении системы и ее элементов. Согласно этому положению можно утверждать, что *как регион* (любой по расположению, по территории, плотности населения, наличия ресурсов и уровню развития) *является важной составной частью экономической системы страны, так и степень его безопасного функционирования является важной составляющей экономической безопасности национального государственного образования.*

Исходя из этого, можно сформулировать ряд методологических положений и выделить основы исследования проблем региональной безопасности и направления их решения. К числу таких положений относятся:

- экономическая безопасность – системное качество, значит, региональная безопасность – это безопасность хозяйствования региона как системного образования на уровне хозяйствующего субъекта;

- региональная экономическая безопасность, как любой элемент системы, определяется экономической безопасностью всей системы хозяйствования, зависит от нее, но и сама может положительно или отрицательно (в зависимости от состояния региона) влиять на уровень безопасности системы;

- уровень и параметры экономической безопасности региона определяются наличием ресурсных факторов развития и степенью их задействования;

- экономическая безопасность – это функция управления органов государственной власти, значит, экономическая безопасность региона как составной элемент общей системной безопасности формируется и управляется органами государственной власти федерального уровня, а как особое системное образование в структуре общей системы – органами государственной власти регионального уровня;

- экономическая безопасность – это функция защиты органов государственной власти, которая реализуется как выявление, оценка и защита системы от грядущих угроз на уровне региона и не без вмешательства органов управления федерального уровня;

- экономическая безопасность – это результат действия органов государственной власти, обеспечивающих гарантированную защиту национальных интересов со стороны федеративных органов, и интересов населения и предпринимательской среды, социальной направленности политики на территориальном уровне при любых условиях развития внутренних и внешних процессов;

- обеспечение экономической безопасности как системное образование есть обеспечение безопасности каждой из функциональных ее составляющих и безопасности территории в целом, что позволяет выявить недостатки и резервы реализуемого комплекса мер по ее обеспечению на уровне региона.

Следуя духу и логике данных методологических положений, рассмотрение проблем экономической безопасности региона целесообразно начать с признания того, что содержательные характеристики и основные параметры его экономической безопасности определяются наличием и состоянием ресурсов, производственных мощностей, состоянием транспортной системы и уровнем экономических связей с другими регионами. Потому важно определить, что собой представляет регион как субъект и объект экономической безопасности, как



он функционирует и как выполняет предназначенные ему функции в системе.

**Регион** – это участок земной поверхности, имеющий отдельные границы и пространственно-хозяйственный базис деятельности в рамках единой системы государства, имеющий органы управления, располагающий определенным набором ресурсов развития, производственными фондами, инфраструктурой, который становится средой жизнедеятельности населения.

Каждый регион в общей системе хозяйствования как определенное территориальное образование имеет свои особые условия, приоритеты и ограничения развития. Эти различия проявляются на уровне экономических районов. Экономические районы – это территориально и внутренне связанные части единого народного хозяйства страны, коррелирующие друг с другом в силу их различной специализации, постоянного обмена производимых товаров и других экономических отношений. Экономический район не является конституционно закрепленным территориальным образованием. Нет и органов управления экономическими районами. Существующая сегодня схема районирования признана официальной. Границы экономического района совпадают с границами субъектов Федерации, но количество субъектов в каждом районе разное.

Прежде отметим различия регионов в обеспечении природными ресурсами. К примеру, нефтегазовый комплекс Западной Сибири и Кузбасса в значительной степени гарантирует энергетическую безопасность РФ и обеспечивает большую часть валютных поступлений.

По оценкам, 80 % добычи нефти и более 90 % добычи природного газа сосредоточено в 3–4 субъектах Российской Федерации. Регионы значительно отличаются друг от друга уровнем оснащенности основными фондами. В северных регионах Западной и Восточной Сибири фондовооруженность в расчете на 1 занятого в производстве в 1,3 раза выше среднероссийского уровня. А в регионах, преимущественно ориентированных на развитие обрабатывающих отраслей (Центральном, Волго-Вятском, Северо-Кавказском) уровень фондовооруженности в 4–5 раз ниже, чем по России<sup>84</sup>.

Регионы Центрального экономического района отличаются тем, что не имеют возможности наращивать генерирующие мощности, затруднен сбыт продукции отраслей специализации на внешних и внутренних рынках. В регионах Волго-Вятского экономического района отсутствуют высокоэффективные топливно-энергетические и

---

<sup>84</sup> См.: Статистический сборник Россия в цифрах. М., 2016.

минерально-сырьевые ресурсы, поэтому первоочередными задачами являются сокращение потребления топлива и энергии, технологического перевооружения и реконструкции предприятий. А вот в регионах Центрально-Черноземного экономического района имеются уникальные запасы железных руд, создан мощный промышленный потенциал, развитый агропромышленный комплекс. Крупным регионом с промышленной и сельскохозяйственной специализацией является Поволжский экономический район. Переход к устойчивому экономическому росту здесь *возможен за счет*: привлечения дополнительных финансовых ресурсов, развития экспорта (предприятиями химической и нефтехимической промышленности), наращивания мощностей машиностроения.

Важную роль в экономике страны играют регионы Северного Кавказа, которые обеспечивают защиту ее стратегических интересов. Здесь имеются уникальные природные ресурсы и благоприятные климатические условия. На этих территориях предстоит провести реструктуризацию экономики со снижением доли тяжелого машиностроения, химии и нефтехимии, развитием производства оборудования для аграрного сектора, мощностей пищевой и перерабатывающей промышленности, стройиндустрии. Регионы Уральского экономического района отличается значительным промышленным и научным потенциалом, наличием высококвалифицированных кадров, достаточных природных ресурсов. Однако большинство субъектов Федерации, входящих в этот экономический район, являются дотационными. Износ производственных фондов достиг критического уровня. Здесь актуальными остаются проблемы: *обеспечения* топливно-энергетического комплекса (ТЭК) высокоэффективным оборудованием; *внедрения* технологий глубокой переработки топливно-энергетических и минерально-сырьевых ресурсов; *ввода* мощностей по добыче и производству железной и свинцовой руды; *стабилизации* производства электроэнергии и покрытия ее дефицита посредством перегона из Восточной Сибири; *развития* машиностроительного комплекса темпами, превышающими средние по РФ; *усиления* специализации регионов по выпуску прогрессивных полимерных материалов.

Восточно-Сибирский экономический район обладает уникальными месторождениями цветных металлов: никеля, меди, молибдена, кобальта, свинца, цинка, железных руд, угля, в том числе коксующегося, и др. Здесь производится 17 % всей вырабатываемой в стране электроэнергии, 74 % алюминия и т. д. В силу ряда причин регионы

Восточной Сибири не могут ориентироваться на крупные инвестиции извне. Проблемы наращивания потенциала устойчивости функционирования их экономики предстоит разрешать с учетом того, что, по прогнозам, в ближайшие несколько лет в хозяйственном комплексе усилятся диспропорции – степень изношенности основных фондов – и увеличится отставание региона от среднероссийского уровня по основным показателям социальной сферы. Регионы Дальневосточного экономического района продолжительное время находятся в глубоком кризисе. Попытки реконструировать его хозяйство, переориентировать экономику с учетом постиндустриального типа развития стран «Тихоокеанского кольца» успехом не увенчались. Принимавшиеся ранее программы неоднократно не выполнялись. Сейчас крайне необходимо обеспечение региона топливно-энергетическими ресурсами, регулирование энергетических и транспортных тарифов, снятие проблемы неплатежей, оптимизация межбюджетных отношений и т. п.

Особым регионом РФ является Калининградская область с отличными от других геополитическими условиями. Этот полуанклав не имеет общей границы с остальной территорией России и в наибольшей степени интегрирован в экономику других республик бывшего СССР. Область на 80 % зависит от поставок основных продуктов питания, медикаментов, горючесмазочных материалов. Есть проблемы с обеспечением продовольственной и территориальной безопасности. Но в целом Калининградская область обладает достаточным потенциалом саморазвития, особенно в промышленности и социальной сфере: здесь крупный морской порт, развитая сеть транспортных коммуникаций; уникальные запасы янтаря (80 % мировых), поваренной соли, месторождения нефти, бурого угля, торфа, строительных материалов. Республика Крым и Севастополь постепенно включаются в общую систему хозяйства. Тому способствует внутренний большой по масштабам и достаточно специфический потенциал: благоприятный лечебный климат, богатый растительный мир, плодородные земли, специализация в возделывании винограда, фруктов, риса, удобные морские порты.

Потенциалы устойчивости и перспективы устойчивого развития экономических регионов становятся ориентирами для региональной макрополитики федерального центра, межрегиональных ассоциаций и субъектов Федерации при решении проблем использования такого важного ресурса, как труд. Однако и на этом направлении сложились значительные межрегиональные различия, что проявляется в плотности населения по регионам.

Отличительные характеристики имеют регионы и в рамках Федеральных округов. Возникают риски, связанные с трудоустройством и безработицей. Такие резкие различия влияют на функционирование системы хозяйства, на решение социальных проблем, на обеспечение трудовыми ресурсами воспроизводства производственного потенциала отдельных территорий. Необходимо иметь в виду, что в регионе все виды ресурсов концентрируются и используются по муниципальным образованиям у хозяйствующих субъектов: разного рода предприятий и домашних хозяйств. Роль последних все более расширяется и усложняется. Они не только поставляют на рынок факторы производства и расходуют получаемый доход на удовлетворение потребностей семьи, но «современное домохозяйство – это налогоплательщик, кредитор, заемщик, инвестор, предприниматель и т. д.»<sup>85</sup>. На уровне домохозяйств накапливается ресурсный потенциал, трансформирующийся в совокупный капитал семьи, который состоит из материальных и нематериальных активов: человеческий, социальный, интеллектуальный, культурный.

Уровень развитости и муниципальных образований, и регионов, возможности их эффективного функционирования определяются наличием материальных и человеческих ресурсов, которые в процессе своего функционирования при сбалансированном взаимодействии действуют как факторы развития (рис. 20).

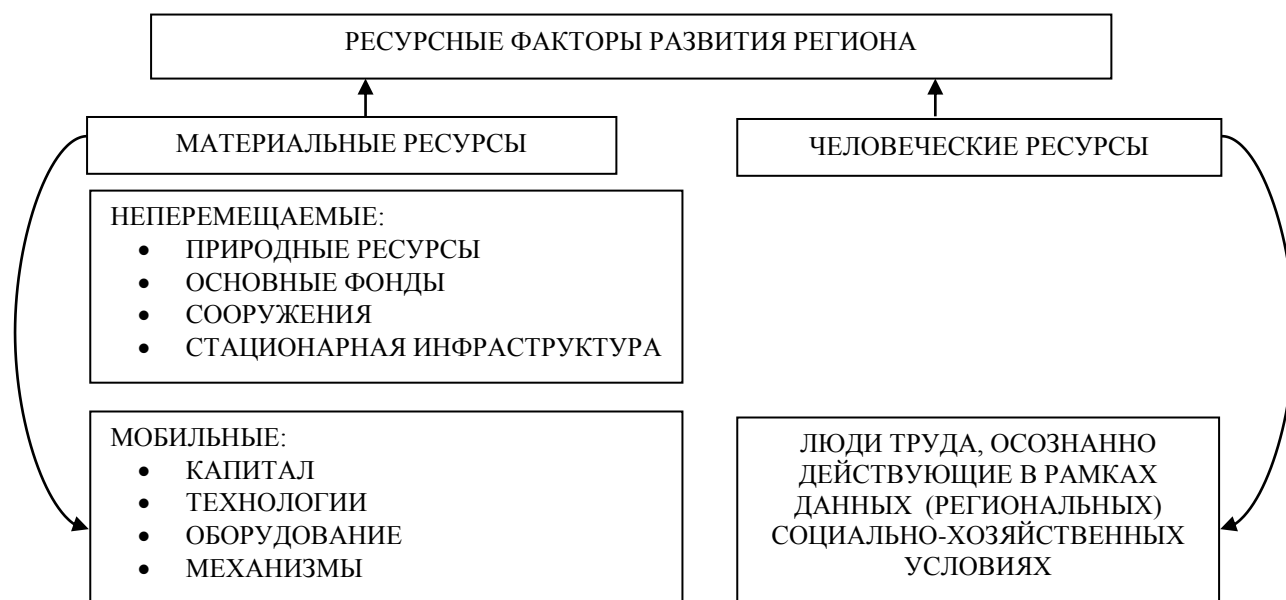


Рис. 20. Ресурсные факторы развития региона

<sup>85</sup> Манахова И.В. Потребление в информационной экономике XXI века. М. : МАКС Пресс, 2014.

Экономическая деятельность региона независимо от состояния и качественных характеристик используемых факторных ресурсов развития, как и всей страны, нуждается в защите, в экономической безопасности.

В научной литературе экономическая безопасность на уровне региона определяется по-разному. Региональную экономическую безопасность определяют как такое состояние социально-экономических отношений региональной экономической системы, при котором она способна эффективно противостоять всем угрозам критического характера.

Экономическая безопасность на уровне региона определяется и как равновесное состояние экономики и институтов власти региона, которое характеризуется устойчивостью, стабильностью поступательностью развития, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социальной направленности политики даже при неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов.

**Экономическая безопасность региона** – важнейший элемент структуры экономической безопасности страны, социальные и экономические интересы которого не противоречат интересам ее развития, обеспечены экономическим потенциалом региона и защищены правовой системой государства.

*Объектом экономической безопасности региона является территория субъекта Федерации, население и его ресурсно-производственный потенциал.*

Составляющими объекта экономической безопасности региона выступают:

- достаточность и использование всех видов ресурсов;
- состояние финансово-бюджетной и кредитной системы, обеспеченность финансовыми и материальными ресурсами важнейших региональных нужд;
- постоянный, возобновляемый кругооборот капитала;
- количественно сопоставимые бюджетные доходы и расходы;
- сбалансированные товарные и денежные потоки;
- демография, уровень и качество жизни (рождаемость и смертность, продолжительность жизни, заболеваемость и др.);
- средняя и минимальная заработная плата и пенсии в сравнении с прожиточным минимумом; различие в уровне доходов между отдельными слоями населения; занятость населения;

- потребление важнейших видов продовольствия, обеспеченность товарами длительного пользования и соотношение сферы услуг потребностям населения;

- оптимальное соотношение и правовая защищенность различных форм собственности;

- преступность;

- состояние инфраструктуры;

- состояние окружающей среды, экология.

Формируется и обеспечивается защита составляющих объекта экономической безопасности региона, как и защита всей экономики, органами государственной власти различных уровней, их важнейшей функцией (табл. 12).

Таблица 12

**Права органов власти различных уровней**

<b>Органы региональной власти</b>	<b>Органы федеральной власти</b>
<p>1. В рамках закрепленных за ними полномочий имеют право на принятие самостоятельных управленческих решений.</p> <p>2. Наиболее эффективно предупреждают и ликвидируют последствия широкого спектра возникших локальных угроз</p>	<p>1. Имеют право вмешиваться в текущую деятельность региона только в том случае, если региональные органы власти не справляются с решением возложенных на них задач.</p> <p>2. <i>Вышестоящие органы управления</i> могут воздействовать на нижестоящие через постановку целей и задач; через планирование определенных результатов; через установление ограничений по использованию ресурсов; через координацию взаимоотношений между регионами.</p> <p>3. Обеспечивают защиту от наиболее важных и крупных угроз</p>

На территории региона органы государственного управления, реализуя функцию обеспечения экономической безопасности, поддерживают уже имеющиеся производства, содействуют созданию новых в целях укрепления своего экономического потенциала, увеличения налогооблагаемой базы и образования новых рабочих мест для поддержания условий дальнейшего экономического развития.

Основной **целью** государственной власти в регионе является обеспечение необходимых и достаточных условий для жизни и трудовой деятельности населения. В этой связи речь идет об удовлетворении потребностей в жилье, питании, работе, духовном и физическом развитии; потребностей в воспитании и обучении детей, специ-

альном образовании, получении квалификации; потребностей в охране здоровья, в различных материальных благах и услугах, в доступе к культурным ценностям, дорогах и транспортных средствах, средствах связи, специальных средствах для передачи и получения информации, условиях для исповеданий и сохранения традиций и т. п.

Качественные и количественные характеристики жизнедеятельности населения региона определяются степенью удовлетворения его потребностей и зависят от: а) полноты охвата всех видов и типов разнообразных потребностей; б) постоянного соответствия качества меняющегося удовлетворения количественно растущих потребностей; в) комплексности и сбалансированности удовлетворения рациональных потребностей населения. Для приспособления деятельности региональных органов управления к наиболее полному удовлетворению потребностей населения требуется выполнение ими определенных задач:

- проведение мониторинга и анализа потребностей граждан и хозяйствующих субъектов в регионе;

- осуществление планирования, включающего выделение основных направлений развития и источников ресурсов их обеспечения;

- принятие мер по организации и регулированию, с помощью которых решаются задачи налаживания организационных отношений между различными структурными подразделениями;

- осуществление контроля использования ресурсов, результатов деятельности субъектов хозяйствования, выполнения плановых заданий.

*Основой реализации перечисленных задач со стороны соответствующих структур территориального управления являются:*

- 1) уровень их компетенции (наличие информации, права на принятие решений, квалификации, опыта, знаний);

- 2) достаточность материальных, финансовых, трудовых и информационных ресурсов;

- 3) нацеленность на экономическую, техническую и социальную эффективность реализации сформулированных задач.

С целью государственного регулирования территориального развития выделяются различные типы проблемных регионов: традиционно отсталые, депрессивные, традиционно развитые, программно развивающиеся. Особое значение имеют: приграничные и конфликтные районы, районы Крайнего Севера. С точки зрения региональной экономической политики главными типами проблемных регионов являются: 1) *отсталые (слаборазвитые)*, имеющие традиционно низкий

уровень жизни по сравнению с основной массой регионов страны (Республики Марий Эл, Карачаево-Черкесская, Дагестанская и др.); 2) *депрессивные*, в прошлом эти регионы были развитыми, а по некоторым производствам занимали ведущие места в стране; 3) *приграничные регионы*.

На органы регионального управления возложена ответственность за: состояние и нормальное функционирование производственной сферы на территории региона; воспроизводство основного капитала; воспроизводство рабочей силы; состояние производственной и социальной инфраструктуры; использование природных ресурсов и состояние окружающей среды.

Наряду с вышестоящими органами власти региональные органы управления обязаны:

- *предоставлять* населению социальные гарантии и *обеспечивать* основные конституционные права;

- *регулировать* использование различных механизмов хозяйствования;

- *выступать* как органы общественного, публичного предпринимательства, осуществляющие функции по организации и поддержанию бесприбыльных или малорентабельных, но необходимых для населения предприятий (например, коммунальное хозяйство);

- *проводить* политику развития отсталых районов территории (строительство промышленных предприятий, создание новых рабочих мест и т. п.);

- *организовывать* посреднические, информационные, внедренческие и прочие услуги различным потребителям (предприятиям и т. п.);

- *осуществлять* природоохранные мероприятия; *обеспечивать* экономическую безопасность региона.

**Пороговые значения** – это те предельные величины, несоблюдение значений которых нарушает нормальный ход смены стадий воспроизводственного процесса и завершается формированием негативных, а порой и разрушительных тенденций для экономики региона, то есть показатели, по которым определяются пороговые значения функционирования региона.

Главное требование к отбору системы показателей экономической безопасности региона состоит в том, чтобы они отражали интересы региона в области безопасности и характеризовали бы приемлемые для большинства населения данной территории условия жизни и развития личности, доступность благ, устойчивость социально-экономической ситуации.



Устойчивость социально-экономической ситуации региона определяется:

- постоянно возобновляемым расширенным воспроизводством экономической и социальной инфраструктуры региона;
- оптимальными границами критической зависимости региона от ввоза важнейших видов продукции первой необходимости;
- всесторонним обеспечением потребностей населения и комфортностью условий для его нормальной жизнедеятельности;
- наличием достаточного уровня инвестиционных ресурсов для гарантированного обеспечения обновления основного капитала и бесперебойного их движения в наукоемкие отрасли

К негативным последствиям могут привести низкие пороговые значения показателей, отражающие: недостаточность финансовых ресурсов в регионе и дотации превышают 30 % объема расходующихся средств; падение производства в отраслях специализации региона до 50–60 %; рост безработицы до 15 % и более от численности экономически активного населения в регионе; высокая зависимость региона (до 60 %) от межрегиональных и внешнеэкономических связей.

В структуре показателей экономической безопасности региона наиболее важными являются те, которые характеризуют пороговые значения уровня жизни населения как наиболее важные для органов управления муниципального образования. В этом случае чаще всего используются следующий набор показателей:

- доля граждан в общей численности населения региона, имеющих доходы ниже прожиточного минимума;
- установившийся разрыв между доходами 10 % самых высокодоходных и 10 % самых низкодоходных групп населения;
- средняя продолжительность жизни;
- уровень рождаемости;
- уровень смертности и заболеваемости от различных причин;
- сопоставление средней заработной платы, пенсии в данном муниципальном образовании с получаемыми доходами в соседних муниципалитетах;
- уровень обеспеченности товарами длительного пользования;
- уровень безработицы в сопоставлении со схожими по условиям хозяйства территориями;
- уровень преступности.

Достаточная экономическая безопасность региона устанавливается при условии, когда вся система показателей находится в пределах допустимых границ своих пороговых значений, а порого-

вые значения одних показателей достигаются не в ущерб другим. При этом:

1) при расчете показателей дохода домохозяйств следует учитывать: а) натуральные доходы от собственных подсобных хозяйств и бесплатные блага и услуги, получаемые населением; б) перераспределяющие потоки (в частности, доходы от неформальной, нерегистрируемой занятости, от безвозмездной помощи родственников друг другу);

2) при оценке уровня жизни населения нельзя не признать: а) принятый слишком низкий прожиточный минимум; б) установившееся слишком высокое пороговое значение разрыва в доходах между высоко- и низкодоходными слоями населения, которое ведет к социальной напряженности, поэтому по возможности следует принимать более жесткие параметры пороговых значений по данным показателям.

Достаточная экономическая безопасность региона может быть обеспечена при условии, если показатели с их пороговыми значениями, характеризующие степень безопасности территории, будут учтены органами исполнительной власти при разработке прогнозов социально-экономического развития, проектов бюджета, при принятии всех наиболее важных решений по экономическим вопросам в регионах. Система параметров (пороговых значений) экономической безопасности региона должна основываться на принципиальных положениях Государственной стратегии экономической безопасности России, одобренных Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608.

В качестве гарантов предельного уровня защиты объектов экономической безопасности региона критерии не могут оставаться неизменными в условиях трансформационных преобразований экономической системы.

Требуется корректировка и приведение их в соответствие с новой **стратегией экономической безопасности**, которая включает в себя:

- обеспечение нормального воспроизводства экономического потенциала региона, достаточное обеспечение жизненных условий населения;

- удовлетворения его растущих потребностей и удержание всех основных экономических показателей территории в рамках их пороговых значений.

Нарушение этих пороговых значений ведет к возникновению угроз экономической безопасности. Однако возникающие угрозы не всегда ведут к краху социально-экономической сферы региона.

Есть критическая величина показателей экономической безопасности, свидетельствующая о необходимости незамедлительного вмешательства органов управления с целью снятия опасных тенденций в развитии региона. Для этого логика принятия решений должна соответствовать степени экономической значимости объектов экономики и инфраструктуры региона.

Структурные элементы объектов экономики и инфраструктуры делят на две категории:

а) жизненно важные, требующие жесткого режима планирования и управления;

б) поддерживающие жизнеобеспечение, требующие постоянного управления и планирования в отслеживающем режиме.

В том и другом случае используются индикаторы (определенные параметры границ, в пределах которых система может снизить давление со стороны возникающих угроз, устойчиво функционировать и развиваться).

По степени остроты важнейших проблем на основе системы индикаторов на территории России выделяют четыре кризисных пояса с характерными признаками (табл. 13).

Таблица 13

**Распределение регионов по кризисным поясам России**

<b>Пояса</b>	<b>Характерный признак</b>	<b>Районы пояса</b>
1-й пояс	Спад производства	Части Северо-Западного, Центрального, Волго-Вятского, Центрально-Черноземного и Поволжского районов
2-й пояс	Межэтнические конфликты	Определенные регионы Северного Кавказа, части Поволжья, Южный район
3-й пояс	Спад производства	Уральский экономический район
4-й пояс	Низкий уровень развития производства области	Республики Алтай, Тува, Бурятия, Алтайский край, Читинская и Амурская области, Восточный район

Сами индикаторы и на уровне региона, и на уровне муниципального района существенных различий не имеют, а вот каждая из сфер деятельности включает определенный набор индикативных показателей (от 3 до 7). Например, степень обеспечения приемлемого уровня жизни и трудовой деятельности населения предлагается определять по показателям, представленным в таблице 14.

**Показатели уровня жизни и трудовой деятельности населения региона**

<i>На региональном уровне</i>	<i>На муниципальном уровне</i>
1. Уровень жизни населения	1. Социальный уровень жизни
2. Рынок труда	2. Рынок труда и оплата труда
3. Демографическая безопасность	3. Демографическая безопасность
4. Продовольственная безопасность	4. Продовольственная безопасность
5. Правопорядок	5. Правопорядок
6. Экологическая защита	6. Загрязнение окружающей среды

Региональные угрозы (внешние и внутренние) возникают и концентрируются под влиянием многих факторов:

*1. Географические факторы.*

Регионы и их муниципальные образования различны по характеристикам территорий, большая часть которых находится в зоне сурового климата, весьма трудного для ведения хозяйства. Они располагают огромным количеством ресурсов, но все они либо в труднодоступных для освоения районах, либо расположены преимущественно далеко от главных хозяйственных центров. Многие регионы севера Европы и за Уралом расположены на периферии Евразии, отличаются низкой плотностью населения и чрезмерной растянутостью транспортных коммуникаций и т. п. Последствия действия данных факторов служат особым географическим индикатором для формирования и реализации региональной политики.

*2. Кризисные факторы.*

Индустриально развитые регионы оказались в состоянии кризиса. Возникли трудности в выводе их из состояния депрессии, изменении их специализации и структуры хозяйства в связи с новыми экономическими условиями. Региональные органы управления столкнулись с проблемами развития слабых в экономическом отношении и экологически опасных, экспериментальных (Крайний Север) территорий. Экономический кризис обострил социальные проблемы, следствием чего стало резкое увеличение межрегиональных различий в уровне жизни населения, появились субъекты Федерации, в которых стали преобладать бедные слои населения (30 % и выше), угрожающего уровня достигла депопуляция населения центральных районов России, образовались зоны застойной безработицы. Все это тормозит продвижение реформ, угрожает единству государственного образования, негативно воздействует на состояние общества, на международные проблемы.

### *3. Геополитические факторы.*

Перемены в геополитическом положении России породили проблемы в приграничных районах, требующих незамедлительных решений: а) создания новой системы логистических товарных потоков и транспортных выходов производств регионов на мировые рынки; б) изменения направлений развития и специализации производств; в) реконструкции транспортных коммуникаций, энергетических и телекоммуникационных сетей, г) размещения и обустройства прибывающих мигрантов (по оценкам их число возрастает до 4–5 млн чел.). В условиях быстро увеличивающейся безработицы решение этой проблемы становится не только сложным, но и дорогим, зависит от социально-политической обстановки в районах их концентрации (значительный поток мигрантов из стран Центральной Азии и Закавказья, а также из ряда республик России направляется в Ставропольский и Краснодарский края, области Центрально-Черноземного района и юга Поволжья, а также в Москву и Московскую область).

### *4. Факторы, порожденные различиями в уровнях развития регионов.*

Под влиянием сложившихся обстоятельств различия в уровнях развития регионов продолжают углубляться. Разрыв между субъектами Федерации по объему производства промышленной продукции на душу населения превышает 25 раз. При этом имеются группы регионов, находящихся значительно выше (на 70 %) и ниже (более чем на 30 %) среднероссийских показателей. К первой группе относится 13 субъектов Федерации, специализирующихся преимущественно на добывающих отраслях. В них проживает 27 млн человек – 18,3 % всего населения России. Во вторую группу входят 28 субъектов Федерации, в которых проживает более 43 млн человек (29 % всего населения России).

В практике хозяйствования угрозы экономической безопасности региона и прогнозирование их последствий выявляются с помощью мониторинга. Для этого органы власти региона постоянно должны иметь в своем распоряжении набор инструментов анализа потенциальных и реальных угроз экономической безопасности, набор альтернативных решений возникающих проблем.

Объективную оценку возникающих угроз экономической безопасности региона позволяет получить:

1) использование системы показателей о реальной степени угрозы экономической безопасности;

2) сопоставление показателей безопасности соседних регионов, а также муниципальных образований одного региона;

3) применение индикаторов, которые поддаются регулированию со стороны органов власти как в стратегическом, так и в тактическом плане;

4) осуществление экспертной оценки риска с учетом ее вероятностного характера и возможного ущерба.

Таким образом, приоритетными задачами региональной политики обеспечения экономической безопасности регионов в настоящее время являются:

- обеспечение условий для нормальной жизнедеятельности населения;

- выделение и поддержание основных направлений специализации входящих в состав территорий производств и видов деятельности;

- поддержка жизненно важных для населения региона предприятий и объектов инфраструктуры, принятие мер для развития и адаптации процесса их развития к внешним изменениям;

- оказание содействия преимущественному развитию предприятий наиболее прибыльных и перспективных на данный период, а также предприятий, имеющих долгосрочные экономические преимущества в общей системе территориального хозяйствования и территориального разделения труда;

- управление рисками с целью предотвращения и ослабления последствий фактических либо ожидаемых (компенсируемых и некомпенсируемых) потерь.

#### **4.4. Экономическая безопасность фирмы**

Фирма является одним из основных институтов современной экономики и служит центром трансформации и перераспределения экономических ресурсов между альтернативными возможностями их использования. Межфирменная конкуренция требует от фирмы наиболее эффективно использовать ресурсы для получения наибольшей прибыли, увеличения доли рынка, повышения собственной экономической безопасности.

Фирма с институциональной точки зрения – это союз владельцев специфических ресурсов, объединившихся с целью самореализации и достижения собственных целей, в том числе получения прибыли. С контрактной точки зрения фирма – это набор долгосрочных и краткосрочных, внутренних и внешних контрактов между экономически-

ми агентами. Минимальный размер фирмы определяется масштабом рынка, на котором она присутствует, а максимальный – издержками контроля. Таким образом, фирма не может присутствовать на рынке, если у нее недостаточно требуемых активов, а рост фирмы продолжается до тех пор, пока издержки контроля отдельных субъектов и объектов не становятся равны или превышают доходы от деятельности фирмы.

Экономическая безопасность фирмы – это способность обеспечить экономическую устойчивость и развитие фирмы, ее структуры и отдельных элементов при нестабильности внешней среды, а также при проявлениях оппортунизма участниками фирмы и угрозах человеческого фактора во внутренней среде фирмы. Экономическая безопасность фирмы один из значимых критериев ее поведения и зависит от двусторонней экономии трансакционных издержек при осуществлении различных рыночных трансакций и издержек административного управления.

Экономическая безопасность фирмы – это способность участников фирмы защитить ее интересы и цели от возможных угроз. Экономическая безопасность фирмы должна обеспечить процесс создания, становления и развития фирмы, ее финансовую устойчивость и платежеспособность.

Сущность экономической безопасности фирмы – система критериев, показателей, параметров, оценка эффективности процессов, проектов, ресурсного потенциала и конкурентоспособности фирмы.

Под специфическим ресурсом мы понимаем ресурс (актив), максимальный эффект от использования которого достигается при применении в границах данной фирмы, замена такого актива другим сложна и трудоемка и влияет на экономическую безопасность.

В индивидуальном частном предприятии (кафе, ресторан, овощная лавка) главным активом является человеческий капитал владельца, и он настолько специфичен, что выход хозяина из бизнеса с его умениями и навыками обычно сопровождается закрытием фирмы, так как его нечем заменить.

Экономическая безопасность фирмы – это, прежде всего, систематизированный сбор информации в системе критериев и оценок экономической деятельности фирмы и ее внешней среды.

Безопасность внешней среды для экономики фирмы оценивается через анализ соотношения глобальных «центров сил» (макроэкономические показатели), изучение и мониторинг политических, эконо-

мических, социальных и технологических факторов, анализ отрасли и конкурентов.

Система экономической безопасности фирмы должна быть достаточно уникальной и полностью соответствовать характерным особенностям фирмы и конкретному бизнесу, она должна охватывать все значимые аспекты деятельности бизнеса и быть достаточно гибкой и чуткой к изменениям внешней и внутренней среды, соответствовать принципу разумной достаточности и быть относительно простой и экономичной.

Экономическая безопасность фирмы реализуется через ситуационный подход к управлению, признание важности быстроты и адекватности реакций, обеспечивающих адаптацию фирмы к изменению внешней и внутренней среды.

Проблемы построения системы экономической безопасности фирмы:

1. Несистемность.
2. Фрагментарность. Отсутствует связь между различными подразделениями.
3. Неполнота. Не все виды факторов угроз и рисков учитываются.
4. Статичность. Нет анализа динамики изменений угроз.
5. Одноуровневость. В систему не вовлечены все уровни управления фирмы.

Стратегия фирмы – это система долгосрочных целей и способов их достижения, направленных на устойчивое развитие фирмы и повышение ее конкурентоспособности. На экономическую безопасность фирмы сильное влияние оказывает жизнеспособность философии и миссии фирмы, то есть насколько совокупность внутрифирменных ценностей и смыслов деятельности соответствует ценностям больших систем, носителей власти, конкурентов, соответствует «правилам игры» в данном экономическом пространстве.

Составляющие экономической безопасности фирмы: 1) финансовая; 2) юридическая; 3) интеллектуальная; 4) информационная; 5) кадровая; 6) технико-технологическая; 7) имиджевая; 8) физическая; 9) экологическая.

Ошибки в стратегии развития фирмы неизбежно приводят к потере доли рынка, ослаблению позиций фирмы и к поражению в конкурентной борьбе, вплоть до поглощения или банкротства. Стратегические просчеты не могут быть компенсированы тактическими средствами.



Под риском мы понимаем неопределенность будущих результатов, вероятность отрицательных результатов и событий, влияющих на работу подразделений фирмы и значимость для изменений или принятия решений. Риски характеризуются вероятностью реализации угрозы и измеряются статистическим и экспертным методом. Угроза – это возможное непреднамеренное или преднамеренное неблагоприятное воздействие на защищаемые ресурсы и объекты, наносящее ущерб или убыток. Величина риска определяется произведением возможных потерь при реализации конкретной угрозы и вероятности наступления этой угрозы. Работа по учету, противодействию и нейтрализации рисков осуществляется через выявление проблемной ситуации, определение ее характеристик, параметров, после чего разрабатывается алгоритм противодействия и принимается решение по устранению риска. Безопасность ресурсов фирмы осуществляется через предупреждение, пресечение и устранение угрозы объекту защиты, то есть точке приложения системы экономической безопасности фирмы.

Этапы работы по устранению угроз и проблем экономической безопасности фирмы:

1. Обнаружение и осмысление. Сбор информации.
2. Оценка – сопоставление финансовых и материальных потерь. Расчет рисков.
3. Институализация – определение внутрифирменных институтов и механизмов по устранению или уменьшению проблемы или угрозы. Определение способов защиты.
4. Познание – глубокий анализ ситуации и разработка технологии устранения.
5. Материализация – материальное обеспечение и воплощение действий по устранению угроз.
6. Бенчмаркинг – сопоставление с аналогичными угрозами и проблемами у конкурентов.
7. Импринтинг – включение в историческую память фирмы самой проблемы или угрозы и технологии их устранения.

Для анализа внешней среды фирмы и выработки системы ее экономической безопасности применяется несколько общеизвестных методов. Например, *SWOT*-анализ, который позволяет выделить факторы внешней среды фирмы, которые открывают возможности развития и факторы, создающие угрозы. Анализ внутренней среды фирмы позволяет определить сильные и слабые стороны фирмы относительно внешних угроз и возможностей. Правильно построенный

*SWOT*-анализ фирмы определяет ориентиры и цели стратегического развития, внутренних изменений фирмы, позволяет выделить препятствия развития и стратегические преимущества фирмы перед конкурентами. Таким образом, *SWOT*-анализ, наряду с другими методами, является одной из основ для построения системы экономической безопасности фирмы и требует регулярного возобновления из-за постоянно изменяющихся факторов. Многофакторный анализ угроз подразумевает построение матрицы всех внутренних и внешних связей фирмы и постоянный мониторинг отклонений их фактического состояния от оптимального.

Результатом составления *SWOT*-анализа должен стать стратегический план развития фирмы и последовательность тактических действий, направленных на повышение экономической безопасности фирмы и усиление ее конкурентоспособности.

Угрозы экономической безопасности фирмы во внутренней среде возникают из-за асимметрии информации в цепочке «работник – менеджер – собственник» и наличия у участников фирмы скрытых характеристик и целей (прежде всего для собственника), а также трудоемкости измерения этих характеристик. Работники и менеджеры часто пользуются в своих интересах тем, что собственник (акционеры) экономически не компетентен и у него ограничены возможности мониторинга деятельности фирмы (особенно в больших акционерных обществах, где собрание акционеров проходит один раз в год), кроме того, снижение финансовых и прочих показателей управляющие иногда оправдывают неблагоприятной внешней конъюнктурой, что требует от собственника дополнительных усилий для осмысления и понимания. Возникновение угроз внутренней среды, проявление оппортунистического поведения (использование служебного положения в корыстных целях), возможно лишь при различии целей собственников и управляющих в условиях ограниченной ответственности менеджеров перед фирмой за свои действия и решения. Если же в фирме создана команда управляющих и собственников, которые разделяют единые цели и ценности, прописанные как система действий и взаимоотношений, и эти взаимные обязательства соблюдаются, то риск и угрозы экономической безопасности фирмы со стороны внутренней среды стремится к нулю. На практике это трудноосуществимо, так как человеческий фактор может проявляться не только в коварстве, отлынивании, но и в «чистосердечном заблуждении».

Экономическая безопасность фирмы зависит от степени удовлетворения ожиданий и потребностей всех групп интересов участников

фирмы и контрагентов. Типичными угрозами экономической безопасности фирмы со стороны собственников является их некомпетентность в сочетании с желанием управлять фирмой. Когда собственники не умеют делегировать полномочия и управление менеджерам, возникает угроза зависимости будущего фирмы от типа поведения собственника, это либо чрезмерно рискованные, непродуманные, грозящие большими потерями проекты, либо, наоборот, отставание в развитии и технологическом переоснащении фирмы. Для устранения таких угроз необходим баланс сил и мнений между собственниками и менеджерами.

Другой угрозой экономики для фирмы может быть возможность преследования своих интересов тем собственником, который совмещает функции владения и управления и занимает руководящий пост в фирме. В этом случае у директора появляется возможность заключения неэффективных контрактов с подконтрольными ему структурами или «дружескими» контрагентами. Методом борьбы с такой угрозой является регулярный мониторинг его работы со стороны других собственников. В случае, когда все собственники занимают должности в фирме и призваны работать на ее благо, может возникнуть проблема «безбилетника», то есть кто-то из собственников будет увиливать от своих менеджерских обязанностей или выполнять работу некачественно.

Периодическая отчетность, работа Совета директоров, мониторинг действий и решений собственниками снижает угрозы экономической безопасности фирмы.

Конфликт интересов между собственниками и управляющими основан на разности целей и разногласии по распределению результатов деятельности. Цель собственника состоит в стабильности развития фирмы через максимизацию прибыли и получении собственного дохода через дивиденды или за счет капитализации фирмы, что связано и со снижением издержек на содержание персонала. Цель управляющих в получении высокой оплаты собственного труда, наличии «соцпакета» в виде машины, кабинета, отпусков, премий, опционов и «золотого парашюта» при увольнении, что подразумевает получение фирмой дохода не за счет максимизации прибыли, а за счет увеличения выручки, расширения доли рынка и фактически снижения дивидендов собственникам до среднеотраслевых и ниже. Конфликт интересов собственников и менеджеров усугубляется искажением информации в отчетности и увеличением расходов на внешний аудит.

Механизмы борьбы с угрозами экономической безопасности фирмы со стороны внутрифирменной среды можно разделить на внутренние, требующие издержек и финансирования самой фирмы и внешние, которые обеспечиваются внешними институтами, государством, рынком и за которые фирма платит опосредованно через уплату налогов либо не платит вообще.

К внутренним механизмам повышения экономической безопасности фирмы и типичным способам контроля деятельности управляющих относятся:

1. Организация работы совета директоров.
2. Отчетность управляющих перед общим собранием акционеров (собственников).
3. Эффективная заработная плата.
4. Оплата по результату.
5. Мониторинг деятельности.
6. Конкуренция на рабочем месте.
7. Сделай сам.

В функции совета директоров, прежде всего, входит мониторинг деятельности менеджмента, кадровая политика и одобрение стратегии развития фирмы в целях защиты интересов акционеров, через привязку к ним интересов менеджеров. Совет директоров – коллегиальный орган, состоящий из представителей акционеров, которые также могут иметь разные цели. Например, владельцы контрольного пакета акций обычно имеют более долгосрочные планы и стараются капитализировать прибыль, а миноритарии заинтересованы в быстром получении дивидендов, что может наносить ущерб экономической безопасности фирмы.

Наличие независимых членов совета директоров призвано снизить конфликт интересов и защитить долговременные цели фирмы. Независимые члены совета директоров несут фидуциарную ответственность и обязаны избегать и раскрывать конфликты интересов. Фактически независимые члены совета директоров в системе экономической безопасности фирмы становятся посредниками между разными центрами сил фирмы, между мелкими и крупными, внешними и внутренними акционерами, между акционерами и менеджерами, кредиторами и партнерами фирмы. Стимулом хорошей работы независимых членов совета директоров (как и для менеджеров) является денежное вознаграждение и репутация. Практика подачи в суд акционерами на членов совета директоров за неправильные решения от-

крыла новую нишу бизнеса – институт страхования ответственности членов совета директоров<sup>86</sup>.

Источником информации для совета директоров являются менеджеры фирмы и внешние аудиторы. В целях защиты экономической безопасности фирмы совет директоров обязан сформировать и поощрять институт информаторов в фирме, чтобы иметь возможность анализировать официальные отчеты генерального директора и иметь «объективную картину мира».

Роль института независимых директоров повышается в современных российских госкорпорациях, так как, в них отсутствует четко выраженная роль собственника, а заседания совета директоров часто проходят в заочной форме, что дает простор для проявления оппортунизма управляющих и нарушений Кодекса корпоративного управления, который в настоящее время является основой для построения конкурентоспособной системы экономической безопасности фирмы.

Общее собрание акционеров в системе экономической безопасности фирмы своими решениями и возможностью регулярно заслушивать отчеты управляющих и совета директоров может служить фактором ограничения злоупотреблений менеджеров и выносить в случае необходимости решения об их замене. Эффективность деятельности общего собрания акционеров при большом количестве акционеров снижается из-за разности интересов отдельных групп акционеров и снижения их ответственности.

Создание конкуренции на рабочем месте среди менеджеров подразумевает заключение контрактов, где оплата труда устанавливается в зависимости от эффективности по сравнению с менеджерами других подразделений. Этот способ требует создания объективной системы сравнительных характеристик результатов работы менеджеров, что у собственника не всегда получается, но дает возможность за счет открытости показателей повысить экономическую безопасность фирмы наряду с обычным мониторингом, проведением регулярных планерок, заслушиванием отчетов и подведением итогов.

Широкое распространение получил способ повышения экономической безопасности фирмы не только за счет денежных выплат управляющим за выполнение поставленных собственником целей и показателей, но и за счет выделения менеджерам пакетов акций (доли) фирмы (внутренних опционов) за достижение хороших результатов.

---

<sup>86</sup> См.: *Удалов Д.В.* Предприятие как самоорганизованная система // Проблемы развития рыночной экономики России : сб. науч. трудов / под ред. В.А. Русановского. Саратов : СГСЭУ, 2004.

Таким образом, наделяя управляющих частью собственности владелец достигает эффекта повышения экономической безопасности фирмы за счет дополнительной мотивации менеджеров и увеличения уровней контроля над собственностью.

При выделении фирмой вознаграждения менеджеру выше рыночной повышается мотивация работать эффективно, чтобы не лишиться места работы, так как на рынке труда сильная конкуренция за высокооплачиваемые должности. Способ «сделай сам» позволяет собственнику (топ-менеджеру), возможно с привлечением стороннего исполнителя, создать объективное мнение о трудоемкости той или иной работы, эффективности труда заменяемого менеджера или работника, сделать вывод о трудозатратах, адекватности вознаграждения и себестоимости данного рабочего места.

К внешним механизмам повышения экономической безопасности фирмы и способам контроля над деятельностью управляющих относятся:

- 1) репутация менеджера;
- 2) угроза слияния и поглощения;
- 3) угроза банкротства.

Репутация менеджера является его нематериальным активом, а увольнение за плохую работу снижает его рыночную оценку и возможность получить хорошую должность в других фирмах, поэтому этот внешний фактор проявляется как стимул к повышению экономической безопасности фирмы за счет эффективности работы менеджера. Например, хорошая игра футболиста повышает его продажную стоимость между клубами, что напрямую влияет на увеличение собственных доходов игрока<sup>87</sup>.

Сокращение доходов фирмы и доли рынка из-за неэффективного управления ведет к снижению стоимости ее акций, образованию долгов, потере экономической самостоятельности фирмы, что облегчает скупку ее акций и долгов конкурентами или рейдерами. При вынужденном слиянии или поглощении новый владелец фирмы может сменить прежних управляющих, что является внешним стимулом для эффективной работы не только отдельных менеджеров, но и всей команды управленцев в целях повышения экономической безопасности фирмы и предотвращения поглощения. Угроза банкротства и смены руководства фирмы является способом внешнего контроля деятельности менеджеров.

---

<sup>87</sup> См.: Удалов Д.В. Фирма как институт современной экономики. Саратов : Изд-во СГУ, 2006.

**СЛУЖБА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**  
(ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ СХЕМА)



Трансакционные издержки внутрифирменных конфликтов снижают внешнюю экономическую безопасность фирмы, а чрезмерные затраты времени и сил менеджеров и собственников на контроль внутренней среды фирмы не дают возможности объективно оценить внешнюю среду фирмы и разрабатывать успешную стратегию развития. Разрешение внутрифирменных конфликтов, установление понятных «правил игры» между собственниками, менеджерами и исполнителями является одним из условий конкурентоспособности фирмы и повышения ее экономической безопасности.

#### 4.5. Экономическая безопасность домохозяйств

С 1992 г. в отечественной макростатистике официально внедряется система национальных счетов (СНС), в которой совокупность домашних хозяйств, представляющих население, рассматривается в качестве одного из трех важнейших субъектов национальной экономики наряду с предприятиями и государством.

В общей экономической теории под **домашним хозяйством** понимают конечных **потребителей** национального продукта. В эту экономическую категорию включают всех потребителей: наемных работников, владельцев крупных и мелких капиталов, земли, других средств производства, лиц, занятых и незанятых в общественном производстве. Во многих случаях термин «домашнее хозяйство» совпадает или находится в отношениях взаимного дополнения или даже взаимозамещения с другим важнейшим институтом – **семьей**.

В отличие от семьи, домашнее хозяйство – группа людей, объединенных **задачами и функциями**, местом проживания и бюджетом.

Черты домохозяйства:

- сложная система внутренних взаимоотношений, влияющая на экономическое поведение домашнего хозяйства на рынках;
- трудноизмеримость экономики домашнего хозяйства;
- особая социально-экономическая стратегия, направленная на избежание риска и обеспечение безопасности;
- неформальность отношений;
- самовоспроизводство.

При анализе экономической безопасности домашнего хозяйства последнее необходимо рассматривать в двух аспектах: во-первых, как тип хозяйствования, во-вторых, как воспроизводственную структуру. Домашнее хозяйство как тип хозяйствования – это самостоятельный



субъект экономики, имеющий целью удовлетворение потребностей входящих в него членов путем реализации своих основных функций на рынке: функции труда, функции потребления, функции накопления. Домашнее хозяйство как воспроизводственная структура отражает непрерывный процесс возобновления экономических ресурсов в обществе и, прежде всего, воспроизводства человеческого капитала. Анализируемое с этой позиции домохозяйство представляет собой как способ самовоспроизводства, так и механизм возобновления системы экономических отношений в целом на уровне общественного воспроизводства. Экономическое поведение домохозяйства обусловлено прямой зависимостью от уровня, структуры и динамики благосостояния. Под **благосостоянием** понимается совокупность всех ресурсов (система капиталов), которыми обладает домохозяйство и использует их для развития каждого члена семьи. Подход к измерению благосостояния населения основан на измерении и сопоставлении различных уровней имеющихся в распоряжении домохозяйств ресурсов, которые оцениваются с учетом разных видов доходов, финансовых активов в денежной форме и расходов на потребление товаров и услуг.

Фундаментальная роль домохозяйств в современной экономике принципиально не меняется: во-первых, домохозяйства обеспечивают экономику факторами производства, поставляют их на рынок ресурсов, во-вторых, получают денежный доход, который расходуют на приобретение товаров и услуг, необходимых для удовлетворения потребностей членов домохозяйств. Однако функции домохозяйства значительно расширяются и усложняются, современное домохозяйство – это налогоплательщик, кредитор, заемщик, инвестор, предприниматель и т. д. **Функция потребления** отражает способность к удовлетворению потребностей и является всеобщей, поскольку ее выполняет каждый человек независимо от участия в общественном производстве.

На различных этапах жизни человека преобладают те или иные рискованные ситуации. В трудоспособном возрасте – возрастает риск потери работы, ухудшения материального положения, снижения социального статуса по причинам экономического характера, в пенсионном – могут возникнуть риски голода и нищеты из-за низких доходов. В условиях российской экономики, характеризующейся высокой степенью неопределенности, достаточно сложно прогнозировать развитие событий на ближайшее время, не говоря уже о перспективе предугадать тенденции изменения факторов в течение жизненного

цикла человека, что предполагает невозможность однозначного предвидения наступления предполагаемого результата и возникновение риска.

Особенно важно учитывать фактор неопределенности и роль времени в потребительских решениях о сбережениях. Сбережения направлены в будущее. В основе каждого решения лежат будущие выгоды. Это пребывание во времени имеет два последствия: прошлое дано необратимым, а будущее является неопределенным. Неопределенность необходимо отличать от риска. При риске события подлежат формулируемому распределению вероятностей и спектр будущих событий известен. При неопределенности, напротив, спектр будущих событий точно не известен, определение вероятности исхода невозможно.

При неопределенности неизвестно распределение вероятностей наступления определенных событий. При этом предполагаемая чистая выгода рассчитывается на основе *пессимистической, оптимистической и промежуточной оценок*. Ранжированный ряд вариантов и их приемлемость проверяются с точки зрения их чувствительности к изменениям условий жизнедеятельности. В зависимости от индивидуального отношения к риску люди принимают решения, которые они лично считают верными.

В зависимости от различного отношения экономических субъектов к риску можно выделить несколько типов:

- *рискоутейкеры* – лица, склонные к риску, легко идущие на риск (предполагающие, что выигрыш может быть больше первоначального взноса);
- *рисконейтралы* – индивиды, нейтрально относящиеся к риску (рассчитывающие на ожидаемый выигрыш);
- *рискофобы* – противники риска (вкладывающие сумму средств, строго меньшую ожидаемого дохода).

Каждый субъект экономической безопасности в определенной степени способен выявить риски, которым подвергается. Однако не всеми рисками возможно управлять самостоятельно. Во многих случаях на риск идут тогда, когда этого требуют внешние обстоятельства. При этом большинство агентов не рассчитывают получить большой выигрыш, а стремятся лишь избежать потерь. Часто это ведет к выбору более медленного, но более надежного варианта действий.

Для анализа принятия решений потребителей в рискованной ситуации применяются критерий «максимин» и «минимакс». Критерий

«максимин» предполагает несклонность лица, принимающего решения, к риску. Это лицо будет предполагать наихудший исход, который необходимо учитывать при каждом варианте. Выбирается тот вариант, который приносит максимальную выгоду из минимально оцененных выгод по всем проектам. При критерии «минимакс» оцениваются максимальные потери различных вариантов, и выбирается тот, максимальные потери которого наиболее низки.

Под **риском домохозяйств** как экономической категорией понимаются противоречивые многоуровневые отношения между домохозяйствами и другими экономическими субъектами в условиях неопределенности по поводу альтернативного выбора варианта решений для достижения удовлетворительного результата при условии возможного контроля за рискованной ситуацией.

Матрица рисков экономической безопасности домохозяйств представлена в таблице 15. В зависимости от факторов на разных уровнях возникают многообразные виды рисков, отличающиеся по степени воздействия и последствиям; можно выделить экономические, финансовые, социальные, природные и техногенные, (гео)политические, информационные. Наибольшую группу составляют экономические риски, которые соотносятся с экономическими причинами своего возникновения, к ним относят риски потери основного дохода, непредвиденных затрат, имущественный, упущенной выгоды и т. д.

Однако к доминантным рискам домохозяйства в современной экономике относятся финансовые риски и риски информатизации. Усиливающиеся *финансовые риски* связаны с возможностью потерь денежных средств и включают несколько разновидностей рисков: рыночный (инфляционный), процентный, кредитный. Первые риски связаны с инфляционным обесцениванием денег, не покрываемым процентом по вкладам. Даже при полной рыночной свободе установления процентных ставок мелкие вкладчики обычно не в состоянии добиться процента, превышающего фактический темп роста цен. Низкий реальный процент при инфляции для таких вкладчиков скорее правило, чем исключение. Вторые риски свойственны депозитной операции как всякому необеспеченному кредиту. Это риски банкротства банка и разных вариантов отказа или задержки возврата вкладов, которые принципиально не могут быть устранены при любой банковской системе, но могут быть существенно уменьшены при системе с эффективным государственным регулированием.

Матрица рисков экономической безопасности домохозяйств

Уровень реализации	Виды рисков					
	Экономические	Финансовые	Социальные	Природные и техногенные	Политические	Информационные
<b>Нано-уровень</b>	Риски потери работы, трудоспособности, квалификации Риск вероятной потери Риск выигрыша Риск упущенной выгоды Нарушение охраны труда	Бюджетный Заимствования Личный дефолт Процентный Кредитный	Невыплаты пособий Потеря здоровья Переедания, ухудшения здоровья Неполноценного питания Смерти	Вредное производство и опасная профессия	Нарушение прав потребителя Нарушение прав собственности Нарушение прав человека	Вирусы Спамы Скрининг Информационный стресс Асимметрия информации
<b>Микро-уровень</b>	Потеря дохода имущества Снижения уровня потребления Продажа просроченных и фальсифицированных товаров Повышение цен	Потери сбережений Снижение ставки по вкладам Сворачивание деятельности Невыплата дивидендов	Потери социального статуса Потери здоровья, нищеты, голода, недоедания Бедности	Плохая экология в месте проживания Природные аномалии	Нарушение прав потребителя Нарушение прав собственности Нарушение прав материнства и детства	Вторжение в частную жизнь Ложная реклама Обман покупателей
<b>Мезо-уровень</b>	Безработица Снижение уровня и дифференциации потребления по сравнению с другими регионами Повышение местных налогов Неравномерность развития регионов	Ограничения по заимствованию Ужесточение сроков возврата кредитов Налоговые потери от неплатежей в бюджет	Низкие социальные расходы Отсутствие адресной помощи	Плохая экология в регионе Загрязнение окружающей среды	Обособленность региона Рост длины незащищенных границ Блокирование транспортных магистралей Потеря транспортных ресурсов	Отсутствие доступа связи Отсутствие информационной инфраструктуры

Уровень реализации	Виды рисков					
	Экономические	Финансовые	Социальные	Природные и техногенные	Политические	Информационные
<b>Макро-уровень</b>	Зависимость от импорта Экономические шоки Повышение налогов Риски ухудшения материального положения населения, потери, дифференциация, недополучения дохода, непредвиденных затрат Низкие темпы экономического роста, неравномерное развитие отраслей	Временные Инфляция Банкротство финансовых институтов Инфляционная политика	Пенсионный Сокращения социальной помощи Сворачивания социального государства	Стихийные бедствия Чрезвычайные ситуации	Политические шоки Несовершенство законодательства Смена власти конфискации, внезапная смена правительства	Цифровой разрыв Кибератаки Информационный шпионаж
<b>Мега-уровень</b>	Продовольственные Повышения тарифов и пошлин	Валютные Дефолт Ужесточение сроков возврата кредитов, уменьшение размеров помощи других государств	Рост глобального неравенства (социального, гендерного, имущественного) Утрата социального государства	Изменения климата Техногенные катастрофы	Потеря суверенитета Война, международные конфликты, революции	Информационные войны Цифровой разрыв Киберугрозы Кибератаки Киберпреступления

Третьи виды рисков связаны с изменением учетной ставки, законодательства, налогообложения по вкладам, с возможностью принятия конфискационных или ограничительных мер в отношении вкладчиков. Наглядным примером стал мировой инцидент на Кипре весной 2013 г., получивший название «стрижка депозитов», когда власти острова для решения внутренних долговых проблем прибегли к замораживанию и частичной конфискации денежных средств со счетов вкладчиков банков.

С развитием цифровой экономики нарастают *информационные риски*. Например, риски ложной информации о товаре или услуге. Возрастают риски, связанные интернет-банкингом. Резко возросли хищения денежных средств с пластиковых карт – *скимминг*. С ростом числа безналичных операций растет и число «безналичных» мошенничеств.

Конечная роль интернета в экономике будет зависеть от того, насколько пользователи будут чувствовать себя в безопасности, используя сеть и доверяя ей в критически важных приложениях и услугах. Хакерские программы, атаки типа «отказ в обслуживании» (*DoS*) и другие инциденты, ставящие под угрозу конфиденциальность, целостность или пригодность информационных систем и сетей, становятся все более многочисленными. Там, где собираются, складируются или обрабатываются личные данные, конфиденциальность сильно страдает от таких инцидентов. В результате правительства все больше внимания уделяют кибербезопасности и угрозам конфиденциальности данных. Растущая актуальность *информационной безопасности и конфиденциальности* данных как на уровне отдельных граждан, стран, так и на международном уровне наводит на мысль о том, что спрос на специалистов по безопасности и конфиденциальности будет расти, что может привести к тому, что дефицит квалификации станет потенциальным препятствием на пути дальнейших инноваций в информационной безопасности и конфиденциальности.

С целью снижения, минимизации или недопущения риска экономической безопасности домохозяйств необходимо разработать комплекс последовательных мер, что способствует: во-первых, увеличению выгоды, уменьшая стоимость риска и увеличивая эффективность использования средств потребителями; во-вторых, может улучшить способность возмещения ущерба от неблагоприятной реализации чистых рисков; в-третьих, позволяет человеку планировать будущее с большей уверенностью и предсказуемостью. В таблице 16 представлена система управления потребительскими рисками.

## Система регулирования рисков населения

Субъекты управления рисками	Инструменты и методы управления
Государство	Политика доходов и заработной платы Государственная потребительская политика Кредитно-денежная политика
Некоммерческие организации	Консьюмеризм
Предприятие	Маркетинговая стратегия Кастомизированная стратегия
Домохозяйство Индивид	Личное страхование Самострахование

Первоочередные меры государственного воздействия на степень риска призваны устранить наиболее отрицательные последствия, приносящие значительный ущерб жизнедеятельности человека. В рамках политики доходов и заработной платы реализация этих мер может осуществляться по следующим направлениям:

- пересмотр принятой методики определения минимальной заработной платы в соответствии с рекомендациями МОТ;
- увеличение прожиточного минимума, исходя из предложений Института питания РАМН и ВОЗ;
- оптимизация налогообложения физических лиц;
- совершенствование системы минимальных социальных гарантий;
- расширение источников финансирования социальных программ;
- формирование устойчивой системы законодательных норм, регулирующих вопросы в области оплаты труда;
- создание условий для внедрения системы социального партнерства;
- создание разветвленной информационной системы, предоставляющей объективные и полные сведения о цене рабочей силы.

Для эффективного функционирования рынка товаров и услуг и снижения рисков потребления большое значение имеет формирование **государственной потребительской политики**, целью которой являются обеспечение интересов и защита прав потребителей. Основой разработки потребительской политики выступают положения неоклассической теории, связанные с нейтрализацией провалов рынка: недостатком конкуренции, неполнотой и асимметрией информации, внешними экстерналиями. Провалы рынка, которые возникают в связи с отсутствием информации, являются одним из основных направлений реализации политики защиты прав потребителей. Преодоление этих недостатков способствует росту их благосо-

стояния. Следовательно, задача потребительской политики обеспечить экономических агентов наиболее полной и полезной информацией.

Важнейшим механизмом обеспечения экономической безопасности домохозяйств в долгосрочном периоде выступает пенсионная система, аккумулирующая долгосрочные накопления граждан на пенсионных счетах. Общая для всех стран цель пенсионного обеспечения: благосостояние будущих пенсионеров, гарантия достойного уровня жизни каждому человеку в после трудовой период.

Пенсионная система должна носить селективный характер, предоставляя населению возможность выбора распределительной и накопительной форм. Должна основываться на следующих принципах: ясность, прозрачность, посильность выполнения обязательств, безрисковость, гарантированность, возвратность. Применительно к современным условиям важная роль кредитно-финансового регулирования состоит в создании условий для действия механизмов реализации организованных форм сбережений, включая пенсионные накопления, обеспечивающих доверие к ним со стороны сберегателей и инвесторов. Реализация этой функции государственного регулирования возможна на основе включения в механизм регулирования системы контроля рисков на финансовом рынке.

Одной из распространенных форм защиты от рисков, которые угрожают жизни человека и его благосостоянию, является **личное страхование**. Личное страхование – это перераспределительные отношения, гарантирующие индивиду компенсацию из ранее образованного страхового фонда при наступлении определенных событий. На личное страхование возложены определенные задачи, такие как: экономическая и социальная стабильность, а также инвестирование капитала.

В наиболее обобщенной форме личное страхование разделяется на обязательное (в силу закона) и добровольное (в силу договора между страховщиком и страхователем). К обязательному страхованию относятся пенсионное, медицинское, социальное страхование, отчисления в фонд занятости. Добровольное личное страхование содержит элемент самооценки потребителем вероятности риска в его жизни.

В России значение добровольного личного страхования снижается, а обязательного возрастает, что обусловлено усилением роли государства в решении социальных вопросов и увеличением накоплений у населения.



На мировых рынках много лет существует специальная программа страхования финансовых рисков, позволяющая профессиональным участникам рынка минимизировать последствия мошенничества как собственного персонала, так и третьих лиц. Данный страховой полис имеет агрегированный лимит ответственности по всем страховым случаям, при этом франшиза (непокрываемый убыток) устанавливается для каждого страхового случая. Страховое возмещение выплачивается только страхователю, то есть непосредственно застрахованному финансовому институту, в случае возникновения у него обязательств перед третьими лицами. Несмотря на то, что в развитых странах не существует нормативно закрепленного требования обязательного страхования подобных рисков, в США практически 100 %, в Европе 75–80 % финансовых институтов имеют такое страховое покрытие, в России данная практика распространена только среди российских филиалов западных компаний. Учитывая неразвитость российского страхового законодательства, а также отсутствие опыта отечественных страховых компаний в области страхования финансовых рисков, появление идентичного страхового продукта в ближайшем будущем затруднено. Однако существует альтернативная возможность страхования ответственности инфраструктурных организаций в рамках страхования гражданской ответственности, что может значительно повлиять на снижение рисков и стать неотъемлемой частью системы защиты прав банковских вкладчиков и мелких инвесторов.

Важную роль в обеспечении экономической безопасности домохозяйств играют механизмы повышения финансовой грамотности населения.

На **наноуровне** механизм повышения финансовой грамотности включает: финансовое образование индивидов, самообразование, опыт родителей. Экономика страны в целом зависит от каждого семейного бюджета. При этом получение финансового образования – процесс перманентный, связанный с зарабатыванием и сбережением денег, выбором пенсионных программ. Люди испытывают финансовые трудности, потому что в детстве им не объяснили, что такое деньги. В результате они всю жизнь учатся работать за деньги вместо того, чтобы заставить деньги работать на себя. Доказательством данного тезиса может служить тот факт, что половина мирового богатства (недвижимость и финансовые активы) сосредоточена в руках 2 % населения Земли. Если родители бедны и финансово неграмотны, получается замкнутый круг. Единственный способ его разорвать –

популярно объяснить широким слоям населения правила поведения на финансовом рынке.

На **микроуровне** механизм повышения финансовой грамотности реализуется через консультирование независимых финансовых советников, информационную помощь локальных финансовых институтов, интерент-обучение, финансовое образование. Важную роль в этом процессе имеет система образования со школы до вуза.

Повышение финансовой грамотности населения нельзя ограничить только обучением, оно обязательно должно сопровождаться также повышением прозрачности работы самих финансовых институтов, доступности информации об их услугах, сравнимости условий по различным продуктам, повышением добросовестной конкуренции. Необходимо разработать и принять закон о финансовых услугах, который бы определил правила поведения на рынке любой компании, предлагающей товары и услуги населению с предоплатой, для защиты населения от мошенничества.

На **мезоуровне** существует механизм повышения финансовой грамотности населения посредством участия банковского сектора: реклама, различных банковских акций, персональные рассылки, индивидуальный поход к клиенту, разъяснительная работа и т. д. Готовится материал для повышения финансовой грамотности населения в области использования банковских карт. Проводятся семинары, чтобы повысить квалификацию банковских сотрудников, которые непосредственно взаимодействуют с клиентами. Планируется повышать грамотность людей в финансовом аспекте, охватить этой кампанией все слои населения.

Мероприятия по повышению финансовой грамотности потребителей розничных платежных услуг посредством их информирования по значимым аспектам оказываемых услуг, включая возникающие риски:

- формирование для каждой целевой аудитории граждан (дети, молодежь, взрослое население, пожилые люди (пенсионеры), нерезиденты) адекватного представления о рынке розничных платежных услуг в РФ: платежных инструментах, связанных с ними рисках и их предотвращении (минимизации). Для данной цели банки, создавшие систему денежных переводов и платежей *Contact*, используют плакаты, прайс-листы, рекламные материалы, проводят семинары в странах – получателях переводов. Объем транзакций, осуществляемых через систему, интенсивно растет, а это значит, что деятельность по повышению уровня финансовой грамотности достаточно эффективна;

- разработка методических рекомендаций для организаций, предоставляющих различные платёжные услуги, качественного повышения информированности клиентов о предоставляемых им различных платёжных услугах и возможных рисках, связанных с их использованием.

Объективное развитие финансового рынка приводит не только к усложнению и дифференциации финансовых продуктов, но и к увеличению сложности и «цены» выбора на финансовом рынке. Кроме того, процесс сопровождается усилением конкуренции, повышением агрессивности рекламы и все большей доступностью кредитных продуктов.

На **макроуровне** формируется механизм государственного регулирования, к которому относятся создание, поддержка и реализация целевых программ и проектов, направленных на повышение финансовой грамотности российских граждан с учетом особенностей социально-экономических условий страны и накопленного российского и мирового опыта.

Большая роль в процессе повышения финансовой грамотности отведена Пенсионному фонду РФ и налоговым органам. Важность национальной программы повышения финансовой грамотности в том, что система пенсионных сбережений должна быть максимально четкой и внятной. Необходимо предлагать различные варианты вовлечения населения в пенсионные планы.

Для создания правовой среды и разнообразных финансовых продуктов надо повышать налоговую грамотность, предлагать различные варианты вовлечения населения в процесс, устранив дефицит налогового консультирования. Чтобы создать правильную среду, грамотные финансовые продукты, государство должно продвигать стабильную налоговую систему, повышать налоговую грамотность.

На **мегауровне** зарубежный опыт показывает, что тактика и стратегия мирового сообщества в области финансовой грамотности весьма разнообразна и включает различные механизмы ее повышения.

В предстоящие десятилетия потребность в повышении уровня финансово-экономического образования в развитых и развивающихся странах будет увеличиваться. Расширение спектра финансовых продуктов, их усложнение, перекалывание ответственности с правительства и финансовых учреждений на физических лиц наряду с растущей ролью индивидуальных пенсионных накоплений сделают финансовое образование необходимым для всех потребителей.

В развивающихся странах повышение уровня финансовой грамотности может способствовать сокращению уровня бедности. Более высокий уровень финансового образования обеспечивает понимание гражданами особенностей работы налоговой системы, что способствует собираемости налогов и развитию малого и среднего бизнеса.

Таким образом, риски, которым подвержены российские домохозяйства, вызваны многообразием факторов. Недоучет причин и последствий падения уровня и качества жизни россиян, ухудшения здоровья и деградации российского населения, превалирование политических интересов над экономическими и социальными может привести к возрастанию рисков домохозяйств. Применение эффективных механизмов на различных уровнях хозяйствования позволят снизить или минимизировать риски населения, что потребует объединения усилий государства, предприятий и самих граждан.

### **Вопросы для самопроверки**

1. Что понимается под глобальной экономической безопасностью?
2. Государственные интересы и экономическая безопасность.
3. Раскройте понятие экономической безопасности регионов.
4. Государственная региональная политика: сущность, цель и задачи.
5. Какие факторы влияют на экономическое положение регионов РФ?
6. Перечислите индикаторы устойчивости региона.
7. Что необходимо сделать для повышения устойчивости региона?
8. Назовите самые острые проблемы в регионах в настоящее время.
9. Каково участие федерального центра в обеспечении экономической безопасности регионов страны?
10. Что понимается под предпринимательским риском?
11. Влияет ли риск на экономическую безопасность фирмы?
12. Россия в системе международных рейтинговых оценок конкурентоспособности.
13. Экономическая безопасность домохозяйств как экономическая категория.
14. Как взаимосвязаны экономическая безопасность домохозяйств и экономическая безопасность государства?
15. Назовите основные угрозы экономической безопасности домохозяйств и раскройте способы их предотвращения.

## **ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **5.1. Информационная безопасность экономики**

Переход к информационному обществу кардинально изменил образ жизни большей части населения и логику поведения всех участников экономических отношений. Гигантский скачок в использовании новых информационных технологий затронул все области хозяйственной жизни, что нашло свое выражение в постоянном совершенствовании производства и росте потребления обществом информационных продуктов и услуг. В результате в современном обществе циркулирует большой объем высокой по качеству информации, а также есть все необходимые средства для ее хранения, передачи, распределения и использования. Информация легко и быстро распространяется в соответствии с требованиями нуждающихся в ней людей и организаций и выдается им в оптимальной для них форме. При этом стоимость пользования информационными услугами невысока, поэтому они доступны каждому.

Природа информационного общества изложена в трудах Д. Белла, Э. Тоффлера, Т. Форрестера, Й. Масуды, М. Кастельса и других. Основными признаками информационного общества являются:

- формирование единого информационно-коммуникационного пространства;
- становление и последующее доминирование в экономике новых технологических укладов, базирующихся на массовом использовании перспективных информационных технологий, средств вычислительной техники и телекоммуникаций;
- создание и развитие рынка информации и знаний как факторов производства в дополнение к рынкам природных ресурсов, труда и

капитала; переход информационных ресурсов общества в категорию реальных ресурсов социально-экономического развития; фактическое удовлетворение потребностей общества в информационных продуктах и услугах;

- возрастание роли информационно-коммуникационной инфраструктуры в системе общественного производства;

- повышение уровня образования, научно-технического и культурного развития за счет расширения возможностей систем информационного обмена на международном, национальном и региональном уровнях; возрастание роли квалификации, профессионализма и способностей к творчеству как важнейших характеристик услуг на рынке труда;

- создание эффективной системы обеспечения прав граждан и социальных институтов на свободное получение, распространение и использование информации как важнейшего условия демократического развития.

Таким образом, становление информационного общества дает неоспоримые преимущества для всех типов экономических субъектов, снижая издержки, ускоряя бизнес-процессы, повышая эффективность их деятельности. Удельный вес российских организаций, использующих в своей деятельности информационные технологии, неуклонно растет, приближаясь к максимальным значениям (табл. 17).

Расширение информационного пространства порождает новые риски безопасности производителей, собственников и потребителей информации. Их чрезмерная зависимость от информационных технологий способна отрицательно повлиять на экономическую безопасность предприятия, повысить степень ее уязвимости, увеличить риск утечки данных. Именно поэтому в условиях информационного общества важнейшей составляющей экономической безопасности выступает **информационная безопасность**.

Информационная безопасность часто понимается как необходимость борьбы с утечкой секретной и распространением ложной и враждебной информации. Вместе с тем существует много различных определений информационной безопасности, отражающих те или иные ее свойства.

Так, информационная безопасность рассматривается с позиции:

- совокупности организационных, технических мероприятий, проводимых с целью обеспечения целостности данных и конфиден-

циальности информации с сохранением ее доступности для авторизованных пользователей;

- степени защищенности информационной среды;
- уровня защищенности информационных ресурсов и каналов.

Таблица 17

**Удельный вес организаций, использовавших информационные и коммуникационные технологии, % от общего числа**

Удельный вес организаций, использовавших:	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
персональные компьютеры	87,6	91,1	99,3	93,3	93,7	93,7	93,8	94,1	94,0	94,0	93,8
ЭВМ других типов	8,4	9,3	11,3	13,0	14,5	16	18,2	19,7	18,9	19,7	26,6
локальные вычислительные сети	49,7	52,4	57,0	56,4	59,3	60,5	68,4	71,3	71,7	73,4	67,2
электронную почту	53,2	56,0	63,6	69,1	74,4	78,5	81,9	83,1	85,2	86,5	84,2
глобальные информационные сети	57,3	54,3	62,5	68,7	74,7	79,3	83,4	85,6	87,5	88,7	89,8
из них:											
интернет	48,8	53,3	61,3	67,8	73,7	78,3	82,4	84,8	86,9	88,1	89,0
в том числе широкополосный доступ	-	-	-	31,0	39,2	47,3	56,7	63,4	76,6	79,4	81,2
интранет	-	-	8,6	9,3	10,8	11,8	13,1	16,1	14,7	16,7	16,8
экстранет	-	-	2,7	3,1	3,8	4,5	5,3	6,1	6,4	7,7	14,3
веб-сайты в интернете	14,4	14,8	21,1	19,8	22,8	24,1	28,5	33,0	37,8	41,3	40,3

Источник: Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru>.

**Объектом** информационной безопасности является информация, затрагивающая государственные, служебные, коммерческие, интеллектуальные и личные интересы, а также средства и инфраструктура ее обработки и передачи. На государственном уровне субъектами информационной безопасности являются органы исполнительной, законодательной и судебной власти.

**Субъектами** информационной безопасности выступают предприятия, организации, органы и структуры, занимающиеся ее обеспечением.

**Информационная безопасность государства** – это состояние защищенности его национальных интересов в информационной сфере, определяющихся совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства

Интересы личности в информационной сфере заключаются в реализации конституционных прав человека и гражданина на доступ к информации, на использование информации в интересах осуществления незапрещенной законом деятельности, физического, духовного и интеллектуального развития, а также в защите информации, обеспечивающей личную безопасность

Интересы общества в информационной сфере заключаются в обеспечении интересов личности в этой сфере, упрочении демократии, создании правового социального государства, достижении и поддержании общественного согласия.

Интересы государства в информационной сфере заключаются в создании условий для гармоничного развития информационной инфраструктуры, реализации конституционных прав и свобод человека в области получения информации и пользования ею в целях обеспечения незыблемости конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства, политической, экономической и социальной стабильности, в безусловном обеспечении законности и правопорядка, развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

На основе национальных интересов государства в информационной сфере формируются стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства по обеспечению информационной безопасности.

Интересы субъектов информационной безопасности, связанные с использованием информационных систем, можно подразделить на следующие категории:

1. Доступность – возможность за приемлемое время получить требуемую информационную услугу. Информационные системы создаются для получения определенных информационных услуг.

2. Целостность – актуальность и непротиворечивость информации, ее защищенность от разрушения и несанкционированного изменения. Целостность можно подразделить на статическую и динамическую. Практически все нормативные документы и отечественные разработки относятся к статической целостности. Пример области применения средств контроля динамической целостности – анализ



потока финансовых сообщений с целью выявления кражи, переупорядочения или дублирования отдельных сообщений.

3. Конфиденциальность – защита от несанкционированного ознакомления. На страже конфиденциальности стоят законы, нормативные акты, соответствующие службы.

Целью мероприятий в области информационной безопасности является защита интересов ее субъектов.

Создание системы информационной безопасности предполагает выявление источников информационных опасностей и угроз. Существует четыре действия, производимых с информацией, которые могут содержать в себе угрозу: сбор, модификация (искажение), утечка и уничтожение информации. Эти действия являются базовыми для рассмотрения классификации источников информационных опасностей и угроз.

**Источники угроз** информационной безопасности можно разделить на внешние и внутренние.

К *внешним* источникам относятся: недружественная политика иностранного государства в области глобального информационного мониторинга, распространения информации и новых информационных технологий, деятельность иностранных разведывательных и специальных служб, деятельность иностранных экономических структур, направленная против интересов данного государства, преступные действия международных групп, формирований и отдельных лиц, стихийные бедствия и катастрофы.

**Внутренними источниками угроз** являются: противозаконная деятельность политических и экономических структур в области формирования, распространения и использования информации, неправомерные действия государственных структур, приводящие к нарушению законных прав граждан и организаций в информационной сфере, нарушение установленных регламентов сбора, обработки и передачи информации, отказы технических средств и сбои программного обеспечения в информационных и телекоммуникационных системах.

Способы воздействия угроз на объекты информационной безопасности подразделяются на: информационные, программно-математические, физические, радиоэлектронные, организационно-правовые.

К **информационным** способам относятся: нарушения адресности и своевременности информационного обмена, противозаконный сбор и использование информации; несанкционированный доступ к ин-

формационным ресурсам; манипулирование информацией (дезинформация, сокрытие или искажение информации); незаконное копирование данных в информационных системах; использование средств массовой информации с позиций, противоречащих интересам граждан, организаций и государств; хищение информации из библиотек, архивов, банков и баз данных; нарушение технологии обработки информации.

**Программно-математические** способы включают: внедрение программ-вирусов; установку программных и аппаратных устройств; уничтожение или модификацию данных в информационных системах.

**Физические** способы включают: уничтожение или разрушение средств обработки информации и связи; уничтожение, разрушение или хищение машинных и других оригиналов носителей информации; хищение программных ключей и средств криптографической защиты информации; воздействие на персонал; поставка «зараженных» компонентов информационных систем.

**Радиоэлектронными** способами являются: перехват информации в технических каналах ее утечки; внедрение электронных устройств перехвата информации в технических средствах и помещениях; перехват, дешифрование и навязывание ложной информации в сетях передачи данных и линиях связи; воздействие на парольно-ключевые системы; радиоэлектронное подавление линий связи и систем управления.

**Организационно-правовые** способы включают: закупку несовершенных или устаревших информационных технологий и средств информатизации; невыполнение требований законодательства и задержки в принятии необходимых нормативно-правовых положений в информационной сфере; неправомерное ограничение доступа к документам, содержащим важную для граждан и организаций информацию.

В **сфере экономики** наиболее подвержены воздействию угроз информационной безопасности:

- система государственной статистики;
- источники, порождающие информацию о коммерческой деятельности хозяйственных субъектов всех форм собственности, о потребительских свойствах товаров и услуг;
- системы сбора и обработки финансовой, биржевой, налоговой, таможенной информации, информации о внешнеэкономической деятельности государства и коммерческих структур.

Серьезную опасность для нормального функционирования сферы экономики в целом представляют все более изолированные компьютерные преступления, связанные с проникновением криминальных элементов в компьютерные системы и сети.

Обеспечение информационной безопасности государства – относительно новая функция государства. Ее появление вызвано необходимостью защиты экономики страны от информационных угроз, исходящих от новых информационно-коммуникационных технологий и процессов. Масштабы и негативные последствия данных угроз уже осознаны мировым сообществом, и сегодня основной задачей является их всесторонняя оценка, понимание и разработка системы мер, направленных на их предотвращение и нейтрализацию.

**Механизм обеспечения информационной безопасности** определяется совокупностью элементов, определенных законодательными актами, позволяющих выявить угрозы и подвергающиеся им объекты, сформировать эффективную систему защиты. Неотъемлемым элементом механизма обеспечения информационной безопасности является непрерывный мониторинг возникновения рисков опасных ситуаций.

**Задачами** обеспечения информационной безопасности являются:

- выявление, оценка и прогнозирование источников угроз информационной безопасности;
- разработка государственной политики обеспечения информационной безопасности, комплекса мероприятий и механизмов ее реализации;
- разработка нормативно-правовой базы обеспечения информационной безопасности, координация деятельности органов государственной власти и предприятий по обеспечению информационной безопасности;
- развитие системы обеспечения информационной безопасности, совершенствование ее организации, форм, методов и средств предотвращения, парирования и нейтрализации угроз информационной безопасности и ликвидации последствий ее нарушения;
- обеспечение активного участия страны в процессах создания и использования глобальных информационных сетей и систем.

Указанные задачи требуют комплексного механизма их решения. Для этого необходимо:

- создание единого информационного пространства, развитие и совершенствование эффективной информационной инфраструктуры;

- создание системы формирования, сохранения и рационального использования информационных ресурсов;
- обеспечение конституционных прав человека свободно искать, получать, передавать, производить, распространять и получать информацию;
- защищенность конституционных прав человека на личную и семейную тайну;
- создание эффективного правового механизма охраны интеллектуальной собственности;
- формирование открытых государственных информационных ресурсов, и повышение их эффективности;
- стимулирование отечественного производства конкурентоспособных средств информатизации, телекоммуникации и связи;
- государственная поддержка фундаментальных и прикладных научных исследований и разработок в информационно-коммуникационной сфере;
- обеспечение безопасности информационных систем и сетей связи (прежде всего, информационных систем органов власти, финансово-кредитной и банковской сфер, хозяйственной деятельности предприятий и др.)
- развитие отечественного производства средств защиты информации и методов контроля их эффективности;
- расширение международного сотрудничества в сфере информационных ресурсов и процессов, противодействия развязыванию информационных войн.

*Методы обеспечения информационной безопасности.*

1. Правовые методы, включающие:

- внесение изменений и дополнений в законодательство, регулирующее отношения в области обеспечения информационной безопасности, в целях создания и совершенствования системы обеспечения информационной безопасности, устранения внутренних противоречий в федеральном законодательстве, противоречий, связанных с международными соглашениями, а также в целях конкретизации правовых норм, устанавливающих ответственность за правонарушения в области обеспечения информационной безопасности;
- законодательное разграничение полномочий в области обеспечения определения целей, задач и механизмов участия этой деятельности общественных объединений, организаций и граждан;
- разработку и принятие нормативных правовых актов, устанавливающих ответственность юридических и физических лиц за не-

санкционированный доступ к информации, ее противоправное копирование, искажение и противозаконное использование, преднамеренное распространение недостоверной информации, противоправное раскрытие конфиденциальной информации, использование в преступных и корыстных целях служебной информации или информации, содержащей коммерческую тайну;

- уточнение статуса иностранных информационных агентств, средств массовой информации и журналистов, а также инвесторов при привлечении иностранных инвестиций для развития отечественной информационной инфраструктуры;

- законодательное закрепление приоритета развития национальных сетей связи и отечественного производства космических спутников связи;

- определение статуса организаций, предоставляющих услуги глобальных информационно-коммуникационных сетей и правовое регулирование деятельности этих организаций;

- создание правовой базы для формирования региональных структур обеспечения информационной безопасности.

2. Организационно-технические методы предполагают:

- создание и совершенствование системы обеспечения информационной безопасности государства;

- усиление правоприменительной деятельности органов власти, включая предупреждение и пресечение правонарушений в информационной сфере, а также выявление, изобличение и привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления и другие правонарушения в этой сфере;

- разработку, использование и совершенствование средств защиты информации и методов контроля эффективности этих средств, развитие защищенных телекоммуникационных систем, повышение надежности специального программного обеспечения;

- создание систем и средств предотвращения несанкционированного доступа к обрабатываемой информации и специальных воздействий, вызывающих разрушение, уничтожение, искажение информации, а также изменение штатных режимов функционирования систем и средств информатизации и связи;

- выявление технических устройств и программ, представляющих опасность для нормального функционирования информационно-коммуникационных систем, предотвращение перехвата информации по техническим каналам, применение криптографических средств защиты информации при ее хранении, обработке и передаче по кана-

лам связи, контроль выполнения специальных требований по защите информации;

- сертификацию средств защиты информации, лицензирование деятельности в области защиты государственной тайны, стандартизация способов и средств защиты информации;

- совершенствование системы сертификации телекоммуникационного оборудования и программного обеспечения автоматизированных систем обработки информации по требованиям информационной безопасности;

- контроль действий персонала в защищенных информационных системах, подготовка кадров в области обеспечения информационной безопасности государства;

- формирование системы мониторинга показателей и характеристик информационной безопасности в наиболее важных сферах жизни и деятельности общества и государства.

3. Экономические методы включают:

- разработку программ обеспечения информационной безопасности государства и определение порядка их финансирования;

- совершенствование системы финансирования работ, связанных с реализацией правовых и организационно-технических методов защиты информации, создание системы страхования информационных рисков физических и юридических лиц.

**Государственная политика обеспечения информационной безопасности** формирует направления деятельности органов государственной власти и управления в области обеспечения информационной безопасности, включая гарантии прав всех субъектов на информацию, закрепление обязанностей и ответственности государства и его органов за информационную безопасность страны, и базируется на соблюдении баланса интересов личности, общества и государства в информационной сфере.

Государственная политика обеспечения информационной безопасности исходит из следующих основных положений:

- ограничение доступа к информации есть исключение из общего принципа открытости информации, осуществляется только на основе законодательства;

- ответственность за сохранность информации, ее засекречивание и рассекречивание персонифицируется;

- доступ к какой-либо информации, а также вводимые ограничения доступа осуществляются с учетом определяемых законом прав собственности на эту информацию;

– формирование государством нормативно-правовой базы, регламентирующей права, обязанности и ответственность всех субъектов, действующих в информационной сфере;

– юридические и физические лица, собирающие, накапливающие и обрабатывающие персональные данные и конфиденциальную информацию, несут ответственность перед законом за их сохранность и использование;

– государство законными средствами обеспечивает защиту общества от ложной, искаженной и недостоверной информации, поступающей через средства массовой информации;

– государство осуществляет контроль над созданием и использованием средств защиты информации посредством их обязательной сертификации и лицензирования деятельности в области защиты информации;

– государство проводит протекционистскую политику, поддерживающую деятельность отечественных производителей средств информатизации и защиты информации, и осуществляет меры по защите внутреннего рынка от проникновения на него некачественных средств информации и информационных продуктов;

– государство способствует предоставлению гражданам доступа к мировым информационным ресурсам, глобальным информационным сетям;

– государство формирует федеральную программу информационной безопасности, объединяющую усилия государственных организаций и коммерческих структур в создании единой системы информационной безопасности страны;

– государство прилагает усилия для противодействия информационной экспансии других стран, поддерживает интернационализацию глобальных информационных сетей и систем.

На основе изложенных принципов и положений определяются общие направления формирования и реализации политики информационной безопасности в политической, экономической и других сферах деятельности государства.

Доктрина информационной безопасности РФ<sup>88</sup> выделяет следующие угрозы информационной безопасности Российской Федерации:

– угрозы конституционным правам и свободам человека и гражданина в области духовной жизни и информационной деятельности,

---

<sup>88</sup> Доктрина информационной безопасности Российской Федерации от 09.09.2000 № ПР-1895.

индивидуальному, групповому и общественному сознанию, духовному возрождению России;

– угрозы информационному обеспечению государственной политики Российской Федерации;

– угрозы развитию отечественной индустрии информации, включая индустрию средств информатизации, телекоммуникации и связи, обеспечению потребностей внутреннего рынка в ее продукции и выходу этой продукции на мировой рынок, а также обеспечению накопления, сохранности и эффективного использования отечественных информационных ресурсов;

– угрозы безопасности информационных и телекоммуникационных систем как уже развернутых, так и создаваемых на территории России.

К внешним источникам угроз информационной безопасности России относятся:

1) деятельность иностранных политических, экономических, военных, разведывательных и информационных структур, направленная против Российской Федерации в информационной сфере;

2) стремление ряда стран к доминированию и ущемлению интересов России в мировом информационном пространстве, вытеснению ее с внешнего и внутреннего информационного рынков;

3) обострение международной конкуренции за обладание информационными технологиями и ресурсами;

4) деятельность международных террористических организаций;

5) увеличение технологического отрыва ведущих держав мира, наращивание их возможностей по противодействию созданию конкурентоспособных российских информационных технологий;

6) деятельность космических, воздушных, морских и наземных технических и иных средств (видов) разведки иностранных государств;

7) разработка рядом государств концепций информационных войн, предусматривающих создание средств опасного воздействия на информационные сферы других стран мира, нарушение нормального функционирования информационных и телекоммуникационных систем, сохранности информационных ресурсов, получение несанкционированного доступа к ним.

К внутренним источникам угроз информационной безопасности России относятся:

1) критическое состояние отечественных отраслей промышленности;



2) неблагоприятная криминогенная обстановка, сопровождающаяся тенденциями сращивания государственных и криминальных структур в информационной сфере, получения криминальными структурами доступа к конфиденциальной информации, усиления влияния организованной преступности на жизнь общества, снижение степени защищенности законных интересов граждан, общества и государства в информационной сфере;

3) недостаточная координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ по формированию и реализации единой государственной политики в области обеспечения информационной безопасности РФ;

4) недостаточная разработанность нормативной правовой базы, регулирующей отношения в информационной сфере, а также недостаточная правоприменительная практика;

5) неразвитость институтов гражданского общества и недостаточный контроль развития информационного рынка России;

6) недостаточная экономическая мощь государства;

7) снижение эффективности системы образования и воспитания, недостаточное количество квалифицированных кадров в области обеспечения информационной безопасности;

8) отставание России от ведущих стран мира по уровню информатизации федеральных органов государственной власти, кредитно-финансовой сферы, промышленности, сельского хозяйства, образования, здравоохранения, сферы услуг и быта граждан.

За последние годы в России реализован комплекс мер по совершенствованию обеспечения ее информационной безопасности. Осуществлены мероприятия по обеспечению информационной безопасности в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от формы собственности. Развернуты работы по созданию защищенной информационно-телекоммуникационной системы специального назначения в интересах органов государственной власти.

Успешному решению вопросов обеспечения информационной безопасности РФ способствуют государственная система защиты информации, система защиты государственной тайны и системы сертификации средств защиты информации.

Государственная система защиты информации состоит из органов государственной власти и управления РФ, государственных и межведомственных комиссий и советов, Государственной технической

комиссии при Президенте РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Министерства внутренних дел РФ, Министерства обороны РФ и др.

Государственная техническая комиссия при Президенте РФ, являясь органом государственного управления, осуществляет проведение единой технической политики и координацию работ в области защиты информации, возглавляет Государственную систему защиты информации от технических разведок, несет ответственность за обеспечение защиты информации от ее утечки по техническим каналам на территории России, осуществление контроля эффективности принимаемых мер защиты.

К настоящему времени сформирована законодательная и нормативно-правовая база в сфере информационной безопасности России, которая включает в себя:

1. Законы Российской Федерации, важнейшими из которых являются Конституция РФ, федеральные законы «О безопасности», «О государственной тайне», «О средствах массовой информации», «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации», «Об участии в международном информационном обмене» и др.

2. Нормативно-правовые акты президента Российской Федерации, в числе которых Доктрина информационной безопасности РФ, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, федеральные законы «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне», «Об основах государственной политики в сфере информатизации», «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера» и др.

3. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, например, «О сертификации средств защиты информации», «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны» и др.

4. Руководящие документы Государственной технической комиссии РФ.

5. Гражданский кодекс РФ.

6. Уголовный кодекс РФ.

В области обеспечения информационной безопасности большое значение имеет международное сотрудничество. Оно способствует

повышению информационной безопасности всех членов мирового сообщества, включая Россию. Особенность международного сотрудничества РФ в области обеспечения информационной безопасности заключается в том, что оно осуществляется в условиях обострения международной конкуренции за обладание технологическими и информационными ресурсами, за доминирование на рынках сбыта, усиления технологического отрыва ведущих держав мира и наращивания их возможностей для создания «информационного оружия». Это может привести к новому этапу развертывания гонки вооружений в информационной сфере.

Основными направлениями международного сотрудничества, отвечающими интересам РФ, являются:

- предотвращение несанкционированного доступа к конфиденциальной информации в международных банковских сетях и в каналах информационного обеспечения мировой торговли, к конфиденциальной информации в международных экономических и политических союзах, блоках и организациях, к информации в международных правоохранительных организациях, ведущих борьбу с международной организованной преступностью и международным терроризмом;

- запрещение разработки, распространения и применения «информационного оружия»;

- обеспечение безопасности международного информационного обмена, в том числе сохранности информации при ее передаче по национальным телекоммуникационным сетям и каналам связи;

- координация деятельности правоохранительных органов государств – участников международного сотрудничества по предотвращению компьютерных преступлений;

- участие в проведении международных конференций и выставок по проблеме безопасности информации.

Особое внимание в ходе сотрудничества должно быть уделено проблемам взаимодействия со странами СНГ с учетом перспектив создания единого информационного пространства на территории бывшего СССР, в пределах которого используются практически единые телекоммуникационные системы и линии связи.

Вместе с тем анализ состояния информационной безопасности России показывает, что ее уровень не в полной мере соответствует потребностям общества и государства. Современные условия политического и социально-экономического развития страны вызывают обострение противоречий между потребностями общества в расширении свободного обмена информацией и необходимостью сохране-

ния отдельных регламентированных ограничений на ее распространение.

Закрепленные в Конституции РФ права граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки не имеют достаточного правового, организационного и технического обеспечения. Неудовлетворительно организована защита собираемых федеральными органами государственной власти персональных данных.

Отсутствует четкость в проведении государственной политики в области формирования российского информационного пространства, развития системы массовой информации, организации международного информационного обмена и интеграции информационного пространства России в мировое информационное пространство, что создает условия для вытеснения российских информационных агентств, средств массовой информации с внутреннего информационного рынка и деформации структуры международного информационного обмена.

Недостаточна государственная поддержка деятельности российских информационных агентств по продвижению их продукции на международный информационный рынок.

Ухудшается ситуация с обеспечением сохранности сведений, составляющих государственную тайну.

Серьезный урон нанесен кадровому потенциалу научных и производственных коллективов, действующих в области создания средств информатизации, телекоммуникации и связи в результате массового ухода из этих коллективов наиболее квалифицированных специалистов.

Отставание отечественных информационных технологий вынуждает органы государственной власти РФ при создании информационных систем идти по пути закупок импортной техники и привлечения иностранных фирм, из-за чего повышается вероятность несанкционированного доступа к обрабатываемой информации и возрастает зависимость России от иностранных производителей компьютерной и телекоммуникационной техники, а также программного обеспечения. В связи с интенсивным внедрением зарубежных информационных технологий в сферы деятельности личности, общества и государства, а также с широким применением открытых информационно-телекоммуникационных систем, интеграцией отечественных и международных информационных систем возросли угрозы применения «информационного оружия» против информацион-

ной инфраструктуры России. Работы по адекватному комплексному противодействию этим угрозам ведутся при недостаточной координации и слабом бюджетном финансировании.

## 5.2. Научно-техническая безопасность

Научно-технологический прогресс на всем протяжении общественного развития имел определяющее значение для экономического роста, а в современной экономике научно-технологические факторы приобрели значение доминирующих.

Р. Солоу в конце XX в. определил влияние технологических сдвигов на экономический рост США (87,5 %), которое оказалось значительнее, чем вклад труда и капитала (12,5 %). Он доказал, что факторы научно-технологической сферы играют первостепенную роль в стимулировании развития общества и экономики.

Первые исследования взаимосвязи экономической динамики и технологического прогресса появились в начале XX в.

Н.Д. Кондратьев, автор учения о больших циклах конъюнктуры, раскрыл, что понижительные и повышательные волны этих циклов закономерно взаимосвязаны с волнами технических изобретений и их практическим использованием: «Перед началом повышательной волны каждого большого цикла, а иногда в самом ее начале, наблюдаются значительные изменения в основных условиях хозяйственной жизни общества. Эти изменения обычно выражаются в глубоких изменениях техники производства и обмена, которым предшествуют значительные технические изобретения и открытия»<sup>89</sup>.

Основоположник теории инноваций, Й. Шумпетер, определил, что причиной длинных циклов является возникновение инноваций, которые дают новый импульс к росту производительности и развитию экономики в целом: «Функция предпринимателей заключается в том, чтобы реформировать или революционизировать производство, используя изобретения или, используя новые технологические решения для выпуска новых товаров или производства старых товаров новым способом, открывать новые источники сырья и материалов или новые рынки, реорганизуя отрасль и т. д. Именно такого рода де-

---

<sup>89</sup> Кондратьев Н.Д. Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения. М. : Экономика, 2002. С. 370–371.

тельность и есть главная причина периодических "подъемов" и "спадов"<sup>90</sup>».

Д. Бернал исследовал периоды подъема и упадка в развитии науки и технологическом применении ее результатов: «Прогресс науки не единообразен в пространстве и времени. Периоды быстрых темпов ее развития чередуются с более продолжительными периодами застоя и даже упадка... Периоды расцвета науки обычно совпадают с периодами усиления экономической активности и технического прогресса»<sup>91</sup>.

С. Кузнец впервые использовал понятие «эпохальные нововведения» – масштабные технические новшества, лежащие в основе смены исторических эпох. По его мнению, высокие темпы роста индустриальной эпохи обусловлены эпохальными нововведениями: «Массовое применение технологических нововведений, составляющее в значительной степени суть современного экономического роста, тесно связано с дальнейшим прогрессом науки, который в свою очередь образует основу для дальнейшего технического прогресса»<sup>92</sup>.

Перечисленные исследования доказывают взаимосвязь долгосрочных колебаний технологической и экономической динамики. Рассмотрим основные понятия научно-технологической сферы и ее развития.

**Наука** – это познавательная деятельность человека, направленная на разработку объективных, системных, организованных и обоснованных знаний об окружающем мире. В основе этой деятельности лежит сбор фактического материала, его обобщение, систематизация, критический анализ и синтез на этой основе новых, не известных ранее знаний, объясняющих наблюдаемые природные и общественные явления и процессы, позволяющие выявлять причинно-следственные связи между ними и прогнозировать их развитие.

**Научно-исследовательская деятельность** – это деятельность, направленная на получение новых знаний и их практическое применение. Она включает в себя:

– **фундаментальные исследования** – деятельность, не имеющая целью практическое использование полученных знаний. Она направ-

---

<sup>90</sup> Шумпетер Й. Капитализм, социализм и демократия. М. : Экономика, 1995. С. 183-184.

<sup>91</sup> Бернал Дж. Наука в истории общества. М. : ИЛ, 1956. С. 9, 30.

<sup>92</sup> Кузнец С. Современный экономический рост: результаты исследований и мышлений. Нобелевская лекция // Нобелевские лауреаты по экономике: взгляд из России / под ред. Ю.В. Яковца. СПб. : Гуманистика, 2003. С. 110.

лена на получение новых знаний о законах и закономерностях функционирования и развития природы и общества;

– **прикладные исследования** – деятельность, направленная на использование новых знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач;

– **научно-техническая деятельность** – деятельность, направленная на поиск новых технических способов для решения экономических, социальных, гуманитарных, технологических и других проблем;

– **экспериментальные разработки** – деятельность, направленная на получение новых знаний посредством проведения экспериментов, моделирования ситуаций и получение практического опыта;

– **технология** – это совокупность приемов и способов получения, обработки или переработки сырья, материалов, полуфабрикатов и т. д. в различных отраслях промышленности;

– **государственная научно-техническая политика** – это часть социально-экономической политики государства, определяющая цели, направления и формы деятельности органов государственной власти в сфере науки и техники.

Научно-техническая сфера относительно автономна от других областей социальной деятельности: решающее значение в научно-технологическом развитии принадлежит самому творческому процессу. При этом инновационные идеи и основанные на них технологии появляются случайно и нерегулярно, прогнозировать их практически невозможно. Такая неравномерность свидетельствует о квазипериодическом характере развития науки и технологий: с одной стороны, оно также подвержено циклическим колебаниям, с другой стороны, практически неповторимо. Вместе с тем, уровень накопленного знания оказывает влияние на вероятность появления новой технологии: чем больше объем накопленных человечеством знаний, тем больше появляется новых изобретений и открытий.

Научно-технологический процесс представляет собой совокупность научных и технических мероприятий, объединенных в единую цепь. Каждая из стадий этой деятельности развивается по собственной логике, имеет особые закономерности и содержание (рис. 21).

1-й этап – творческая деятельность по созданию новой идеи. На данном этапе возникает концепция новшества, имеющего пока вероятностный характер. Происходит последовательное накопление знаний в ходе тесного взаимодействия интеллектуальных процессов и интуитивных догадок.



Рис. 21. Стадии научно-технологического процесса

2-й этап – изобретение или разработка объективированной формы новшества, придание новой идее материально-вещественного выражения. Результатом этого процесса выступает информационный продукт: конструкция нового образца, его свойства, технология его производства и т. д., делается вывод о технической возможности его реализации.

3-й этап – материализация новой идеи – первоначальный акт внедрения единичного новшества и его дальнейшее тиражирование. На данном этапе создаются образцы новшеств, при этом критерием их отбора является экономическая эффективность и технологическая осуществимость. Проводятся лабораторные, опытно-конструкторские, пуско-наладочные работы, технологические испытания, консультации, создаются технологические схемы, составляется технико-технологическая документация (регламенты, чертежи, инструкции, инструменты и т. д.). Новая технология отрабатывается в ходе экспериментальных исследований, запускается опытное производство.

4-й этап – освоение новой продукции или новых технологий в производстве. Этот этап называется «материализацией нововведений» и подразделяется на ряд шагов, включающих создание опытного образца новшества, его последующее испытание и моделирование, подготовку документации к выпуску первой партии промышленного образца.

5-й этап – промышленное производство полученного и испытанного образца.

6-й этап – устаревание технологии. Это этап, завершающий полный научно-технологический цикл.

Внедрение и распространение новых технологий свидетельствуют о технологической трансформации общества. Она представляет



собой процесс распространения технологической революции, инициирующей структурные изменения в сфере производства, распределения, обмена и потребления, а также значительные изменения в общественном устройстве.

**Технологическая революция** – это совокупность технологических открытий в промышленности, сельском хозяйстве, медицине, средствах коммуникации, источниках энергии, военной области и других сферах.

Из таблицы 18 видно, что каждая технологическая революция влекла за собой полную перестройку производственной структуры и базиса экономической системы.

Таблица 18

**Технологические революции и изменения в экономике**

<b>Технологическая революция</b>	<b>Новые технологии и отрасли экономики</b>
<b>ПЕРВАЯ</b> 1771 г.	Механизированная текстильная промышленность Кованые машины
<b>ВТОРАЯ</b> 1829 г.	Паровые двигатели и машины Железная и угольная добыча Железнодорожное строительство Производство подвижного состава Паровая энергия для многих отраслей
<b>ТРЕТЬЯ</b> 1875 г.	Дешевая сталь Полное развитие парового двигателя для стальных кораблей Основная химия и гражданская инженерия Электроприборы Медь и кабели Консервированная еда Бумага и упаковка
<b>ЧЕТВЕРТАЯ</b> 1908 г.	Массовый выпуск автомобилей Дешевая нефть и нефтяные топлива Нефтехимические продукты Двигатель внутреннего сгорания для автомобилей, тракторов, самолетов, танков и электричество Использование электричества дома Замороженная и охлажденная пища
<b>ПЯТАЯ</b> 1971 г.	Информационные технологии Дешевая микроэлектроника Компьютеры, программное обеспечение Телекоммуникации Средства управления Управляемая компьютерами биотехнология Новые материалы

Новым подходом к периодизации научно-технического развития является концепция технологических укладов, предложенная российским экономистом С. Глазьевым.

**Технологический уклад** представляет собой совокупность технологий, формирующих определенный уровень развития производства. Он охватывает замкнутый воспроизводственный цикл от добычи природных ресурсов и подготовки кадров до конечного потребления.

По мере научно-технического прогресса происходит переход к более высоким, прогрессивным технологическим укладам.

Жизненный цикл технологического уклада охватывает период примерно в 100 лет, период его доминирования составляет около 50–60 лет.

В настоящее время общепризнанной является точка зрения о существовании семи технологических укладов:

- ядро *первого* ТУ образует развитие текстильных производств и машиностроения, использование энергии воды, широкое применение паровых двигателей;

- в основе *второго* ТУ – развитие железнодорожного транспорта, судоходства, механизация производства на основе применения паровых двигателей;

- *третий* ТУ обусловлен развитием электротехнической промышленности, тяжелого машиностроения, химической промышленности, появление средств радио- и телекоммуникаций;

- *четвертый* ТУ основан на использовании нефти, новых синтетических материалов, строительстве скоростных автодорог, трубопроводов, аэропортов;

- ядро *пятого* ТУ составляют достижения в области микроэлектроники, информатики, биотехнологий, генной инженерии, новых видов энергии, освоении космического пространства, спутниковой связи;

- становление *шестого* ТУ обусловлено информационной революцией, появлением глобальной информационной сети интернет, развитием информационных, транспортных, космических и нанотехнологий;

- ядро *седьмого* ТУ составляют когнитивные, социогуманитарные и социокультурные технологии.

Сегодня в развитых странах доминируют технологии пятого уклада и формируются технологии шестого технологического уклада.

Таким образом, научно-техническая сфера является важнейшим фактором развития экономики, так как она обеспечивает доведение

результатов научных исследований до производства, открывает возможности применения новых образцов техники и изделий.

Научно-техническая безопасность государства предполагает защищенность национальных интересов государства в научно-технической сфере.

**Национальными интересами** России в научно-технической сфере являются:

- преодоление кризиса в науке, прекращение распада ведущих научных школ и научно-технических комплексов, особенно в области фундаментальных наук и военно-научных исследований, находящихся на мировом уровне;

- сохранение достигнутого мирового уровня и научного превосходства, особенно в отраслях, наиболее важных для обеспечения экономического и научно-технического прогресса, а также обеспечения военной безопасности страны;

- сохранение кадровой основы научного потенциала страны, противодействие интеллектуальной миграции научных сил за границу, систематическое воспроизводство научных кадров, создание соответствующих научной квалификации условий жизни и повышение престижа научной деятельности;

- развитие материально-технической базы отечественной науки, отвечающей современным мировым стандартам;

- создание и использование соответствующего современным условиям механизма финансирования науки на основе сочетания целевых государственных расходов с возрастающей долей частного финансирования научных исследований прикладного характера;

- обеспечение качественно нового уровня включения российской науки и техники в мировой научно-технический процесс в интересах наращивания научно-технического и экономического потенциала страны, а также решения глобальных экологических и иных проблем;

- восстановление научно-технических связей России с другими странами СНГ.

Спектр взглядов на понятие «научно-техническая безопасность» достаточно широк, при этом единого мнения не существует. В зарубежных исследованиях технологическая безопасность преимущественно изучается в рамках экономической безопасности как одна из ее составляющих.

**Научно-технологическая безопасность** – это безопасность при реализации имеющихся или новых знаний и технологий в производственной и иной экономической деятельности, включая меры и сред-

ства, обеспечивающие уровень развития науки и технологий в ключевых направлениях для обеспечения суверенитета, социально-экономического развития государства и его национальной безопасности.

Научно-техническая безопасность понимается как способность государства обеспечить необходимый уровень научного и технического потенциала.

**Научно-технический потенциал** государства представляет собой совокупность научно-технических возможностей, позволяющих осуществлять у себя научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР).

Состояние, структура и перспективы научно-технологического потенциала зависят от условий, создаваемых государством для его развития и реализации в экономике. Эти условия непосредственно связаны с состоянием инвестиционного, предпринимательского, научно-технического климата, качества управления и т. д.

Научно-технологическая безопасность государства предполагает:

- надежность воспроизводства научного, технического, технологического и производственного потенциалов государства;
- развитие перспективных направлений поисковых, фундаментальных и прикладных научных исследований и технологических разработок, способных обеспечить конкурентоспособность национальной экономики;
- обеспечение охраны объектов стратегической важности, производств повышенной опасности, научно-исследовательских организаций и предприятий, работа которых содержит сведения, составляющие государственную тайну;
- экспортный контроль над распространением научных, технических и технологических разработок;
- защиту прав интеллектуальной собственности и результатов интеллектуальной деятельности, в том числе в сферах внешнеэкономической деятельности и научно-технического сотрудничества;
- поддержку приобретения экономическими субъектами за рубежом технологий и «ноу-хау» вместо покупки готовой продукции;
- разведывательную и контрразведывательную деятельность в научно-технической сфере.

Технологическая безопасность рассматривается с двух позиций:

- с одной стороны, как минимально допустимый уровень развития научно-технической базы, обеспечивающий возможности простого воспроизводства научно-технического потенциала и гаранти-

рующий его результативность за счет собственных интеллектуальных ресурсов, оборонную достаточность, технологическую независимость в случае каких-либо негативных изменений (например, внешних политических и экономических условий).

– с другой стороны, технологическая безопасность оценивается и с позиции открытости экономики. При этом технологическая безопасность должна базироваться на критериях прямо противоположных автономности закрытости – на максимальном включении в международное разделение труда в сфере науки, техники, производства. Во втором случае требуется разработка, определение и следование особым принципам, например, «технологической взаимозависимости», особенно с более сильным партнером по международному научно-техническому сотрудничеству.

### ***Угрозы научно-технической безопасности***

На обеспечение научной и технической безопасности государства могут неблагоприятно воздействовать внешние и внутренние факторы.

К внешним факторам относятся:

- техническая зависимость от какой-либо страны в отрасли экономики, имеющей стратегическую важность для развития страны;
- отсталость в научном и техническом развитии.

К внутренним факторам относятся:

- отсутствие единообразной правительственной политики по научному и техническому развитию;
- утрата традиционной проверенной временем технологии;
- недостаточная правительственная защита конкретных технологий, а также исследований и информации о генофонде населения, растений и животных и потеря научных и технологических секретов;
- неспособность внедрить мировые передовые технологии из-за отсутствия благоприятных экономических и юридических условий и гарантий;
- утрата конкурентоспособности национальной техники и технологии из-за не внедрения современных достижений науки и техники и в результате последующее отставание;
- неспособность в полной мере использовать национальный интеллектуальный потенциал и подготовленные кадры страны;
- отсутствие условий для использования новых и инновационных технологий в производстве.

## **Основные угрозы научно-технической безопасности государства**

К внутренним угрозам относятся:

- 1) отсутствие четких приоритетов в научно-технической сфере;
- 2) разрушение и сокращение научно-технического потенциала государства;
- 3) низкая эффективность использования научно-технических достижений в развитии отраслей экономики;
- 4) научно-техническое отставание страны, утрата передовых позиций по приоритетным направлениям науки и техники;
- 5) утечка стратегически важных научно-технических достижений, «утечка мозгов» за рубеж.

К внешним угрозам относятся:

- 1) разрушение традиционных научных связей, совместных научных школ и проектов с зарубежными странами;
- 2) отток научно-технических кадров из приоритетных областей науки и техники;
- 3) научно-техническая разведка иностранных государств и организаций.

### ***Риски научно-технической деятельности***

Как всякая кооперативная научная деятельность, международное научно-техническое сотрудничество подвержено целому ряду рисков, среди которых можно выделить три основные группы.

*Первая группа* – риски, присущие любому научному исследованию, например: ошибки в выборе направления и тематики исследования, ошибки при определении размеров финансирования, приборной базы и т. д. Риски, связанные с ошибками в выборе партнеров, которые могут оказаться неспособными выполнить свою часть работы, в распределении ответственности за выполнение этапов работы, в планировании использования результатов работы.

*Вторая группа* – риски, возникающие при организации и проведении кооперативных исследовательских проектов, то есть проектов, в реализации которых принимают участие несколько структур, включая научные, промышленные, финансовые и т. д.

*Третья группа* – риски, присущие проектам международного научно-технического сотрудничества. К этой группе следует отнести риски, связанные со следующими аспектами:

– недостаток информации относительно компетенций иностранного партнера. Как следствие, возникает риск переоценки его возможностей и невыполнения проекта в целом. Кроме того, может воз-

никнуть угроза утраты интеллектуальной собственности в том случае, если вклад российской стороны заключался в использовании в рамках проекта полученных ранее научных результатов;

- корпоративные и национальные особенности зарубежного партнера (фиксирование незначительных результатов или устных договоренностей, организация работ и т. д.). Такие особенности в целом могут привести к трудностям в управлении проектом, утрате темпов проведения исследования;

- большое количество участников международного проекта. В таком случае могут возникнуть трудности в управлении проектом и достижении поставленной цели;

- недооценка стратегической значимости перспективного результата совместного с иностранным партнером проекта. Это, пожалуй, основной риск в международном научно-техническом сотрудничестве, особенно в области прикладных исследований и коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности. Некоторые зарубежные эксперты советуют вообще отказываться от организации международных проектов в случае, если область сотрудничества имеет стратегическое значение с точки зрения безопасности (информационной, технологической и т. д.);

- деятельность зарубежных научно-исследовательских организаций на территории принимающей страны. Инициативы такого рода часто нацелены на использование в собственных проектах человеческих ресурсов принимающей страны, главным образом высококвалифицированных кадров исследователей. Основной риск таких проектов – утечка мозгов из российской науки. Еще один возможный риск – утрата незащищенных результатов интеллектуальной деятельности, полученных учеными принимающей страны.

В условиях ускоряющейся динамики инновационного развития, кардинального сокращения периода времени между научным открытием и пониманием его потенциальных технологических возможностей, активным распространением и ростом доступности информации повышается и угроза появления технологических сюрпризов.

**Технологический сюрприз** рассматривается как технологическая инновация радикального типа, оказывающая ощутимое воздействие на изменение баланса сил.

Технологический сюрприз во многих случаях представляет угрозу национальной и международной безопасности: создает угрозу нарушения равновесия сил, совершаемого таким образом, что устраняется возможность своевременных ответных мероприятий.

Необходимым условием возможности ответа на технологические сюрпризы/прорывы оппонентов является поддержание технологического лидерства. Как известно, ориентация на научно-техническое лидерство – постоянная составляющая научно-технической политики США. Ориентация на технологическое лидерство – залог высокого качества национальной инновационной системы и эффективного механизма инновационных процессов в экономике.

Основные факторы снижения вероятности технологического сюрприза в условиях ограниченных ресурсов – наличие передовой научно-технической базы (НТБ) и создание эффективной системы научно-технического прогнозирования, что создает необходимый базис для выявления и последующего создания новых технологических возможностей и технологий, а также обеспечивает условия для соответствующего реагирования на появление технологических сюрпризов.

**Научно-технологическая политика** представляет собой систему целенаправленных мер, которые обеспечивают комплексное развитие науки и техники, широкое и быстрое распространение и освоение крупных нововведений, увеличение вклада научно-технического прогресса в стабилизацию социально-экономического развития, обеспечение научно-технической безопасности.

Целью долгосрочной научно-технологической политики является создание основы для устойчивой технологической безопасности страны и технологического лидерства по отдельным направлениям.

Основным содержанием научно-технологической политики является создание условий, способствующих развитию научно-технологической сферы.

Составляющие научно-технологической политики государства:

- прогнозирование ее важнейших направлений;
- выбор приоритетов научно-технологической деятельности;
- разработка научно-технологических программ;
- размещение государственного заказа;
- финансирование научно-технической деятельности;
- налогообложение в научно-технологической сфере.

Информация, которая создает основу для определения приоритетов, по которым государство поддерживает предприятия, предоставляется путем опроса научных фирм и организаций. Они указывают, какие технологии будут играть ведущую роль в промышленности в следующие 5–10 лет.



После формирования совокупности национальных приоритетов в сфере научно-технологического развития необходимо:

- сконцентрировать различного рода ресурсы на реализации национальных приоритетов научно-технологического развития;
- объединить и скоординировать усилия федеральных, региональных и местных органов исполнительной власти, а также частного сектора экономики;
- распределить между органами исполнительной власти компетенции по реализации национальных приоритетов научно-технологического развития и сформировать координационные органы;
- обеспечить высокую степень прозрачности расходов по реализации национальных приоритетов научно-технологического развития;
- обеспечить координацию и комплексное использование различных инструментов (регулятивных, финансовых и др.) для реализации приоритетов;
- установить контроль и обеспечить управление рисками в реализации национальных приоритетов научно-технологического развития;
- провести мониторинг результативности и эффективности реализации приоритетов научно-технологического развития по согласованию с представителями научного и предпринимательского сообщества, институтов гражданского общества;
- проводить регулярное уточнение перечня национальных приоритетов научно-технологического развития и их ресурсного обеспечения.

Одним из направлений научно-технологической политики является разработка и реализация федеральных программ и государственных проектов в данной области. Правительство Российской Федерации реализует ряд *федеральных программ и государственных проектов*, направленных на развитие отдельных сегментов сектора публичных услуг, в числе мероприятий которых присутствуют мероприятия, прямо или косвенно направленные на устранение кадровых дисбалансов в науке и образовании:

- Национальный приоритетный проект «Образование»;
- Федеральная целевая программа «Развитие nanoиндустрии в Российской Федерации»;
- Федеральная целевая программа «Развитие национальной технологической базы»;
- постановления Правительства Российской Федерации по развитию федеральных университетов и национальных исследовательских университетов;

– ряд федеральных и ведомственных программ федеральных органов исполнительной власти в области инновационного развития отдельных отраслей экономики;

– программы Российской академии наук, Российского фонда фундаментальных исследований и Российского гуманитарного научного фонда.

На первом этапе (2014–2016 гг.) Федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2014–2020 гг. предполагалось решение следующих задач:

1. Стабилизация возрастной и квалификационной кадровой структуры государственного сектора исследований и разработок и высшего профессионального образования Российской Федерации.

2. Стимулирование необходимого притока, проведение эффективной селекции и закрепление талантливой молодежи в сфере науки, образования и высоких технологий по приоритетным для Российской Федерации направлениям развития научно-технологического комплекса.

На втором этапе (2017–2020 гг.) Федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2014–2020 гг. предполагается решение следующих задач:

1. Повышение результативности труда ученых и преподавателей, занятых в секторе исследований и разработок и высшего профессионального образования, для перехода экономики Российской Федерации на инновационный путь развития.

2. Развитие эффективной внутрироссийской и международной мобильности научных и научно-педагогических кадров.

Одним из первых указов Президента России В.В. Путина после его вступления в должность стал указ № 599 от 7 мая 2012 г. «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», кроме того, вопросы науки, инноваций, образования часто упоминаются и в других указах Президента России.

Большое значение для развития научно-технической сферы и обеспечения научно-технической безопасности имеют институты развития. Важнейшими из них в России являются:

- государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»;

- ОАО «РОСНАНО»;

- ОАО «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства»;

- Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

- Фонд развития инновационного центра «Сколково» и другие.

Для совершенствования научно-технической политики необходимо:

- переориентация банковской системы на кредитование реального сектора, поэтапное снижение учетной ставки ЦБ;

- переход на международную систему бухучета, оценки основных фондов, амортизационной политики, патентной защиты, правил инвестиционных конкурсов;

- создание специальных экономических зон в целях разработки и освоения в производстве новых технологий;

- концентрация государственных инвестиций на объектах, обеспечивающих внедрение новых технологий;

- повышение уровня координации и качества управления инвестициями, реализуемыми в рамках федеральных целевых программ;

- совершенствование налогового законодательства в целях создания выгодных условий для развития высокотехнологичных направлений;

- обновление нормативной базы расходования госбюджетных средств.

Реализация мер, направленных на активизацию и повышение эффективности функционирования научно-технической сферы, эффективное использование и развитие накопленного научного и технического потенциала, освоения и развития передовых производств новых технологических укладов, а также институциональные преобразования в научно-техническом кластере, позволит обеспечить необходимый уровень безопасности научно-технической сферы.

### **5.3. Финансовая безопасность национальной экономики**

На современном этапе экономического развития государства практически не существует аспектов национальной безопасности, которые бы не зависели от уровня финансовой безопасности. Уровень финансовой безопасности в значительной мере зависит от уровня других аспектов национальной безопасности. Изучение взаимосвязей и взаимозависимостей различных аспектов национальной безопасности позволяет определить меры по недопущению возникновения либо преодолению внутренних и внешних угроз национальным интересам государства.

Результаты анализа всех аспектов безопасности государства на первый взгляд представляются достаточно несложными: отсутствие финансовых средств ведет к недостаточному финансированию неотложных нужд в различных сферах экономики, что обуславливает возникновение угроз экономической безопасности.

Экономическая безопасность является фундаментальной основой экономически эффективного государства в целом. В связи с этим следует согласиться со специалистами Института США и Канады РАН, которые утверждают, что «...в самом общем виде экономически эффективное государство – это государство, которое отстаивает свои национальные интересы и обеспечивает свою национальную экономическую безопасность в определенное время и при данных обстоятельствах в условиях неограниченной международной конкуренции»<sup>93</sup>.

С достаточной долей уверенности можно утверждать, что одним из важнейших элементов экономической безопасности государства на современном этапе развития является **финансовая безопасность**.

В современных условиях воздействие геофинансов<sup>94</sup>, мировых финансовых систем на отдельно взятое государство переходит на качественно иной уровень. Как справедливо отмечает В.В. Бурцев, «...с учетом господствующего положения, занимаемого финансовой составляющей в современной экономике, мы вправе характеризовать последнюю как экономику, управляемую в основе своей финансовым образом, через финансовые механизмы, с помощью финансовых рычагов, финансовых стимулов и в финансовых целях»<sup>95</sup>.

Финансовую безопасность следует признать основным условием способности государства осуществлять самостоятельную финансово-экономическую политику обеспечивающую соблюдение национальных интересов.

Обеспечение **финансовой безопасности** обуславливается, прежде всего, способностью органов государственной власти:

- осуществлять устойчивое финансово-экономическое развитие государства;

- обеспечивать устойчивость платежно-расчетной системы и основных финансово-экономических параметров;

---

<sup>93</sup> Государство и рынок: американская модель : монография / под ред. М.А. Портного и В.Б. Супяна. М. : Анкил, 1999.

<sup>94</sup> Геофинансы – это вынесенная за национальные рамки система финансовых атрибутов и денежных отношений (кредитно-финансовых, валютных, платежных).

<sup>95</sup> Бурцев В.В. Организация системы государственного финансового контроля в Российской Федерации: Теория и практика. М. : Дашков и К°, 2002. С. 14.

– принимать меры по осуществлению защиты отечественных товаропроизводителей от дискриминационной политики иностранных государств;

– минимизировать воздействие мировых финансовых кризисов и преднамеренных действий мировых акторов<sup>96</sup> (государств, ТНК, субгосударственных группировок и др.), теневых (кланово-корпоративных, мондиалистских<sup>97</sup>, мафиозных и др.) структур на национальную экономику;

– предотвращать крупномасштабную утечку капиталов за границу;

– предотвращать конфликты между органами государственной власти различных уровней в отношении распределения и использования бюджетных средств;

– создавать условия для привлечения и использования средств иностранных заимствований;

– предотвращать преступления и административные правонарушения в финансовых правоотношениях (в том числе легализацию – отмывание доходов, полученных преступным путем).

В сложившихся на современном этапе внешнеполитических условиях особую роль приобретают внешние угрозы финансовой безопасности. Среди основных причин возникновения таких угроз следует выделить следующие:

- быстрое развитие процесса глобализации экономических связей, интеграция национальных финансовых рынков, интернационализация мирового хозяйства;

- ослабление регулирования мировых финансовых рынков (при увеличении их объемов и оборотов операций, росте конкуренции между ними);

- расширение мировой финансовой системы за счет вхождения в мировую экономику развивающихся стран, что ведет к возрастанию угрозы глобальной неустойчивости;

---

<sup>96</sup>Актор – действующий субъект (индивидуальный или коллективный); индивид, социальная группа, организация, институт, общность людей, совершающих действия, направленные на других, например, государство является главным политическим актором на поле политики и ведущим, социальным актором в обществе.

<sup>97</sup> Мондиализм (от лат. «*mundus*», фр. «*monde*» – мир) – проект по установлению мирового правительства. Мондиализм – английский вариант французского слова «мондиализация» (*mondialisation*). Иногда это понятие путают с явлением глобализации. Понятие глобализации относится к экономической сфере деятельности человека, тогда как мондиализация – к гражданско-политической.

- многообразии финансовых инструментов и высокая степень их динамизма;

- взаимопроникновение внутренней и внешней политики государств, которые все больше и больше зависят от мировых финансов;

- усиление конкуренции и возникновение конфликтов между различными государствами в экономической и иных сферах, использование мощными экономическими акторами агрессивных стратегий завоевания мирового экономического пространства;

- чрезмерная зависимость национальных экономик (в частности, бюджетного сектора) от иностранного краткосрочного спекулятивного капитала, делающая их финансовые системы чрезвычайно уязвимыми;

- глобальное нарастание неустойчивости мировой финансовой системы, возникновение кризисных тенденций, неспособность современных международных финансовых институтов осуществлять эффективный контроль.

Существует обратная связь между финансовой безопасностью государства и его национальной безопасностью в целом. Безусловно, возникновение угроз по иным аспектам национальной безопасности оказывает влияние на уровень обеспечения финансовой безопасности. К примеру, изменения в политическом курсе экономически развитых западных стран обострили проблему внешнего долга развивающихся стран, а осложнение военной ситуации в какой-либо части мира – может вызвать необходимость увеличения соответствующих расходов и повысить уровень возникающих угроз финансовой безопасности.

Следует признать, что в экономической науке превалируют исследования проблем **экономической безопасности**. Понятие «финансовая безопасность» практически не определено, недостаточно исследованы специфика и состав возникающих угроз. Финансовая безопасность государства является достаточно сложной категорией, которая должна являться предметом специального научного исследования.

Таким образом, можно утверждать, что в связи с недостаточным уровнем исследования «финансовой безопасности» многие термины и понятия имеют различную трактовку, в них вкладывается различное содержание, что препятствует выработке эффективных мер по защите финансовой системы государства от дестабилизирующих факторов.

Необходимо отметить, что если в трактовке общего понятия «экономическая безопасность» существует определенность (при наличии различных подходов), то для категории «финансовая безопасность» необходима более тщательная проработка и выработка корректных исходных категорий, понятий и активно действующих финансовых инструментов.

Определение термина «финансовая безопасность» необходимо конкретизировать на основе системы индикаторов, определяющих состояние и уровень развития финансовой системы государства в целом, и предполагает создание условий для осуществления комплекса мер, обеспечивающих поддержание требуемого состояния уровня национальной безопасности.

По мнению академика В.К. Сенчагова, термин «финансовая безопасность» можно определить как: «...создание таких условий функционирования финансовой системы, в которых, во-первых, предельно мала возможность перенаправления финансовых потоков в законодательно незакрепленные нормативными актами сферы их использования, во-вторых, до минимума снижена возможность явного злоупотребления финансовыми средствами»<sup>98</sup>.

Стержневым звеном системы финансовой безопасности, от которого зависит устойчивость финансовой системы государства, следует признать, в первую очередь, бюджетно-налоговую сферу, являющуюся основой функционирования любого государства. В связи с этим показатели функционирования бюджета стоят в одном ряду с основными макроэкономическими показателями, характеризующими уровень социально-экономического развития государства.

Таким образом, одной из важнейших проблем обеспечения экономической безопасности государства является состояние его финансовой системы, способность этой системы обеспечивать государство финансовыми средствами, достаточными для выполнения его внутренних и внешних функций.

Для оценки уровня финансовой безопасности, по мнению большинства ученых, следует использовать определенный набор показателей, включающий 41 индикатор, которые разделены на 7 групп<sup>99</sup> (табл. 19).

---

<sup>98</sup> Экономическая безопасность России: Общий курс : учебник / под. ред. В.К. Сенчагова. 3-е изд., перераб. и доп. М. : БИНОМ. Лаборатория знаний, 2015.

<sup>99</sup> См.: *Урзагалиев В.Ш.* Экономическая безопасность : учебник и практикум для вузов. М. : Юрайт, 2016.

## Индикаторы финансовой безопасности

№ п/п	Индикатор
<b><i>Индикаторы устойчивости федерального бюджета</i></b>	
1	Отношение дефицита государственного бюджета к ВВП
2	Отношение государственного долга в ВВП
3	Отношение внешнего долга к ВВП
4	Отношение внутреннего долга к ВВП
5	Отношение расходов на обслуживание государственного долга по отношению к общему расходов федерального бюджета
<b><i>Индикаторы уровня долговой нагрузки предприятий и организаций</i></b>	
6	Отношение долга нефинансовых организаций к их выручке
7	Отношение краткосрочной задолженности нефинансовых организаций к долгосрочной задолженности
8	Отношение внешней задолженности банковского сектора к его суммарным активам
9	Отношение краткосрочной и долгосрочной задолженности банков
<b><i>Индикаторы достаточности золотовалютных резервов</i></b>	
10	Уровень обеспечения денежной массы золотовалютными резервами
11	Индикатор достаточности золотовалютных резервов
12	Индикатор минимального уровня золотовалютных резервов
<b><i>Индикаторы макрофинансовых условий функционирования экономики</i></b>	
13	Уровень монетизации экономики
14	Изменение объема и структуры денежного спроса и предложения в экономике
15	Критический уровень изменения реальной процентной ставки по кредитным ресурсам и депозитам
16	Рентабельность экономики
17	Рентабельность ключевых отраслей экономики
18	Соотношение рентабельности и уровня процентных ставок
19	Годовой уровень инфляции
<b><i>Индикаторы соотношения сбережений и инвестиций в экономике</i></b>	
20	Отношение инвестиций в основной капитал к ВВП
21	Соотношение инвестиций и сбережений в экономике
22	Структура сбережений в национальной и иностранной валюте
23	Критический уровень недоиспользования сбережений для капитальных вложений
24	Уровень оттока капитала
<b><i>Индикаторы банковской деятельности</i></b>	
25	Норматив достаточности капитала банков
26	Отношение совокупных активов банковской системы к ВВП
27	Средние сроки привлечения и размещения средств – кредитов и депозитов
28	Временная структура кредитов и депозитов
29	Отношение иностранной совокупной банковской позиции к совокупному собственному капиталу банковской системы
30	Отношение динамики доли активов банковского сектора в ВВП к уровню монетизации экономики
31	Доля кредитного портфеля в активах банков



№ п/п	Индикатор
32	Рентабельность собственного капитала банков – коэффициент <i>ROE</i>
33	Рентабельность активов банков – коэффициент <i>ROA</i>
34	Доля «плохих» кредитов в кредитном портфеле банков
35	Зависимость банков от межбанковского кредитования
<b>Индикаторы состояния и процессов финансового рынка</b>	
36	Пороговое значение критического изменения фондового индекса
37	Объем рынка производственных финансовых инструментов по отношению к объему рынка первичных финансовых инструментов
38	Доля иностранных портфельных инвестиций в ценные бумаги по отношению к иностранным инвестициям
39	Темпы роста капитализации фондового рынка по отношению к темпам роста ВВП
40	Доходность государственных ценных бумаг по отношению к темпам роста ВВП
41	Соотношение темпов роста курса доллара США и темпов роста индексов РТС

В процессе изучения финансовой безопасности следует исходить из основополагающей аксиомы, определяющей, что угрозы негативных явлений в финансовых отношениях представляют опасность нанесения экономике государства реального ущерба, который выражается в падении темпов экономического развития, снижении жизненного уровня населения.

Возникающие угрозы финансовой безопасности необходимо изучать с точки зрения фактора, создающего опасность, наносящего ущерб финансовой системе государства. В данном случае недопустимо все относить к возможным объективно существующим факторам негативного характера, воздействующим на финансово-рыночные отношения. Возникающие опасности, сопровождающиеся увеличением ущерба, приводят к переходу количества в новое качество – к **угрозе**.

**Опасность** и **угроза** – термины одной категории, однако количественно это разные категории. Определение содержания этих терминов, а также мер по снижению уровня их влияния является предметом обеспечения финансовой безопасности государства.

Угрозу отличает от опасности степень готовности к причинению определенного уровня ущерба.

Угрозу можно определить как стадию крайнего обострения противоречий, когда существует непосредственная возможность негативного воздействия как на финансовую систему, так и экономику в целом. Угроза в любом случае носит персонифицированный конкретно-адресный характер, что предполагает наличие источника угрозы и объекта, на который направлено ее действие.

Опасность следует понимать как стадию зарождения противоречий, когда один фактор экономики потенциально может негативно повлиять на уровень экономической безопасности.

В отличие от угрозы опасность носит гипотетический, зачастую безадресный характер, когда ее субъект и объект явно не выражены.

Возникновение опасности, которая может выражаться в финансовых потерях, следует рассматривать как сигнал возможного появления угроз экономической безопасности и нанесения ущерба экономике. Безусловно, возникновение опасности означает лишь потенциальную угрозу финансовой системе страны, которая в случае непринятия соответствующих мер может трансформироваться в реальную угрозу и потери для экономики. Представляется, что необходимо проведение тщательного анализа и осуществление контроля возникновения потенциальных угроз.

Обеспечение экономической безопасности, выраженное в защите от нежелательных воздействий на экономику государства, относится к типу базовых, основополагающих потребностей. Практически под термином «экономическая безопасность» следует понимать такое свойство, такое состояние экономики в целом, которое означает, что вероятность нежелательного изменения каких-либо ее качеств не выше определенного предела.

Таким образом, одной из важнейших сторон проблемы **экономической безопасности государства** является состояние его финансовой системы (государственного бюджета и иных институтов), способность этой системы обеспечивать государство финансовыми средствами, достаточными для выполнения его внутренних и внешних функций. Финансовая система должна иметь определенный запас прочности на случай возникновения опасностей и угроз, чтобы органы государственной власти имели возможность оперативно и своевременно на них реагировать и по возможности предотвращать либо минимизировать потенциальные социально-экономические потери. Можно выделить следующие основные сегменты финансовой безопасности страны и регионов: бюджетно-налоговый; валютно-денежный; кредитно-банковский; внебюджетный.

Декомпозиция понятия «финансовая безопасность» показана на рис. 22.



Рис. 22. Декомпозиция понятия «финансовая безопасность»<sup>100</sup>

Обеспечение финансовой безопасности невозможно представить без формирования системы такой безопасности. В качестве основ формирования системы финансовой безопасности следует принять:

- разработку стратегии развития финансового рынка;
- концепции и стратегии финансового контроля.

При этом следует обеспечить скоординированное развитие всех основных сегментов финансового рынка с одновременным обеспечением баланса интересов всех его участников. Безусловно, баланс интересов позволит создать условия для наибольшей устойчивости и достижения полноты реализации всех основных функций финансового рынка.

Анализ результатов функционирования финансовой системы в последние годы позволяет сделать вывод, что полномасштабное формирование системы финансовой безопасности является не только важнейшим фактором обеспечения экономической безопасности государства в целом, но и одновременно ее своеобразной движущей силой. Именно финансовая сфера имеет исключительное значение для

<sup>100</sup> Составлено авторами.

обеспечения экономической безопасности. Это связано с тем, что значение финансовой сферы в последнее время кардинально изменилось. Более того, эта сфера на современном этапе превратилась из скромного посредника, обслуживающего производство, в ключевое звено экономики.

К причинам такой трансформации следует отнести:

- финансовая сфера выделилась в самостоятельную сферу деятельности, которая, с одной стороны, имеет свои специфические закономерности, особенности и инструменты, с другой – весьма слабо связана с реальной экономикой;

- на повышение роли финансовой сферы оказывают влияние процессы глобализации, приобретающие все большую значимость в мире;

- последний финансовый кризис (2008–2009 гг.), как известно, был спровоцирован проблемами в деятельности отдельных институтов финансовой сферы (банковских, кредитных, фондовых).

Используя современный понятийно-категориальный аппарат, можно предложить еще одно определение экономической безопасности в финансовой сфере: **финансовая безопасность** – это такое состояние финансовой системы, при котором государство гарантирует безопасное функционирование всех элементов финансового механизма страны, а также создает как необходимые, так и достаточные предпосылки для финансовой устойчивости и возможности отражения как внешних, так и внутренних угроз финансовой безопасности.

Определение данной категории имеет важное значение как для теории, так и для практики. Важное практическое значение для обеспечения национальной безопасности, по мнению автора, имеет классификация финансовой безопасности по признакам. Можно предложить следующую классификацию финансовой безопасности по признакам:

- по объектам (финансовая безопасность личности, общества и государства);

- по субъектам (финансовая безопасность страны, предприятия, фирмы);

- по территориальному делению (национальная, региональная, муниципальная финансовая безопасность).

Предлагаемая декомпозиция финансовой безопасности по признакам позволяет на каждом этапе развития страны более четко выявлять слабое звено в структуре национальной безопасности и вырабатывать соответствующую экономическую политику (рис. 23).

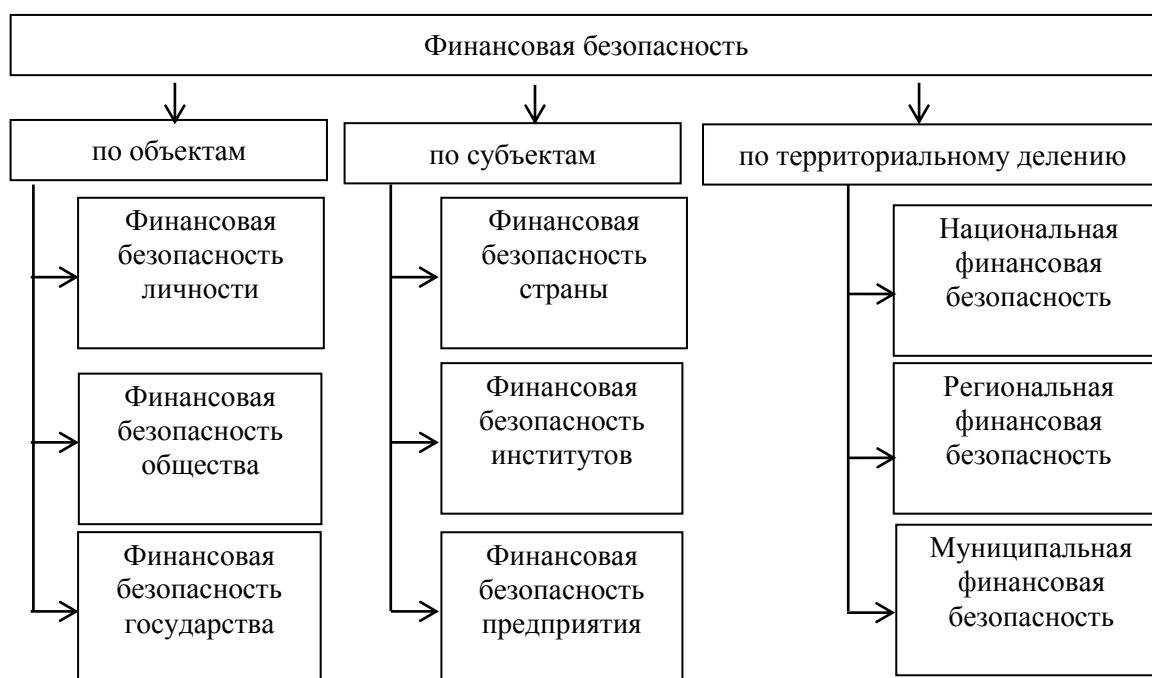


Рис. 23. Декомпозиция финансовой безопасности по признакам<sup>101</sup>

Не вызывает сомнений утверждение, что чем меньше количество опасностей и угроз для финансовой системы государства, тем выше ее отдача.

Однако для обеспечения формирования подобной системы в виде обоснованной концепции, учитывающей как характер функционирования экономического механизма в конкретный временной отрезок, так и изменяющийся в ходе осуществления реферирования условий (возможно, негативного характера), необходимо проведение комплексного анализа функционирования финансовых инструментов на протяжении достаточно продолжительного отрезка времени.

В качестве основного результата такого аналитического исследования должно стать определение основ системы финансовой безопасности, обеспечивающей создание условий для обеспечения экономического роста государства. При этом основное внимание в процессе разработки должно быть уделено анализу финансовой политики, ориентированной на решение основных текущих и перспективных экономических проблем.

Формирование эффективной системы финансовой безопасности должно осуществляться с учетом важнейших взаимосвязей, существующих между всеми элементами финансовой системы.

<sup>101</sup> Составлено авторами.

## ***Роль финансовой системы в национальной безопасности страны***

Внимательное изучение структуры финансовой системы государства позволяет определить, что наиболее значимыми в ней являются бюджетно-налоговый, кредитно-банковский и денежно-валютный элементы.

Формирование эффективной системы финансовой безопасности должно базироваться на создании полноценной системы мониторинга всех основных финансово-экономических показателей государства. Основной сложностью представляется определение точных критериев и пороговых значений финансовой безопасности.

Следует помнить, что на состояние уровня финансовой безопасности оказывает влияние комплекс факторов, относящихся к внутренним и внешним условиям.

Угрозы, относящиеся к внутренним факторам, создаются в основном по причине осуществления неадекватной финансово-экономической политики, серьезными просчетами органов государственной власти, ошибками, злоупотреблениями либо иными отклонениями, к числу которых следует отнести и экономические преступления.

К внешним угрозам финансовой безопасности следует отнести факторы интернационализации и глобализации мирового хозяйства, которые увеличивают интенсивность экономических межгосударственных связей и усиливают процесс существенного влияния на мировую финансовую ситуацию, а также на изменение содержания общемировых финансовых потоков (рис. 24).

Проведение анализа внутренних и внешних угроз финансовой безопасности необходимо как с позиции их прогнозирования и предотвращения, так и с позиции разработки стратегии финансовой безопасности. На современном этапе в экономике России негативные тенденции в финансовой сфере в большей степени зависят от влияния внешней факторов (рис. 25).

Оценка финансовой безопасности с точки зрения исследования должна быть основана на изучении природы финансовой системы, а не ограничиваться исключительно функциями распределения, перераспределения и аккумуляции денежных ресурсов.



Рис. 24. Внешние и внутренние угрозы финансовой безопасности страны<sup>102</sup>

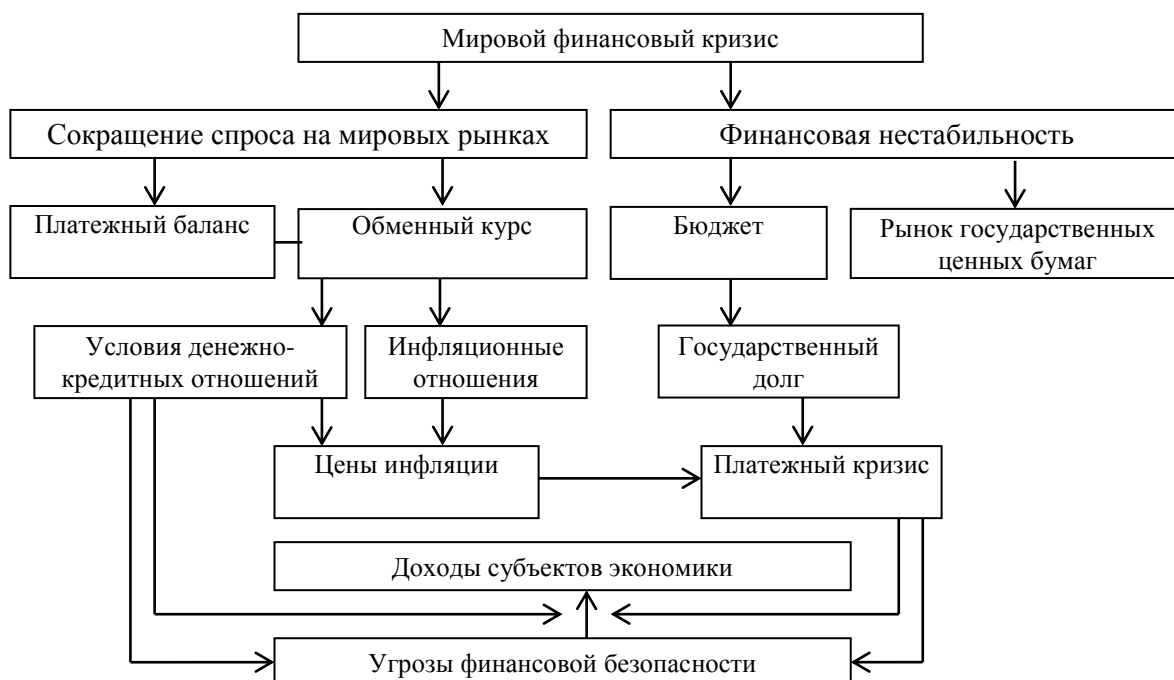


Рис. 25. Влияние внешних факторов на финансовую безопасность<sup>103</sup>

<sup>102</sup> Составлено авторами.

<sup>103</sup> Экономическая безопасность России: Общий курс : учебник / под ред. В.К. Сенчагова. 2-е изд. М. : Дело, 2005. С. 316.

Рыночная экономика обуславливает усиление роли финансов и определяет их место в системе хозяйствования. Основные рыночные инструменты следует отнести к элементам, обеспечивающим функционирование финансового механизма. На рис. 26 отражена структура финансовой системы России.



Рис. 26. Структура финансовой системы России<sup>104</sup>

Финансовая сфера проделала достаточно серьезный путь, и результатом пройденного пути является увеличение масштабов, форм и механизмов, а также уровня влияния на экономику в целом. Финансовая сфера, финансовый капитал в течение достаточно короткого времени превратились из посредника, обслуживающего производство, в его ключевое звено.

В западной экономической литературе изменения, происходящие в сфере финансов, объясняются серьезными достижениями в инновационной сфере. С определенной долей уверенности можно утверждать, что инновационное развитие экономики обусловило увеличение спроса на финансовые средства.

Система финансовой безопасности предполагает не только эффективное функционирование самой финансовой системы, но и безопасное функционирование всех элементов финансово-экономического механизма государства.

<sup>104</sup> Составлено авторами.



Важнейшей задачей текущей экономической политики должно стать создание механизма обеспечения финансовой безопасности, с помощью которого должны быть достигнуты приоритетные цели.

- активизация финансовой сферы реального сектора путем мобилизации внутривладельческих резервов;

- преодоление дезинтеграции финансовой и денежно-кредитной системы, согласованность всех звеньев финансовой инфраструктуры: бюджетной, налоговой и кредитной систем, фондового рынка, системы страхования, валютных и других инструментов;

- формирование и целевое использование инвестиционного потенциала производства;

- возмещение и накопление капитала на новой технической основе;

- создание механизма меж- и внутриотраслевой конкуренции капиталов;

- устранение преимуществ спекулятивного финансового капиталов по сравнению с промышленным капиталом.

В соответствии со Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г. основными задачами по достижению устойчивого развития национальной финансовой системы, являются:

- снижение критической зависимости национальной денежно-кредитной системы от колебаний конъюнктуры на международных финансовых и товарных рынках;

- снижение использования иностранной валюты при осуществлении хозяйственной деятельности в российской юрисдикции;

- развитие внутренних (национальных) источников долгосрочных финансовых ресурсов, обеспечение нормы накопления, достаточной для устойчивого развития национальной экономики;

- развитие механизмов и инструментов инвестиционно-ориентированной государственной финансовой политики, предусматривающей, в том числе, увеличение нормы накопления, а также привлечение накоплений для реализации инвестиционных проектов;

- совершенствование специализированных инструментов поддержки кредитования стратегических отраслей экономики, наукоемких и высокотехнологичных производств;

- развитие инфраструктуры национального финансового рынка, национальной платежной системы, национальной системы платежных карт и системы передачи финансовых сообщений;

– совершенствование регулирования деятельности финансовых организаций, развитие системы пруденциального надзора и методик стресс-тестирования;

– противодействие переводу безналичных денежных средств в теневой оборот наличных денежных средств и легализации доходов, полученных преступным путем от предикатных экономических преступлений;

– обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации, в том числе государственных внебюджетных фондов;

– совершенствование управления государственными финансовыми активами и долговыми обязательствами<sup>105</sup>.

Для осуществления такой политики необходимы политическая воля, а также концентрация и усиление федеральной власти в координирующей роли федеральных экономических и финансовых ведомств.

## 5.4. Инвестиционная безопасность

**Инвестиционная безопасность** – составная часть, важнейший элемент экономической безопасности. На сегодняшний день актуальность проблемы экономической безопасности определяется: 1) сложившейся практической ситуацией внутри страны: Россия развернула активное строительство новых крупных производств в разных отраслях промышленности и сельского хозяйства, в оборонном комплексе; 2) внешними обстоятельствами: санкционным давлением со стороны Запада.

Об этом свидетельствуют экономические форумы в Москве, Санкт-Петербурге, Сочи, на Дальнем Востоке: форум Россия–Казахстан, форум Россия–Белоруссия, XIV Международный инвестиционный форум в Сочи на тему: «Вернуться к росту. Стратегии России», ежегодный Инвестиционный форум ВТБ «Капитал» и др. На всех из них обсуждались вопросы реализации новых инвестиционных проектов, источниках их осуществления, обеспечения эффективности и безопасности капиталовложений.

---

<sup>105</sup> О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 // Собрание законодательства РФ. 15.05.2017. № 20. Ст. 2902.

Функционирование любой социально-экономической системы характеризуется:

- производством качественной, высокотехнологичной, конкурентоспособной продукции;
- расширенным воспроизводством;
- ускоряющимся накоплением основного капитала;
- ростом национального дохода;
- достаточными резервами;
- возобновлением производства каждый раз на новой технической и технологической основе, позволяющей поддерживать постоянно возрастающее потребление и высокий уровень жизни населения.

Большинство этих характеристик безопасного функционирования системы хозяйствования в той или иной степени определяется состоянием инвестиционной системы, активностью инвесторов, доходностью инструментов инвестирования.

Выделение проблемы обеспечения инвестиционной безопасности из общих вопросов безопасного хозяйствования страны определяется:

- 1) насущными задачами выхода экономики на траекторию экономического роста;
- 2) ускоренным решением проблем инновационного развития и импортозамещения;
- 3) значением и ролью самой инвестиционной системы в экономике страны;
- 4) существованием сектора криминальных инвестиций в регионах;
- 5) доминированием спекулятивных интересов со стороны большинства иностранных инвесторов;
- 6) наличием иностранных инвестиций, направленных в российское производство и науку, в виде переноса утрачивающих свое первостепенное значение отраслей; в виде внедрения в России тех прогрессивных технологий, которые не только обеспечивают приемлемый уровень доходности, но и захват российских рынков и гарантируют отсутствие в будущем полноценных российских конкурентов;
- 7) стремлением зарубежных инвесторов решить проблемы подъема и благополучия экономик своих стран за счет российских рынков сбыта готовой продукции и источников дешевого сырья.

В экономической литературе есть несколько определений инвестиционной безопасности. Ее определяют и как особое состояние, при котором гарантированы условия защиты инвестиционных ресурсов,

направляемых в экономику<sup>106</sup>, и как явление, выступающее в виде контроля над процессами общероссийского и регионального экономического развития (региональных производственных комплексов) под воздействием криминального капитала в нужном нам направлении<sup>107</sup>, и др.

Прежде всего, инвестиционная безопасность предстает как защищенность инвестиционных потоков и инвестиционных процессов в экономической системе. Но это общее, краткое определение. Инвестиционная безопасность – достаточно сложное и емкое понятие, и любое краткое его толкование оказывается недостаточным. Для его определения требуется четко сформулированный логически выстроенный подход и глубокое теоретико-методологическое обоснование, которое включает:

- обобщение и анализ понятия инвестиционной безопасности как явления, как особого события, определяемого сутью и содержанием инвестиционной системы;
- теоретическое обоснование основных характеристик инвестиционной безопасности согласно принципам функционирования инвестиционной системы, ее места и роли в общей системе хозяйствования;
- в соответствии с системно-функциональным подходом определение инвестиционной безопасности как особой системы, включающей составные элементы, функционирование которых придает экономической системе динамичность и способность к восприятию инновационных перемен;
- раскрытие тенденций изменения целей и задач инвестиционной безопасности страны в соответствии с изменениями процессов формирования устойчивых инвестиционных потоков в экономическую систему, целостности и меняющейся эффективности ее финансовых институтов;
- признание достижения инвестиционной безопасности как разрешения всей совокупности противоречий интересов инвестиционных субъектов, их согласованного взаимодействия в осуществлении процессов инвестирования;

---

<sup>106</sup> См.: *Филатова А.С.* Инвестиционная безопасность РФ в современных условиях // Молодой ученый. 2015. № 1.

<sup>107</sup> См.: *Калинина Н.Н.* Обеспечение инвестиционной безопасности как элемент управления развитием региональных производственных комплексов. URL: [https://superinf.ru/view\\_helpstud.php?id=516](https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=516).

- признание концептуальной зависимости экономической и инвестиционной безопасности, использования мультипликативных факторов расширения и ускоренного движения инвестиционных потоков в экономику, инструментов защиты и способов их гарантирования на федеральном и региональном уровне;

- в соответствии с функционально-воспроизводственным подходом выявление взаимодействия делового и инвестиционного климата, институциональной среды, защиты прав собственности, инфраструктурного обеспечения, зрелости финансового рынка.

В соответствии с выделенными методологическими приемами анализа инвестиционной безопасности признаем, что концепция и механизм инвестиционной безопасности являются важнейшими элементами концепции национальной безопасности и одновременно составляющими экономической политики на федеральном и региональном уровне. Такой вывод опосредован сутью, значением и ролью инвестиционной системы в общей экономической системе страны. Этим же определяется и тот факт, что значительную часть своих целей и задач при осуществлении экономической политики государство решает через реализацию своих функций именно в инвестиционной системе – важнейшем структурном элементе воспроизводства. Организуя, стимулируя, управляя инвестиционными процессами, придавая им динамизм, страна получает колоссальные возможности для отхода от модели догоняющего развития, участия в построении нового мирового технологического порядка, в освоении новых зарождающихся рынков, в преодолении груза структурных проблем, складывающихся десятилетиями, в борьбе с кризисными явлениями.

В инвестиционной системе в силу ее содержательных, структурных и функциональных особенностей заложен огромный потенциал самодостаточного и безопасного функционирования национальной экономики, она должна служить особым механизмом обеспечения экономической безопасности. Потому научное осмысление содержательных, структурных и функциональных особенностей инвестиционной системы становится теоретической основой и методологическим обоснованием инвестиционной безопасности национальной системы хозяйствования. Началом такого осмысления можно признать определение понятия «инвестиционная система».

**Инвестиционная система** представляет собой определенную совокупность специализированных содержательных элементов, обладает способностью к формированию своих особых институтов, предназначенных для организации капитальных потоков, обслужи-

вающих бесперебойное прохождение воспроизводственного процесса через все его стадии, обеспечивая стабильность и устойчивость.

В общей структуре воспроизводства инвестиционная система относится к разряду функциональных систем. И в этом своем качестве инвестиционная система – один из важных структурных элементов системы воспроизводства в целом. Она порождена самим процессом воспроизводства на рыночном этапе развития для обеспечения финансовыми ресурсами реального сектора экономики, а именно, расширенного товарного производства.

К элементам инвестиционной системы относятся:

- субъекты (инвесторы и предприниматели-пользователи);
- интересы участников инвестиционного процесса;
- объекты отношений между субъектами инвестиционного процесса;
- механизм функционирования инвестиционной системы (рынок инвестиционных ресурсов).

Если структуру инвестиционной системы рассматривать с учетом входящих в нее сфер хозяйствования, то в качестве составляющих ее элементов можно выделить производственную, финансовую и рыночную ее части (рис. 27).

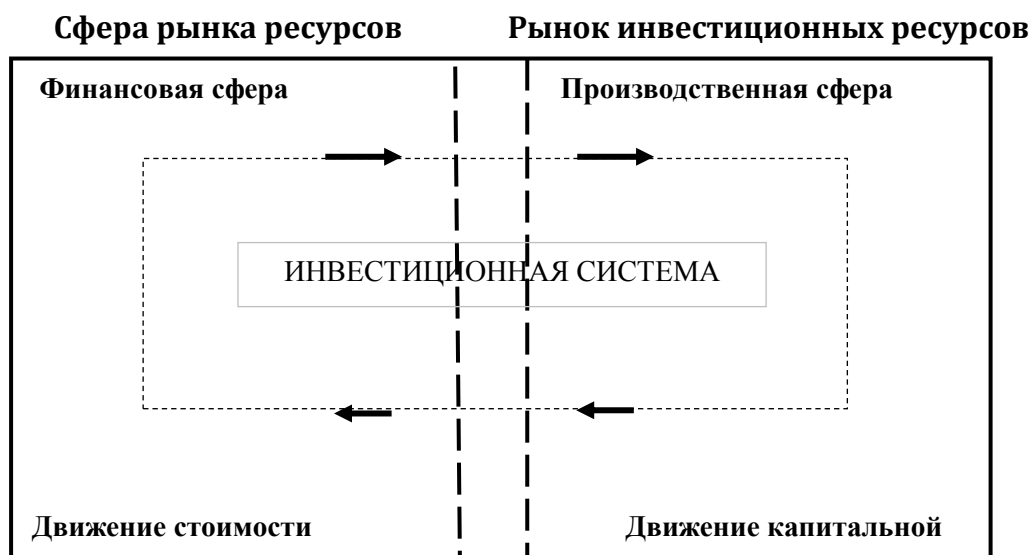


Рис. 27. Структурные элементы инвестиционной системы

Приступая к анализу сути процесса инвестиционной безопасности в качестве отправной методологической посылки, следует принять содержательные особенности процесса инвестирования, опосредованные соотношением структур инвестиционной системы и

экономической системы, функциональная и воспроизводственная целостность которых обеспечена движением стоимости.

**Инвестирование** есть не только движение денег в качестве инвестиционных ресурсов от одного субъекта к другому, но и их обязательное использование в качестве капитальной стоимости, иначе не осуществить акт обеспечения заинтересованности инвестора во вложении денег.

Содержание процесса инвестирования состоит в том, что это долгосрочное вложение средств собственника в основные фонды субъекта, привлекающего инвестиции. В силу этого инвестирование предстает как связанное рынком последовательное прохождение инвестиционных ресурсов через денежное обращение, когда на фондовом и товарных рынках совершается обмен эквивалентами, и через производство в виде движения материальных потоков, когда стоимость принимает форму производительного капитала и совершается ее прирост в процессе создания материальных благ. Без этого прироста не может реализоваться ни интерес предпринимателя, ни интерес инвестора, а значит – состояться и сам процесс инвестирования, который осуществляется в двух особых формах – финансовой и реальной (натуральной) (рис. 28).

<b>ФОРМЫ ИНВЕСТИРОВАНИЯ</b>	
<b>Финансовая</b>	<b>Реальная</b>
Вложение денежных средств в ценные бумаги.	Вложение капитала в создание новых капитальных благ.
Имеет место перемещение титулов собственности на основе эквивалентного обмена, дающее право на получение нетрудового дохода	Происходит образование нового капитала, или приращение нового капитала к уже существующим капитальным благам

Рис. 28. Особенности форм инвестирования

Объективно интерес предпринимателя состоит в том, чтобы привлечь денежные ресурсы на выгодных условиях, а интерес инвестора – получить прибыль в виде процента на кредит или дивидендов на акции.

Инвестиционная система пронизана многообразными экономическими отношениями между инвесторами и предпринимателями по

поводу движения капитальной стоимости, приносящей доход ее собственнику и пользователю.

В ходе этого движения стоимость последовательно сменяет ряд форм: денежного, авансированного, производительного капитала. По существу такое движение совершает капитал в особой форме – в форме инвестиционного капитала.

**Инвестиционный капитал** – долгосрочные финансовые вложения для модернизации производства.

Финансовая и производственная составляющие инвестиционной системы тесно взаимодействуют между собой, стимулируют друг друга, обмениваются информацией. В результате инвестиционная система становится логически организованной, приобретает способность к сохранению и развитию своей структуры и выполнению предназначенных именно ей функций в воспроизводственном процессе, выступить фактором его бесперебойного, безрискового и безопасного протекания. В силу этих качеств инвестиционная система выступает:

- конкретным проводником экономической политики;
- сферой, через которую государство воздействует на отдельные процессы, на темпы развития и пропорции отраслей в системе хозяйствования.

Инвестиционная система способна придать динамизм экономическим процессам в силу своих особых качеств. Она среди других структур экономической системы отличается большей изменчивостью, резко реагирует на любые обстоятельства в политической сфере, постоянно формирует недостающие себе элементы, преобразует и адаптирует уже действующие, либо «отказывается» от устаревших, ненужных структур, выступающих тормозом развития.

Инвестиционная система имеет национальный характер, осуществляется в рамках и на территории отдельной страны, что определяет важность и значимость ее в национальной экономике, в организации ее безопасного функционирования, в формировании инструментов обеспечения надежной системы хозяйствования, цель и роль государства в инвестиционной политике. «Движимое противоречиями современное общество прогрессирует от индивидуализма к ассоциации. Базисом его становится государственная экономика, а надстройкой – экономическое государство. Отделение экономики от государства, недостижимое на предшествующих стадиях капиталистической формации, тем более недостижимо теперь, когда в разви-



тых странах господствует вертикально-интегрированный, государственно-корпоративный капитализм»<sup>108</sup>.

Движущими силами развития экономики, согласно положениям классической теории, являются трудовые и воспроизводственные. Главными источниками экономического роста являются труд, капитал (труд, воплощенный в машинах, оборудовании, технологиях), производительность труда, эффективность производственного аппарата, факторы и ресурсы производства. Все они имеют воспроизводственную природу и отражаются в цели функционирования инвестиционной системы, в ее взаимодействии и взаимосвязи с общей системой воспроизводства.

Одна из основных целей инвестиционной системы – **увеличение применяемого** в процессе воспроизводства **основного капитала действующих производственных единиц** (прежде всего в промышленности), воплощенного в технологическом аппарате и конкретных мощностях производства.

И если инвестиционная система организована и функционирует в направлении достижения главной цели, собственники денег имеют в своем распоряжении эффективный инвестиционный портфель; собственники рабочей силы имеют возможность увеличивать свое благосостояние; пользователи денег модернизируют производство и получают прирост капитальной стоимости; в экономике совершается эффективный воспроизводственный процесс.

Достижение цели инвестиционной системы предполагает реализацию макроэкономического равновесия. Важнейшими инструментами установления и сохранения этого равновесия выступают инвестиционные потоки. Успешно реализуемые долгосрочные научно- и капиталоемкие инвестиционные проекты на главных направлениях инновационного развития концентрируют огромные инвестиционные потоки, придают экономической системе запас прочности и устойчивости.

*Именно долгосрочные потоки инвестиционных ресурсов при прогнозируемом негативном изменении внутренних и внешних экономических и политических условий обеспечивают устойчивость национальной экономике, снижают степень рисков, что создает возможности сохранять экономический суверенитет, удерживать конкурентоспособность и способность к росту.*

---

<sup>108</sup> См.: Губанов С. Темпы роста и воздействие на них государства // Экономист. 2003. № 6.

Все это определяет важность и значимость инвестиционной системы в экономике, в организации ее безопасного функционирования, в содержательной определенности инвестиционной безопасности, значимость роли государства в обеспечении такого жизнедвижения хозяйствования.

Необходимость участия государства в обеспечении инвестиционной безопасности национальной экономики диктуется степенью его присутствия в организации, обеспечении, управлении производственными процессами, самой его ролью в реализации цели инвестиционной системы через процессы обеспечения макроэкономического равновесия и содержанием тех функций, которые оно при этом выполняет. Если исходить из того, что функция есть реализация свойств экономической сущности процесса воздействия государства на функциональную систему, экономического предназначения этого явления в обществе, то в структуре основополагающих системных функций государства особо выделяется функция обеспечения инвестиционной безопасности воспроизводства социально-экономической системы.

Целевая установка системной функции государства – обеспечение инвестиционной безопасности воспроизводства социально-экономической системы – состоит:

- в гарантированном осуществлении инвестиционных процессов отдельных хозяйствующих субъектов;
- в бесперебойном прохождении общехозяйственных инвестиционных потоков;
- в адаптации инвестиционных институтов к новым условиям в соответствии с новыми тенденциями и направлениями развития.

К числу реализаторов функций государства в инвестиционной системе по обеспечению инвестиционной безопасности экономики относятся финансово-инвестиционные институты (рис. 29).



Рис. 29. Финансово-инвестиционные институты – реализаторы функций государства в инвестиционной системе

К числу наиболее значимых финансово-инвестиционных институтов отнесены: страховой, банковский, бюджетный, кредитный.

В рамках вышеприведенных теоретико-методологических установок и с учетом наиболее значимых, получивших общее признание характеристик этого явления можно дать следующее развернутое определение инвестиционной безопасности.

**Инвестиционная безопасность** – это особое состояние всех элементов инвестиционной системы и ее институтов, при взаимодействии которых:

- сама инвестиционная система приобретает устойчивость, надежно «вплетается» в систему воспроизводства, адекватно «откликается» на все ее изменения;

- создается необходимый и достаточный производственный потенциал, способный формировать надежный спрос на инвестиции, и гарантированные финансовые возможности обеспечения этого спроса;

- обеспечиваются целостность финансовой системы страны, возможности ее успешного противостояния внутренним и внешним угрозам инвестиционной безопасности даже при наиболее неблагоприятных вариантах развития макро- и мегапроцессов;

- формируются надежные инструменты защиты и способы гарантированного, социально-экономического развития производственной и финансовой систем и всей совокупности финансово-кредитных отношений и хозяйственных процессов в стране;

- создаются условия для всестороннего использования мультипликативных факторов расширения и ускоренного движения инвестиционных потоков в экономику;

- обеспечиваются возможности осуществления стратегических целей по созданию нового продукта, инновационных отраслей и принятых установок структурных преобразований хозяйственной системы;

- складываются условия возникновения синергетических эффектов в использовании денежных и материальных ресурсов;

- выстраивается надежная основа для гарантированной социально-политической стабильности общества.

*Инвестиционная безопасность и экономическая безопасность – явления взаимосвязанные.* При установлении инвестиционной безопасности экономическая система получает возможность поступательно развиваться и успешно противостоять непредсказуемым или плохо предсказуемым негативным факторам. Инвестиционная устойчивость становится основой устойчивости производства, занятости,

капиталовложений. Благодаря устойчивому состоянию инвестиционной системы решаются вопросы модернизации и повышения конкурентоспособности экономики, а воспроизводственная система в целом выходит на траекторию экономического роста.

Экономическая безопасность создает возможности для гарантированного осуществления инвестиционного процесса, обеспечивает условия для наполнения инвестиционных потоков, их бесперебойного движения в наукоемкие отрасли, развитие техники и технологий, социальную сферу. В своем выступлении на XIV Инвестиционном форуме Председатель Правительства РФ Д. Медведев сказал, что «правительство упростило ряд процедур, открыло доступ к финансовым инструментам более широкому кругу инвесторов. В результате постепенно растет степень доверия к российским активам... В июле, например, нас признали одним из лучших для инвестиций рынков среди стран БРИКС, а на этой неделе Всемирный экономический форум опубликовал ежегодный рейтинг индекса глобальной конкурентоспособности, Россия в нем поднялась на восемь позиций – пока на 45-е место, но это все-таки движение не в худшую сторону, не вниз, а вверх. Работы, тем не менее, еще очень много»<sup>109</sup>.

Сложившаяся в последнее время в экономике России ситуация и существующие тенденции, обострившиеся внешнеполитические разногласия поставили под угрозу экономическую безопасность страны. Возникла необходимость разработки критериев и требований к идущим в стране экономическим процессам. На повестку дня под влиянием санкций выступила проблема обеспечения импортозамещения и сохранения самодостаточности нашей экономики. В таких условиях особенно значимым становится направление в экономику достаточного количества финансовых ресурсов для поддержания ее устойчивого развития. При этом важно озаботиться формированием оптимальной отраслевой и территориальной структуры инвестиций и принятием мер по максимальному осуществлению всех реализуемых инвестиционных проектов на инновационном направлении. Для их реализации нужна система обеспечения инвестиционной безопасности, которая должна включать целый комплекс мер, критериев, инструментов и процедур, направленных на контроль производственной деятельности в общероссийском и региональном аспектах, а также на выявление, нейтрализацию и предотвращение проявлений негативного влияния криминального капитала, закрепившегося в ре-

---

<sup>109</sup> Материалы международного инвестиционного форума в Сочи в октябре 2015 г. Выступление Председателя Правительства РФ Д. Медведева. URL: [www.gfi43.pfo.ru](http://www.gfi43.pfo.ru).

гиональных производственных комплексах. Одним из важных условий обеспечения инвестиционной безопасности является усиление правового регулирования инвестиционной деятельности, укрепление ее законодательной базы. Основным принципом правового регулирования должно стать верховенство закона.

Именно действие этого принципа становится важным условием закрепления инвестиционной безопасности и экономической эффективности в сложившихся непростых экономических и военно-политических условиях. Успешное обеспечение инвестиционной безопасности могут выполнять только специализированные право-надзорные и правоохранительные органы, являющиеся частью государственных и региональных органов управления и реализующие свои действия через осуществление специализированных факторов (рис. 30).

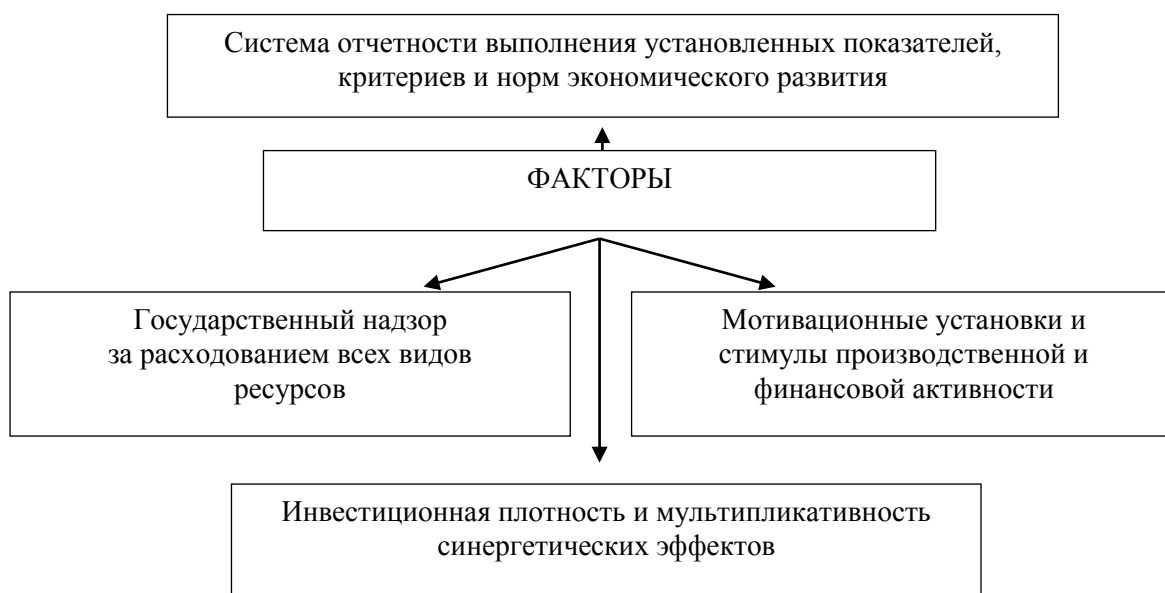


Рис. 30. Неспециализированные факторы обеспечения инвестиционной безопасности

Перечисленные факторы можно отнести к неспециализированным факторам, но активно влияющим на инвестиционную безопасность. В Указе Президента «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.», отмечены основные направления инвестиций, необходимые для обеспечения инвестиционной безопасности. В том числе закреплено обязательное обеспечение безопасности в военной, оборонно-промышленной и международной сфере. Сделан акцент на важности сосредоточения основных усилий на развитие науки, технологий и образования, на совершенствование национальных инвестиционных и финансовых институтов.

Инвестиционная безопасность имеет свои границы и уровни существования. Всестороннее рассмотрение проблем инвестиционной безопасности прямо предполагает уточнение границ безопасного инвестирования по видам, структуре и объемам вложений, по территориальному признаку, степени ограждения российских производителей от негативных проявлений деятельности криминального капитала, инвестированного в региональный производственный комплекс и наносящего ущерб интересам российских предприятий, региона и российского государства в целом. Все это с обязательностью требует установления и объективной оценки пределов изменения параметров развития народного хозяйства, безопасных для национальной экономики.

**Границы инвестиционной безопасности** – своеобразные параметры допустимых пределов инвестирования, которые формируются сложившимися в обществе условиями взаимодействия социально-экономической системы и ее сегмента – системы инвестиционной, способной обеспечивать инновационное развитие и экономический рост.

К таким параметрам можно отнести:

- степень доступности финансовых рынков;
- цена привлекаемого и заемного капитала;
- налоговые условия;
- государственная поддержка;
- уровень развития специализированных правовых и финансовых институтов;
- доверие населения к фондовому рынку и др.

**Уровень инвестиционной безопасности** – это определенная степень защищенности инвестиционных потоков от воздействия внутренних и внешних негативных факторов.

Уровень инвестиционной безопасности оценивается по ряду критериев, среди которых выделяются:

- 1) инвестиционная активность субъектов хозяйствования;
- 2) динамика и структура инвестиций в основной капитал;
- 3) величина и вовлеченность источников финансирования инвестиций;
- 4) масштабы и результативность инновационно-инвестиционных процессов, и их влияние на процесс формирования производственной базы российской экономики.

Данные критерии отражают огромные потребности финансовых ресурсов на социальные программы, оборону, другие важные направ-

ления работы, поэтому ставка делается, прежде всего, на частный капитал. «Деньги – это такой же ресурс, как нефть или металлы, так что тот, кто хочет привлечь инвесторов, должен предложить более привлекательные и выгодные условия... Задача государства заключается в том, чтобы снять те барьеры, которые мешают этим деньгам прийти на рынок»<sup>110</sup>. Как отмечалось на Инвестиционном форуме в Сочи, в этом направлении уже есть ряд заметных успехов: создан целый ряд институтов и механизмов для привлечения в экономику именно частных инвестиций; развивается государственно-частное партнерство и концессии; ведется работа по дополнению государственных и региональных программ; приняты законы, позволяющие расширить участие бизнеса в программах по созданию и модернизации социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи и энергетики. Частные клиники уже включились в реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования, заработал Фонд развития промышленности, который финансирует прединвестиционную стадию проектов. Уже одобрено 35 проектов, на которые выделено 12,5 млрд рублей. Сейчас на базе фонда формируется система одного окна для господдержки промышленных предприятий.

Степень инвестиционной безопасности российской экономики, как правило, определяется по ряду макроэкономических показателей, которые чаще всего анализируются официальными органами и экспертами при оценке инвестиционной политики. Среди них следует выделить показатели:

1) *доля накопленных валовых инвестиций в ВВП*. Это комплексный показатель инвестиционной безопасности. Как правило, в годы устойчивого развития доля валового накопления постепенно увеличивается (к примеру, согласно официальным данным в 2012 г., эта доля выросла до 17,5 %). Но если учесть, что в структуре экономики Российской Федерации преобладают капиталоемкие отрасли, то такой уровень накоплений оказывается явно недостаточным. В условиях прошедшего экономического спада проблема увеличения инвестиционного капитала особенно актуализируется;

2) *соотношение темпов роста инвестиций и темпов роста ВВП*. Согласно этому показателю, для российской экономики, вставшей на путь инновационного развития, темпы прироста инвестиций должны превышать темпы прироста ВВП, поскольку капиталоемкость инно-

---

<sup>110</sup> Материалы международного инвестиционного форума в Сочи в октябре 2015 г. Выступление Председателя Правительства РФ Д. Медведева. URL: [www.gfi43.pfo.ru](http://www.gfi43.pfo.ru).

ваций достаточно велика. Для создания благоприятных условий развития российской экономики с необходимостью требуется, чтобы темпы роста инвестиций превышали темпы роста ВВП. Чем быстрее будут развиваться в структуре хозяйства наукоемкие обрабатывающие отрасли промышленности, тем настойчивее будут увеличиваться темпы прироста инвестиций для увеличения ВВП на 1 %;

3) *степень модернизации и обновления основного капитала.* И модернизация, и обновление основного капитала для сегодняшней экономики России имеют особое значение. Эффективное обеспечение этих процессов предполагает превышение объемов инвестиций в обновление основного капитала над объемами инвестиций в выбытие (списание) по причине предельного старения и имеет значение выше единицы. По прогнозам Центра инвестиций и инноваций ИЭ РАН, создание наукоемкой инновационной экономики к 2025 г. потребует порядка 2 500–3 000 млрд долл. В настоящий момент Россия не располагает такими объемами инвестиционных ресурсов для полномасштабной реализации программ модернизации и обновления основного капитала.

Объективный анализ состояния экономики России показывает, что хозяйственные процессы и принимаемые субъектами хозяйствования и управления решения совершаются в условиях достаточно высоких внутренних и внешних инвестиционных рисков. Сейчас они еще усиливаются в связи с наложенными на Российскую Федерацию санкциями со стороны США и европейских государств: для российского капитала оказались закрытыми наиболее крупные финансовые рынки и рынки высоких технологий, снизился приток иностранных инвестиций, ряд проектов инновационного характера пришлось приостановить. Российская Федерация осталась без товаров и технологий, так необходимых для начала добычи нефти на арктическом шельфе.

В таблице 20 обозначены основные инвестиционные риски.

В процессе реализации функций государства в инвестиционной системе формируются условия снижения степени рисковости инвестиций (табл. 21).

Постоянный анализ рисков и правильный их расчет по всем граням инвестиционного проекта (технической, организационной, финансовой) должен дать инвестору, будь то внешний инвестор или само предприятие, уверенность в надежности вложенных средств. Естественной реакцией на наличие риска в инвестиционной деятельности является стремление компенсировать его с помощью так называ-



емых рисков премий (которые представляют собой различного рода надбавки к цене, уровню процентной ставки, тарифу и т. д.), выступающих в виде «платы за риск».

Таблица 20

**Основные виды инвестиционных рисков**

<b>Виды риска в России</b>	<b>Определение риска</b>	<b>Уровень, баллы</b>
Капитальный	<i>Общий риск</i> на все инвестиционные вложения, риск того, что инвестор не сможет высвободить инвестиционные средства, не понеся потери	7–10
Селективный	<i>Риск</i> неправильного выбора объекта для инвестирования в сравнении с другими вариантами	5–6
Процентный	<i>Риск</i> потерь инвесторов в связи с изменениями процентных ставок на рынке	9–10
Страновой	<i>Риск</i> потерь в связи с вложением денег в предприятия страны с неустойчивым социальным и экономическим положением	9–10
Операционный	<i>Риск</i> потерь в связи с неполадками в работе компьютерных систем по обработке информации о движении инвестированных ресурсов	5–10
Временной	<i>Риск</i> инвестирования средств в неподходящее время, что неизбежно влечет за собой потери	6–8
Риск законодательных изменений	<i>Риск</i> , связанный с возможностью потерь при реализации ценной бумаги из-за изменения оценки ее качества	6–10
Риск ликвидности	<i>Риск</i> того, что при высоком уровне инфляции доходы, полученные от инвестированных средств, обесцениваются (с точки зрения реальной покупательной способности) быстрее, чем растут	8–10

Ослабление влияния риска заключается в управлении риском. Для этого используются различные приемы:

1) диверсификация, под которой понимается распределение общей инвестиционной суммы между несколькими субъектами;

2) согласование интересов субъектов, означающее преодоление различий в целях инвестирования через нахождение возможных вариантов их реализации для максимального удовлетворения потребностей;

- 3) учет рисков при определении доходности и установлении меры ответственности за реализацию инвестиционного проекта;
- 4) придание динамичности инвестиционному процессу;
- 5) приобретение дополнительной информации о выборе и результатах инвестирования;
- 6) лимитирование и страхование.

Таблица 21

**Обстоятельства, формируемые государством в процессе реализации своих функций, снижающие степень рисковости действий инвестиционных субъектов**

<b>Функции государства</b>	<b>Формирующиеся государством обстоятельства, снижающие риск</b>
<b>Системууправляющая</b>	Доступность информации, понятная система управления, четко обозначенные цели и перспективы, установленные единые показатели, права, ответственность
<b>Системорегулирующая</b>	Обозначенные факторы, рычаги, способы взаимодействия и взаимовлияния партнеров, условия заключения и выполнения контрактов, сформированные условия конкуренции, платежей, взаимозачетов, кредитов
<b>Системоконтролирующая</b>	Контроль над соблюдением установленных правил учета, статистической и банковской отчетности, бюджетных взаимоотношений, налогообложения и налоговых платежей, ценообразованием, соблюдением антимонопольного законодательства
<b>Системовоспроизводящая</b>	Наличие эффективного взаимодействия политической и хозяйственной власти, экономической и социально-политической стабильности, баланс экономических интересов общества, оптимального комбинирования основных факторов производства, рационального распределения ресурсов, согласования стратегических и тактических действий государства и предпринимательства

Инвестиционная деятельность как разновидность коммерческой имеет ряд особенностей, которые необходимо учитывать при определении возможностей снижения инвестиционного риска. К таким особенностям относятся:

- инвестиции могут направляться в различные инвестиционные мероприятия, которые существенно разнятся как по степени доходности, так и по риску, поэтому возникает необходимость оптимизации портфеля инвестиций по этим критериям;

- на результаты инвестиционной деятельности влияют самые разнообразные факторы, которые различаются между собой как по степени влияния на уровень риска, так и неопределенности;

- жизненный цикл инвестиционного проекта может быть довольно значительным, исчисляемым несколькими годами, и в этих условиях очень трудно учесть все возможные факторы и их влияние на доходность и величину риска инвестиций;

- для определения инвестиционного риска в большинстве случаев отсутствует представительная статистическая информация за предшествующий период, на основе которой можно было бы его спрогнозировать при реализации аналогичного инвестиционного проекта.

Для оценки уровня инвестиционных рисков используются *индикаторы* – предельные показатели, отражающие воздействие экономических факторов на инвестиционную безопасность. Индикаторы инвестиционных рисков должны соответствовать критериям инвестиционной безопасности и определять ее параметры на различных уровнях хозяйствования с учетом существующих факторов инвестиционных рисков.

*Степень рисков определяется:*

- 1) разнообразием режимов угроз национальным интересам;
- 2) прогнозируемостью угроз, их структурой;
- 3) характером ущерба национальным интересам;
- 4) имеющейся информацией о полученном и возможном ущербе;
- 5) темпами изменений нанесения ущерба;
- 6) предсказуемостью ситуации;
- 7) наличием и качеством органов управления, обеспечивающих инвестиционную безопасность.

Наука и практика выработали определенные правила, которые следует соблюдать при управлении рисками. Эти правила следующие:

- нельзя рисковать больше, чем может позволить капитал;
- надо думать о последствиях риска;
- нельзя рисковать многим ради малого;
- положительное решение принимается лишь при отсутствии сомнения, в противном случае принимается отрицательное решение;
- нельзя думать, что всегда существует только одно решение; возможно, есть и другие;
- «нельзя класть яйца в одну корзину»;
- снижение степени риска – сокращение вероятности и объема потерь.

Соблюдение этих правил, применение отработанных приемов поведения на инвестиционном рынке, осторожность и расчет – важнейшие условия предотвращения или снижения степени риска инвестиционной деятельности. Создание условий для безрискового эффективного функционирования инвестиционной системы и укрепление ее системообразующих основ приобретает особое значение в период качественных преобразований национальной экономики, предполагающей ее кардинальную инновационную трансформацию. К числу заметных *внутренних источников угроз инвестиционной безопасности* относятся:

1) неправомерные действия российских коммерческих и государственных структур в ходе осуществления финансово-хозяйственных операций;

2) противоправная деятельность государственных органов, позволяющая создавать условия для совершения экономических преступлений;

3) деятельность российских организованных преступных сообществ;

4) увеличение доли криминальных инвестиций, ведущее к увеличению темпов развития региональных производственных комплексов и снижению их подконтрольности и управляемости.

Конкретные носители неправомерных действий наносят *ущерб национальным интересам России*, который проявляется:

- в уходящих за рубеж в огромных материальных и финансовых ресурсных потоках, ущерб от которых примерно равен нескольким годовым национальным доходам страны;

- в криминализации производственных и финансовых процессов, что обеспечивает направленность действия экономических механизмов на удовлетворение интересов отдельных групп российских и зарубежных предпринимателей и чиновников в ущерб российским национальным интересам,

- в жесткой коррумпированности органов власти и управления на разных уровнях хозяйствования, результатом которой становится повседневная служебная практика, обеспечивающая реализацию корыстных интересов получения личных доходов в ущерб интересам государства и общества;

- в трансформации важнейших государственных институтов с предназначенных им целей на цели по обслуживанию криминального капитала (в различных его организационных формах);

- в превращении криминального капитала, даже при его в целом небольшом объеме в рамках российской экономики, в финансовую силу, способную контролировать значительную массу финансовых средств и имущества.

При такой деформации всех сторон и механизмов осуществления жизнедеятельности государства и общества снижаются темпы роста благосостояния, тормозится реализация основных задач, стоящих перед российским государством, снижаются возможности достижение внутренних и внешних целей.

Для установления гарантированной инвестиционной защиты российской экономики требуется комплекс мер, включающий:

- 1) качественное улучшение делового и инвестиционного климата, развитие институциональной среды, установление гарантированной защиты прав собственности, инфраструктурное обеспечение, достижение более высокой степени зрелости финансового рынка, снижение информационных, технологических и организационных барьеров на пути финансовых и материальных потоков, оздоровление процессов взаимодействия государства и бизнеса. Значимость таких мер подчеркивается и политиками, и учеными, и властью;

- 2) активизацию инвестиционных факторов расширенного воспроизводства капитала на разных уровнях хозяйствования и всестороннее использование инструментов инвестиционной политики для усиления инновационной составляющей в структуре расширенного воспроизводства. В России внедряются инструменты, которые открывают доступ инвестициям именно в конкретные регионы – особые экономические зоны, индустриальные и технологические парки. Пока не все из них активны и успешны;

- 3) необходимо пересмотреть существующие инвестиционные проекты с США и Западной Европой. Начало новому сотрудничеству уже положено, в частности, Россия приостановила свое участие в проекте «Южный поток» и ведет переговоры с Турцией о постройке другого трубопровода для поставок газа в Южную Европу; подписаны и начали претворяться в жизнь проекты о поставке природных ресурсов с Китаем, заключены соглашения в строительной сфере с арабскими странами, с Индией, расширяются торговые связи со странами БРИКС и ШОС и др.

При принятии быстрых действий в ответ на санкции по совершенствованию инвестиционного климата внутри страны России удастся сохранить свою инвестиционную безопасность и выйти на путь устойчивого экономического роста.

## 5.5. Инновационная экономическая безопасность

В последние годы в развитых странах мира инновационные процессы ускоряются и приобретают все большие масштабы, что ведет к глубокой модернизации производства, укреплению элементов социализации экономических отношений, повышению уровня и качества жизни населения.

В условиях интенсивного развития экономики инновационный ресурс является базовым ресурсом, потому что он позволяет целенаправленно вносить в производство новые материальные и социальные элементы экономического роста, т. е. речь идет об увеличении национального богатства.

Термин «*инновация*» можно определить как результат научной, технической либо организационной деятельности оформленной в качестве объекта интеллектуальной собственности, материализованной в виде конечного продукта и востребованной потребителем. Еще одним определением термина «*инновация*» можно считать его понимание как новшества, получившего признание через коммерциализацию путем превращения конечного продукта инновации в товар либо услугу. Все определения термина «*инновация*» объединяет одна общая характеристика – новая потребительская ценность созданного в процессе инновационной деятельности конечного продукта.

Внедрение инноваций служит главным источником экономического роста. Способность субъектов хозяйственной деятельности создавать новые технологии обеспечивает ускорение развития национальной экономики, эффективное функционирование которой за счет создания и внедрения инноваций повышает уровень экономической безопасности государства и способствует поддержанию его стабильности.

На данном этапе развития России существует достаточно много нерешенных проблем, которые влияют на конкурентоспособность продукции и экономическую безопасность страны. По уровню развития инноваций (Глобальный индекс инноваций) на сегодняшний день Россия занимает 45-е место<sup>111</sup>, уступая ведущим развитым странам (рис. 31).

---

<sup>111</sup> The Global Innovation Index 2017. InnovationFeedingtheWorld. URL: <https://www.globalinnovationindex.org/content/page/data-analysis> (дата обращения: 11.11.2017).

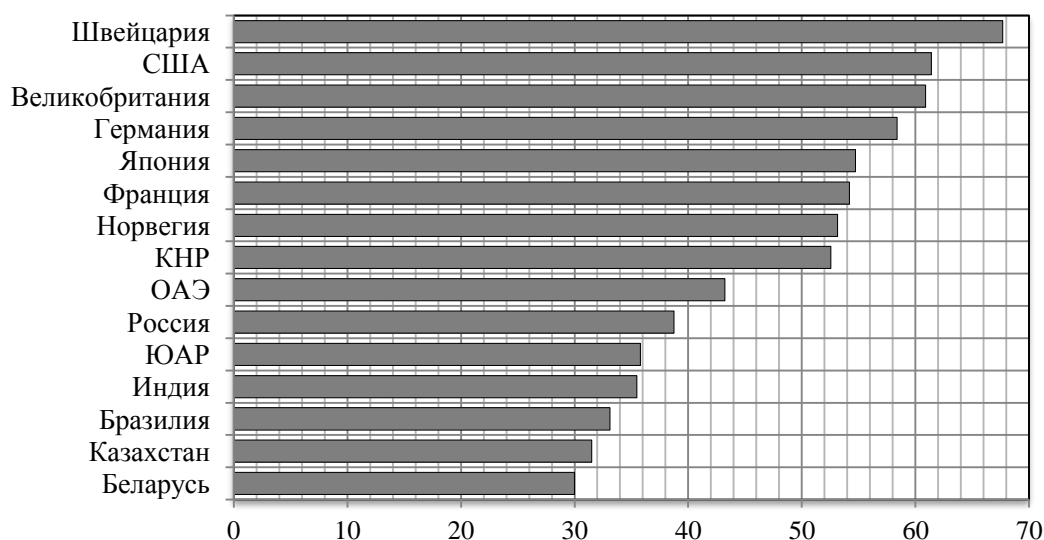


Рис. 31. Рейтинг «Глобальный индекс инноваций»<sup>112</sup>

Глобальный индекс инноваций рассчитывается на основе 80 различных переменных, детально характеризующих инновационное развитие различных стран, находящихся на разных уровнях экономического развития.

Глобальный индекс инноваций представляет собой взвешенную сумму итоговых оценок двух групп показателей:

1) ресурсы и условия, которыми располагают различные страны для осуществления инноваций:

- институты;
- человеческий капитал и исследования;
- инфраструктура;
- развитие внутреннего рынка;
- развитие бизнеса;

2) практические результаты, которые удалось достичь в результате внедрения и осуществления инноваций:

- развитие технологий и экономики знаний;
- результаты креативной деятельности.

Таким образом, определение термина «Глобальный индекс инноваций» можно представить как *соотношение затрат и эффекта*, что позволяет дать объективную оценку эффективности усилий по осуществлению инноваций в каждой конкретной стране.

По мнению И.А. Сушковой, «...инновации способны реализовываться как факторы экономического роста лишь в процессе их взаи-

<sup>112</sup> Составлено автором на основе анализа статистических данных The Global Innovation Index 2017.

модействия с другими источниками и условиями роста, а результаты макроэкономической динамики определяются, в конечном итоге, действием всей их совокупности»<sup>113</sup>.

Негативное воздействие на развитие инновационной экономики в России оказывают:

- отсутствие законодательного механизма осуществления инноваций;

- отсутствие системы подготовки высококвалифицированных кадров в области инновационного и технологического менеджмента;

- неудовлетворительное состояние основных фондов в большинстве отраслей, и прежде всего, в реальном секторе экономики;

- доминирование сырьевых отраслей экономики и отраслей с низкойдобавленной стоимостью, что свидетельствует о низком потенциале инновационной активности;

- практическое отсутствие спроса на отечественную высокотехнологическую продукцию, как на внутреннем, так и на внешнем рынках и др.

Оптимальное взаимодействие различных факторов, в первую очередь экономических «...в системной инновационной направленности экономики, предопределяющих свободу выбора хозяйствующих субъектов, активное участие государства в индустриальных преобразованиях, есть результат определенной экономической политики»<sup>114</sup>.

Учитывая, что инновации имеют решающее значение для стабильного и устойчивого развития государства в современных условиях возникает необходимость формирования и реализации инновационной политики, ориентированной на повышение уровня экономической безопасности государства.

По утверждению И.А. Сушковой, «обеспечение неоиндустриальных преобразований в стране должно быть поддержано адекватной экономической политикой – политикой неоиндустриализации, через которую и должно быть воспринято обществом целостное представление о самом процессе новой индустриализации, результатах его осуществления и перспективах дальнейшего развития»<sup>115</sup>.

**Инновационная политика** – это «...особое, на новом уровне развития сложной экономической системы, взаимодействие предпринимаемых согласованных экономических, политических и социальных

---

<sup>113</sup> См.: Сушкова И.А. Неоиндустриальная политика: основы формирования, факторы развития: монография. Саратов : Наука, 2013.

<sup>114</sup> Там же.

<sup>115</sup> Там же.



мер на национально-государственном уровне, обеспечивающих формирование нового, неоиндустриального порядка, который способен обеспечить реализацию целей неоиндустриального развития социально-экономической системы страны»<sup>116</sup>.

Основываясь на исследованиях, приведенных в работе «Современные аспекты анализа экономической политики»<sup>117</sup>, инновационную политику «можно вполне представить:

– как форму реализации волеизлияния всех слоев общества при сочетании их интересов;

– как способ удовлетворения этих интересов;

– как метод сочетания интересов всех общественных групп и слоев общества, производителей и потребителей, собственников, инвесторов и предпринимателей, кредиторов и заемщиков, работников и работодателей»<sup>118</sup>.

Для России на современном этапе наиболее актуальным является вопрос не только формирования инновационной политики, адекватной текущему моменту и стратегии развития, но и вопрос о выборе инструментов ее реализации.

По мнению И.А. Сушковой, «практика и направления использования инструментов реализации политики обеспечения перехода экономики на инновационный путь развития в рамках новой модели хозяйствования могут быть осуществлены с учетом следующих критериев (табл. 22).

Представленная в таблице 22 классификация выстроена по критериям, характеризующим распределение инструментов по объектам воздействия, по видам и сферам действия, по их целевому предназначению, по способу действия и агентам их использующим, в соответствии с направленностью действия, объектам воздействия и ожидаемому результату»<sup>119</sup>.

Такая классификация инструментов по представленным критериям предоставляет возможности их конкретизации, что весьма важно не только в процессе исследования возникающих угроз и опасностей экономической безопасности государства, но и в процессе поиска путей их минимизации.

---

<sup>116</sup> См.: Сушкова И.А. Неоиндустриальная политика: основы формирования, факторы развития: монография. Саратов : Наука, 2013.

<sup>117</sup> См.: Сушкова И.А., Калашникова Н.И., Калашников И.Б., Уколова Н.В. Современные аспекты анализа экономической политики : монография. Саратов : Наука, 2012.

<sup>118</sup> См.: Сушкова И.А. Неоиндустриальная политика: основы формирования, факторы развития: монография. Саратов : Наука, 2013.

<sup>119</sup> Там же.

**Классификация инструментов инновационных преобразований  
российской экономики**

<b>Критерии</b>	<b>Классификация инструментов и их действий</b>
<i>Объект воздействия</i>	Воспроизводство, собственность, финансы, инвестиции, ресурсы, наука, НИР и НИОКР, система управления, система регулирования, социум
<i>Вид воздействия</i>	Регулирующий, стимулирующий, формирующий, управляющий, модернирующий
<i>Сфера действия</i>	Производственная, трудовая, финансовая, социальная, сфера управления, сферы НИР и НИОКР, сфера структурирования экономики в целом
<i>Агенты-пользователи</i>	Органы государственной власти, органы саморегулирования, государственные и негосударственные предприятия, общественные организации, экономические институты
<i>Этап формационного развития</i>	Государственно-корпоративный капитализм Госкапитализм Социализм
<i>Направления использования</i>	Модернизация, индустриализация, машинозамещение, приватизация и деприватизация, финансовое регулирование, формирование новых гибких организационно-экономических форм, реализующих усилия всех субъектов по инновационной цепочке
<i>Способ действия</i>	Административный, правовой, плановый, рыночный, агрессивный, пассивный, адекватный
<i>Целевая определенность</i>	Увеличение выпуска наукоемкой продукции; накопление и эффективное использование научно-технических знаний и открытий; максимизация внутреннего накопления капитала; повышение качества жизни населения
<i>Ожидаемый результат</i>	Технотронные производительные силы, рост производительности труда, снижение инфляции, оптимизация потенциалов, оптимизация социальных эффектов, увеличение национального богатства, развитие формации, VI технологический уклад

В Указе Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 определены факторы, оказывающие негативное влияние на инновационную безопасность, к ним отнесены: «...отставание в развитии высоких технологий, зависимость от импортных поставок научного, испытательного оборудования, приборов и электронных компонентов, программных и аппаратных средств вычислительной техники, стратегических материалов, несанкционированная передача

за рубеж конкурентоспособных отечественных технологий, необоснованные односторонние санкции в отношении российских научных и образовательных организаций, недостаточное развитие нормативно-правовой базы, неэффективная система стимулирования деятельности в области науки, инноваций и промышленных технологий, снижение престижа профессий преподавателя и инженера, уровня социальной защищенности работников инженерно-технического, профессорско-преподавательского и научно-педагогического состава, качества общего, среднего профессионального и высшего образования»<sup>120</sup>.

От успешной реализации инновационной политики зависит уровень конкурентоспособности государства и его место в мировой экономике. Преодоление возникшего отставания в области инноваций является одной из основополагающих целей стратегии национальной и экономической безопасности России.

Осуществление перехода к инновационной экономике обуславливает соответствующие институциональные преобразования, одним из основных преобразований является создание *национальной инновационной системы*, призванной обеспечить условия для поступательного и устойчивого развития национальной экономики на основе неиндустриальных преобразований.

Термин **«национальная инновационная система»** следует определить как организационно-экономический механизм с соответствующей инфраструктурой, ориентирующий субъекты хозяйственной деятельности на достижение коммерческого и социального эффекта разработок, производственные организации – на постоянное обновление конечного продукта на основе инноваций, а органы государственной власти – на создание условий для повышения инновационной активности и, как следствие, повышения уровня экономической безопасности государства.

Национальная инновационная система представляет собой набор отдельных институтов, которые вносят вклад в разработку и распространение инноваций и образуют некую структуру, внутри которой органы государственной власти формируют и применяют инновационную политику. По своей сути национальную систему следует представить в виде системы взаимосвязанных институтов, обеспечивающих создание, хранение и передачу информации, определяющей инновации (рис. 32).

---

<sup>120</sup> О Стратегии национальной безопасности РФ : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683.



Рис. 32. Схема национальной инновационной системы<sup>121</sup>

Для создания эффективной национальной инновационной системы необходимо образование эффективной инновационной инфраструктуры.

Термин «**инновационная инфраструктура**» можно, с одной стороны, определить как совокупность элементов национальной инновационной системы, обеспечивающих доступ субъектов хозяйственной деятельности к различным инновационным ресурсам и оказывающим услуги в инновационной сфере; с другой – как государственную систему поддержки инновационной деятельности и обеспечения инновационной безопасности.

Инновационная инфраструктура должна быть представлена совокупностью различных по функциям центров, концентрирующих усилия для решения конкретных инновационных проблем.

Следует помнить, что конечным результатом осуществления любой инновации должны стать материализация и промышленное

<sup>121</sup> Составлено авторами.

освоение производства конечного продукта с высокой добавленной стоимостью.

Вместе с тем известно, что осуществление инноваций невозможно без финансовых вложений.

В экономически развитых странах основным источником финансовых вложений в инновации являются собственные средства субъектов хозяйственной деятельности, которые складываются из части прибыли и амортизационных отчислений. Однако зачастую для инновационного обновления производства недостаточно собственных средств, в этом случае требуется привлечение инвестиций, в том числе и государственных.

Наиболее характерным структурным отличием российской экономики от экономики развитых стран является низкая доля бюджетного финансирования научных исследований и разработок (рис. 33).

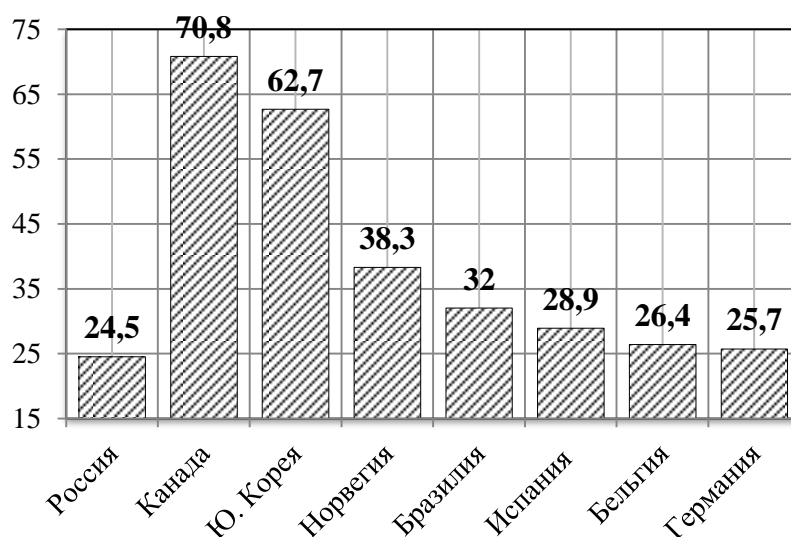


Рис. 33. Удельный вес организаций, получивших финансирование из средств бюджета, в общем числе организаций, осуществлявших технологические инновации, %<sup>122</sup>

Объем бюджетного финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в России меньше аналогичных показателей развитых странах (табл. 23).

<sup>122</sup> Индикаторы инновационной деятельности: 2017 : стат. сб. / Н.В. Городникова, Л.М. Гохберг, К.А. Дитковский и др. ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М. : НИУ ВШЭ, 2017.

Расходы на НИОКР<sup>123</sup>, % ВВП

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Россия</b>	<b>1,05</b>	<b>1,12</b>	<b>1,04</b>	<b>1,25</b>	<b>1,13</b>	<b>1,02</b>	<b>1,05</b>	<b>1,06</b>	<b>1,09</b>	<b>1,13</b>	<b>1,05</b>	<b>1,12</b>	<b>1,04</b>
Беларусь	0,72	0,96	0,74	0,64	0,70	0,70	0,67	0,67	0,52	0,52	0,72	0,96	0,74
Бразилия	1,00	1,08	1,13	1,12	1,16	1,14	1,13	1,20	1,17	1,00	1,08	1,13	н.д.
Индия	0,74	0,81	0,87	0,84	0,82	0,83	н.д.	н.д.	н.д.	0,63	0,74	0,81	0,87
КНР	0,90	1,37	1,44	1,66	1,71	1,78	1,91	1,99	2,02	2,07	0,90	1,37	1,44
Франция	2,08	2,02	2,05	2,21	2,17	2,19	2,23	2,23	2,24	2,23	2,08	2,02	2,05
Германия	2,39	2,45	2,60	2,73	2,71	2,80	2,87	2,82	2,89	2,88	2,39	2,45	2,60
Япония	2,90	3,34	3,34	3,23	3,14	3,25	3,21	3,32	3,40	3,28	2,90	3,34	3,34
Южная Корея	2,18	3,01	3,14	3,30	3,45	3,75	4,02	4,15	4,28	4,23	2,18	3,01	3,14
США	2,62	2,62	2,77	2,82	2,73	2,77	2,70	2,74	2,75	2,79	2,62	2,62	2,77
Великобритания	1,64	1,63	1,64	1,70	1,68	1,68	1,61	1,66	1,68	1,70	1,64	1,63	1,64

Доля экспорта российской высокотехнологичной продукции составляла от 0,34 % в 2000 г. до 0,46 % в 2014 г., в то время как в США этот показатель снизился с 17,05 % в 2000 г. до 7,24 % в 2014 г. и, напротив, в КНР повысился с 3,6 % в 2000 г. до 25,97 % в 2014 г. (рис. 34).

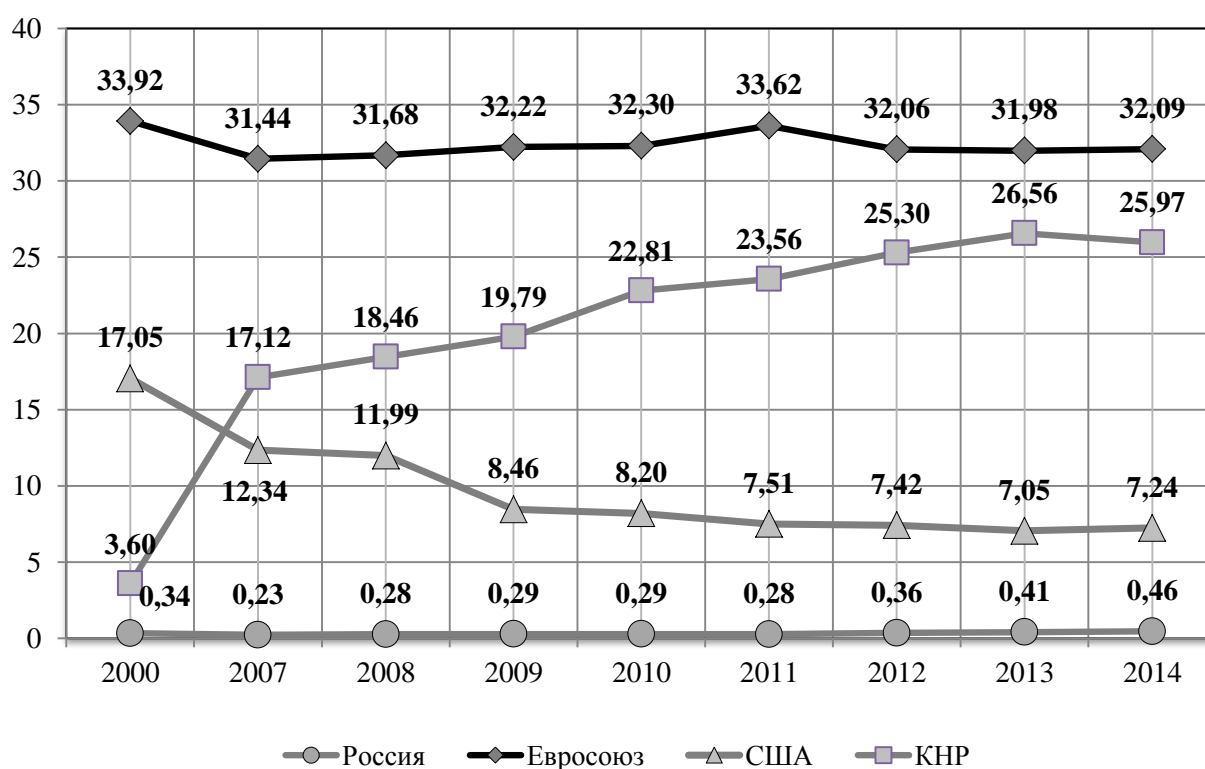


Рис. 34. Динамика доли высокотехнологичного экспорта, %<sup>124</sup>

<sup>123</sup> Составлено авторами на основе анализа статистических данных Всемирного банка: TheWorldBank. Research and development expenditure (% of GDP). URL: <https://data.worldbank.org/indicator/GB.XPD.RSDV.GD.ZS?view=chart> (дата обращения: 11.11.2017).

По мнению специалистов, «в России в настоящее время наиболее привлекательными объектами инвестирования являются предприятия пищевой промышленности и сфера услуг, поскольку при относительно небольших инвестициях они позволяют быстро вернуть вложенные средства»<sup>125</sup>.

Большинство ученых сходятся на том, что «Результативность деятельности по внедрению инноваций оценивают путем анализа конкурентоспособности произведенной продукции, удачного внедрения ее как на внутреннем, так и на внешнем рынке. Вследствие деятельности по внедрению инноваций рождаются совершенно новые идеи, изделия, управления и организации в самых различных сферах экономики и в ее структурах. Эффективность определяется как отношение уровня финансовой отдачи к начальным инвестициям, а также риски участников реализации инвестиции»<sup>126</sup>.

Необходимо помнить, что основой обеспечения инновационной безопасности государства является грамотно выбранная стратегия.

*Ключевой целью инновационной стратегии* должно быть достижение такого состояния экономики государства, при котором его экономика будет в состоянии противостоять возникающим внутренним и внешним угрозам и опасностям. Одним из основных направлений национальной безопасности в целом должно стать достижение и поддержание эффективного функционирования инновационной системы.

Безопасность инновационной деятельности является одной из основ экономической безопасности, поэтому успешное функционирование инновационной системы на основе реализации эффективной инновационной стратегии должно обеспечить достижение состояния устойчивости в экономике, ускорение экономического роста и позволит отойти от ресурсной составляющей экономики, чем повысит конкурентоспособность предлагаемых на мировой рынок товаров и услуг, что в итоге обеспечит поддержание национальной безопасности на высоком уровне (рис. 35).

---

<sup>124</sup> Составлено авторами на основе анализа статистических данных Всемирного банка.

<sup>125</sup> См.: Платонова И.В., Горковенко Е.В. Мониторинг инновационной активности предприятий Воронежской области // Экономика. Инновации. Управление качеством. 2013. № 3 (4).

<sup>126</sup> См.: Шутилина Е.Ю., Платонова И.В. Модель формирования инновационного портфеля предприятия // ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия. 2009. № 11.; Платонова И.В., Горковенко Е.В., Чекудаев К.В. Система показателей оценки инновационного механизма предприятия // Экономика и предпринимательство. 2014. № 1-1 (42-1).

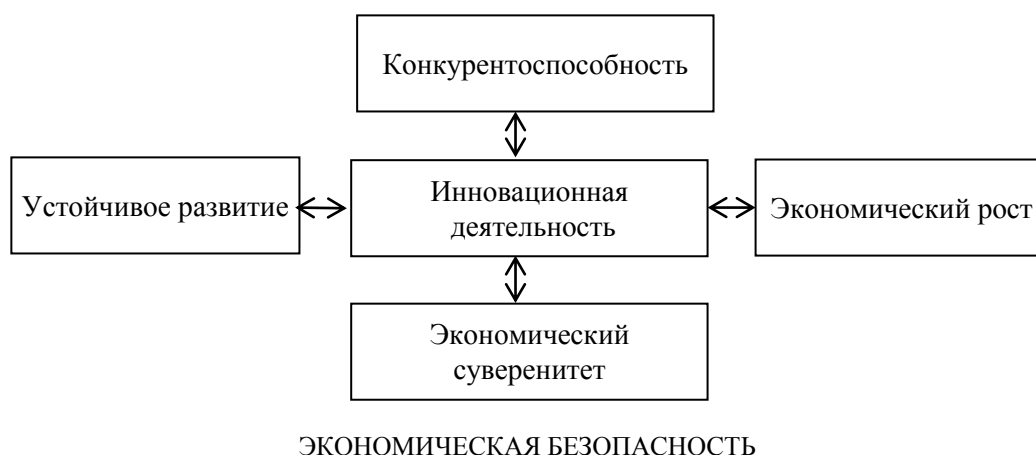


Рис. 35. Роль инновационного фактора в системе экономической безопасности<sup>127</sup>

Еще одним важным аспектом, обеспечивающим успешную реализацию инновационной стратегии, должна стать разработка особой системы стимулирования инновационной деятельности и формирования инновационной культуры.

По мнению некоторых ученых, «...инновации могут осуществлять люди, которые обладают готовностью и способностью к этой работе. Для поощрения их инициативы предприятие должно сформировать систему стимулирования, содержащую средства мотивации всех сотрудников, участвующих в инновационном процессе»<sup>128</sup>.

На современном этапе в силу сложившегося дефицита высококвалифицированных кадров возникла серьезная проблема формирования организационных структур, ориентированных на человека, а не на бизнес. По оценке ученых Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», последнее десятилетие характеризовалось снижением численности персонала, занятого научными исследованиями и разработками (рис. 36).

Анализ статистических данных Всемирного банка показывает, что Россия по количеству персонала, занятого научными исследованиями и разработками, на 1 млн населения уступает большинству экономически развитых стран, опережая при этом Китай (рис. 37).

<sup>127</sup> См.: Самойлов П.В., Семенова И.М., Матвеевич И.Г. Влияние инновационной деятельности на экономическую безопасность страны // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2014. № 4 (114).

<sup>128</sup> См.: Горковенко Е.В., Платонова И.В., Чекудаев К.В. Формирование инструментария системы мотивации труда менеджеров промышленных организаций // Экономика и предпринимательство. 2013. № 12.



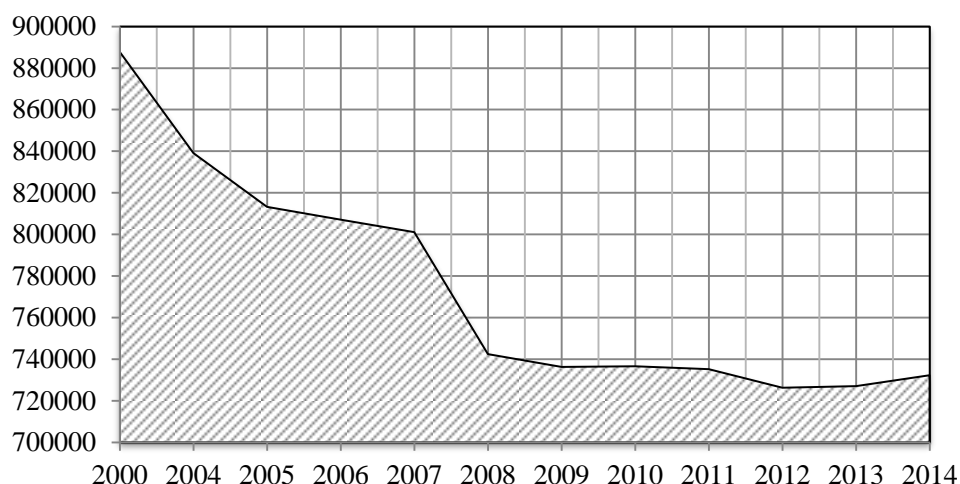


Рис. 36. Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками<sup>129</sup>

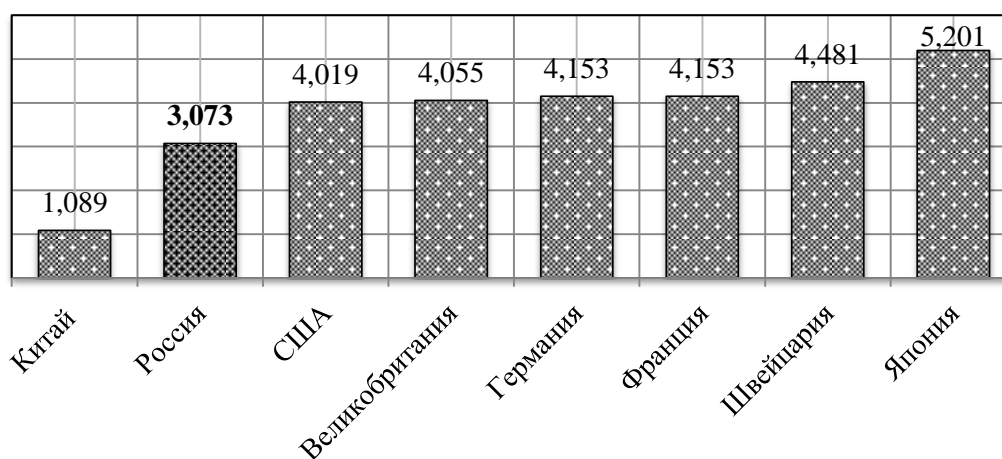


Рис. 37. Количество персонала, занятого научными исследованиями и разработками, на млн чел.<sup>130</sup>

По мнению И.А. Сушковой, «Основой инновационности воспроизводства является инновационная производственная и организационная деятельность человека... Именно человек генерирует идеи, пре-

<sup>129</sup> Составлено авторами на основе анализа статистических данных ВШЭ / Индикаторы инновационной деятельности: 2015 : статистический сборник / Н.В. Городовникова, Л.М. Гохберг, К.А. Дитковский и др. ; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». М. : НИУ ВШЭ, 2015.

<sup>130</sup> Составлено автором на основе анализа статистических данных Всемирного банка.

творяет их в жизнь ради достижения значимых результатов крупного масштаба, пользуется полученными результатами... Знания и опыт, свобода творчества являются теми главными составляющими, которые формируют инновационную деятельность и без которой практически невозможно придать инновационность экономике в целом»<sup>131</sup>.

Переход экономики государства на инновационную модель невозможно представить без создания благоприятного инновационного климата.

Для достижения этой цели необходимо осуществлять исследования и разработки, которые связаны с такими аспектами, как:

- участие в международном сотрудничестве по вопросам технологического развития;
- определение приоритетных направлений в инновационной деятельности;
- широкое информирование бизнеса и общественных организаций о научно-техническом развитии в сфере инноваций;
- активизация инновационной деятельности в направлении научно-технического обновления производства с целью уменьшения его энергоемкости и повышения производительности труда.

В апреле 2014 г. Правительством Российской Федерации была утверждена Государственная программа «Развитие науки и технологий на 2013–2020 годы» (далее по тексту – программа)<sup>132</sup>.

Целью программы было заявлено формирование конкурентоспособного и эффективно функционирующего сектора исследований и разработок и обеспечение его ведущей роли в процессах инновационной модернизации российской экономики.

К задачам программы следует отнести:

- развитие фундаментальных научных исследований;
- создание опережающего научно-технологического задела на приоритетных направлениях научно-технологического развития;
- институциональное развитие сектора исследований и разработок, совершенствование его структуры, системы управления и финансирования, интеграция науки и образования;
- формирование современной материально-технической базы сектора исследований и разработок;

---

<sup>131</sup> См.: Сушкова И.А., Калашников И.Б. Новая индустриализация российской экономики: идеи, практика, обоснование : монография / под ред. И.А. Сушковой. Саратов : Наука, 2014.

<sup>132</sup> Об утверждении государственной программы РФ «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы : Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 301.

– обеспечение интеграции российского сектора исследований и разработок в международное научно-технологическое пространство.

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета за 2013–2020 гг. на реализацию программы составит 1 484,3 млрд руб. (рис. 38).

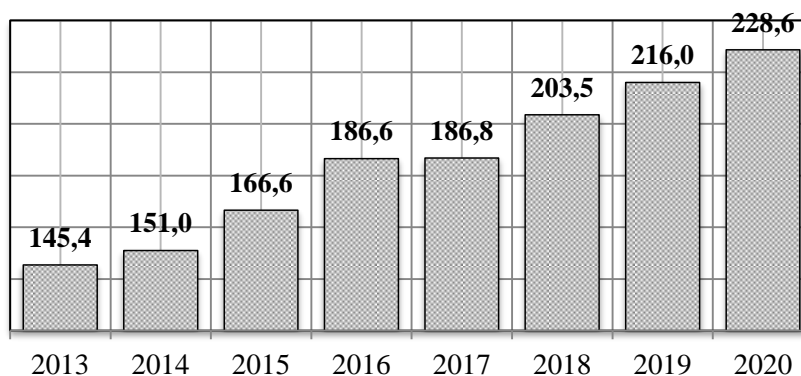


Рис. 38. Бюджетные ассигнования на реализацию программы в 2013–2020 гг., млрд руб.<sup>133</sup>

В соответствии с программой к 2020 г. предполагается решить задачи:

– достичь мирового уровня исследований в сфере фундаментальных и поисковых работ с максимальным приближением к мировому уровню в странах с развитой экономикой, высокой степени международного сотрудничества в интересах формирования современной технологической базы экономики страны;

– обеспечить концентрацию кадровых и материальных ресурсов на приоритетных направлениях, создания научно-технологического задела, востребованного секторами экономики;

– обеспечить вхождение России в число стран – лидеров по патентной активности;

– увеличить практическое применение результатов научных исследований, проводимых в рамках программы;

– обеспечить поддержку и развитие национальных исследовательских центров как базовых элементов инновационной системы страны;

– обеспечить эффективную интеграцию научной, образовательной и инновационной деятельности;

<sup>133</sup> Составлено авторами на основе данных Госпрограммы «Развитие науки и технологий на 2013–2020 годы» / Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 301 «Об утверждении государственной программы РФ «Развитие науки и технологий»» на 2013–2020 годы».

– обеспечить реализацию программы фундаментальных научных исследований мирового уровня в ведущих университетах, научных организациях и государственных научных центрах РФ, выполняемых с привлечением ведущих ученых;

– достичь эффективной интеграции российского научно-технологического комплекса в глобальную инновационную систему, подтверждения статуса Российской Федерации как мировой научной державы.

Стратегической целью государственной политики в области развития науки и технологий является «выход Российской Федерации к 2020 г. на мировой уровень исследований и разработок на направлениях, определенных национальными научно-технологическими приоритетами, и освоение в РФ VI технологического уклада»<sup>134</sup>.

Главными задачами, решаемыми для достижения стратегической цели государственной политики в области развития науки и технологий, являются:

– повышение эффективности государственного участия в развитии отечественной фундаментальной и прикладной науки, а также технологий, необходимых для обеспечения национальной безопасности;

– активизация инновационных процессов в национальной экономике;

– обеспечение интеграции отечественной науки и технологий в мировую инновационную систему с целью обеспечения национальных интересов государства.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности<sup>135</sup> для решения задач национальной безопасности в области науки и технологий необходимы:

– развитие научного потенциала, восстановление полного научно-производственного цикла – от фундаментальных научных исследований до внедрения достижений прикладной науки в производство в соответствии с приоритетами социально-экономического, научного и научно-технологического развития РФ;

– *развитие национальной инновационной системы, стимулирование и поддержка развития рынка инноваций, наукоемкой продукции, в том числе наукоемкой продукции с высокой добавочной стоимостью;*

---

<sup>134</sup> Основы политики РФ в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (проект) // Совет по науке и образованию.

<sup>135</sup>О Стратегии национальной безопасности РФ : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683.

– формирование системы фундаментальных и прикладных научных исследований и ее государственная поддержка в интересах организационно-научного обеспечения реализации стратегических национальных приоритетов;

– развитие перспективных высоких технологий (генная инженерия, робототехника, биологические, информационные и коммуникационные, когнитивные технологии, нанотехнологии, природоподобные конвергентные технологии);

– развитие взаимодействия образовательных организаций и научно-исследовательских центров с промышленными предприятиями, расширение практики софинансирования государством и субъектами предпринимательства долгосрочных фундаментальных научных исследований и программ с длительными сроками реализации;

– повышение качества подготовки научных работников, инженеров, технических специалистов, способных решать задачи модернизации российской экономики на основе технологических инноваций, обеспечить развитие науки и образования, *разработку конкурентоспособных технологий и образцов наукоемкой продукции*, организацию наукоемкого производства;

– развитие системы среднего профессионального образования в целях подготовки квалифицированных рабочих в соответствии с лучшими мировыми стандартами и передовыми технологиями;

– создание благоприятных условий для научной деятельности;

– обеспечение лидирующих позиций России в области фундаментального математического образования, физики, химии, биологии, технических наук, гуманитарных и социальных наук;

– развитие междисциплинарных исследований»<sup>136</sup>.

В соответствии со Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г. основными задачами по созданию экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирования инновационного развития, а также совершенствования нормативно-правовой базы в этой сфере являются:

– преодоление критической зависимости от импортных поставок научного, экспериментального, испытательного и производственного оборудования, приборов и микроэлектронных компонентов, про-

---

<sup>136</sup> О Стратегии национальной безопасности РФ : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683.

граммных и аппаратных средств вычислительной техники, селекционных и генетических материалов;

– интеграция образования, науки и производственной деятельности в целях повышения конкурентоспособности национальной экономики;

– расширение государственной поддержки научно-технической и инновационной деятельности, а также формирование благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в эту сферу, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства;

– обеспечение доступа к иностранным технологическим решениям в интересах национальной экономики;

– развитие технологий (в том числе технологий цифровой экономики), обеспечивающих укрепление конкурентных позиций Российской Федерации на глобальных рынках продукции с высокой добавленной стоимостью, включая фотонику, биотехнологии, аддитивные технологии и новые материалы;

– регулирование трансграничного трансфера отечественных технологий и результатов научно-технической деятельности с учетом национальных интересов Российской Федерации;

– развитие инструментов финансирования инновационных проектов, включая венчурное финансирование;

– стимулирование введения в хозяйственный оборот результатов интеллектуальной деятельности;

– совершенствование правовых и административных механизмов защиты интеллектуальной собственности и прав российских правообладателей на объекты промышленной собственности;

– совершенствование правового регулирования и развитие рынков новой высокотехнологичной продукции, создаваемой в рамках реализации проектов Национальной технологической инициативы<sup>137</sup>.

По мнению экспертов, на современном этапе развития в условиях формирования инновационной экономики серьезное влияние на уровень национальной экономической безопасности оказывает процесс глобализации, в ходе которого нивелируется значение определенного критического порога в транснациональной мобильности факторов производства, формируется синергетическое влияние на интернационализацию национальной экономики, которая в резуль-

---

<sup>137</sup> О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 // Собрание законодательства РФ. 15.05.2017. № 20. Ст. 2902.

тате такого процесса приобретает качественно новые характеристики и особенности развития<sup>138</sup>.

### Вопросы для самопроверки

1. Охарактеризуйте угрозы информационной безопасности государства и их источники.
2. Каковы методы обеспечения информационной безопасности государства?
3. Назовите основные положения Доктрины информационной безопасности РФ.
4. Каково влияние научно-технических факторов на развитие экономики и экономическую безопасность?
5. Охарактеризуйте технологические революции и вызванные ими изменения в экономике.
6. Назовите условия обеспечения научно-технической безопасности государства.
7. Каковы риски научно-технической деятельности?
8. Каковы основные угрозы научно-технической безопасности государства?
9. Опишите научно-технологическую политику РФ.
10. Перечислите угрозы финансовой безопасности государства.
11. Охарактеризуйте понятие «инвестиционная безопасность».
12. Каковы элементы инвестиционной системы?
13. Какова роль финансово-инвестиционных институтов в достижении инвестиционной безопасности государства?
14. Как можно оценить степень инвестиционной безопасности российской экономики?
15. Какова структура национальной инновационной системы?
16. Какие факторы влияют на достижение инвестиционной безопасности государства?

---

<sup>138</sup> Сакович В.А. Введение в глобалистику : учеб.-метод. пособие: материалы к лекционным курсам, спецкурсам и спецсеминарам по политологии и другим общественно-политическим дисциплинам. Минск : МИТСО, 2014. 298 с.

## **ГУМАНИТАРНЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **6.1. Продовольственная безопасность**

В экономике любой страны сельскому хозяйству принадлежит особое место. Оно обеспечивает производство продуктов питания для людей, создавая основу жизнедеятельности и воспроизводства рабочей силы, а также сырьё для нужд промышленности. Сельское хозяйство – сегмент экономики, обеспечивающий население страны продовольствием и являющийся одним из базовых жизнеобеспечивающих компонентов национальной экономики. Потребность в пище является одной из наиболее насущных: прежде всего, человек должен чувствовать себя сытым, и лишь после этого у него возникает потребность в других благах, высшего порядка.

Земля выступает естественным базисом любого производства материальных благ, она представляет собой не только материальные условия жизни общества, но и народное богатство и достояние.

Сельское хозяйство, как и другие отрасли экономики, подчиняется действию основных экономических законов и закономерностей, однако в сельском хозяйстве оно имеет свою специфику.

Выделим особенности сельскохозяйственного производства.

1. Главным средством производства в сельском хозяйстве является земля. В отличие от других средств производства земля не подвержена разрушительному воздействию времени, физическому или моральному износу. При эффективном хозяйствовании земля, напротив, может улучшать свои характеристики.

2. В сельском хозяйстве экономические процессы неотделимы и тесно переплетены с естественно-природными процессами воспроиз-



водства. Средствами производства наряду с землей являются животные и растения.

3. Земля – наименее мобильный фактор производства. Она не может перемещаться или увеличиться в объеме в соответствии с потребностями экономики.

4. Сельскохозяйственное производство неравномерно рассредоточено на территории страны, в различных природно-климатических зонах, что оказывает серьезное влияние на конечные результаты производства и себестоимость сельскохозяйственной продукции.

5. В сельском хозяйстве рабочий период включает два периода:

1) период, в течение которого процесс производства осуществляется под воздействием человека;

2) период, когда он осуществляется в результате действия естественных факторов.

Несовпадением этих периодов обусловлен сезонный характер производства в сельском хозяйстве – растениеводстве и животноводстве, – что отрицательно воздействует на развитие экономики. В результате в сельском хозяйстве реализуется иной, отличный от промышленного способ формирования оборотного капитала и воспроизводства рабочей силы.

Так как производство и реализация сельскохозяйственной продукции занимает очень длительный период (до нескольких месяцев), оборотный капитал в течение этого времени бездействует и не приносит прибыль.

В связи с этим банковское кредитование является для сельского хозяйства особо значимым, при этом более дорогостоящим. Именно поэтому так важно активное участие государства в поддержке сельхозпредприятий.

6. Особые условия воспроизводства рабочей силы сельскохозяйственных работников. Условия производства в сельском хозяйстве значительно уступают условиям в промышленности. На большинстве сельскохозяйственных предприятий не созданы надлежащие социальные и бытовые условия.

7. Не вся продукция сельского хозяйства переходит в товарную и денежную форму. Часть произведенной сельскохозяйственной продукции используется в качестве семян (зерно, картофель, другая продукция), часть идет на корм скота. Также часть поголовья животных используется для восстановления и расширения стада.

8. Неравномерность использования труда сельскохозяйственных рабочих в периоды посева, ухода за посевами и уборки.

Таким образом, особенности сельскохозяйственного производства во многом обусловлены спецификой земли как средства производства:

- она является продуктом природы, а не человеческого труда;
- территория, пригодная для сельского хозяйства, ограничена, ее невозможно увеличить или создать вновь;
- как средство производства земля имеет постоянное местонахождение и не поддается перемещению;
- участки земли качественно неоднородны, они различаются по содержанию питательных веществ, рельефу и т. д.;
- естественное плодородие почвы.

Таким образом, сельское хозяйство в условиях рынка занимает особое положение, затрудняющее ее участие в межотраслевой конкуренции. Низкая доходность, высокая зависимость от факторов природы, сезонный, циклический характер сельскохозяйственного производства обусловили его традиционно большую отсталость в технологическом плане по сравнению с промышленностью. Капиталы, вложенные в сельское хозяйство, приносят гораздо меньшую отдачу. Сельское хозяйство медленно приспосабливается к быстро меняющимся экономическим и другим условиям.

Сельское хозяйство входит в структуру агропромышленного комплекса как важнейший его элемент.

**Агропромышленный комплекс (АПК)** – это совокупность отраслей и сфер народного хозяйства, которые тесно связаны с развитием сельского хозяйства, общественным разделением труда, находятся в производственно-технологическом, социально-экономическом и организационном единстве, осуществляют расширенное воспроизводство продуктов питания, а также занимаются обслуживанием сельскохозяйственного производства.

Структура АПК включает два крупных блока:

- а) производство и реализация продуктов питания, образующих продовольственный комплекс (ПК);
- б) производство и сбыт продуктов, изготовленных из сельскохозяйственного сырья.

Первичное звено агропромышленного комплекса на микроуровне представляют сельскохозяйственные и агропромышленные предприятия. Они могут быть образованы в форме крестьянских (фермерских) хозяйств, акционерных обществ, кооператива и др.

Агропромышленный комплекс включает в себя три основные сферы:

1. **Ведущая сфера** включает отрасли, обеспечивающие агропромышленный комплекс средствами производства. К ним относятся предприятия в сферах:

- продовольственного машиностроения;
- тракторного и сельскохозяйственного машиностроения;
- производства минеральных удобрений;
- производства средств защиты растений;
- микробиологической промышленности;
- капитального строительства;
- ремонта сельскохозяйственной техники.

Данные отрасли обеспечивают нормальное функционирование всех звеньев АПК, обеспечивают процесс производства необходимыми ресурсами, способствуют индустриализации и техническому прогрессу в сельском хозяйстве и перерабатывающей промышленности.

2. **Центральная сфера.** Она включает в себя непосредственно сельскохозяйственное производство.

3. **Завершающая сфера.** В нее входят отрасли и предприятия, функциями которых является заготовка, переработка, хранение, транспортировка и сбыт продукции, доведение ее до конечного потребителя. Это предприятия пищевой, сахарной, кондитерской, парфюмерно-косметической, винодельческой, мясной, молочной, рыбной, хлебопекарной, мукомольно-крупяной, плодоовощной и других видов промышленности.

Сюда также относится легкая промышленность, связанная с переработкой сырья, торговля продовольственными товарами и объекты общественного питания.

4. **Инфраструктурная сфера.** Это сектор, включающий производственно-технические, социальные, научные и информационные предприятия и организации, обслуживающие функционирование всего агропромышленного комплекса страны.

Все сферы агропромышленного комплекса тесно взаимосвязаны и взаимозависимы между собой.

В России имеется значительный сельскохозяйственный потенциал: Россия занимает третье место в мире по размеру посевных площадей после США и Китая. При этом в сельском хозяйстве задействованы только 12,9 % общего объема земель.

В период рыночных реформ в агропромышленном комплексе России произошел ряд негативных изменений:

- уменьшились объемы производства и реализации продукции растениеводства и животноводства;

- произошел разрыв налаженных связей между центром, регионами, отраслями и хозяйствами;
- усилились диспропорции между сферами и отраслями АПК;
- увеличился разрыв между ценами на товары сельскохозяйственного и промышленного производства;
- резко сократился объем инвестиций, поставок техники, минеральных удобрений, кормов и т. д.

В период реформирования произошел упадок сельского хозяйства, сопоставимый с уровнем 1946 г. В результате интенсивного убоя поголовье крупного рогатого скота, свиней, овец катастрофически сократилось. Существенно пострадал птицепром. Так, по численности крупного рогатого скота Россия сравнялась с 1966 г. Техническая оснащенность сельских населенных пунктов в России в 5–7 раз ниже, чем в Западной Европе. Уменьшилось и количество вносимых удобрений в почву<sup>139</sup>.

Отметим, что в годы, предшествующие настоящему периоду, основные показатели сельского хозяйства и потребления населением продуктов питания имели тенденцию к росту.

Роль сельского хозяйства в экономике любой страны многофункциональна. Оно обеспечивает производство продовольствия и сырья для пищевой и перерабатывающей промышленности, удовлетворяет рекреационные потребности общества, участвует в производстве общественных благ и обеспечении продовольственной безопасности государства.

Уровень продовольственной безопасности – основной критерий, характеризующий состояние экономики и социальной сферы.

Впервые продовольственная проблема была исследована в рамках теории народонаселения Т. Мальтуса. В 1798 г. в «Эссе о принципе народонаселения» он заключил, что население увеличивается в геометрической прогрессии, в то время как производство продовольствия увеличивается в арифметической прогрессии. Вследствие этого, неизбежно настанет момент, когда продовольствия не хватит на всех жителей планеты, часть населения будет обречена на голод и лишения. Своеобразным механизмом выравнивания являются эпидемии, войны. Несмотря на то, что данная теория была опровергнута учеными экономистами, политиками, другими специалистами, продовольственная проблема является актуальной и в настоящее время.

---

<sup>139</sup> Мировой финансовый кризис и экономическая безопасность России: анализ, проблемы и перспективы / В.С. Аксенов и др. М. : Экономика, 2010. С. 59–60.

Обеспечение продовольственной безопасности для всех людей, гарантии регулярного доступа населения к качественной пище, что необходимо для активной и здоровой жизни, – важнейшая задача современного периода. Она включает три основные цели:

- устранение голода, продовольственной безопасности и недоедания;
- ликвидация нищеты, экономическое и социальное развитие для всех;
- рациональное управление и использование природных ресурсов.

Вместе с тем проблема продовольственной безопасности многоуровневая и не имеет простых решений. Она тесно связана с узловыми проблемами платежеспособности населения, реальными тенденциями развития производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Именно поэтому продовольственная безопасность рассматривается в двух аспектах:

- 1-й аспект – производство сельскохозяйственной продукции;
- 2-й аспект – обеспечение населения продуктами питания.

Входя в систему экономической и национальной безопасности, продовольственная безопасность имеет собственное содержание и рассматривается с разных позиций.

1. Продовольственная безопасность традиционно рассматривается как один из аспектов национальной безопасности с точки зрения сельского хозяйства. Социальные, политические, экономические изменения в стране, а также растущая глобализация являются источником новых угроз экономической безопасности, и в том числе продовольственной.

2. Продовольственная безопасность предполагает обеспеченность населения страны продовольствием за счет внутренних факторов, т. е. достижение такого потенциала сельскохозяйственного производства, который позволяет в случае необходимости быстро нарастить производство продукции сельского хозяйства. Также продовольственная безопасность обеспечивается стратегическим периодически обновляемым запасом продовольствия. Запасы создают центральное правительство и органы местного самоуправления, сельскохозяйственные организации, пищевые предприятия, домохозяйства.

3. Программа человеческого развития ООН рассматривает продовольственную безопасность как аспект безопасности человека, связанный с вопросами защиты его здоровья. Ее неотъемлемыми составляющими являются доступность основных продуктов питания,

наличие необходимого их количества, свободный доступ к ним, достаточная покупательная способность населения.

4. Продовольственная безопасность трактуется как обеспечение бесперебойного снабжения продуктами питания (как за счет собственного производства, так и за счет импорта) на уровне, достаточном для сохранения жизни и здоровья населения.

5. Продовольственная безопасность – это отсутствие зависимости страны от импорта сельскохозяйственной и продовольственной продукции, т. е. полная самообеспеченность и защита интересов отечественных производителей продукции сельского хозяйства.

**Продовольственная безопасность** – это уровень сельскохозяйственного производства, позволяющий своевременно удовлетворить потребительский спрос на качественные продовольственные товары (не менее 75 % внутреннего потребительского рынка).

Существуют еще два близких понятия – продовольственная независимость и самообеспеченность продовольствием. Первое предполагает количественную оценку продовольственной безопасности, включая пороговые значения импорта продовольствия. Второе – один из возможных вариантов достижения национальной продовольственной независимости (которая, в свою очередь, обусловлена совокупным экономическим потенциалом и конкурентоспособностью национальной экономики).

Сельское хозяйство – наименее прибыльный сектор экономики, поэтому необходимо государственное участие в регулировании процесса продовольственной безопасности.

Доступность и обеспеченность населения продовольствием имеет важное практическое значение для развития всей экономики и отнесения государства к числу развитых стран мира.

От уровня продовольственного обеспечения, степени обновления знаний работников зависит социальная обстановка в стране, социальная защищенность населения, динамика демографических процессов и здоровье нации, степень развития личности, уровень цен, условия труда и многое другое.

По мнению экспертов, государство должно стремиться обеспечить уровень потребления продовольствия в стране на 70–80 % за счет национального агропромышленного комплекса.

### ***Элементы продовольственной безопасности***

1. Наличие и доступность ресурсов, необходимых для поддержания продовольственной безопасности. Продовольственная безопас-

ность не может носить абсолютного характера, так как она зависит от природно-климатических условий. В России природно-климатические условия позволяют выйти на уровень полной обеспеченности продовольствием.

2. Создание надежных условий и гарантий для производителей сельскохозяйственной продукции (смягчение налогового бремени, доступность кредитования, возможность сбыта), сдерживание факторов, способных дестабилизировать ситуацию (борьба с монополиями, криминалом и др.).

3. Создание благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение профессионального уровня работников и т. д. для обеспечения устойчивости и самосохранения продовольственной независимости.

Надежную продовольственную безопасность создали все развитые страны – США, страны Европы (Германия, Франция, Англия, Нидерланды, Италия, Швеция) и др. Даже такие страны, как Япония и Китай, имеющие ограниченные земельные ресурсы в расчете на душу населения, направляя средства на поддержку собственного сельского хозяйства, полностью обеспечивают продовольственную безопасность.

### ***Факторы продовольственной безопасности***

1. Инвестиционные факторы. Начиная с 1991 г. объемы инвестиций в основной капитал сельского хозяйства ежегодно снижались. Неблагоприятный инвестиционный климат.

Природные ресурсы России, доступность ирригации, возможности производства химических и минеральных удобрений, наличие дешевой и достаточно квалифицированной рабочей силы не привлекают инвесторов в этот сектор.

Посевные площади с 1990-х сокращались (до 2005 г. на 34 %). Снижалось поголовье скота в хозяйствах всех категорий. Проблемы – изношенность основных фондов сельского хозяйства, низкий объем инвестиций, низкая оплата труда в сельском хозяйстве, отсутствие удобрений и ГСМ, обветшание хранилищ и построек, другие упадочные явления.

Численность крупного рогатого скота сократилось на 75 %, свиней – на 73 %, овец и коз – на 89 %, птицы – на 48 %.

Снизилась эффективность и работоспособность в сельском хозяйстве. В сельской местности имеются достаточные потенциальные трудовые ресурсы, которые не полностью используются.

2. Материально-технические факторы. Неудовлетворительное техническое состояние производственного аппарата.

Сегодня 85 % всех машин и оборудования эксплуатируется свыше 10 лет. Доля нового оборудования сократилась. Высокий физический и моральный износ основных фондов.

3. Финансовые факторы. В их числе: ограниченность финансовых ресурсов федерального бюджета, тяжелое налоговое бремя на сельхозпроизводителей, недостаток оборотных средств сельхозпроизводителей, наличие высокой доли бартерных операций в расчетах.

### ***Оценка продовольственной независимости государства***

Доктриной продовольственной безопасности РФ утверждены пороговые значения показателей продовольственной независимости по восьми продуктам:

- зерно и картофель (не менее 95 %);
- молоко и молокопродукты (не менее 90 %);
- мясо и мясопродукты, соль (не менее 85 %);
- сахар, растительное масло и рыбная продукция (не менее 80 %).

Пороговые значения выступают критериями продовольственной безопасности: если они выполняются, то безопасность считается достигнутой, если нет – в этой области есть проблема.

*Уровень продовольственной независимости по отдельным продуктам* (ПН) или группам продуктов рассчитывается следующим образом:

$$ПН = (ОП/ОЛ) \times 100,$$

где ОП – объем производства + изменение запасов (запасы на начало года минус на конец года); ОЛ – объем личного и производственного потребления внутри страны.

В начале 1990-х гг. продовольственная независимость по зерну снизилась с 89,9 % (1990 г.) до 74 % (1992 г.). Затем она стала расти и с 2001 г. превысила 100 %. В последние годы она составляет 120–130 %, то есть Россия обеспечивает зерном не только себя, но и десятки миллионов людей в других странах.

Другой показатель – *общий уровень продовольственной независимости* (ОУПН). Он рассчитывается по формуле:

$$ОУПН = (1 - (И - Э)/РНП) \times 100,$$

где И – стоимость импорта; Э – стоимость экспорта; РНП – расходы населения страны на продовольствие.

Важнейшим целевым индикатором продовольственной безопасности по Доктрине продовольственной безопасности РФ выступает



уровень достижения рациональных норм потребления пищевых продуктов на душу населения.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 2 августа 2010 г. № 593н «Об утверждении рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающим современным требованиям здорового питания» утверждены нормы потребления основных продуктов питания в Российской Федерации (табл. 24).

Таблица 24

**Нормы потребления основных продуктов питания в РФ**

<b>Продукты питания</b>	<b>Норма потребления, кг в год на человека</b>
Хлебные продукты (хлеб, макаронные изделия, мука, крупа и бобовые)	100
Картофель	97,5
Овощи и продовольственные бахчевые культуры	130
Фрукты и ягоды	95
Мясо и мясопродукты	72,5
Молоко и молочные продукты	330
Яйца и яйцепродукты	260
Рыба и рыбопродукты	20
Сахар	26
Масло растительное	11

***Энергетическая и питательная ценность рационов***

Для оценки качества рационов питания определяется их энергетическая и питательная ценность: содержание в них энергии, белков, в том числе животного происхождения, жиров и углеводов. Роспотребнадзором разработаны нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых продуктах.

***Экономическая доступность продовольствия***

В Доктрине продовольственной безопасности экономическая доступность питания определяется как возможность приобретения пищевых продуктов по сложившимся ценам в объемах и ассортименте, которые не меньше установленных рациональных норм потребления.

Продовольственная безопасность считается достигнутой, если каждому человеку обеспечена возможность потребления по рациональным нормам.

Возможность приобретать продовольствие зависит от уровня доходов населения и цен на продукты питания. Доходы существенно

дифференцированы по децильным группам населения в зависимости от сферы занятости, источника доходов (пенсии, зарплаты и т. д.), места проживания.

### ***Доступность продовольствия для городских и сельских жителей***

Такой анализ в России не проводится. Однако выявление различий позволило бы скорректировать политику, направленную на развитие села, обеспечение доступа сельских семей к земле, стимулирование малого бизнеса.

### ***Удовлетворение потребностей населения субъектов РФ в основных видах продовольствия***

В среднем по стране остается около 21 % домохозяйств, которые тратят на продовольствие более 50 % всех потребительских расходов. По методике ФАО эти семьи относятся к бедным и уязвимым.

10 наиболее уязвимых регионов: Республика Ингушетия, Чеченская республика, Республика Дагестан, Пензенская область, Саратовская область, Республика Калмыкия, Тверская, Ульяновская, Брянская, Карачаево-Черкесская республика.

### ***Покупательная способность населения***

В принятой правительством РФ системе мониторинга экономической доступности оценивается через покупательную способность средних располагаемых ресурсов, номинальной заработной платы или пенсий. При этом всю сумму доходов, заработной платы или пенсий делят на цену отдельных продуктов, то есть все переводят в килограммы чая байхового, потом – вермишели, потом – капусты и т. п. Расчеты проводятся по 24 продуктам по разным видам доходов: сколько килограммов того или иного продукта можно купить на доход того или иного вида.

## **6.2. Социальная безопасность**

Социальная безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, семьи и общества от всевозможного рода угроз в социальной сфере. Ее объектами являются все основные элементы социальной системы обеспечения качества и уровня жизни в Российской Федерации, регулируемые национальной социальной политикой.

Социальная безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности. Современная социальная политика во все большей мере должна строиться на принципе социальной безопасности, нацеленном на защиту жизненно важных интересов населения России и социальных факторов, определяющих стабильное развитие нашего общества и экономики страны.

Социальная безопасность позволяет населению в полной мере реализовывать и наращивать свой потенциал, обеспечивать достойный уровень и качество жизни.

В современном экономическом словаре сказано, что **социальная политика** – «это проводимая государством политика, курс действий в отношении осуществления социальных программ, поддерживания доходов, уровня жизни населения, обеспечения занятости, поддержка отраслей социальной сферы, предотвращения социальных конфликтов»<sup>140</sup>.

Необходимо обозначить цели и задачи социальной политики, определить стратегию развития. В условиях совершенной конкуренции распределение осуществляется таким образом, что предельный доход, достигающийся собственнику каждого фактора производства, равен предельному продукту данного фактора. При наличии провалов рынка это соответствие нарушается. Конечное распределение доходов существенным образом отличается от первичного. Одной из главных причин является перераспределительная деятельность государства.

В роли объектов перераспределения выступают:

- 1) доходы;
- 2) физический и денежный капитал как фактор производства;
- 3) экономические возможности.

Цель перераспределительной политики государства – повышение благосостояния общества. Для этого требуется нахождение *общественного оптимума*, соответствующего такому распределению ресурсов, которое будет признано не только эффективным, но и социально справедливым. Распределению доходов в современной экономике свойственна значительная доля неравенства.

Реализация сложившихся в обществе представлений о справедливости требует отклонения предельных доходов индивидов от предельной производительности принадлежащих им факторов производства, что порождает проблему выбора между экономической эффективностью и социальной справедливостью (рис. 39).

---

<sup>140</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. М. : ИНФРА-М, 2007.

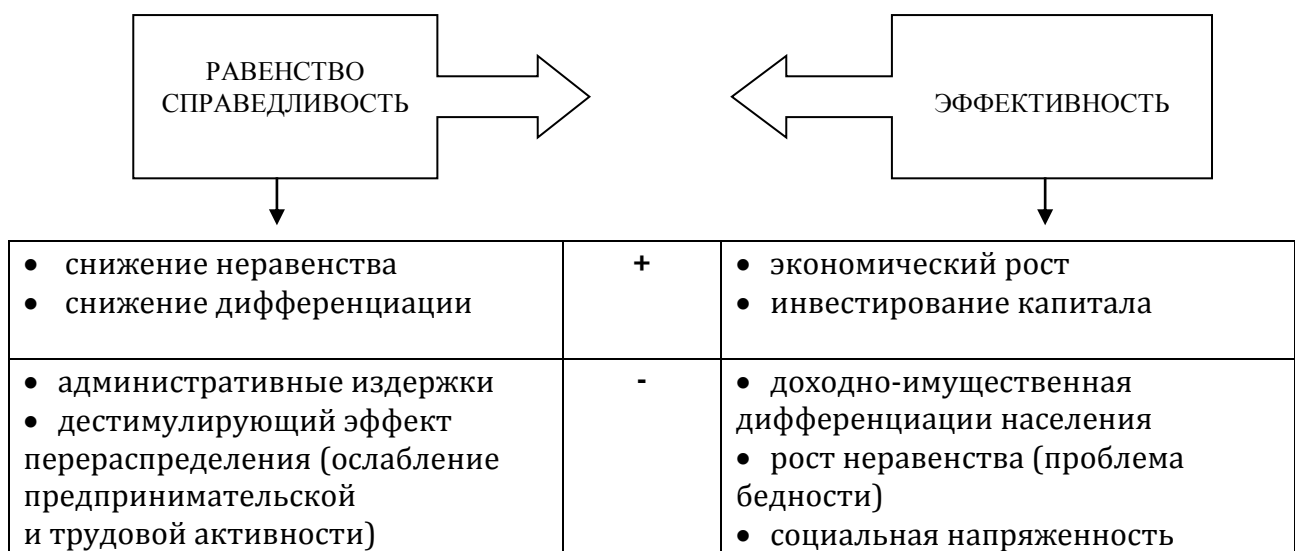


Рис. 39. Поиск равновесия между справедливостью и эффективностью

**Социально справедливое распределение** – это соответствие системы распределительных отношений, которые установились в обществе на данном историческом этапе, интересам, потребностям, этическим нормам и правилам поведения, когда каждый из индивидов предпочитает свое положение (благосостояние) любому другому и не стремится изменить его за счет перераспределения доходов (перераспределение возможно только с взаимного согласия индивидов).

Перераспределение, направленное на достижение наибольшего равенства доходов, может привести к экономическим потерям, которые возникают в силу того, что всякое принудительное перераспределение требует **административных затрат**.

Большое значение имеет и **дестимулирующий эффект перераспределения**. С одной стороны, у населения с высокими доходами снижается заинтересованность в напряженном труде и предпринимательской активности, так как львиная доля денежных доходов изымается для помощи малоимущим слоям населения. С другой стороны, у малоимущего слоя населения снижается мотивация в поиске работы и в интенсификации трудовых усилий. При определенных обстоятельствах могут возникнуть **ловушки бедности и безработицы**.

В современном обществе конфликт между социальным равенством и экономической эффективностью неизбежен. Универсальные решения этой проблемы отсутствуют. Поиск равновесия в современной экономике может происходить на основе выявления **общественного оптимума (оптимума из оптимумов)**: если существует множество желательных для общества парето-оптимальных ситуаций, которые оцениваются как наилучшие с точки зрения одного

критерия – эффективности, – то введение второго критерия – справедливости – позволяет выбрать из них *единственную* наилучшую ситуацию.

Социальное неравенство взаимосвязано с размером общественного благосостояния, для повышения которого государству необходимо осуществлять перераспределение доходов в обществе от более обеспеченных индивидов к низкодоходным.

Одной из причин для обязательного проведения политики регулирования доходов является решение проблемы бедности.

*Причины возрастания дифференциации доходов:*

- неодинаковая адаптация населения к изменяющимся условиям;
- обесценивание человеческого капитала в условиях кризиса;
- экономия бюджетных средств;
- несправедливое распределение средств от приватизации государственного имущества.

Дифференциация доходов резко возрастает в период транзитивной экономики. Это связано с тем, что в российской экономике за время трансформации экономической системы существенно возросла степень расслоения общества по уровню доходов на богатых и бедных.

В России мы можем наблюдать отраслевую и региональную дифференциацию заработной платы.

Для определения механизма государственного перераспределения доходов необходимо определить уровень неравенства населения. Согласно подходу Всемирного банка, «индивиды, имеющие доход ниже 1,25 дол. США в день, считаются живущими в крайней бедности. На основе проведенного экономического анализа глобальных тенденций снижения уровня бедности вплоть до достижения цели искоренения крайней бедности к 2030 г., к 2020 г. Всемирный банк поставил цель снизить уровень бедности в мире до 9 %. В апреле 2013 г. совет управляющих Группы Всемирного банка поставил перед организацией две цели: покончить с крайней бедностью к 2030 г. и ускорить обеспечение благосостояния для всех за счет улучшения положения 40 % беднейших граждан всех развивающихся стран. Группа организаций Всемирного банка считает, что ликвидация крайней бедности означает снижение уровня бедности в мировом масштабе до 3 %. Для достижения поставленной цели странам необходимо поддерживать темпы экономического роста на достигнутом уровне»<sup>141</sup>.

В России удельный вес численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2012 г. составлял

---

<sup>141</sup> URL: <http://www.worldbank.org>.

10,9 %. В соответствии с «Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года»<sup>142</sup> при *консервативном варианте* развития экономики процесс сокращения доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума будет идти медленно, и в 2030 г. показатель составит 8 %. С учетом более высоких темпов роста экономики при *инновационном варианте* уровень бедности снизится до 10 % к 2020 г., а в 2030 г. не превысит 7 %. При *форсированном варианте прогноза* уровень бедности в 2030 г. будет менее 6 %. Поэтому, для снижения удельного веса численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, необходимо проводить активную государственную политику регулирования доходов населения.

Немалый интерес вызывает неравномерное распределение общественного богатства или ресурсов.

Основные формы индивидуального богатства:

- физическое богатство – квартира, дом или земля, автомобиль, бытовая техника, мебель, произведения искусства, драгоценности и другие потребительские блага;

- финансовое богатство – акции, облигации, банковские депозиты, наличные деньги, чеки, векселя и т. п.;

- человеческий капитал – богатство человека, созданное в результате воспитания, образования и опыта, а также полученное от природы (талант, память, реакция, физическая сила).

Различия в объемах и структуре индивидуального богатства, в способах его получения и использования определяют уровень социального неравенства. Количественную оценку неравенства можно проводить, используя для каждой формы индивидуального богатства различные статистические данные. Так как обследования населения проводятся достаточно редко, то вместо сложной оценки распределения по уровню богатства зачастую используется распределение населения по уровню среднедушевого совокупного денежного дохода.

**Совокупный доход** в общем виде можно представить формулой:

$$Y = Y_M + Y_N,$$

где  $Y$  – совокупный доход индивида;  $Y_M$  – денежный доход индивида от всех источников (заработная плата, дивиденды, доходы от аренды);  $Y_N$  – доход, получаемый в неденежной форме (наслаждение досугом, удовлетворение от работы).

---

<sup>142</sup> URL: <http://www.economy.gov.ru/minec/main>.

В соответствии с *подходом Саймонса*, учитывающим такие виды доходов как неденежные выгоды от работы, производство собственной продукции, вмененная рента от товаров длительного пользования, изменение богатства (прирост или убыток), которые не учитывает статистика: «Индивидуальный доход можно определить как алгебраическую сумму (1) реализованного потребления (в его рыночной оценке) и (2) изменения в объеме располагаемого богатства на начало и на конец периода»<sup>143</sup>. Итак, в зависимости от выбора потребителя, в случае снижения дохода фактическое потребление может расти. Доход растет, если растет потенциальная возможность потребления. Вследствие невозможности денежной оценки неденежных выгод показатели, используемые для расчета дифференциации денежных доходов, отражают примерное представление о неравенстве в распределении совокупного индивидуального дохода общественно-го богатства.

Причины неравенства доходов населения:

- люди от рождения наделены различным здоровьем и способностями;
- различия в уровне образования, профессиональной подготовки, оказывающих влияние на размер оплаты труда;
- различный объем собственности.

Ни одной экономической системе еще не удалось ликвидировать неравенство доходов населения. Практически все страны постоянно реализуют программы по сокращению неравенства.

Для определения уровня жизни представители различных экономических школ используют различные теории.

**Теории, учитывающие влияние человеческого капитала** (Чикагская школа), рассматривают неравенство как результат текущих вложений в человеческий капитал и отдачу прошлых инвестиций. Доход в периоде  $t$  ( $Y_t$ ) складывается из заработков, полученных от редких индивидуальных способностей или талантов ( $T_i$ ), и суммы произведений прошлых инвестиций ( $I_i$ ) на процентную ставку  $r_i$  за вычетом текущих инвестиций ( $I_i$ ):

$$Y_t = T_i + \sum_{i=0}^{t-1} r_i \times I_i - I_t.$$

Неравенство доходов является результатом индивидуального выбора, так как человек сам определяет размеры вложений в свой

---

<sup>143</sup> *Simons H. Personal Income Taxation: The Definition of Income As a Problem of Fiscal Policy. Chicago : University Press, 1938. P. 233.*

человеческий капитал. Спрос индивидов на капитал также зависит и от наследственности, и от окружения.

**Вероятностные теории** рассматривают уровень жизни в статике и определяют, какие действия нужны для достижения желаемого результата. Однако подобные теории не объясняют экономические источники дохода, они эффективны в случае единственного источника доходов.

**Мультифакторные теории**, широко используемые в настоящее время, признают, что помимо человеческого капитала на индивидуальный предельный продукт влияют и другие факторы, поднимая вопрос о распределительной политике, ведь неравенство возникает в результате различий в образовании, социального, культурного, человеческого капитала и других факторов.

Абсолютное равенство в доходах нежелательно, так как приведет к отсутствию стимулов к производительному труду у населения. Каждый человек индивидуален и наделен разными способностями. Спрос на такие способности на общенациональном рынке труда намного превышает предложение, что ведет к росту цены трудовых способностей таких людей и их доходов.

На страновом или региональном уровне дифференциация доходов рассчитывается к уровню доходов на душу населения или на одного занятого. Для количественной оценки дифференциации доходов применяются различные показатели.

Степень неравенства доходов отражает **кривая Лоренца**, показывающая, какой долей совокупного дохода располагает то или иное количество (в процентах от общего числа) семей (рис. 40).

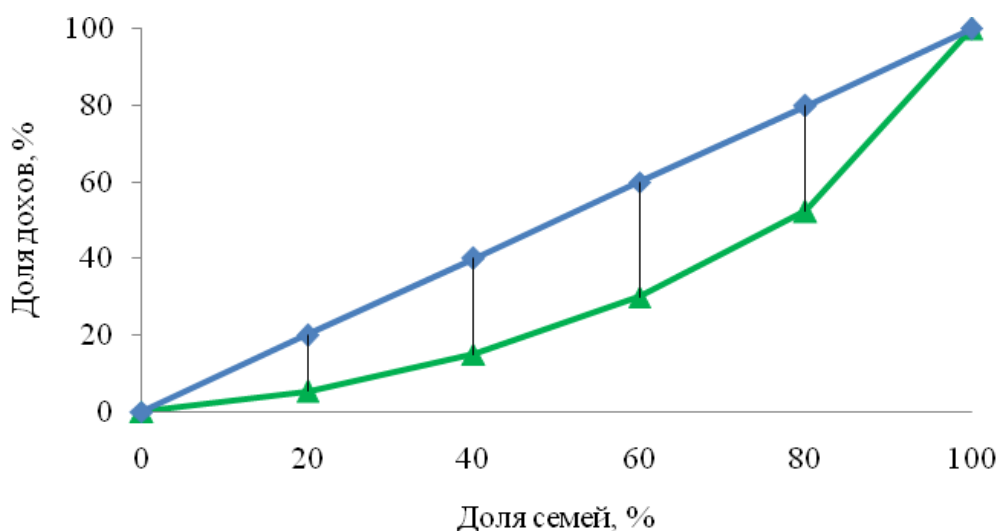


Рис. 40. Кривая Лоренца



На графике биссектриса делит квадрат пополам и характеризует полное равенство, то есть каждой из 20 % группы населения принадлежит равная 20 % доля доходов страны. Подобное распределение доходов – идеальная возможность, но в жизни ее реализовать невозможно по причине разрушения стимулов к труду как у предпринимателей, так и у работников и снижения эффективности производства. При равномерном распределении дохода эта линия совпадает с биссектрисой. В реальной жизни доходы распределяются неравномерно, что и характеризуется кривой Лоренца. Чем больше она отклоняется от биссектрисы, тем сильнее дифференцированы доходы в обществе. Область между линией, отражающей абсолютное равенство, и кривой Лоренца определяет отклонение биссектрисы и отражает неравенство доходов.

Для характеристики распределения совокупного дохода между группами населения применяется индекс концентрации доходов населения – **коэффициент Джини**, который характеризует степень отклонения линии фактического распределения общего объема денежных доходов населения, или кривой Лоренца, от линии их равномерного распределения. Чем больше этот коэффициент, тем сильнее неравенство, то есть чем выше степень поляризации общества по уровню доходов, чем более неравномерно распределены доходы в обществе, тем этот коэффициент ближе к 1. При выравнивании доходов в обществе этот показатель равен нулю.

Часто используется **децильный коэффициент**, характеризующий степень социального расслоения, который показывает во сколько раз минимальные доходы 10 % наиболее обеспеченного населения превышают максимальные доходы 10 % наименее обеспеченного населения.

**Коэффициент фондов** также характеризует степень социального расслоения и выражает соотношение между средними доходами 10 % наиболее высокооплачиваемых граждан и средними доходами 10 % наименее обеспеченных граждан. В развитых странах девятикратный перепад доходов считается предельным. Как только страна приближается к этому показателю, начинают работать все виды социальной защиты населения.

Все перечисленные способы оценки неравенства не идеальны.

Дифференциацию населения по доходам с учетом степени принятия обществом сложившегося неравенства можно оценить с помощью **индекса Аткинсона**. Индекс Аткинсона – относительное выражение в долях совокупного дохода той цены, которую общество пла-

тит за существующий уровень социального неравенства, то есть социальный измеритель неравенства, связанный с функцией общественного благосостояния. Если индивидуальная функция полезности выглядит следующим образом:  $U(Y_i) = \frac{(Y_i)^{1-e}}{1-e}$ ,  $e \neq 1$ , тогда предельная полезность дохода будет равна  $\frac{dU(Y_i)}{d(Y_i)} = Y_i^{-e}$  при  $e = const$ .

Согласно концепции равномерно распределяемого эквивалентного уровня дохода ( $Y_e$ ), сумма наименьшего совокупного дохода на человека при условии равномерного распределения предлагает тот же уровень благосостояния, что и первичное распределение:

$$W[U_1(Y_e), \dots, U_n(Y_e)] = W[U_1(Y_1), \dots, U_n(Y_n)],$$

где  $n$  – число индивидов.

Если общественное благосостояние зависит от суммы индивидуальных полезностей, то функция социального благополучия ( $W$ ) примет вид  $W(U_1, \dots, U_n) = \sum_{i=1}^n U(Y_i) = \sum_{i=1}^n \frac{(Y_i)^{1-e}}{1-e}$ .

$\frac{(Y_i)^{1-e}}{1-e} = \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n \frac{(Y_i)^{1-e}}{1-e}$ ,  $e \neq 1$ , умножим на  $(1-e)$  и возьмем корень степени  $(1-e)$ , тогда

$$Y_e = \left[ \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n Y_i^{1-e} \right]^{\frac{1}{1-e}}, \quad e \neq 1 \quad Y_e = \left[ \prod_{i=1}^n Y_i \right]^{\frac{1}{n}}, \quad e = 1.$$

Зная величину равномерно распределяемого эквивалентного уровня дохода, можно рассчитать индекс, который покажет какое количество общего текущего дохода распределено.

Индекс Аткинсона будет равен:

$$AI = 1 - \left( \frac{Y_e}{\bar{Y}} \right),$$

где  $Y_e < \bar{Y}$ .  $\bar{Y}$  – средний уровень дохода.

Для изоэластичной функции общественного состояния получим:

$$AI = 1 - \left[ \frac{1}{n} \sum_{i=1}^n \left( Y_i / \bar{Y} \right)^{1-e} \right]^{\frac{1}{1-e}}.$$

Параметр  $e$  отражает распределительное отношение к неравенству. Эквивалентный доход в статике представляет степенную среднюю степени  $(1-e)$ . При  $e = 0$  степенная средняя совпадает со средней арифметической, а при  $e = 1$  – со средней геометрической. Чем мень-

ше показатель степени, тем меньше и среднее. Таким образом, если бы доход у всех индивидов был одинаков, то эквивалентный доход был бы равен среднему, но так как доходы различны – эквивалентный доход меньше среднего арифметического. Эквивалентный доход – это такой минимальный средний доход, который позволит достичь уровня благосостояния, полученного при существующем среднем доходе и существующем распределении. Чем выше дифференциация доходов и чем больше параметр  $e$ , характеризующий степень неприятия дифференциации доходов обществом, тем больше разрыв между средним и эквивалентным доходом.

Одним из способов связать сегменты дохода является допущение, что доход индивида не должен отличаться от медианного дохода более чем на 50 %. Это позволит определить **относительную бедность**. Второй подход, основанный на определении минимального потребительского бюджета, требуемого абсолютно всем группам населения, позволит определить **абсолютную бедность**. Домохозяйства с доходом ниже данного минимума будут находиться за чертой бедности.

При определении черты бедности необходимо учитывать положение на рынке труда, которое зависит от уровня человеческого капитала, а также определять такой минимальный бюджет, который даст возможность воспроизводить качественную рабочую силу и позволит расти экономике. Такой широкий социологический подход к регулированию доходов поднимает вопрос о государственном контроле над товарами и услугами, который необходим для того, чтобы индивиды могли стать полноправными членами общества, ведь чем шире определение бедности, тем большее количество людей относится к категории «бедных», и тем шире должна быть политика, направленная на уменьшение бедности.

Для осуществления эффективной политики нужно учитывать возможности государства. Предлагается использовать некий «положительный» уровень бедности. Разработка различных подходов к определению бедности должна осуществляться после выяснения способности правительства повлиять на кривую Лоренца. В некоторых странах размеры программ социальной помощи определяют в зависимости от показателей экономического развития. Стоит помнить о том, что если государственный бюджет, аккумулирующий налоговые поступления, не позволяет полностью исполнить социальные обязательства, несбалансированность бюджета приводит к росту государственного долга.

Более детальную характеристику размеров бедности позволяет получить такой показатель, как **дефицит дохода**, определяемый как отношение общей суммы доходов населения, недостающих до прожиточного минимума, к общей сумме доходов населения в процентах.

Для характеристики динамики бедности рассчитывается **индекс бедности**, который представляет собой темп роста средневзвешенной величины порога бедности или прожиточного минимума.

**Индекс риска бедности** рассчитывается как соотношение уровня бедности по конкретной демографической или социально-экономической группе населения к уровню бедности по населению в целом.

В целях исследования территориального распространения бедности используется термин «**зоны бедности**», в которые включают территории высокой концентрации бедных. К зонам бедности относят территории, имеющие уровень бедности выше среднего по стране или выше установленного предела.

Степень дефицитности материального состояния домохозяйств можно оценить с помощью глубины бедности (степень обеднения) и остроты бедности.

**Индекс глубины бедности** рассчитывается по формуле:

$$P_1 = \frac{1}{N} \sum_{i=1}^n \frac{Z_n - Y_n}{Z_n},$$

где  $Z_n$  – граница бедности для отдельного домохозяйства, рассчитываемая как сумма порогов бедности для всех его членов;  $Y_n$  – уровень дохода (расходов или потребления) отдельного домохозяйства;  $n$  – количество бедных домохозяйств;  $N$  – общее количество домохозяйств.

**Индекс остроты бедности** рассчитывается по формуле:

$$P_2 = \frac{1}{N} \sum_{i=1}^n \left( \frac{Z_n - Y_n}{Z_n} \right)^2$$

и больший удельный вес придает домохозяйствам с более значительным дефицитом доходов (расходов или потребления).

Еще одной из причин неравенства по доходам является развитие сфер деятельности с быстрой оборачиваемостью денежных средств (например, торговля) с одновременным спадом промышленного производства, которое приводит к отсутствию рабочих мест для высококвалифицированных специалистов. В результате отмечается переход среднего слоя населения в категорию граждан с низкими доходами, особенно в регионах.

Большое влияние на процесс неравенства доходов оказывают инфляция и теневой сектор экономики.

Для повышения эффективности политики перераспределения доходов необходимо определить, какая степень неравенства оптимальна. Схема получения располагаемого дохода для групп, различающихся по уровню дохода, выглядит так:

$$\begin{aligned} & \text{Номинальный доход} + \text{Стоимость общественных товаров и услуг} + \\ & + \text{Трансферты} - \text{Прямые налоги} - \text{Чистые косвенные налоги} = \\ & = \text{Располагаемый доход}. \end{aligned}$$

Влияние государства на экономику, направленное на снижение социального неравенства, можно разделить на следующие виды:

- вмешательство с целью обеспечения необходимого объема производства общественных и насущных благ. Действия государства направлены на улучшение уровня жизни всего населения;

- вмешательство с целью регулирования распределения доходов в обществе. Улучшение положения низкодоходных слоев населения происходит за счет ухудшения положения высокодоходных.

Действия государства, направленные на регулирование доходов, подразделяют на общие меры по обеспечению минимальных социальных гарантий, относящихся ко всему населению, регулирование располагаемых доходов и регулирование реальных доходов. Чем шире государственные обязательства, тем большее количество людей вовлечено в государственные программы (рис. 41).

Все конституционные права и свободы личности нуждаются в социальной защите – начиная от права на свободу предпринимательства и собственность, заканчивая правом на экологическую безопасность и личную неприкосновенность.

**Социальная защита** – «совокупность принимаемых государством мер по социальной защите и поддержке населения»<sup>144</sup>. Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 г., определила «право каждого на социальное обеспечение (защиту) как при наступлении случаев социальных рисков (болезнь, инвалидность, старость, потеря кормильца, безработица), так и во всех остальных случаях лишения средств к существованию по причинам, не зависящим от человека. Минимальные нормы такой защиты позднее были определены в Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 102»<sup>145</sup> в 1952 г.

---

<sup>144</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. М., 2007.

<sup>145</sup> О минимальных нормах социального обеспечения : Конвенция Международной Организации Труда от 04.06.1952 № 102. Женева.



Рис. 41. Система государственного регулирования доходов.

Система социальной защиты в каждой стране имеет свою структуру, которая связана с распространенностью отдельных правовых форм, а также форм организации различных видов социальной защиты. Программы социальной защиты, управляя социальным риском, решают свою основную задачу – защиту людей от возникающих в течение жизни социальных рисков и снижают бедность.

Модель управления социальными рисками включает в себя:

- создание гибкого формального рынка труда, способствующего более высокой производительности и наиболее эффективному распределению трудовых ресурсов;
- развитие системы социального страхования, позволяющей населению смягчать воздействие социальных рисков путем выравнивания потребления в течение всей жизни;
- функционирование системы социальной помощи, позволяющей нейтрализовать последствия социальных потрясений, с которыми уязвимые группы населения не смогли справиться и оказались среди малообеспеченных.

А.В. Бузгалин и его коллеги отмечают: «уровень социальной защищенности членов общества и определяется тем, могут ли его члены в рамках правового государства сохранить и улучшить свое социальное положение»<sup>146</sup>.

Статья 7 Конституции гласит: «В России обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства», а статья 39 определяет: «материнство и детство, семья находятся под защитой государства». В широком смысле понятие «социальная защита» включает в себя всю систему социально-экономических отношений, обеспечивающую оптимальные условия для реализации потребностей граждан в различных сферах жизнедеятельности, вплоть до безопасности всей жизнедеятельности человека. В узком смысле понятие социальной защиты, охватывающее ограниченный круг вопросов, связано лишь с деятельностью органов социальной защиты, направленной на помощь незащищенным, малообеспеченным слоям населения.

**Социальные гарантии** – важный компонент современной социальной защиты. Социальные гарантии – это механизм обеспечения равного доступа всех граждан к базовым социальным благам на основе государственных гарантий, который позволяет государству исполнять обязательства, направленные на реализацию конституционных прав граждан. Основой государственных социальных гарантий должны стать минимальные социальные стандарты.

**Минимальные социальные стандарты** – это установленные законодательством нормы и нормативы, включающие в себя минимальный объем социальных услуг по образованию и профессиональному обучению, медицинскому обслуживанию профессиональной ориентации, обеспечению питанием (в соответствии с минимальными нормами), социальному обслуживанию, социальной защите, обеспечению прав на жилище, социальной адаптации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, ниже которого опускаться нельзя. Таким образом, систему государственных минимальных стандартов составляют взаимосвязанные государственные минимальные социальные стандарты в области оплаты труда, пенсионного обеспечения, образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, жилищно-коммунального обслуживания, устанавливаемые в со-

---

<sup>146</sup> См.: Трансформационная экономика России : учеб. пособие / А.В. Бузгалин, В.В. Герасименко, З.А. Гиндберг и др. ; под ред. А.В. Бузгалина. М. : Финансы и статистика, 2006.

ответствии с законодательством и возможностями их финансового обеспечения.

Любое развитое общество должно обеспечить всем своим гражданам возможность получения жизненно важных социальных услуг, которые предоставляются учреждениями социальной сферы через систему общих мер регулирования доходов населения. Особенно важно сохранить доступность таких услуг в условиях чрезмерной дифференциации доходов населения, гарантировать всем россиянам минимальный стандарт жизни. Именно такие меры способны обеспечить необходимое качество рабочей силы, примерно одинаковый стартовый уровень для молодежи, социальную защиту населения. Поэтому в рамках **обеспечения минимальных социальных гарантий** отмечаются такие меры государственного регулирования доходов населения, как установление *минимального размера оплаты труда* (далее – МРОТ), *прожиточного минимума* (далее – ПМ), *минимальных пенсий и пособий по безработице*, а также индексация перечисленных нормативов.

Среди способов прямого воздействия на уровень доходов населения и их распределение основным является законодательное **установление МРОТ**. Он должен быть связан с ПМ и по крайней мере равняться ему. В таком случае он будет служить надежной основой построения системы оплаты труда. Именно исходя из размера МРОТ и ведутся переговоры между руководителями компаний и профсоюзами о заключении коллективных договоров на различных уровнях, начиная от предприятий и заканчивая отраслями. В условиях инфляции периодический пересмотр величины минимальной оплаты труда сможет компенсировать рост цен. В России с 1991 г. действует периодически пересматриваемый МРОТ. Согласно «Прогнозу долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года»<sup>147</sup> в 2013 г. ПМ увеличится в целом по стране на 4,2 %, в том числе для трудоспособного населения – на 3,3 %, пенсионеров – на 8,2 %, детей – на 4,1 %. В связи с введением в 2018, 2023 и 2028 гг. новой потребительской корзины, которая в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»<sup>148</sup> должна определяться не реже одного раза в пять лет, ПМ увеличится еще на 5 %.

В условиях рыночной экономики государство влияет на уровень жизни населения, **регулируя располагаемые доходы** с помощью си-

---

<sup>147</sup> URL: <http://www.economy.gov.ru/mines/main>.

<sup>148</sup> О прожиточном минимуме в РФ : Федеральный закон № 134-ФЗ от 24.10.1997 г.



стемы налогообложения, трансфертов и социальных пособий, а также с помощью регулирования заработной платы. Перераспределяя через государственный бюджет доходы граждан путем налогообложения и социальных выплат, правительство нейтрализует инфляционное обесценивание доходов и сбережений населения и оказывает прямую помощь наиболее уязвимым слоям населения через систему социальной помощи. Часть национального дохода при этом перераспределяется от групп населения с высокими доходами к группам с низкими доходами.

С социальной защитой тесно связано и такое понятие, как «**социальная помощь**». «Социальная помощь, защита – забота государства, общества о гражданах, нуждающихся в помощи, содействии в связи с возрастом, состоянием здоровья, социальным положением, недостаточной обеспеченностью средствами существования. Социальная помощь (социальная защита, социальное обеспечение) проявляется в виде пенсий, пособий, предоставления материальной помощи, обслуживания больных и престарелых, забота о детях»<sup>149</sup>.

**Методы** определения величины социальной помощи:

- 1) помощь всем получателям в одинаковом размере;
- 2) помощь, ориентированная на индивидуальную нуждаемость, предоставляемая лишь тогда, когда получатель не располагает иными источниками дохода;
- 3) размер помощи может быть ориентирован на величину прежней заработной платы или же на величину страховых взносов получателя;
- 4) величина помощи зависит от потребности получателя (особенно при оплате медикаментов и медицинских услуг).

Наиболее простой в организационном отношении вариант – одинаковый размер помощи для всех получателей. Если речь идет о возмещении утраченного заработка данный способ не подходит, так как размер потери дохода различен у различных получателей. Кроме того, одинаковая помощь может снизить мотивацию к труду.

По мнению А.В. Бузгалина, «важной формой социальной помощи является социальное обслуживание незащищенных групп населения, например, многодетные, неполные, бездетные, разводящиеся, молодые семьи, несовершеннолетние родители, дети, оказавшиеся в не-

---

<sup>149</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. М., 2007.

благоприятных семейных условиях, угрожающих их здоровью и развитию, одинокие и пожилые люди, выпускники детских домов»<sup>150</sup>.

Повышение уровня доходов малообеспеченных слоев населения осуществляется через *трансфертные платежи*. **«Трансфертные платежи** – это: 1) денежные выплаты из государственного бюджета населению и частным предпринимателям, не связанные с выполнением ими государственных заказов работ, а осуществляемые в порядке перераспределения средств в пользу более нуждающихся в них граждан через бюджет; одна из схем перераспределения госбюджетных средств. Имеет три распространенные формы: *субсидии частным предпринимателям, выплаты процентов по государственному долгу, государственные денежные выплаты на социальные нужды (пенсии, пособия и др.)*; 2) денежные платежи, переводы из средств федерального бюджета в региональные, осуществляемые в целях социальной поддержки депрессивных регионов»<sup>151</sup>.

На сокращение дифференциации доходов влияет размер государственного бюджета, зависящий от налогообложения населения. Налоги играют решающую роль в процессе распределения и перераспределения ВВП и национального дохода страны. **Налоговый механизм** применяется для снятия социальной напряженности, выравнивания уровня доходов налогоплательщиков, обеспечения политической стабильности и создания условий, благоприятных для экономического роста.

«В РФ по уровням взимания налоги делятся на **федеральные, субъектов Федерации, местные**. По виду объектов налогообложения налоги делятся на **прямые**, взимаемые непосредственно с дохода (подходный налог, налог на прибыль), и **косвенные** – в виде надбавок к цене товаров и услуг (акцизные сборы, налог на добавленную стоимость). Налоги и налоговые ставки различны в разных странах и периодически изменяются»<sup>152</sup>.

В России для финансирования программ социального страхования установлены следующие ставки маркированных налогов, уплачиваемых работодателем: Пенсионный фонд РФ – 22 %, Фонд социального страхования РФ – 2,9 %, Федеральный фонд обязательного

---

<sup>150</sup> Трансформационная экономика России : учеб. пособие / А.В. Бузгалин, В.В. Герасименко, З.А. Гиндберг и др. ; под ред. А.В. Бузгалина. М. : Финансы и статистика, 2006.

<sup>151</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. М., 2007.

<sup>152</sup> Там же.

медицинского страхования – 5,5 % от начисленной заработной платы<sup>153</sup>.

В Постановлении Правительства РФ от 30 ноября 2013 г. № 1101 «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 1 января 2014 г.» отмечено: «Установление верхнего предела налогооблагаемого заработка, как в большинстве стран мира, ориентирующихся при осуществлении государственного социального страхования на низкодоходный и средний класс, производится ежегодно, в 2014 г предельная база для начисления страховых взносов составляет 624 тыс. рублей»<sup>154</sup>. Достоинство данного метода – налог становится прогрессивным, а не регрессивным. Единая ставка подоходного налога составляет 13 % от начисленной заработной платы<sup>155</sup>. Плоская шкала подоходного налогообложения, единые ставки отчислений в ГВФ приводят к тому, что существующая налоговая система не является ни прогрессивной, ни регрессивной, поэтому практически не влияет на распределение доходов в обществе, имея своей основной целью – сбор средств в государственную казну.

Осуществляя перераспределение доходов посредством налогообложения и системы социальных выплат, государство обеспечивает социальный мир и предотвращает чрезмерную дифференциацию доходов наиболее богатых и наиболее бедных граждан. Главным аргументом в пользу равного распределения доходов является то, что оно необходимо для максимизации предельной полезности или удовлетворения нужд потребителя. Основное возражение против выравнивания доходов состоит в том, что для достижения этой цели государство должно изъять в виде налогов часть доходов граждан и передать их более нуждающимся. Тем самым стремление к максимальному увеличению заработка уменьшается и у тех, и у других. В результате стимулы к высокопроизводительному труду снижаются. В данных условиях эффективность экономики падает и народное хозяйство при прочих равных условиях может войти в полосу затяжной стагнации, как, например, СССР в 1970-х – первой половине 1980-х гг.

---

<sup>153</sup> О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования : Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

<sup>154</sup> О предельной величине базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 1 января 2014 г. : Постановление Правительства РФ от 30.11.2013 № 1101.

<sup>155</sup> См.: Налоговый кодекс РФ. Ч. 2, Ст. 224.

Таким образом, любая система перераспределения доходов оказывает дестимулирующее влияние на экономических агентов. Поиск компромисса между эффективностью и социальной справедливостью идет постоянно, ради более справедливого распределения приходится жертвовать эффективностью. Следует использовать такие методы перераспределения доходов, которые оказывают меньшее дестимулирующее воздействие на индивидов и ведут к меньшим потерям эффективности.

Перераспределение доходов от богатых к бедным американский экономист А. Оукен сравнил с «дырявым ведром», так как этот процесс неизбежно ведет к снижению экономической эффективности. Масштабы «утечки» из «ведра Оукена» определяются тем, насколько повышение налогов и рост социальных трансфертов уменьшают объемы предложения труда. В том случае, если эластичность предложения труда по заработной плате высока, повышение налогов с целью увеличения социальных трансфертов приводит к значительному сокращению предложения труда в легальном секторе экономики и перетеканию его в теневой сектор, туда, где оплата труда не облагается государственными налогами.

Достигнуть парето-эффективного состояния экономики можно только при таком механизме перераспределения доходов, когда размеры налогов и субсидий зависят от стоимости начального запаса и не зависят от того, как используются ресурсы, составляющие начальный запас. Это паушальные (аккордные) налоги и субсидии. Например, налог на землю или другие виды недвижимого имущества, которые выплачиваются даже в том случае, если ресурсы не используются вовсе. Такие налоги и субсидии не влияют на величину дохода, получаемого от использования ресурсов, и, следовательно, не побуждают к менее эффективному использованию этих ресурсов.

На практике определить стоимость начального запаса зачастую невозможно. Поэтому в действительности перераспределение осуществляется посредством налогов и субсидий, величина которых зависит от размеров индивидуального дохода. Такие налоги и субсидии побуждают к менее интенсивному использованию ресурсов, в частности к снижению трудовой активности. В результате наличные, потенциально доступные ресурсы недоиспользуются, что свидетельствует о парето-неэффективности.

Если рассмотреть динамику развития общества, то станет очевидно, что и паушальные налоги и субсидии, строго привязанные только к стоимости начального запаса, также создают тенденцию к

неэффективности. Количество ресурсов, составляющее начальный запас индивидов, может изменяться. Люди обучаются, повышают свою квалификацию, пытаются увеличить объем материальных ресурсов, находящихся в их распоряжении. Поэтому налогообложение и субсидирование в зависимости от стоимости начального запаса будет дестимулировать рост трудового потенциала и всей ресурсной базы общества в долгосрочной перспективе.

Повышение уровня жизни трудоспособного населения предполагает обеспечение эффективной занятости, совершенствование **регулируемости заработной платы**.

В настоящее время регулирование оплаты труда осуществляется в следующем порядке:

- на государственном уровне регулирования определяется величина минимальной заработной платы и порядок исчисления средней заработной платы, устанавливаются размеры тарифных ставок и должностных окладов для работников, занятых в бюджетной сфере, а также утверждаются определенные гарантии по оплате труда;

- на уровне отраслевого регулирования определяются размер минимальной заработной платы в отрасли (минимальная заработная плата в отрасли может быть выше, чем минимальная заработная плата, утвержденная государственными органами) и установление соотношений размеров заработной платы между категориями работающих в отрасли;

- на уровне регулирования предприятия определяются размеры тарифных ставок и должностных окладов для работников предприятия, устанавливается соотношение размеров заработной платы между категориями работающих на предприятии, утверждаются размеры премий по итогам работы предприятия за год.

В условиях инфляции, что достаточно актуально для России, перед государством стоит дополнительная проблема – **поддержание уровня реальных доходов**. Осуществляется оно с помощью *установления контроля над инфляцией и валютным курсом, заработной платой и ценами, индексации, эмиссии денег*.

С целью защиты денежных доходов применяется *индексация* – установленный государством механизм повышения денежных доходов населения, позволяющий частично или полностью возместить ему удорожание потребительских товаров и услуг. Учет роста цен на потребительские товары (включая тарифы на услуги населению) является одним из важнейших условий рационального государственного регулирования доходов. Данная мера направлена в первую очередь

на поддержание покупательной способности особенно социально уязвимых групп населения с фиксированными доходами – пенсионеров, инвалидов, неполных и многодетных семей, а также молодежи. Осуществляется индексация как на общегосударственном уровне, так и отдельными предприятиями и организациями через коллективный договор.

Индексация доходов имеет и существенные недостатки. Например, она может отрицательно сказаться на проведении антиинфляционных мер, поэтому в последнее время в развитых странах применяется редко. В России индексация денежных доходов установлена законом от 24 октября 1991 г. и распространяется на заработную плату работников бюджетной сферы, а также на пенсии, стипендии и пособия.

При переходе к информационному обществу изменяются функции государства, развиваются способы регулирования. Во время постиндустриального этапа развития наибольшее внимание уделялось борьбе с бедностью, социальной помощи уязвимым слоям населения. Затем шло формирование механизмов социального страхования.

**Социальное страхование** является главной среди основных организационно-правовых форм системы социальной защиты в странах с рыночной экономикой и предназначено для материального обеспечения населения в случае наступления социальных рисков, например, при наступлении временной нетрудоспособности, несчастного случая на производстве, утрате работы или кормильца, трудоспособности по старости, а степень использования других форм обуславливается ограниченностью возможностей самого института социального страхования в организации системы социальной защиты, а также степенью развитости института социального страхования в отдельных странах.

«**Социальное страхование**, осуществляемое страховыми пенсионными фондами, представляет собой накопление денежных средств работников, населения, для оказания им денежной помощи, денежных выплат в будущем»<sup>156</sup>.

Социальное страхование осуществляется в форме обязательного и добровольного страхования. Система обязательного социального страхования охватывает пенсионное страхование, социальное страхование (в том числе возмещение вреда от производственного травматизма) и медицинское страхование. А.В. Бузгалин и его коллеги

---

<sup>156</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. М., 2007.

отмечают: «При социальном страховании возникают денежные перераспределительные отношения, которые обусловлены вероятностью наступления внезапных, непредвиденных и непреодолимых событий, т. е. страховых случаев, влекущих за собой возможность нанесения ущерба. Страхование позволяет распределить общую сумму нанесенного ущерба между участниками страхования – страхователями»<sup>157</sup>.

Основными статьями расходов фондов социального страхования являются:

- выплата трудовых пенсий (по случаю потери кормильца, по старости и инвалидности, за выслугу лет), а также социальных пенсий и пенсий для военнослужащих;
- выплата пособий по обязательному социальному страхованию;
- оплата пособий по временной нетрудоспособности;
- выплата пособий по беременности и родам, а также на оздоровление, пособий по безработице.

Основные минимальные социальные гарантии уже закреплены в законодательстве, социальное страхование развито и успешно функционирует.

### 6.3. Экологическая безопасность

В современном экономическом словаре дается следующее определение *экологической безопасности*: «Состояние защищенности личности, общества, государства от потенциальных или реальных угроз, создаваемых последствиями вредного воздействия на окружающую среду, вызываемых повседневным загрязнением среды обитания в связи с хозяйственной деятельностью человека, функционированием производственных объектов, а также в результате стихийных бедствий и катастроф»<sup>158</sup>.

За последнее время мы можем наблюдать обострение экологических проблем. Переплетение технических и социально-экономических факторов привело к количественным изменениям природных и техногенных экологических систем, вовлекших в свою очередь деформацию факторов жизнеобеспечения человека.

---

<sup>157</sup> Трансформационная экономика России : учеб. пособие / А.В. Бузгалин, В.В. Герасименко, З.А. Гиндберг и др. ; под ред. А.В. Бузгалина. М. : Финансы и статистика, 2006. С. 546–547.

<sup>158</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. М. : ИНФРА-М, 2007.

Результативность природоохранной деятельности зависит от формирования и целевого финансирования экологических фондов, а также от ставок экологического страхования.

По определению современного экономического словаря **«экология»** – это наука, изучающая взаимоотношения человека с окружающей его природной средой, включая экономическое использование природных ресурсов, их охрану и восстановление. Экологией называют также само состояние окружающей среды, природы»<sup>159</sup>. **«Экологическая безопасность»** – состояние защищенности личности, общества и государства от всевозможного рода угроз, которые проявляются последствиями вредного воздействия на окружающую среду, вызываемых повседневным загрязнением среды обитания в связи с хозяйственной деятельностью человека, деятельностью объектов производственного назначения, в результате стихийных бедствий и катастроф»<sup>160</sup>.

Эффективность в использовании природоохранных расходов зависит при выполнении следующих условий:

1) соблюдение принципа методологического единства показателей за анализируемый период;

2) устранение инфляционного фактора в процессе анализа статистических данных.

В России при исчислении природоохранных затрат в настоящее время учитывают следующие их виды:

- текущие затраты на экологию;
- стоимостная оценка капитального ремонта основных фондов;
- природоохранные капитальные вложения;
- содержание природоохранных территорий.

Установление методической неоднородности официальных данных касается в основном капитальных вложений.

Так, в последнее время в отчетах по экологии не учитываются расходы по строительству канализационных систем, не имеющих очистных сооружений, а включаются издержки на строительство установок по накоплению, утилизации и обезвреживанию токсичных отходов и т. д. Данные изменения происходят по причинам несогласования мероприятий и расходов по охране окружающей среды, по изменениям в финансировании природоохранных работ.

---

<sup>159</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. М. : ИНФРА-М, 2007.

<sup>160</sup> Мамаева Л.Н. Управление рисками : учеб. пособие. М. : Дашков и К<sup>о</sup>, 2015.



«Проблема качества поверхностных и подземных вод заняла одно из ведущих мест в современном учении о жизнеобеспечении людей, важную роль в котором играют гигиенические аспекты, связанные с обеспечением безопасного и достаточного хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования»<sup>161</sup>.

Если рассматривать Волгоградское водохранилище, то оно является источником питьевого водоснабжения всей Саратовской области и имеет огромное рекреационное и рыбохозяйственное значение. Одна из приоритетных задач государства заключается в охране Волгоградского водохранилища от различного рода загрязнений.

*Воздействие водного фактора на состояние здоровья населения.* Установлено, что неинфекционная заболеваемость, связанная с водой, может быть обусловлена следующими компонентами:

- содержание микроэлементов;
- наличие токсических и радиоактивных веществ;
- зависимость между химическим составом питьевых вод и показателями физического развития населения.

Проблемы канцерогенеза приобретают в Российской Федерации небывалую остроту. Так, по статистике «Центра демографии и экологии человека при Институте проблем занятости РАН», распространенность злокачественных новообразований среди населения в последнее время стала возрастать. Если принять во внимание данные Международного агентства по изучению рака о возникновении 85 % опухолей у людей под воздействием на них факторов окружающей среды, то значение водного фактора становится неоспоримым.

В настоящее время каждая десятая проба питьевой воды не отвечает гигиеническим нормативам по бактериологическим показателям и каждая четвертая – по химическим показателям. Около 50 % населения вынуждено использовать для питья воду, не соответствующую гигиеническим требованиям по целому ряду показателей.

Проблемы в области экологии нужно решать в первую очередь. Своевременно устранять, а по возможности не допускать разливы нефти и нефтепродуктов. Если рассматривать утилизацию отходов, то здесь нужно действовать оперативно, не превращая страну в большую свалку.

Сейчас в России формально имеется большинство элементов экономико-правовых и экономико-организационных механизмов, используемых в странах с развитой рыночной экономикой для решения экологических проблем: экологическое законодательство, система

---

<sup>161</sup> Мамаева Л.Н. Управление рисками : учеб. пособие. М. : Дашков и К<sup>о</sup>, 2015.

нормативов, экологические платежи, штрафы и налоги, совокупность экологических фондов на федеральном, региональных и местных уровнях со своими источниками финансирования.

Отметим основные вопросы в области сертификации продукции:

- подлежит ли данная продукция обязательной сертификации;
- каким основным требованиям должна соответствовать продукция;
- кто может провести оценку и выдать сертификат;
- какие правила и процедуры подтверждения соответствия;
- требуются ли для подтверждения соответствия продукции документы Минздравсоцразвития России и других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль и надзор за этой продукцией;
- какие права и обязанности производителя сертифицированной продукции.

Л.Н. Мамаева отмечает: «в целях определения совокупности объектов обязательного подтверждения соответствия существуют подзаконные акты Правительства Российской Федерации или федеральных органов исполнительной власти – перечни и номенклатуры. Порядок их разработки, утверждения и введения устанавливается законодательно. В частности, Ростехрегулированием утверждена Номенклатура продукции и услуг (работ), в отношении которых законодательными актами Российской Федерации предусмотрена обязательная сертификация, в где содержатся следующие сведения об объектах обязательной сертификации:

- наименование продукции;
- ее код по общероссийскому классификатору продукции ОК 005-93;
- подтверждаемые при обязательной сертификации требования;
- нормативный документ (государственный стандарт, СанПиН и др.), содержащий подтверждаемые требования»<sup>162</sup>.

«Обязательные требования, которые должны обеспечить безопасность продукции для потребителя и реализоваться при проведении обязательной сертификации, содержатся в нормативных документах соответствующего статуса: законах, межгосударственных, государственных стандартах (ГОСТ, ГОСТ Р), санитарных правилах и нормах (СанПиН)»<sup>163</sup>.

Требования безопасности продукции, установленные в Российской Федерации, являются обязательными для всех.

---

<sup>162</sup> Мамаева Л.Н. Управление рисками : учеб. пособие. М. : Дашков и К<sup>о</sup>, 2015.

<sup>163</sup> Там же.

Экологические риски можно снизить «как с помощью административных (запретительных) мер, так и с помощью рыночных методов общественного контроля (штрафов). А также оценить их степень, используя математические формулы и разнообразные шкалы допустимости.

Основными методами оценки риска, вызванного некачественными товарами, является сравнительный анализ фактических показателей с нормативными. Необходим постоянный контроль над соблюдением законов»<sup>164</sup>.

Показатели и нормы, предъявляемые к качеству пищевых продуктов:

1) органолептические и физико-экономические показатели. Характеризуют потребительские свойства продуктов, которые не относятся к обязательным, регулируются договорами с учетом традиций, привычек, вкусов и экономических возможностей различных слоев населения;

2) показатели, определяющие безопасность пищевых продуктов. Характеризуют санитарно-гигиенические условия и являются обязательными.

Большие расхождения фактических показателей с нормативными говорят о наличии риска для потребителя. В 1992 г. в России был принят Закон РФ «О защите прав потребителей», который определяет механизм реализации прав потребителей товаров через обязательную сертификацию в целях безопасности.

Знание основ сертификации необходимо для организации успешной деятельности предприятий и поставщиков продукции.

Так, по мнению Л.Н. Мамаевой, «в основе методов оценки экологических рисков лежит системный подход, описывающий различными способами процессы движения загрязняющих веществ в окружающей среде. При оценке риска используются накопленные данные токсикологических исследований и статистического анализа, позволяющие с определенной степенью достоверности прогнозировать его степень в зависимости от уровня загрязнения различных компонентов окружающей среды и устанавливать воздействие каждого загрязняющего вещества на уровень заболеваемости и смертности»<sup>165</sup>.

«Часто в расчетах применяется стандартизированный подход для оценки данного вида риска, рекомендуемый Американской нацио-

---

<sup>164</sup> Мамаева Л.Н. Управление рисками : учеб. пособие. М. : Дашков и К<sup>о</sup>, 2015.

<sup>165</sup> Там же.

нальной академией наук и Комиссией по ядерному регулированию. Он предусматривает следующие составляющие:

- идентификацию опасности, т. е. определение возможных нежелательных эффектов, которые могут вызываться различными загрязнителями;

- определение зависимостей «доза – отклик», т. е. вероятностей проявления нежелательных для здоровья эффектов при определенных уровнях воздействия загрязнителей;

- оценку воздействия регулирующих мер;

- характеристику риска – описание природы и степени риска для здоровья»<sup>166</sup>.

Экологический риск может оцениваться с помощью универсальной шкалы Харингтона (табл. 25).

Таблица 25

#### Шкала оценки экологических рисков

Градация	Интервал
Очень высокая	1–0,8
Высокая	0,8–0,63
Средняя	0,63–0,37
Низкая	0,37–0,2
Очень низкая	0,2–0,0

Каждый эксперт по всем критериям проводит оценку риска, затем мнения суммируются.

Улучшение экологической обстановки в России в целом может способствовать более интенсивному привлечению иностранных инвестиций.

## 6.4. Миграционная политика как фактор экономической безопасности

**Миграция населения** – это перемещение населения с изменением места жительства и места работы.

Выделяют следующие **виды миграции**:

- безвозвратная – окончательное решение о смене жительства;
- временная – перемена места жительства на какой-либо срок;

---

<sup>166</sup> Мамаева Л.Н. Управление рисками : учеб. пособие. М. : Дашков и К<sup>о</sup>, 2015.

- сезонная – смена места жительства на определенный временной отрезок года;

- маятниковая – регулярные поездки к месту работы, которая находится в другой местности;

- внутренняя – перемещение населения по стране;

- внешняя – эмиграция за пределы страны и иммиграция в страну.

Экономика России стала более открытой, и это проявляется в усилении миграции. Так, в 1990-е гг. в Россию потянулись беженцы и вынужденные переселенцы из стран ближнего зарубежья. Речь в первую очередь идет об оттоке некоренного населения, преимущественно русскоязычного. Вынужденная миграция в связи с вооруженными конфликтами и стихийными бедствиями приобрела устойчивый характер. Все эти характерные особенности мы можем наблюдать в настоящее время на примере Европы, когда беженцы из Сирии, Афганистана и других стран оккупировали Европу.

Поэтому государства всех стран стали разрабатывать политику миграционных отношений. Под миграционными отношениями в узком смысле слова понимают: «отношения деятельности человека по выбору комплексных экономических условий. В широком смысле – это совокупность отношений деятельности населения по выбору комплексных экономических условий, принимающих форму миграционных процессов во всем их многообразии на различных уровнях, начиная с регионального и заканчивая мировым»<sup>167</sup>.

Миграция как вид человеческой деятельности представляет собой систему. Миграционная система позволяет видеть предмет намного шире и глубже, чем процесс миграции населения. Миграция населения замыкается на социологическо-демографической тематике. Миграция населения допустима как составная часть миграционной системы.

По определению Т.В. Черевичко, «миграционная система является частью общественной системы. Общество представляет собой систему чрезвычайной сложности, где имеет место переплетение разнородных взаимосвязей. Это своеобразная многоуровневая иерархия взаимодействующих связей. Для нее характерно наличие множества самых различных системных уровней, начиная с семьи и заканчивая человечеством в целом. В то же время компоненты общества, такие как политика, экономика, культура, идеология сами по себе являются

---

<sup>167</sup> Черевичко Т.В. Миграционная динамика эпохи глобализации. Саратов : Изд-во Саратовского ун-та им. Н.Г. Чернышевского, 2001.

самостоятельными системами со своими закономерностями. Общество – это система систем»<sup>168</sup>.

### *Формы миграции*

Всеобщая форма миграции – **движение**, которое проявляется в территориальном, интеллектуальном, виртуальном пространстве и т. д. Постоянство – основное свойство этой формы.

До периода великих географических открытий преобладала **консервативная форма миграции**, представляющая собой религиозные традиции и обычаи народов. Миграция населения носила стихийный характер, основной причиной были стихийные бедствия.

Далее до середины XIX в. проявилась **экономическая форма миграции**. До середины 80-х гг. XX в. **наблюдается этническая, трудовая миграция населения**.

Социально-экономическое развитие некоторых районов и областей во многом определяется **сельской миграцией**. Практически за 50–60 лет произошла миграция сельского населения в города. В последнее время мы можем наблюдать обратный процесс, когда городские жители переезжают в сельскую местность.

**Трудовая миграция** теснейшим образом связана с глобализацией. В XX в. в основном импортером рабочей силы являлись Соединенные Штаты Америки. В 1990-е гг. изменение трудовой миграции спровоцировали следующие факторы: применение компьютерных технологий; глобальная конкуренция; организация гибкой занятости.

В настоящее время мы можем наблюдать такие формы миграции, как трудовая, интеллектуальная. **Интеллектуальная миграция** – это циклическая миграция, в процессе которой происходит обмен научными достижениями и знаниями. Интеллектуальная миграция включает в себя такие черты, как «научная эмиграция» или «утечка умов», что негативно может отразиться на экономической безопасности страны.

Если говорить про Россию, то начиная с переходного периода, мы наблюдали четыре волны научной эмиграции:

Первая волна (1980-е – первая половина 1990-х гг.). Здесь преобладали в большей части научная элита, ученые с мировым именем, а также в этот период происходила и этническая эмиграция в Германию и Израиль.

Вторая волна эмиграции (1993 г.). Около половины уехавших – математики и физики. В этот период активно проявилась и внут-

---

<sup>168</sup> Черевичко Т.В. Миграционная динамика эпохи глобализации. Саратов : Изд-во Саратовского ун-та им. Н.Г. Чернышевского, 2001.

ренная форма «утечки умов» – уход ученых в другую сферу деятельности.

Третья волна эмиграции (1994–1998 гг.). Здесь прослеживается отток биологов, компьютерщиков и программистов. Отличительной чертой этой волны является эмиграция молодых ученых.

Четвертая волна (1999 г.). Главной составляющей этой волны является молодежь.

Наблюдается две формы «научной эмиграции»:

- 1) этническая;
- 2) трудовая (по контракту).

В настоящее время миграция рабочей силы наряду с информационными и финансовыми потоками становится наиболее значимым фактором формирования глобальной экономики.

Времена, когда в Россию на заработки приезжали высококвалифицированные специалисты, получившие образование еще в советских профессионально-технических училищах закончились. Нынешние соискатели рабочих мест не только не имеют образования, профессии, но зачастую даже не знают русского языка. Однако нет такой работы, за которую они не взялись бы с готовностью. И если поначалу труд гастарбайтеров использовали только частные фирмы и физические лица, то сегодня огромная армия низкоквалифицированных рабочих строит по всей России жилые дома и крупные государственные объекты. В последнее время наблюдается такая тенденция на рынке жилья, как покупка недвижимости на вторичном рынке жилья, возводившегося еще в советское время.

Но качество работы гастарбайтеров – это лишь одна сторона проблемы российских предприятий. Куда большую угрозу представляет та волна преступности, которая поднимается в регионах, где количество мигрантов очень высоко. **Незаконная миграция** – один из наиболее опасных детонаторов общественного спокойствия, который в любой момент может привести к острым конфликтам, как это случилось не так давно в странах ЕС.

В России все еще можно наблюдать миграционный дисбаланс, особенно с качественной стороны. По мнению Т.В. Черевичко, «качественная сторона дисбаланса миграционной системы характеризуется изменениями в интеллектуальном потенциале, что обуславливается усилением оттока высококвалифицированной рабочей силы при одновременном наполнении рынка труда менее квалифицированными мигрантами. Количественная сторона дисбаланса проявляется в

ухудшении положения на рынке труда за счет притока более дешевой квалифицированной рабочей силы»<sup>169</sup>.

На сегодняшний день в России нет запрета на переход трудового мигранта, получившего квоту для занятия трудовой деятельностью на конкретном предприятии, на другую работу даже в другую сферу деятельности. Это создает условия для того, чтобы работодатели, получившие от ФМС определенное количество квот, могли ими спекулировать. Поскольку количество выдаваемых разрешений на трудовую деятельность всегда ограничено, то поле для таких злоупотреблений очень большое.

Уровень нелегальной занятости большинства мигрантов связан с денежным фактором. Продолжительность времени, когда мигранты находятся без денежных средств, позволяет им приспособливаться в теневой деятельности. Статистика свидетельствует, что наибольшая их адаптация происходит в торговле, строительстве и сфере услуг, где осуществляется непосредственный наем работников из числа мигрантов и расчет с ними наличными денежными средствами.

Дополнительной мерой по противодействию незаконной миграции должна стать отлаженная система выдворения нелегалов. Каждый субъект за счет собственных средств обязан построить центр временного содержания мигрантов. Кроме Москвы таких центров на территории России нет.

Россия последовательно идет по пути усиления миграционного контроля. Так, квота на иностранную рабочую силу сократилась на треть, введены загранпаспортов для въезда на территорию России граждан СНГ, при устройстве на предприятия необходимо предоставить патент на работу, стоимость которого в 2015 г. составляла 1 тыс. рублей, также для работы мигрантам нужно сдать экзамен на знание русского языка.

Россия должна быть привлекательной страной, но для того, чтобы получить социальный пакет, кандидату нужно доказать, что он собирается здесь жить и работать. В настоящее время программа добровольного переселения соотечественников строится по региональному принципу, и в ней участвуют 38 субъектов, в основном Сибирь и Дальний Восток. В 2013 г. государство на финансирование этой программы выделило 240 млн рублей. Условием этой государственной программы является предоставление жилья и рабочего ме-

---

<sup>169</sup> Черевичко Т.В. Миграционная динамика эпохи глобализации. Саратов : Изд-во Саратовского ун-та им. Н.Г. Чернышевского, 2001.



ста для переселенцев. В целом программа добровольного переселения соотечественников – одна из альтернатив трудовой миграции.

В целом программа управления миграционными потоками должна представлять собой межотраслевую, межрегиональную и межгосударственную программу, включающую совокупность экономических, административных, организационных и правовых мер по обеспечению общественно необходимой миграции. Эта программа должна иметь комплексный характер, включать меры по стимулированию оседлости населения в рамках национальных границ, развитие трудовой миграции и ограничение нежелательных миграционных потоков.

#### **Функции миграции:**

1) **основная – экономическая.** Суть этой функции заключается в регулировании движения рабочей силы. Она проявляется в изменении размещения и состава трудового потенциала. Обеспечение занятости населения рассматривают также в рамках экономической функции;

#### **2) второстепенные:**

- *воспроизводственная функция.* Миграция участвует участие в расширенном воспроизводстве населения и рабочей силы;

- *функция рационального размещения производительных сил по территории страны* является основой эффективного функционирования производственных отношений;

- *функция повышения производительности общественного труда.* Содержательно она может проявляться неоднозначно. В качестве примера можно рассмотреть, что при смене трудовой деятельности может наблюдаться рост или снижение индивидуальной производительности труда;

- *социальная.* Свободный выбор человеком сферы своей деятельности в соответствии со способностями и склонностями, удовлетворение личных потребностей за счет изменения комплекса жизнеобеспечения, изменение социального статуса работника и возможности наиболее полной реализации его личного потенциала.

Таким образом, никто не отрицает, что России нужны мигранты. Равно как никто не отрицает и того факта, что миграция должна быть контролируема государством. И новый вектор российской политики направлен на защиту национальных интересов. Миграция – это не только территориальное пересечение населения, но и перемещение информационных ресурсов. Мигранты используют в своей хозяйственной деятельности накопленный опыт, талант, креативные идеи, формируя и развивая человеческий капитал.

## Вопросы для самопроверки

1. Перечислите индикаторы продовольственной безопасности.
2. В чем проявляются угрозы продовольственной безопасности?
3. Объясните сущность и обоснуйте правомерность применения термина продовольственной безопасности.
4. В чем заключаются основные угрозы потери продовольственной безопасности государства?
5. В чем состоит различие терминов «продовольственная независимость» и «продовольственная безопасность»?
6. Как вы оцениваете масштабы импорта продовольствия?
7. Оценка угроз в социальной сфере.
8. Влияние миграции на экономическую безопасность.
9. Проявление экологической безопасности в стране.
10. Экологическая безопасность в Саратовской области.
11. Угрозы в социальной сфере государства.
12. Занятость как фактор обеспечения экономической безопасности государства.
13. Проблема безработицы в обеспечении экономической безопасности.
14. Назовите компоненты социальной безопасности.
15. Что означает социальная инновация?

## **ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА И БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ**

### **7.1. Теоретические основы теневой экономики**

В современных условиях процесс развития российской экономики зависит от решения вопросов экономической безопасности и сокращения масштабов теневой экономики. Отметим, что рассмотрение институтов теневой экономики прежде всего необходимо для понимания угроз экономической безопасности.

Изучая теневую экономику, многие авторы отмечают ее сложность и противоречивость, переносимую на сферу ее познания. Таким образом, еще не выработано общепринятого понятия теневой экономики, существуют различные подходы к ее исследованию и разноплановые оценки ее причин и масштабов.

Гносеологические корни теневой экономики восходят к трудам ученых, изучающих экономику преступлений и наказаний. Эпохе Просвещения присущ классический подход к преступлению, прослеживается в работах Т. Гоббса, Дж. Локка, Ж. Руссо<sup>170</sup>. Основной посыл трудов ученых – интеллект и рациональное мышление являются основой их поведения, а также главными характеристиками индивидов. Другими словами, индивиды предстают воплощением свободы выбора, воли и преследования собственных интересов.

В последующем данный посыл был применен И. Бентамом в 1700-х гг. в исследованиях о преступлениях. Ученый полагал, что мотивация преступной деятельности заключается в удовольствии, при этом оно должно быть выше потенциальных потерь в случае наказа-

---

<sup>170</sup> См.: Канке В.А. Философия экономической науки : учеб. пособие. М. : ИНФРА-М, 2007.

ния за преступления<sup>171</sup>. Он полагал, что эффективное сдерживание от совершаемых преступлений заключается в быстром наказании, которое пропорционально нанесенному вреду. Удовлетворяющие данным критериям наказания содействуют законопослушности индивидов и сдерживают нарушителей от повторных преступлений в будущем. В последующем, данная точка зрения, просуществовав более ста лет, изменилась. В науке стал преобладать позитивистский подход, демонстрирующий различные отличия в поведении преступников от законопослушных граждан, например в направлении социализации.

Неоклассический подход в теории преступлений и наказаний представлен методологическими разработками Г.С. Беккера. Их оригинальность заключается в возможности применения в моделировании поведения преступников концепции совершенной рациональности. Ученый полагал, что «некоторые индивиды становятся преступниками из-за финансовой выгоды преступления в сравнении с легальными занятиями с учетом вероятности поимки и осуждения, а также суровости наказания»<sup>172</sup>. Научные разработки теории преступлений и наказаний Г.С. Беккера послужили развитию неоклассической методологии теневых отношений, которая основывается на модели «рационального преступника». В условиях неопределенности, правонарушитель принимает инвестиционные решения посредством анализа соотношения выгод и затрат от преступной деятельности, учитывая при этом тяжесть и вероятность санкций. Таким образом, поведение правонарушителя (преступника) есть процесс максимизации ожидаемой полезности:

$$EU = (1 - p)U(Y) + pU(Y - f),$$

где  $EU$  – ожидаемая полезность от правонарушения;  $U$  – функция полезности правонарушителя;  $Y$  – доход от преступной деятельности;  $p$  – вероятность осуждения;  $f$  – тяжесть наказания (в денежном выражении).

Если  $EU > 0$ , наиболее вероятен выбор индивидом стратегии правонарушителя (преступный вид поведения), в случае  $EU < 0$  избрана модель законопослушного поведения. При этом учитывается, что в реальности граждане могут совмещать несколько видов деятельно-

---

<sup>171</sup> См.: Бентам И. Введение в основания нравственности и законодательства. М., 1998.

<sup>172</sup> Беккер Г.С. Экономический взгляд на жизнь // Мировая экономическая мысль. Сквозь призму веков. В 5 т. / сопред. науч.-ред. совета Г.Г. Фетисов, А.Г. Худокормов. Т. V. В 2 кн.; Всемирное признание: Лекции нобелевских лауреатов / отв. ред. Г.Г. Фетисов. Кн. 1. М.: Мысль, 2004.

сти – как преступную, так и легальную. Г.С. Беккер полагал, что теневой сектор образуют незаконные виды деятельности, рассматриваемые в виде своеобразных отраслей экономики, а уровень правонарушений (преступлений) в общественной жизни находится в прямой зависимости от соотношения выгод и затрат.

В теории теневой экономики разработка реалистичной и универсальной модели поведения преступника всегда являлась главной проблемой. Именно концепция рациональности стала тем методологическим решением, которое имело значительные эффекты в практической деятельности. К примеру, постулаты теории Г.С. Беккера использовались при разработке правил вынесения приговоров и модернизации федерального законодательства в США.

В настоящее время анализ теневой экономики строится на предположении рационального решения индивида стать правонарушителем (преступником), как и решение о выборе любой другой профессии. Поэтому нейтральной внешней средой индивидуальных действий выступают государство и общество в целом. На индивидов как субъектов, принимающих исключительно рациональные решения, полностью переносится вся ответственность за правонарушения.

Очевидно, данный подход отражает индивидуалистические ценности англосаксонской культуры, давая при этом узкое и однобокое представление о реальной действительности.

Таким образом, теневые отношения с неоклассических позиций страдают глубокими методологическими противоречиями, несмотря на всю оригинальность полученных Г.С. Беккером и его последователями результатов. Прежде всего, это игнорирование эффектов сотрудничества и кооперации в концепции методологического индивидуализма.

С конца 1970-х гг. появляются серьезные исследования теневых отношений. Первой работой в этой области является «Подпольная экономика» (1977 г.) П. Гутманна (США). В ней обращается внимание на недопустимость игнорирования масштабов и роли подпольной экономики.

Первая международная конференция по теневой экономике была проведена в 1983 году в г. Билефельд. Было представлено около 40 докладов, затрагивающих проблемы теневой деятельности в условиях различных хозяйственных систем.

На конференции европейских статистиков, проходившей в Женеве (1991 г.), освещались проблемы неформальной и скрытой экономики. По ее результатам было издано специальное руководство по

статистическому учету теневой сферы для стран с рыночной экономикой.

Прошедшее в мае 1996 г. совместное заседание ЕЭК ООН (Евростат) ОЭСР постановило создание специальной рабочей группы по вопросам теневой экономики и проблемам оценки ее масштабов.

В отечественной науке и экономической практике в 1980-е гг. отчетливо проявился интерес к теневой сфере, обусловленный социально-экономическими и идеологическими причинами. Социально-экономические причины связывались с криминализацией и возрастанием теневого сектора в народном хозяйстве. Идеологические причины заключались в стимулировании научных исследований руководством страны, которые выявляли деформации и дискредитировали командную социально-экономическую систему государственного социализма.

Современный анализ явления «теневая экономика» проводится в рамках институционального подхода. В трудах институционалистов освещаются эмпирические и теоретические описания коррупции, организованной преступности, наркобизнеса, «силового» предпринимательства, различные барьеры входа на рынок, неплатежи и т. д.

Исходным пунктом институционального анализа выступает теневое действие как единичный акт конкретного труда, осуществляемый скрыто. Данные теневые действия образуют теневые транзакции. Осуществление теневых действий и транзакций постоянно, регулярно приводит к их закреплению в качестве особых функций хозяйствующих субъектов. Это приводит к возникновению теневых институций, представляющих социальные формы теневых функций, комплексы которых становятся теневыми видами деятельности. Все данные институции относятся к девиантным. Индивиды, осуществляя теневые институции, формируют и накапливают теневые рутины. Посредством теневых институций происходит налаживание хозяйствующими субъектами теневых связей и формирование системы теневых отношений путем создания теневых организаций.

Распространение теневых отношений ведет к возникновению неформальных норм, которые задают границы функционально определенных теневых действий и транзакций. По сравнению с формальными неформальные нормы заключают в себе более тонкие и гибкие собственные механизмы принуждения и надзора. Расширенное воспроизводство множества теневых организаций ведет к их эволюционной типизации по набору осуществляемых институций, закрепляясь в теневых институтах.

В настоящее время, применительно к теневой экономике отечественными учеными Б.А. Ерзнкяном и Д.П. Фроловым выдвигается гипотеза о существовании «институциональных ловушек». Данные ловушки связаны с изучением, оценкой, прогнозированием и выявлением теневых процессов и отношений<sup>173</sup>. Авторы полагают, что анализ «институциональных ловушек» позволит решить основные причины в данной области исследования. В частности, отсутствие единообразия в трактовках, классификациях теневой экономики, разброс оценок и прогнозов ее доли в ВВП, невозможность полного и объективного освещения теневой части хозяйства. Для современной России «институциональные ловушки» анализа теневой экономики – это неэффективное равновесное состояние институциональных интересов, которые характеризуются высокими транзакционными и альтернативными издержками. Глубокое их укоренение приведет к закреплению в общественном сознании множества стереотипов, искажающих реальное место теневых отношений в хозяйственной системе. Дисфункции институтов науки, государственной власти и гражданского общества лежат в основе выявленных «ловушек».

Таким образом, глубокое теоретическое осмысление теневой экономики чрезвычайно необходимо для обоснования практических мер, направленных на борьбу с данным деструктивным явлением.

## **7.2. Характеристика институтов теневой экономики**

В зарубежной и отечественной экономической науке в достаточно широком диапазоне рассматриваются синтезированные понятия теневой экономики, а именно: «криминальная экономика», «экономическая преступность», «корпоративная преступность». Таким образом, необходимо провести уточнение и ранжирование категориального поля теории теневой экономики.

Важнейшим направлением исследования теневой экономики являются проблемы экономической преступности. В зарубежных исследованиях проблемы экономической преступности представлены концепцией Э. Сазерленда «беловоротничковая» преступность. Понимание «беловоротничковой» преступности представлено комплексом правонарушений, совершаемых уважаемыми лицами с высоким социальным статусом в рамках их профессиональных обязанностей и

---

<sup>173</sup> См.: Свет и цвет в экономике и обществе : [монография] / под ред. О.В. Иншакова. Волгоград : Волгоградское научное издательство, 2008.

с нарушением доверия, которое им оказывается<sup>174</sup>. Здесь акцент сделан на новом обстоятельстве, что субъектами наиболее опасных экономических преступлений являются лица, имеющие высокое социальное положение в таких сферах, как политика и бизнес. Совершение преступлений происходит в рамках их профессиональной деятельности в своих собственных интересах и интересах других субъектов.

Понимание экономической преступности как преступлений, направленных против государства, организации, работников организации и потребителей, содержится в работах немецкого исследователя Г. Шнайдера<sup>175</sup>. Например, преступления против потребителей касаются производства и продажи некачественных товаров. Преступления против организации – это саботаж и злоупотребление доверием, против работников организации – неисполнение или нарушение правил охраны труда. Промышленный шпионаж, нарушение правил конкурентной борьбы – тоже экономические преступления, совершаемые организациями против своих конкурентов. Получение субсидий отдельными организациями и индивидами обманным путем – это преступление против государства. Отказ нескольких организаций в соблюдении правил конкуренции – преступления против экономической системы, а загрязнение воды и воздуха – против всего общества.

Интересны работы ученого, касающиеся экономической преступности в социалистических странах. Отмечается, что происходили попытки конкурентирования правонарушителей с экономической деятельностью монополистического государства. Посредством незаконного производства и нелегальной торговли, спекуляции материальными благами и валютой, путем создания нелегального рынка «подпольного капитала», присвоения государственной собственности, подкуп должностных лиц и т. д.<sup>176</sup>

Необходимо отметить, в данной трактовке понятия круг субъектов правонарушений в экономической сфере не ограничен только высшим менеджментом, сюда относят и других служащих. В дальнейших зарубежных исследованиях экономической преступности вообще не используются ограничения по субъектам, хотя отмечается признак совершения правонарушения (преступления) в процессе профессиональной деятельности. Такое неиспользование ограниче-

---

<sup>174</sup> Albin J. *Distribution of Drugs: Models of Organized Criminal Organization and Their Integration // Crime and Social Policy*. Boston, 1992.

<sup>175</sup> *Schneider H.J. Kriminologie*. Berlin : New York, 1987.

<sup>176</sup> См.: Там же.



ний по субъектам оказалось важным в научном определении ключевого критерия отнесения (определения) преступности как экономической. Главным критерием является *modus operandi*<sup>177</sup> и цели, которые преследует преступник. К этим изменениям привели не только эволюция экономической преступности, но и внутренняя логика развития научного знания.

Отечественной наукой предложены различные трактовки понятия экономической преступности, отличающиеся определенными признаками.

Экономическая преступность как сумма слагаемых предпринимательских преступлений и посягательств на собственность трактуется Н.Ф. Кузнецовой<sup>178</sup>.

В исследованиях Г.К. Мишина экономическая преступность это проявление всеобщей борьбы за существование в социальной жизни. Сущность экономических преступлений проявляется в конфликте экономических интересов. Все преступления против собственности, которые в рыночных условиях так или иначе связаны с хозяйственной деятельностью, относятся к числу экономических преступлений<sup>179</sup>.

В трактовке экономической преступности Е.Е. Дементьевой обобщены подходы к дефиниции, предложенные американскими и немецкими учеными. Экономическая преступность является противоправной деятельностью, посягающей на интересы экономики государства в целом, на интересы частнопредпринимательской деятельности и на интересы отдельных групп граждан. Данная противоправная деятельность систематически осуществляется с целью получения наживы под прикрытием и в рамках законной экономической деятельности как физическими, так и юридическими лицами<sup>180</sup>.

Э.И. Петров и соавторы придерживаются близкой точки зрения на данное явление. Экономическая преступность – это совокупность корыстных преступлений, которые совершены определенными лицами в процессе их профессиональной деятельности в экономической

---

<sup>177</sup> Дословный перевод латинской фразы как «образ действия». Она используется в юриспруденции для описания способа совершения преступления.

<sup>178</sup> См.: Кузнецова Н.Ф. Кодификация норм о хозяйственных преступлениях // Вестник Московского университета. Сер. 11: Право. 1993. № 4.

<sup>179</sup> См.: Мишин Г.К. Проблема экономической преступности (опыт междисциплинарного изучения). М. : ВНИИ МВД России, 1994.

<sup>180</sup> См.: Дементьева Е.Е. Экономическая преступность и борьба с ней в странах с развитой рыночной экономикой (на материалах США и Германии). М. : ИНИОН РАН, 1992.

сфере. К ним можно отнести посягательства на интересы государства, партнеров, конкурентов, потребителей, посягательства на порядок управления экономикой в различных отраслях хозяйственной системы и собственность<sup>181</sup>.

С институциональной точки зрения экономическая преступность как деструктивный институт представляет собой процесс формирования постоянно воспроизводящихся устойчивых неформальных отношений в обществе, влияющих на рост трансакционных издержек и снижающих эффективность экономической системы в целом. Причем данные отношения получают повсеместное распространение как на микро-, так и на макроуровне. Таким образом, можно говорить про институционализацию экономической преступности.

По мнению А.Н. Лизогуба, экономическая преступность является самостоятельным элементом теневой экономики<sup>182</sup>. Структурно теневая экономика представлена экономической преступностью, серой и криминальной экономикой. Уголовно-наказуемая противоправная деятельность в сфере экономических отношений является экономической преступностью. Искажение результатов процесса производства материальных благ и услуг с целью уклонения от налогов представляет серую экономику. Криминальная экономика выступает третьим сегментом теневой экономики. К данному сектору относятся производство и продажа оружия, контрабанда, производство и распространение наркотиков, похищение людей – запрещенные законом виды деятельности.

Экономическая преступность присуща всем сегментам теневой экономики. В доказательство представим понимание теневой экономики Е.А. Бренделевой теневую экономику необходимо анализировать с позиций официальной отчетности и правового законодательства<sup>183</sup>.

Представим данные классификации на рис. 42 и 43.

Скрытая экономика отражает не показанную в статистической отчетности экономическую деятельность, а под фиктивной экономикой понимается отраженная в статистической отчетности реально не существующая деятельность с целью получения льгот, уменьшения налогообложения и т. п.

---

<sup>181</sup> См.: *Петров И.Э., Марченко Р.Н., Барина Л.В.* Характеристика и предупреждение экономических преступлений. М. : Академия МВД России, 2005.

<sup>182</sup> См.: *Лизогуб А.Н.* Экономика : учебник. Саратов : Саратовский государственный университет, 2002.

<sup>183</sup> См.: *Неоинституциональная экономическая теория : учеб. пособие / Е.А. Бренделева ; под общ. ред. А.В. Сидоровича.* М. : Дело и Сервис, 2006. С. 172–173.

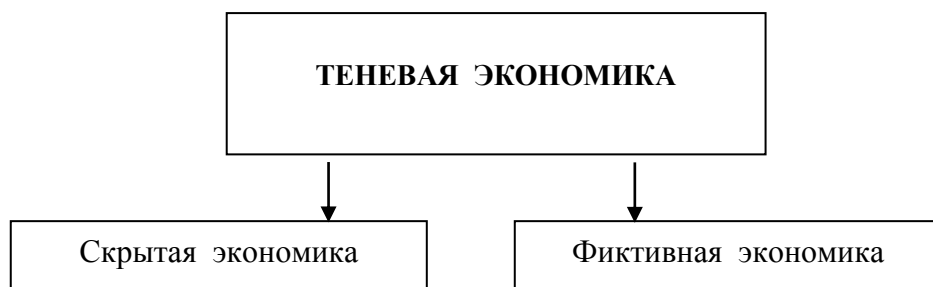


Рис. 42. Структура теневой экономики с позиций официальной отчетности

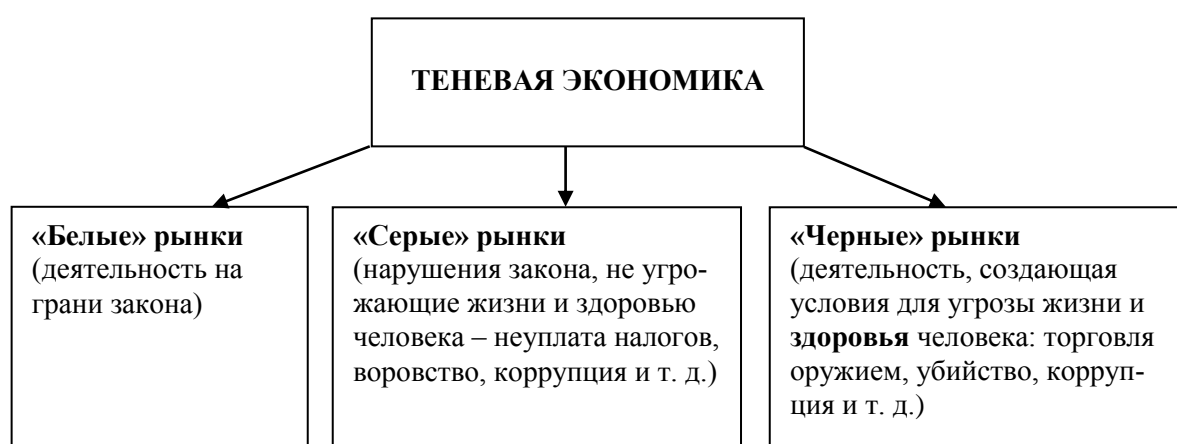


Рис. 43. Структура теневой экономики с позиций правового законодательства

В теневой экономике можно выделить следующие секторы: белые, серые и черные рынки. Остановимся более подробно на каждом из них.

На белых рынках осуществляется деятельность на грани закона. К примеру, использование «серых» схем в рассмотрении различных судов в зависимости от трактовки законодательства присваивают статус законной или незаконной.

По сути, деятельность на серых рынках попадает под отдельные статьи уголовного, налогового и трудового законодательства и является незаконной. Например, это осуществление деятельности без лицензии, привлечение к работе нелегалов и т.д, но главным является это не нанесение вреда жизни и здоровью граждан в процессе своей деятельности. Правонарушители могут понести как административную, так и уголовную ответственность.

Запрещенная законом криминальная деятельность и представляющая собой угрозу жизни и здоровью граждан сконцентрирована на черном рынке. Здесь и коррупция, наркобизнес, торговля оружием и т. д.

Такое деструктивное явление как коррупция в зависимости от последствий совершенных действий относится к серым или черным рынкам. Поскольку коррупция является институциональным процессом, соответственно и рассматривается в рамках системы сложившихся и развивающихся взаимодействий социальных институтов.

Основными причинами распространения экономической преступности в России являются коррупция в различных органах власти, отставание законодательного обеспечения от проводимых реформ, высокая дифференциация общества по доходам, безработица, бедность, несовершенство законодательства и т. д.

Теневая экономика является не только совокупностью экономических преступлений, осуществляемых различными субъектами, но и сложной системой социально-экономических явлений, осуществляющейся криминальным образом.

Теневая экономика является самоорганизующейся и адаптивной системой, поскольку она обладает способностью в кратчайшие сроки приспособляться к внешнему воздействию.

Под внешним воздействием подразумевается деятельность государства и его надзорных, правоохранительных, фискальных, контрольных и других органов. Экономическая преступность внутренне встроена в такую самоорганизующуюся и адаптивную систему, как теневая экономика.

Элементы теневой экономики могут рассматриваться как система, а сама теневая экономика как компонент национального хозяйства, более широкой системы.

Отразим место экономической преступности в системе теневой экономики посредством модели полюсов и маятника (рис. 44).

«Белые», «серые» и «черные» рынки, составляющие совокупность основных элементов теневой сферы выступают в данной модели полюсами. Движение маятника, в качестве которого выступают экономические преступления, будет зависимо от влияния высоких транзакционных издержек, которые сопровождают легальное заключение сделок. Если при соблюдении законов издержки выше выгоды, тогда предпочтение будет отдаваться действиям за рамками закона. В индивидуальном порядке каждый субъект проводит соизмерение издержек ведения бизнеса в рамках закона и вне рамок, что соответствует цене подчинения закону и цене «внезаконности».



Рис. 44. Экономическая преступность в системе теневой экономики

Более активное развитие экономической преступности происходит на том полюсе, где самая низкая цена «внезаконности», точнее при незаконном ведении бизнеса самые оптимальные для хозяйствующего субъекта транзакционные издержки.

Структура теневой экономики является ее строением и внутренней формой организации, которая выступает единством устойчивых взаимосвязей ее элементов. Сущность и сложное внутреннее строение теневой экономики раскрываются в теневых экономических отношениях.

К субъектам теневой экономики относят физических и юридических лиц, которые реализуют свои функции в экономической сфере на основе персонификации интересов. Отметим, что при этом происходит нарушение нормативных правил, которые изложены в законах и других нормативных актах, которые регулируют функциональную деятельность хозяйствующих субъектов. Данным хозяйствующим субъектам присущи многообразные потребности и интересы. Поскольку движущими внутренними факторами любой человеческой деятельности являются интересы, соответственно в сфере теневой

деятельности приоритетным, побуждающим вступать в определенные преступные отношения является корыстный интерес.

К объектам теневых отношений относятся денежные средства, ценные бумаги, производственное и непроизводственное имущество и др.

В отношении действующих базовых социально-экономических институтов теневые действия имеют двойственный характер, который проявляется:

- в укреплении базовых институтов и обеспечении выполнения ими функций более эффективным способом;
- в усилении, деформировании и разрушении базовых институтов, использовании их в преступных и асоциальных целях.

Достаточно часто происходит тесная взаимосвязь данных целевых функций.

К общему признаку отношений теневой сферы относится их неконтролируемость. Неконтролируемыми сферами экономических отношений выступают:

- скрываемые от учета и контроля операции экономической деятельности в легальном секторе;
- экономическая деятельность в рамках нелегального сектора, осуществление которой предусматривает наступление юридической ответственности.
- проводимая без специализированных операций по сокрытию от контроля экономическая деятельность. Формально она не скрывается от контроля, но осуществляется с расчетом на попустительство со стороны контролирующих и правоохранительных органов (бездействие либо неадекватная реакция)

К причинам такого положения относят:

- наличие коррупционной составляющей в деятельности правоохранительных, контролирующих органов;
- неэффективность работы правоохранительных, контролирующих органов из-за ресурсного или иного ограничения (расчет на безнаказанность и на бездействие со стороны государства)
- несовершенство законодательства, проявляющееся в препятствовании выявлению расследований, привлечения виновных к ответственности, пресечения деятельности.

В специализированной литературе последняя причина исследуется как особенность нормативной системы регулирования. Формами ее проявления выступают несовершенство закона и имитационное (мнимое) право. Имитационное право это законодательство, которое

на первый взгляд создает успешный механизм, применение которого даже не предполагается использовать ни потенциальными объектами воздействия, ни связанными с его реализацией исполнителями. В случае если законодательство устанавливается как средство утверждения интересов различных социальных групп, которые оказывают воздействие на законодательный процесс, тогда явление, как мнимое право имеет место быть<sup>184</sup>.

Неконтролируемый характер теневой экономики ни сколько не изменяет объем данного понятия, но привносит знание в его структуру. Определенно это имеет значение при разработке мер контроля над теневой сферой.

К источникам теневой экономики относятся легальные и нелегальные хозяйствующие субъекты

В качестве источников теневой экономики в экономической литературе выделяют легальных и нелегальных хозяйствующих субъектов.

1. Независимые экономические отношения между различными хозяйствующими субъектами и их объединениями неформального типа, преследующие удовлетворение личных потребностей и потребностей, которые не регистрируются и не учитываются государством. Такие отношения связываются с просчетами в хозяйственной деятельности и недооценкой контролирующей отрасли государственной власти:

- стимулирование уклонения от налогов в виду слабости финансовых и налоговых служб;
- использование незаконных источников ресурсосбережения из-за отсутствия развитой системы рынков;
- избыточная административная регламентация, часто противозаконная.

2. Подпитка теневой экономики осуществляется сложившейся системой фиктивной, неформальной экономической деятельности, которая обеспечивает удовлетворение корыстного интереса посредством несовершенства сложившейся системы хозяйствования.

3. Подпитка теневой экономики осуществляется системой криминальных отношений. Они базируются на насильственном, корыстном проникновении в производственную и распределительную сферы экономики (незаконная производственная деятельность) или на злоупотреблении служебным положением.

---

<sup>184</sup> См.: Свенссон Б. Экономическая преступность. М. : Прогресс, 1987.

К системе криминальных отношений относится деятельность, полностью исключенная из официальной экономической жизни. Данные виды никак не совместимы с официальной экономической жизнью, поскольку они приводят ее к деградации и разрушению: корыстные хозяйственные и должностные преступления; вымогательство (рэкет); хищение; проституция; грабежи и разбои; кража личного имущества; наркобизнес; азартные игры и т. п.

Итак, разнообразные виды хозяйственной деятельности, которые приносят нетрудовые доходы, относятся к теневой экономике. Основными, непосредственно взаимосвязанными признаками теневой экономики являются нелегальная деятельность и нетрудовые доходы.

### **7.3. Методы оценки масштабов теневой экономики**

Анализируя теневую экономику необходимо провести ее качественную и количественную оценку. Появление и дальнейшее развитие организованных теневых отношений выступает качественной характеристикой теневой экономики. В работе В.В. Лунева, отмечается, что в СССР экономическая форма организованной преступности была главенствующей<sup>185</sup>. Она присутствовала внутри государственных образований или существовала параллельно с ними. В ее целях использовались финансовая система, государственные фонды, правоохранительные и контролирующие органы, административный и хозяйственный аппарат управления, каналы сбыта. Организованная экономическая преступность производила перекачку государственных ресурсов в криминальный сектор.

Отмечается, что с первых лет установления советской власти в нашей стране присутствовала уголовная организованная преступность. В последующем происходило формирование экономической преступности, что связывается с отчуждением собственности от производителей, с бюрократизацией распределительных отношений, с ростом бесхозяйственности в государственном секторе. Уголовную стимулировала экономическая организованная преступность, происходила «тряска цеховиков» «ворами в законе», а иногда и их консолидация. Реальная власть принадлежала в СССР партийной и государственной бюрократии, особенно при распределении оптового и роз-

---

<sup>185</sup> См.: *Лунев В.В.* Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции. М. : Норма, 2006.



ничного дефицита. Бюрократия не располагала большими официальными доходами. Таким образом, продажная часть партийной и государственной бюрократии стала придатком организованной преступной группировки. В организованную экономическую преступность слились и продажная бюрократия, и «цеховики», и «воры в законе».

Характеристика количественного состояния теневой экономики отражает ситуацию, когда каждое 9-е преступление – экономическое. Со второй половины 2000-х гг. среднегодовой прирост экономической преступности составил 30 %<sup>186</sup>.

В России с началом процесса приватизации в 1991 г. связана не только утрата государственного и общественного контроля над криминогенной ситуацией, но и характеристика беспрецедентного роста экономической преступности.

Выявленные преступления и возбужденные уголовные дела, касающиеся приватизации государственной собственности, показали наиболее типичные виды преступлений. К ним относятся взяточничество, злоупотребление служебным положением, мошенничество, кражи и присвоение вверенного государственного имущества.

К группам преступлений по объектам приватизируемого имущества относятся:

- сфера приватизации государственных и муниципальных преступлений;
- сфера управления на приватизированных предприятиях государственной и муниципальной долей;
- сфера приватизации жилого фонда;
- сфера, связанная с выделением, закреплением прав собственности на участки земли;
- сфера, связанная с приватизационными чеками.

Преступления в сфере приватизации государственной собственности совершались наиболее часто сотрудниками органов власти, а также комитетов по управлению имуществом. Со стороны должностных лиц государственных предприятий имелись значительные распространения злоупотреблений, точнее использовались незаконные способы перевода государственной собственности в частную.

Рассмотренная выше тенденция по данному виду экономических преступлений в настоящее время серьезно сокращена, поскольку окончился активный период приватизации.

---

<sup>186</sup> См.: Состояние преступности в России. М. : Главный информационный центр МВД России, 2006.

Сейчас вышеобозначенная тенденция по данному виду экономических преступлений характеризуется серьезным сокращением данных преступлений, что связано с окончанием активного периода приватизации. Данная форма преступлений сосредоточилась на незаконной продаже или сдаче в аренду муниципальной собственности.

В зависимости от экономической сферы представим происходящие изменения экономических преступлений.

Одной из наиболее криминогенных сфер в реформируемой экономике России являлась кредитно-финансовая сфера. Можно выделить несколько этапов развития преступности в данной сфере.

Первый этап приходился на 1992–1993 гг. Наибольший ущерб в данный период нанесен от хищения денежных средств банков. Использовались фиктивные платежные документы (чеки «Россия», авизо).

С появлением «финансовых пирамид» связан второй этап 1993–1994 гг. Мошенническая деятельность трастовых и финансовых компаний привела к появлению «финансовых пирамид». Причиненный ущерб от их деятельности оценивается в 20 трлн неденоминированных руб. По разным оценкам, количество пострадавших составляет от 3 до 10 млн человек. Как правило, заведомо невыполнимый договор займа, селенга, страхования, траста; продажа акций; продажа без денежного обеспечения суррогатов ценных бумаг использовались при совершении преступлений. Многими финансовыми компаниями собирались денежные средства под строительство жилья, под устройство на работу за границей, под приобретение автомобилей и т. д.

Типичными преступлениями третьего этапа в 1994–1996 гг. являлись хищения кредитных ресурсов коммерческих банков.

Настоящее время подвержено росту преступлений в ИТ-сфере, это четвертый этап. Для него характерны кардинг (преступления с использованием электронных средств доступа), киберпреступность, использование ресурсов интернета в криминальных целях.

Отметим, что в финансово-кредитной сфере постепенно сокращается количество преступлений (за исключением информационных).

В настоящее время отмечается значительное распространение в сфере налогообложения фактов уклонения от уплаты налогов. За последние пять лет число официально зарегистрированных преступлений налогового законодательства невелико и прослеживается тенденция к сокращению.

Высокой латентностью обладают преступные нарушения налогового законодательства. Аналитиками Федеральной службы налоговой инспекции РФ прогнозируется возрастание количества возбуждаемых уголовных дел по фактам нарушения налогового законодательства, правда пока не выявляется основная часть преступлений. Установлены операции с наиболее крупными сокрытиями доходов: с сельхозпродукцией (1 %), электроэнергией (1,5 %), спиртом и ликероводочными изделиями (3 %), древесиной, денежными средствами и ценными бумагами (по 6 %), товарами народного потребления (7 %), цветными металлами (8 %), нефтью и нефтепродуктами (26 %), автомобилями (28 % начислений).

Во внешнеэкономической деятельности распространены налоговые преступления. Наибольшее количество правонарушений выявлено на экспортных операциях с продукцией черной и цветной металлургии, лесозаготовках и деревообработкой, нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей, горнорудной промышленности, экспорте природного газа. В настоящее время данный вид экономических преступлений выражается в уклонении от уплаты налогов и (или) сборов с организации путем непредставления налоговой декларации или иных документов, представление которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах является обязательным, либо путем включения в налоговую декларацию заведомо ложных сведений.

### **Вопросы для самопроверки**

1. Какова структура теневой экономики?
2. Какое влияние оказывает теневая экономика на бюджетно-налоговую сферу?
3. Как воздействует нелегальная деятельность на макроэкономическую политику?
4. Чем опасно влияние криминальной деятельности на кредитно-банковскую сферу, на экономический рост и инвестиционный процесс?
5. Перечислите виды экономических преступлений.
6. Какие особенности реформирования советской экономики оказали влияние на распространение теневой деятельности?
7. Какова роль теневой экономики в переходных экономиках?

8. Каковы социально-экономические последствия теневой экономики для страны?

9. Покажите на примерах влияние теневой экономики на эффективность макроэкономической политики и экономическую безопасность страны.

10. Назовите и объясните достоинства и недостатки прямых и косвенных методов оценки теневой экономики.

11. Покажите влияние теневой экономики на экономическую безопасность государства.

12. Как можно определить коррупцию?

13. Чем характеризуется коррупция на финансовом рынке страны?

14. Назовите основные виды преступлений в сфере экономики.

15. Какие методы борьбы с теневой экономикой наиболее эффективны?

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Поскольку экономика представляет собой основу жизнедеятельности любого общества, достижение экономической безопасности становится одним из приоритетов в деятельности государства.

Экономическая безопасность – это необходимое условие обеспечения прогрессивного развития страны, укрепления ее самостоятельности и независимости. Преступления в сфере экономики посягают на стратегические интересы России, подрывают основу функционирования государства и представляют собой реальную угрозу развитию экономических, политических и социальных реформ, проводимых в стране. Это требует креативного осмысления сложившейся ситуации, поиска наиболее эффективных механизмов по противодействию новым опасностям и угрозам путем их прогнозирования, выявления, предотвращения и купирования на ранних стадиях их зарождения и формирования, а также минимизации ущерба в случае актуализации этих опасностей и угроз.

Развитие промышленности невозможно без инвестиционной активности, а инновационная привлекательность отраслей поможет конкурировать на рынке. Взяв курс на инновационное развитие различных секторов экономики, государство противодействует угрозам экономическому развитию страны.

Необходимо отметить, что защита национальных интересов РФ невозможна без противодействия угрозам в информационной сфере, поскольку киберпреступность в настоящее время особенно опасна, так как содержит угрозы не только личности, но и экономике страны, а кибертерроризм создает военные угрозы.

Применительно к российской действительности проблема безопасности приобретает особое значение еще и потому, что формулирование национальных интересов создает базу для поиска согласия в стране, подпитывает становление гражданского общества. Поэтому представляется, что назрела потребность в том, чтобы многие современные реалии в экономике были дополнены или скорректированы с учетом понятия «безопасность».

## СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. О безопасности : Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (в ред. от 05.10.2015) // СПС «КонсультантПлюс».
2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года : Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 // СПС «КонсультантПлюс».
3. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // СПС«КонсультантПлюс».
4. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 // СПС«КонсультантПлюс».
5. Авдийский В.И. Национальная и региональная экономическая безопасность России : учеб. пособие / В.И. Авдийский, В.А. Дадалко, Н.Г. Синявский. М. : ИНФРА-М, 2017.
6. Государственная политика в сфере обеспечения национальной безопасности: экономико-правовой аспект : монография / под ред. С.Ю. Наумова, Б.В. Чернышева. Саратов : ССЭИ РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2016.
7. Григорьева Е.А. Институциональное обеспечение модернизации экономики как условие экономической безопасности : монография. М. : ИНФРА-М, 2015.
8. Денчев К. Парадигма энергетической безопасности : учеб. пособие. М. : ИНФРА-М, 2015.
9. Информационная безопасность : учебное пособие / сост. Т.С. Мельникова. Саратов, 2013.
10. Карзаева Н.Н. Основы экономической безопасности : учебник. М. : ИНФРА-М, 2017.
11. Каурова Н.Н. Феномен открытости экономики с позиции угроз национальной безопасности страны // Финансы и кредит. 2013. № 22.
12. Кийко М. Национальная безопасность государства: структурно-логическая модель. // Проблемы теории и практики управления. 2013. № 3. С. 33–40.
13. Кийко М. Теневая экономика: генезис, эволюция, современная структура. // Проблемы теории и практики управления. 2015. № 1. С. 28.
14. Мамаева Л.Н. Экономическая безопасность предприятия : учеб. пособие. Саратов : ССЭИ (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2015.

15. Манахова И.В. Экономика общественного сектора : учеб. пособие. Саратов : ССЭИ (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2016.

16. Пименов Н.А. Управление финансовыми рисками в системе экономической безопасности : учебник и практикум / Н.А. Пименов, В.И. Авдийский ; под общ. ред. В.И. Авдийского. М. : Издательство Юрайт, 2016.

17. Проблемы экономической безопасности: глобальные и региональные аспекты : монография. Челябинск : Южно-Уральский гос. ун-т, 2018.

18. Расследование преступлений в сфере экономики : учеб. пособие. Саратов : ССЭИ РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018.

19. Самойлов П.В., Семенова И.М., Матвеевич И.Г. Влияние инновационной деятельности на экономическую безопасность страны // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2014. № 4 (114). С. 119–122.

20. Семенова А.А. Организация экономической безопасности хозяйствующего субъекта: учебно-методическое пособие / А.А. Семенова, М.Н. Кузина. М. : Русайнс, 2015.

21. Сушкова И.А., Калашникова Н.И., Калашников И.Б., Уколова Н.В. Современные аспекты анализа экономической политики : монография. Саратов. : Наука, 2012.

22. Трунцевский Ю.В. Экономические и финансовые преступления : учеб. пособие / Ю.В. Трунцевский, О.Ш. Петросян. М. : Юнити-Дана, 2015.

23. Шрага М.Х. Социальная безопасность (безопасность жизнедеятельности людей) : учеб. пособие / М.Х. Шрага, Л.И. Кудря. Архангельск : ИД САФУ, 2014.

24. Экономическая безопасность : учеб. пособие / под ред. Н.В. Манохиной. М. : ИНФРА-М, 2017.

25. Экономическая безопасность России. Общий курс : учебник / под ред. В.К. Сенчагова. 5-е изд. (эл.). М. : БИНОМ. Лаборатория знаний, 2015.

*Учебное издание*

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

**УЧЕБНИК**

для студентов, обучающихся  
по специальности 38.05.01 Экономическая безопасность

Подписано в печать 28.03.2019. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Уч.-изд. л. 15,3. Усл. печ. л. 17,7.

Тираж 100 экз. Заказ 13.

Саратовский социально-экономический институт (филиал)

РЭУ им. Г.В. Плеханова.

410003, г. Саратов, ул. Радищева, 89.