

Министерство науки и высшего образования  
Российской Федерации  
Забайкальский государственный университет

**Социально-экономическое развитие  
Забайкальского края:  
проблемы и перспективы**

*Монография*

*Под научной редакцией В. Ю. Бурова*

Чита  
ЗабГУ  
2022

ББК 65.04(2Рос-4Чит)

ББК У04(2Рос-4Чит)

С 692

Рекомендовано к изданию Советом  
по научной и инновационной деятельности  
Забайкальского государственного университета

#### *Рецензенты*

*Д. Ю. Федотов*, д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры  
международных отношений и таможенного дела, Байкальский  
государственный университет, г. Иркутск

*О. Л. Быстрова*, канд. экон. наук, зав. кафедрой экономики  
и управления, Забайкальский институт железнодорожного транспорта –  
филиал Иркутского государственного университета  
путей сообщения, г. Чита

#### *Авторский коллектив*

*В. Ю. Буров, М. С. Басс, М. Б. Базарова, О. А. Баранова,  
И. В. Бочкарева, Н. В. Воротий, Б. Г. Галсанов, С. В. Каминская,  
Н. В. Капитонова, П. А. Кислоцаев, П. В. Масалов, М. Б. Мершеева,  
И. П. Монич, И. В. Свешников, А. Г. Секисов, Ж. Б. Тумунбаярова,  
А. А. Томских, В. К. Федотова, А. В. Филимонов, А. А. Якимов*

С 692      **Социально-экономическое развитие Забайкальского  
края: проблемы и перспективы** : монография / В. Ю. Бу-  
ров, М. С. Басс, М. Б. Базарова [и др.] ; под научной редакцией  
В. Ю. Бурова ; Забайкальский государственный университет. –  
Чита : ЗабГУ, 2022. – 249 с.

ISBN 978-5-9293-3127-5

Монография основана на материалах контракта «Разработка проекта Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года и Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года». Систематизированы результаты исследования основных тенденций социально-экономического развития Забайкальского края, идентифицированы ключевые проблемы развития региона. Сформулированы актуальные вызовы для каждой сферы и отрасли; обозначены приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Забайкальского края в виде консервативного, базового и форсированного сценариев.

Издание может быть полезно учёным и специалистам, занимающимся вопросами стратегического управления; исполнительным органам государственной власти и руководителям подведомственных учреждений, осуществляющим функции стратегического планирования.

УДК 332(571.55)  
ББК 65.04(2Рос-4Чит)  
ББК У04(2Рос-4Чит)

ISBN 978-5-9293-3127-5

©Забайкальский государственный  
университет, 2022

## Оглавление

<b>Предисловие</b> ( <i>Н. В. Воротий</i> ).....	6
<b>Введение</b> ( <i>В. Ю. Буров</i> ).....	9
<b>Глава 1. Социально-экономическое положение Забайкальского края</b> .....	13
<b>Глава 2. Анализ социально-экономического развития Забайкальского края</b> .....	21
2.1. Оценка основных итогов социально-экономического развития Забайкальского края за период 2010–2020 гг. ( <i>И. В. Бочкарева, Н. В. Воротий, С. В. Каминская,         П. В. Масалов, В. К. Федотова</i> ) .....	21
2.2. Оценка выполнения стратегических установок экономического развития региона ( <i>И. В. Бочкарева, М. С. Басс, С. В. Каминская         Н. В. Капитонова, М. Б. Мершеева, И. П. Монич,         В. И. Свешников, А. Г. Секисов, А. А. Томских,         В. К. Федотова, А. В. Филимонов,         Ж. Б. Тумунбаярова, А. А. Якимов</i> ) .....	31
<b>Глава 3. Результаты анализа социально-экономического развития, типологизации и определения стратегических интересов субъектов стратегического развития Забайкальского края</b> ( <i>И. В. Бочкарева</i> ) .....	54
<b>Глава 4. Описание и анализ ключевых проблем развития Забайкальского края</b> ( <i>И. В. Бочкарева, В. К. Федотова</i> ).....	57
<b>Глава 5. Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Забайкальского края</b> ( <i>М. Б. Базарова</i> ).....	66
<b>Глава 6. Описание сценариев социально-экономического развития Забайкальского края</b> ( <i>Н. В. Капитонова, П. А. Кислюцаев</i> ) .....	72

<b>Глава 7. Основные направления развития социальной сферы Забайкальского края</b> .....	79
7.1. Текущее состояние основных показателей качества жизни населения Забайкальского края ( <i>Н. В. Воротий</i> ) .....	79
7.2. Основные направления развития системы здравоохранения ( <i>Н. В. Воротий</i> ) .....	82
7.3. Основные направления развития системы образования ( <i>Н. В. Воротий, А. А. Томских</i> ) .....	89
7.4. Приоритетные направления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения ( <i>Н. В. Воротий</i> ) .....	102
7.5. Основные направления повышения уровня и качества жизни населения. Направления демографического и миграционного развития ( <i>С. В. Каминская</i> ) .....	105
7.6. Направления развития сферы культуры ( <i>П. В. Масалов</i> ) .....	116
7.7. Основные направления развития физической культуры и спорта ( <i>П. В. Масалов</i> ) .....	122
7.8. Работа с молодёжью ( <i>П. В. Масалов</i> ) .....	125
<b>Глава 8. Основные направления экономического развития Забайкальского края</b> .....	129
8.1. Малое и среднее предпринимательство ( <i>Ж. Б. Тумунбаярова</i> ) .....	129
8.2. Развитие туризма ( <i>И. П. Монич</i> ) .....	131
8.3. Машиностроение ( <i>И. В. Бочкарева</i> ) .....	132
8.4. Развитие энергетики ( <i>М. С. Басс</i> ) .....	134
8.5. Развитие лесного комплекса ( <i>С. В. Каминская</i> ) .....	137
8.6. Развитие агропромышленного комплекса ( <i>С. В. Каминская, Ж. Б. Тумунбаярова</i> ) .....	145
<b>Глава 9. Основные направления инфраструктурного развития Забайкальского края</b> .....	153
9.1. Развитие транспортной инфраструктуры. Оценка потенциала железнодорожного транспорта ( <i>М. Б. Мершеева</i> ) .....	153
9.2. Газификация ( <i>А. В. Филимонов</i> ) .....	156
9.3. Цифровая трансформация и связь ( <i>В. И. Свешиников</i> ) .....	158
9.4. Развитие строительного комплекса ( <i>М. Б. Мершеева</i> ) .....	161
9.5. Развитие жилищно-коммунального хозяйства ( <i>М. С. Басс</i> ) .....	165

<b>Глава 10. Основные направления развития перерабатывающей промышленности</b>	
<b>Забайкальского края</b> .....	169
10.1. Горнорудная промышленность ( <i>А. Г. Секисов, И. В. Бочкарева, Н. В. Капитонова</i> ) .....	169
10.2. Развитие пищевой промышленности ( <i>С. В. Каминская, Ж. Б. Тумунбаярова</i> ) .....	171
<b>Глава 11. Основные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности</b>	
( <i>А. А. Якимов</i> ) .....	176
<b>Глава 12. Основные направления развития научно-инновационной сферы</b>	
<b>Забайкальского края</b> ( <i>А. А. Томских</i> ) .....	179
<b>Глава 13. Основные направления развития межрегиональных и внешнеэкономических связей</b>	
( <i>Б. Г. Галсанов</i> ) .....	184
<b>Глава 14. Основные направления пространственного развития</b>	
<b>Забайкальского края</b> .....	186
14.1. Пространственное развитие Забайкальского края ( <i>О. А. Баранова</i> ) .....	186
14.2. Пространственное развитие Агинского Бурятского округа ( <i>Ж. Б. Тумунбаярова</i> ) .....	213
<b>Заключение</b> ( <i>В. Ю. Буров</i> ).....	232
<b>Библиографический список</b> .....	234
<b>Сведения об авторах</b> .....	242

## Предисловие

При стратегическом планировании развития региона формируются векторы, которые определяют общий характер экономических трансформаций на долгосрочную перспективу, устойчивость и конкурентоспособность экономики региона, уровень жизни населения, а с учётом географического положения Забайкальского края и на геополитические интересы страны.

Основным действующим документом стратегического управления экономикой и социальной сферой Забайкальского края является Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 г., утверждённая постановлением правительства Забайкальского края от 26 декабря 2013 г. № 586. По ряду причин возникла необходимость актуализации стратегических подходов к развитию региона, радикального обновления целей и задач социально-экономического развития Забайкальского края и его муниципальных образований:

1. Постановка в качестве национальных целей и задач осуществление прорывного производственного, социально-экономического и научно-технологического развития Российской Федерации, необходимость увеличения численности населения страны и повышения уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека – в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», от 26 июня 2020 г. № 427 (далее – Указы) и Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 г.

2. Необходимость ликвидации дотационности Забайкальского края на основе оптимального использования его природно-ресурсного, производственного, научно-технического, кадрового потенциала и конкурентных преимуществ.

3. Необходимость существенного изменения состава проектов и мероприятий стратегического развития Забайкальского края с учётом предусмотренных к реализации на территории Забайкальского края мероприятий национальных проектов (программ), реализуемых Правительством Российской Федерации в соответствии с Указами и Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 г.

4. Необходимость увязки целей и задач, а также механизмов их реализации и мероприятий по социально-экономическому развитию Забайкальского края с Указом Президента Российской Федерации от 26 июня 2020 г. № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока» и Национальной программой социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года (далее – НП «Дальний Восток»).

5. Потребность расширить прогнозный горизонт Стратегии Забайкальского края до 2035 г. в соответствии с НП «Дальний Восток», а также с учётом проводимой на федеральном уровне работы по разработке отраслевых стратегий на данный период и с учётом долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2035 г., разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации.

Представленный в издании проект Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края разработан в согласовании с основными существующими в настоящее время документами стратегического планирования, принятыми на федеральном уровне, а также с учётом действующих соглашений с иностранными государствами и других документов долгосрочного характера. Выполнению проекта предшествовала многолетняя работа научного коллектива: подготовка статей, монографий, учебных пособий, защита диссертаций по проблематике региональной экономики, стратегического планирования, управления регионом и отдельными отраслями, развитие малого предпринимательства и концептуализация государственных механизмов противодействия теневой экономики.

Материалы предлагаемой монографии могут быть полезны учёным и специалистам, занимающимся вопросами стратегического управления, исполнительным органам государственной власти и руководителям подведомственных учреждений, осу-

ществляющим функции стратегического планирования, а также широкой общественности в силу остроты и актуальности проблем, освещаемых в данном научном труде.

Работа подготовлена на базе НИИ «Высшая школа экономики, управления и предпринимательства ЗабГУ» с привлечением научного потенциала отдельных факультетов и кафедр, что позволило выполнить глубокое междисциплинарное, комплексное исследование социально-экономического состояния Забайкальского края.



## Введение

При подготовке монографии авторы исходили из того, что Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации является основным документом стратегического планирования, разрабатываемым в рамках целеполагания на уровне субъекта Российской Федерации.

Представленная концепция Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края разработана в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития региона, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации.

Объектом исследования является социально-экономическое развитие Забайкальского края в долгосрочной перспективе. Цель работы – разработка проекта стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года.

Методы проведения исследований: статистические методы носительных, средних величин; трендовый анализ, сводка и группировка, параметрический анализ, SWOT-анализ, PEST-анализ.

В процессе работы проводились исследования основных тенденций социально-экономического развития Забайкальского края в разрезе показателей социальной сферы и основных отраслей экономики. В результате анализа идентифицированы ключевые проблемы развития региона, включая межотраслевые диспропорции и дисбалансы. Сформулированы актуальные вызовы для каждой сферы и отрасли. Обозначены приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Забайкальского края, разработаны три варианта сценариев социально-экономического развития Забайкальского края: консервативный, базовый и форсированный.

Основные документы, которые учитывались при разработке стратегии:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (с доп. и изм. 2020 г.);
- Указы и Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 г.;
- Указ Президента Российской Федерации № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 7 мая 2018 г.;

- Указ Президента Российской Федерации № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» от 21 июля 2020 г.;
- Методические рекомендации по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по её реализации, утверждённые приказом Минэкономразвития России от 23 марта 2017 г. № 132;
- Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утверждённая Указом Президента РФ от 1 декабря 2016 г. № 642;
- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утверждённая Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400;
- Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г., утверждённая Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666;
- Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р;
- Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 г., утверждённая Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р;
- Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г. (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р);
- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683);
- Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642);
- Стратегия экономической безопасности Российской Федерации до 2030 г. (Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208);
- Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 гг. (Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203);

- Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 г. (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р);
- Основы государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 г. (Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13);
- Национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2024 г. (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204);
- Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г. (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р);
- Концепции развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 г. № 2193-р);
- Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»;
- Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;
- Государственная программа «Развитие международной, внешнеэкономической деятельности и туризма в Забайкальском крае», утверждённая постановлением Правительства Забайкальского края от 29 мая 2014 г. № 314 и продленной до 2024 г.;
- Стратегия пространственного развития РФ до 2025 г., утверждённая распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2019 г. № 207-р.;
- Закон Забайкальского края от 20 ноября 2015 г. № 1253-ЗЗК «О стратегическом планировании в Забайкальском крае» (с изм. и доп. 2021 г.);
- Распоряжение Правительства Забайкальского края «Об утверждении перечня государственных программ Забайкальского края» от 15 мая 2012 г. № 223-р (в ред. № 286-р от 10 сентября 2021 г.).

В рамках разработки Стратегии проведён анализ достигнутых результатов социально-экономического развития Забайкальского края, конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности региона. Анализируемые показатели приведены в сравнении с показателями по Российской Федерации в целом, а также с сопоставимыми (по площади территории, численности населения, специализации, другим показателям) регионами Дальневосточного федерального округа.

В Стратегию включены основные выводы из проведённого анализа, результаты SWOT-анализа (анализ сильных и слабых сторон, потенциальных возможностей и угроз развития Забайкальского края), а также основные проблемы развития Забайкальского края (увязанные с целями и задачами), на которые должны быть направлены основные позиции плана мероприятий по реализации Стратегии.

Стратегия является основой для разработки государственных программ Забайкальского края, схемы территориального планирования Забайкальского края и плана мероприятий по реализации Стратегии.

Механизм реализации Стратегии должен быть основан на принципах согласования интересов всех участников процесса социально-экономического развития края: органов государственной власти, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, широких слоёв населения региона. Инструментами реализации Проекта Стратегии СЭР являются национальные проекты и система мероприятий в рамках социальной, экономической, финансовой, инвестиционной политики.

Ожидаемые результаты реализации Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края авторским коллективом видятся в следующем: экономический эффект – рост объёмов производства и прибыли; бюджетный эффект – рост поступления налогов и иных обязательных платежей в бюджетную систему; социальный эффект – сохранение и создание дополнительных рабочих мест. Прогнозные предположения о развитии объекта исследования реализация пяти приоритетов государственной политики – ключевых стратегических направлений развития края на долгосрочную перспективу: устойчивый экономический рост; развитие человеческого капитала; комфортная среда; развитие инфраструктуры.

## Глава 1. Социально-экономическое положение Забайкальского края

*Краткая характеристика региона  
(географическое месторасположение,  
население, климат и т. д.)*

Забайкальский край образован 1 марта 2008 г. в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа. Расположен на юго-востоке Восточной Сибири, входит в состав Дальневосточного федерального округа (рис. 1).

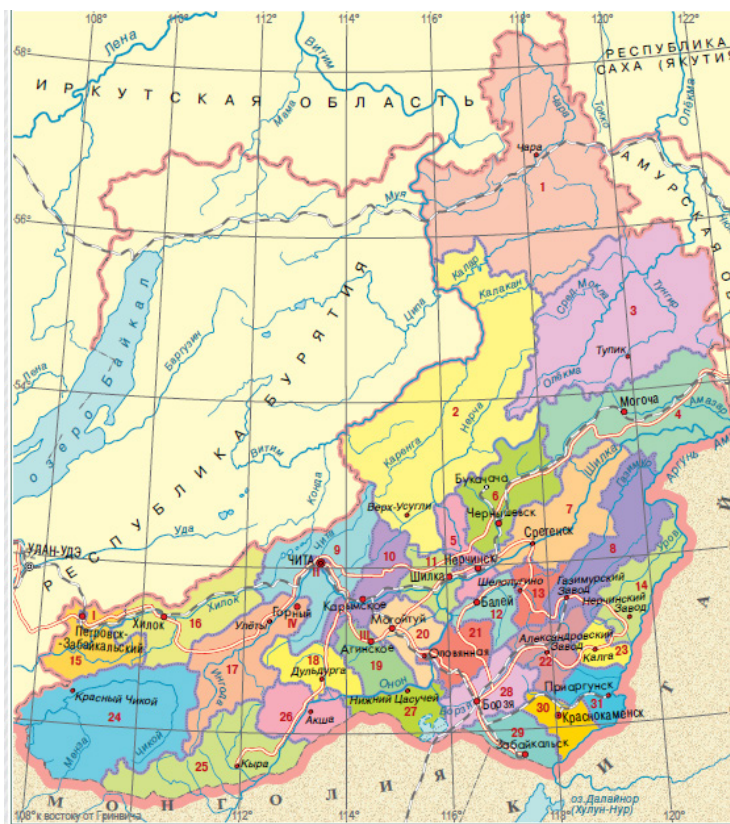


Рис. 1. Карта Забайкальского края, 2021 г.

На западе и северо-западе граничит с Республикой Бурятия и Иркутской областью, на северо-востоке и востоке – с Республикой Саха (Якутия) и Амурской областью. На юге и юго-востоке на протяжении полутора тысяч километров пролегла государственная граница с Монголией и Китаем. Общая протяжённость границ края – 4 770 км. Государственная граница с КНР составляет 1 064 км, границы с Монголией – 863 км. По состоянию на 1 декабря 2021 г. территория Забайкальского края составляет 431,9 тыс. км<sup>2</sup> (2,5 % площади Российской Федерации), население – 1 072,8 тыс. чел. (0,72 % населения РФ), из них 731,9 тыс. чел. (68,2 %) – городское население.

Административно-территориальное устройство Забайкальского края включает 31 муниципальный район, 10 городов, 37 посёлков городского типа, 827 сельских населённых пунктов.

Административный центр – город Чита с населением 351,8 тыс. чел. (2020), расстояние до г. Москвы – 6 074 км. Забайкальский край характеризуется выгодным географическим положением и привлекателен своим ресурсным потенциалом (минерально-сырьевым, водным, лесным и земельным). По территории края проходят стратегически важные железнодорожные и автомобильные магистрали. Всё это способствует эффективно-му развитию как межрегиональных, так и внешнеэкономических деловых, торговых и культурных связей.

*Природно-климатические условия Забайкальского края.* По климатическому районированию территория Забайкалья входит в Восточно-Сибирскую континентальную область. Континентальность и суровость климата здесь выражены гораздо резче, чем в соседних регионах и в одноширотной полосе территории страны. Для Забайкалья характерны суровая и продолжительная зима и короткое, но тёплое лето. По суровости и сухости зим регион не имеет себе равных в одноширотной полосе России и может быть поставлен в один ряд с Республикой Саха (Якутия), хотя находится на широтах (в европейской части страны) Воронежской области.

Забайкальский край является регионом с высоким природным потенциалом. Всего на территории края находится более 500 месторождений твёрдых полезных ископаемых. Балансовые запасы месторождений большого количества твердых полезных ископаемых края слагают основу минерально-сырьевой

базы России (больше 10 % запасов России): уран – 29,06 %, титан – 21,23 %, ванадий – 18,7 %, медь – 25,6 %, молибден – 27,9 %, мышьяк – 88,1 %, сурьма – 38,2 %, висмут – 11,7 %, серебро – 16,86 %, плавиковый шпат – 40,73 %, цеолиты – 80,38 %, перлиты – 17,3 %, кварц для керамики – 70,5 %.

Общераспространённые полезные ископаемые – 181 месторождение: строительные камни, песок строительный, кирпично-черепичное сырьё, песчано-гравийные материалы, известняк на известь, керамзитовое сырьё. Подземные воды – 135 месторождений пресных и 15 месторождений минеральных вод.

Общая площадь земель Забайкальского края по всем категориям составляет 43 189,2 тыс. га. Большая часть территории края занята землями лесного фонда 31936,6 тыс. га – 74,0 %, землями сельскохозяйственного назначения 8 000,5 тыс. га – 18,5 %, землями промышленности, транспорта, связи и иного назначения 1 313,9 тыс. га – 3 %, землями запаса 1 180,9 тыс. га – 2,7 %; на долю земель особо охраняемых территорий приходится 401,4 тыс. га – 0,9 %, удельный вес земель поселений 234,1 тыс. га – 0,5 %, земель водного фонда 121,8 тыс. га – 0,3 %.

Особо охраняемые природные территории Забайкалья (ООПТ) занимают 5,42 % от общей площади региона. На 1 июня 2014 г. в природно-заповедном фонде Забайкальского края представлены:

- 2 природных биосферных заповедника;
- 2 национальных парка, 1 природный парк;
- 18 заказников;
- 65 памятников природы.

На территории края насчитывается 7 ООПТ федерального статуса:

- биосферные заповедники «Даурский» и «Сохондинский»;
- национальные парки «Алханай» и «Чикой»;
- заказники «Цасучейский Бор» и «Долина дзерена»;
- памятник природы «Ледники Кодара».

Кроме того, выявлено более 600 объектов геологического наследия: стратиграфических, палеонтологических и минералогических.

### Оценка месторасположения региона в экономике РФ

Несмотря на природные богатства, экономика Забайкальского края занимает невысокий удельный вес в национальной экономике. Доля его валового регионального продукта в валовом внутреннем продукте Российской Федерации демонстрирует положительную динамику до 2019 г. с провалом в 2020 г. В 2021 г. происходит рост ВРП края, но показатель остаётся в 2 раза ниже уровня ДФО и РФ, что говорит о критическом отставании края – 57,4 % по данному показателю.

Положительным моментом является увеличение индекса физического объёма ВРП. В 2020 г. наблюдалось снижение индекса физического объёма ВРП в крае на 1,3 %, а в 2021 г. – уже практически соответствие среднему уровню ДФО и РФ (превышение индекса ДФО на 0,3 п. п. и ниже российского уровня на 0,4 п. п.) (табл. 1).

Таблица 1

#### Показатели экономического развития Забайкальского края по сравнению с ДФО и общероссийским уровнем

Показатель	Забайкальский край					ДФО	РФ
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2021 г.	2021 г.
ВРП на душу населения, тыс. р.	285,0	317,8	343,0	402,6	356,4	837,8	725,3
Индекс физического объёма ВРП, %	104,2	101,1	102,4	98,7	103,8	103,5	104,2
Инвестиции в основной капитал на душу населения, тыс. р.	89,5	84,2	90,5	120,1	154,4	239,5	157,3
Индекс физического объёма инвестиций в основной капитал, %	105,9	88,6	98,8	121,9	118,1	110,6	107,7
Экспорт на душу населения, тыс. долл. США	0,3	0,4	0,6	1,0	1,4	3,5	3,4
Экспорт несырьевых неэнергетических товаров на душу населения, тыс. долл. США	0,1	0,07	0,05	0	0	0,8	1,1



Среднюю оценку, по сравнению с ДФО, получает показатель инвестиций в основной капитал на душу населения. Положительная динамика последние 4 года: уровень инвестиций на душу населения в крае в 2021 г. практически равен среднероссийскому, но в 1,5 раза ниже ДФО – 35,5 %.

Положительную динамику за последние 2 года показал индекс физического объёма инвестиций в основной капитал. В 2021 г. индекс превышает уровень ДФО на 7,5 п. п., среднероссийский – на 10,4 п. п.

Критическое отставание от ДФО и РФ демонстрирует показатель экспорта на душу населения – 60 %. Стабильный ежегодный рост не обеспечивает достижения уровня ДФО и РФ, в 2021 г. экспорт на душу населения в 2 раза ниже уровня РФ и ДФО. Негативная тенденция прослеживается и по показателю экспорта несырьевых неэнергетических товаров на душу населения. Стремительное сокращение в последние годы, тенденция к полному прекращению экспорта несырьевых неэнергетических товаров – 95 %.

*Положение региона в рейтингах регионов  
Российской Федерации*

Анализ рейтингов (табл. 2) показывает, что регион попадает в десятку аутсайдеров по 3 позициям из 10 – 84-е место в рейтинге регионов РФ по качеству жизни, 81 – эколого-экономический индекс и 78-е место в рейтинге инновационных регионов. На среднем уровне Забайкальский край в рейтинге развития регионов по ГЧП (47-е место в РФ), ниже среднего уровня в рейтинге доступности покупки жилья (51-е место) и рейтинге доступности покупки жилья в ипотеку (54-е место).

*Таблица 2*

**Положение Забайкальского края  
в рейтингах регионов Российской Федерации**

<i>№ п/п</i>	<i>Рейтинг</i>	<i>Место региона в ДВФО (из 11)</i>	<i>Место региона в РФ (из 85)</i>	<i>Источник</i>
1	Рейтинг развития регионов по ГЧП	9	47	Центр развития ГЧП 2020/19

Окончание табл. 2

<i>№ п/п</i>	<i>Рейтинг</i>	<i>Место региона в ДВФО (из 11)</i>	<i>Место региона в РФ (из 85)</i>	<i>Источник</i>
2	Рейтинг инновационных регионов России	8	78	НИУ ВШЭ, 2021
3	Индекс рынка труда	9	69	РИА-2020
4	Рейтинг регионов по качеству жизни	11	84	РИА-2021 (по итогам 2020)
5	Рейтинг социально-экономического положения субъектов	7	66	РИА-2020
6	Эколого-экономический индекс	11	81	РИА 2020– 2021
7	Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России НРА	9	68	НРА 2020
8	Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню долговой нагрузки	10	66	РИА-2021 (9 мес)
9	Рейтинг доступности покупки жилья в ипотеку	8	54	РИА-2020
10	Рейтинг доступности покупки жилья	6	51	РИА-2020

Аналогичная ситуация характеризует место Забайкальского края в Дальневосточном федеральном округе: 8 из 10 параметров свидетельствуют о позициях аутсайдера.

#### *Оценка уровня инвестиционной привлекательности региона*

Объём инвестиций в основной капитал в Забайкальском крае в целом показывает динамику роста. Минимальный размер инвестиций в основной капитал зафиксирован в 2013 г. (57,5 млрд р.), а в 2020 г. инвестиции показали максимальное значение – 125,4 млрд р. В 2018 г. объём инвестиций в сопоставимых ценах по сравнению с 2012 г. сократился на 11,4 п. п., однако в целом за весь анализируемый период (2012–2018 гг.) наблюдается совокупный прирост инвестиций в основной капитал.

Ежегодный прирост инвестиций в крае составил в среднем 10,8 % в год в номинальном выражении, в то же время физиче-

ский объём инвестиций в основной капитал в среднем ежегодно растёт только на 3,1 %, для обеспечения устойчивого экономического роста этого явно недостаточно: экономика края очевидно испытывает серьёзный дефицит капитальных вложений для развития (рис. 2).

Основная часть инвестиций реализуется за счёт целевых государственных программ<sup>1</sup>. По итогам 2020 г., в крае действовало 30 программ с бюджетом 87,4 млрд р., программы профинансированы на 85,6 млрд р., что составило 97,9 %. Наибольшее выполнение продемонстрировали программы, находящиеся в ведении Минфина, Минкультуры, Минэкономразвития и Министерства здравоохранения.

По данным Национального рейтингового агентства (НРА), Забайкальский край в 2018 г. входил в число 10 % регионов – аутсайдеров, занимающих последнюю позицию в рейтинге инвестиционной привлекательности регионов России, входящих в состав категории IC9 «регионы с умеренным уровнем инвестиционной привлекательности» третьего (последнего) уровня.



Рис. 2. Динамика инвестиций в основной капитал

<sup>1</sup> Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Забайкальского края за 2020 г.

В 2019 г. Забайкальский край несущественно повысил свои позиции в рейтинге, перешёл в группу IC8 «регионы с умеренным уровнем инвестиционной привлекательности» второго уровня<sup>2</sup>. В 2020 г.<sup>3</sup> положение региона не изменилось. Данные рейтинга являются свидетельством о низкой инвестиционной привлекательности региона для инвесторов.

Результаты полученных оценок НРА подтверждаются данными рейтингового агентства RAEX: Забайкальский край стабильно занимает положение в зоне ЗС1 – «Пониженный потенциал – высокий риск»<sup>4</sup>. Изменение рангов потенциала и риска представлено в табл. 3.

Таблица 3

**Ранг потенциала и риска Забайкальского края**

<i>Показатель</i>	<i>Позиция в рейтинге</i>			
	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>
Потенциал	49	53	53	48
Риск	72	74	73	73

Таким образом, по оценке уровня потенциала регион улучшил свои позиции, заняв среднее положение в России, при этом оценка уровня риска инвестиционной деятельности в крае оценивается как достаточно высокая.

<sup>2</sup> VII Ежегодный рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России. 2019. – URL: [https://www.ra-national.ru/sites/default/files/Obzor\\_Rating\\_Investment\\_Regions\\_VII\\_2020.pdf](https://www.ra-national.ru/sites/default/files/Obzor_Rating_Investment_Regions_VII_2020.pdf) (дата обращения: 17.10.2022). – Текст: электронный.

<sup>3</sup> VIII Ежегодная оценка инвестиционной привлекательности регионов России. – URL: [https://www.ra-national.ru/sites/default/files/analytic\\_article/NRA\\_IPR\\_2020\\_fin.pdf](https://www.ra-national.ru/sites/default/files/analytic_article/NRA_IPR_2020_fin.pdf) (дата обращения: 17.10.2022). – Текст: электронный.

<sup>4</sup> Данные рейтингового агентства RAEX. – URL: <https://raex-a.ru> (дата обращения: 17.10.2022). – Текст: электронный.

## **Глава 2. Анализ социально-экономического развития Забайкальского края**

### **2.1. Оценка основных итогов социально-экономического развития Забайкальского края за период 2010–2020 гг.**

Главная цель Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 г. определялась как «...повышение уровня и качества жизни человека на основе сбалансированного развития экономики и социальной сферы с учётом интересов всех слоёв населения Забайкальского края».

С 2010 по 2021 гг. шло устойчивое снижение численности населения региона, среднегодовое снижение – 5,045 тыс. чел. На 1 декабря 2021 г. численность постоянного населения составила 1 044,6 тыс. чел.

Численность сельского населения ежегодно снижается на 1,25 %, городского – на 0,075 %. Населения краевого центра увеличилось с 324,4 тыс. чел. в 2010 г. до 350,86 тыс. в 2021 г.

Тенденции естественных факторов демонстрируют негативную динамику: показатели рождаемости с 2014 г. неуклонно снижаются с 16 чел. на 1 000 чел. населения до 11,7 в 2021 г. Основными причинами снижения уровня рождаемости является сокращение численности женщин активного репродуктивного возраста 20–29 лет и увеличение возраста матери при рождении первого ребёнка.

С 2017 г. наблюдается рост показателей смертности. За 2020–2021 гг. показатели смертности увеличились, что обусловлено пандемией коронавируса: избыточная смертность за период апрель 2020 – январь 2022, по данным Росстата, составила 3 369 чел. При этом показатели рождаемости в Забайкальском крае в целом превышают средний уровень по стране, а смертности ниже.

Ожидаемая продолжительность жизни в РФ составила 71,54, в ДФО – 69,15, а в Забайкальском крае 68,23 лет (2020 г.).

Миграционная убыль населения – решающий фактор в Забайкальском крае. Общая численность прибывших не перекрывает численность выехавших из региона. Пандемия коронавируса

в 2020–2021 гг. оказала влияние и на миграционные потоки: так, из региона в 2020 г. выехало на 23,5 % меньше среднего уровня, и в то же время численность прибывших сократилась и составила 83,4 % от среднего уровня. Качественный состав прибывших в регион значительно отличается по возрастной структуре и по уровню образования

*Основные показатели качества жизни населения  
Забайкальского края*

Важной стратегической целью Стратегии 2030 обозначено «...развитие человеческого капитала на основе повышения эффективности культуры, образования, здравоохранения, социальной защиты населения, физической культуры и спорта, жилищного строительства...». Степень реализации целей стратегии и текущее значение ключевых индикаторов приведены в табл. 4.

Согласно приведённым данным, достижение основной цели социально-экономического развития Забайкальского края – повышение качества жизни населения – на сегодня не обеспечено. В настоящий момент 21 % населения края имеет доходы ниже прожиточного минимума (табл. 5).

Выросла доля населения с наименьшими доходами (в 2010 г. – 5,6 %; в 2018 – 6,3 %). Показатели корреспондируют с общим снижением уровня и качества жизни, в том числе, качеством питания населения (табл. 6).

Таблица 4

**Оценка достижения ключевых показателей  
«Стратегии СЭР Забайкальского края до 2030 года»<sup>5</sup>**

<b>Стратегические цели</b>	<b>Индикатор достижения цели</b>	<b>Фактическое значение (годы)</b>				<b>Тенденция /Оценка достижимости</b>
		<b>2014</b>	<b>2016</b>	<b>2018</b>	<b>2020</b>	
1. Уменьшение доли населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума	с 18,8 % в 2012 г. до 10,1 % в 2030	18,8	22,1	21,4	21,0	Отрицательная / рост уровня бедности населения/ Не выполнен показатель
2. Увеличение численности занятых в экономике (тыс. чел.)	в 1,2 раза	481,5	477,5	477,1	461,6	Отрицательная / снижение числа занятых в экономике / Не выполнен показатель
3. Увеличение валового регионального продукта	в 2,7 раза	234840,8	279140,7	339838,9	359929	Не выполнен показатель

<sup>5</sup> Забайкалкрайстат. – URL: <https://chita.gks.ru> (дата обращения: 17.10.2022). – Текст: электронный.

Сравнительные показатели доходов населения<sup>6</sup>

№ п/п	Показатель	РФ 2019 г.	ДФО 2019 г.	Забайкальский край		Состояние
				2014 г.	2016 г.	
1	Среднедушевые денежные доходы населения (в месяц; р.)	35247	37949	19692	22080	73 % от среднероссийского уровня
2	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций (р.)	47867	56437	29319	32654	92 % от среднероссийского уровня

<sup>6</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. 2020: стат. сб. – М.: Росстат, 2020. – 1242 с.



Таблица 6

Качество питания населения<sup>7</sup>

№ п/п	Показатель (кг в год/ на душу населения)	РФ 2019 г.	Забайкальский край			Тенденция
			2019	2014	2016	
1	Потребление мяса и мясопродуктов	76	76	73	71	Отрицательная / ниже среднероссийского уровня
2	Потребление молока и молочных продуктов	234	199	249	245	Отрицательная / но выше среднероссийского уровня
3	Потребление картофеля	89	94	103	104	Диспропорции в структуре питания; тенденции к нездоровому питанию; питание обеспечивается за счёт личных подсобных хозяйств
4	Потребление овощей и продовольственных бахчевых культур	108	95	88	85	Отрицательная / ниже среднероссийского уровня
5	Потребление яиц (шт.)	285	254	172	162	Отрицательная / ниже среднероссийского уровня
6	Потребление сахара	39	35	33	34	Соответствует уровню ДФО, значительно ниже российского
7	Потребление растительного масла	14,0	12,1	11,7	11,6	На уровне ДФО, ниже российского
8	Потребление хлебных продуктов	116	114	114	109	Отрицательная / ниже среднероссийского уровня

<sup>7</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. 2020: стат. сб. – М.: Росстат, 2020. – 1242 с.

*Безопасность жизнедеятельности населения  
Забайкальского края*

Стратегия 2030 ставила целью «превращение Забайкальского края в экологически благоприятную территорию России».

Предусмотренные показатели экологического благополучия региона достигнуты не были. Результаты мониторинга загрязнения атмосферного воздуха ежегодно свидетельствуют о том, что уровень загрязнения атмосферного воздуха городов Забайкальского края продолжает оставаться довольно высоким (табл. 7).

*Таблица 7*

**Показатели загрязнённости воздуха**

<i>Показатель</i>	<i>2011</i>	<i>2012 <sup>1)</sup></i>	<i>2013 <sup>1)</sup></i>	<i>2014 <sup>1)</sup></i>	<i>2015 <sup>1)</sup></i>	<i>2016<sup>1)</sup></i>	<i>2017<sup>1)</sup></i>
Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, тыс. т	130,9	127,2	127,1	124,5	119,2	121,7	134,2
в том числе:							
твёрдые вещества	45,9	46,0	42,7	41,5	41,1	42,9	46,7
газообразные и жидкие вещества	85,0	81,2	84,4	83,0	78,1	78,8	87,5
<i><sup>1)</sup> Включая индивидуальных предпринимателей</i>							

Наиболее высоким среднегодовым уровнем загрязнения атмосферы характеризуются г. Чита, Петровск-Забайкальский. В Краснокаменске низкий уровень загрязнения атмосферы<sup>8</sup>.

Комплексная оценка качества поверхностных вод по гидрохимическим показателям ежегодно показывает результаты, в соответствии с которыми поверхностные водные объекты Забайкальского края относятся к загрязнённым и очень загрязнённым, к грязным и слабо загрязнённым<sup>9</sup>.

---

<sup>8</sup> Паспорт Государственной программы Забайкальского края // Охрана окружающей среды: постановление Правительства Забайкальского края: [от 18 августа 2021 г. № 315].

<sup>9</sup> Там же.

В крае сохраняется высокий уровень наводнений, увеличиваются площади затопления и переувлажнения. Недостаточность и высокий уровень износа гидротехнических сооружений (до 50 %) не позволяет минимизировать риски.

### *Демографическое и миграционное развитие*

Разработка Стратегии 2030 проводилась на фоне экономического подъёма и достаточной геополитической стабильности РФ на мировой арене, что давало предпосылки к позитивному анализу развития региона. Резкие изменения 2014 г. дестабилизировали ситуацию в стране, что вызвало повышение уровня безработицы в Забайкальском крае, снижение уровня жизни, как следствие, повлияло на снижение рождаемости и усиление миграции из региона. Пандемия также внесла свои коррективы в развитие края, снизилась миграция из стран ближнего зарубежья, в то же время усилился отток населения в поисках лучшей жизни в другие регионы.

В Забайкальском крае прослеживается чёткая тенденция сокращения численности населения. В 2010 г. она составила 1 106,2 тыс. чел., а к 2021 г. снизилась на 4,76 % – до 1 053,5 тыс. При этом сократилось как мужское, так и женское население. Наиболее выраженной проблемой является отрицательное миграционное сальдо – регион покидает намного больше людей, чем приезжает на постоянное место жительства.

Для региона характерно неравномерное расселение населения: большая часть жителей проживает в южной части региона, а также в районах с городскими поселениями (Краснокаменский, Шилкинский и др.).

### *Повышение доходов населения, развития рынка труда, обеспечения занятости*

Основная часть целей и задач Стратегии 2030 не была достигнута, за исключением снижения уровня регистрируемой безработицы в 2019 г. до 1 %, но пандемия COVID-19 вновь увеличила этот показатель до 5,3 % в 2020 г. Причинами служат: дотационность региона, несогласованность запросов рынка и деятельности образовательных учреждений по подготовке и выпуску специалистов, ориентированность рынка на развитие добывающей промышленности.

Из-за миграционного оттока сокращается в большей степени трудоспособное население: в 2010 г. численность мужчин/женщин 20–59/54 лет составила 687,6 тыс. чел., а по итогам 2021 г. в Забайкальском крае – 472,0 тыс. чел. (Росстат).

Численность населения, превышающего трудоспособный возраст, за последние годы возросла на 12,2 % с 189,7 тыс. чел. в 2010 г. до 212,8 в 2021 г., коэффициент старения увеличился с 17,2 %, до 20,2 % соответственно. Идёт увеличение и без того высокой демографической нагрузки на трудоспособное население.

В Забайкальском крае в 2020 г. к безработным относилось 9,8 % численности рабочей силы, данный показатель снизился с 11,1% в 2010 г. (среднероссийский уровень безработицы 5,8 %).

Крупнейшим видом экономической деятельности, исходя из критерия численности занятых, является торговля (15,3 % – 2020 г.); доля транспортировки и хранения, государственного управления и образования – 38,1 %. Доля обрабатывающих производств – 7,4 %, добычи полезных ископаемых всего 3,5 %, несмотря на то, что главное конкурентное преимущество края – его высокая обеспеченность природными ресурсами.

Почти четверть занятых (23,1 %) в экономике края относятся к числу специалистов высшего уровня квалификации, 39,7 % – специалисты среднего уровня квалификации и квалифицированные рабочие. Происходит интенсивный отток высококвалифицированных, наиболее конкурентоспособных кадров и перспективной молодёжи. Идёт критическое старение кадров основных работников организаций всех отраслей экономики.

Главной задачей развития рынка труда и обеспечения занятости выступает повышение реальных денежных доходов.

По величине средней пенсии край близок к общероссийскому уровню и находится на 60-м месте по среднему размеру назначенных пенсий среди всех субъектов РФ.

Более высокая (приблизительно на 20–30 % выше, чем в среднем по России) стоимость потребительской корзины для жителей Дальнего Востока создаёт значительное отставание реальных доходов населения края от среднероссийских значений, незаметное при сравнении номинальных величин.

### *Развитие жилищной сферы и повышения обеспеченности качественным жильём*

Жилищный фонд требует больших капиталовложений в первую очередь из-за большого износа коммунальной инфраструктуры.

Жилищный фонд края – это преимущественно деревянные (54,5 %), кирпичные (24,2 %) и панельные дома (7,4 %). Менее половины общей площади жилищного фонда (42,1 %) оборудовано всеми видами благоустройств.

Жилищное строительство в крае в последние годы показывает нестабильную динамику развития, что связано с колебаниями спроса на жильё, размерами доходов граждан и продолжающимся оттоком населения из региона.

### *Развитие сферы культуры*

В Стратегии СЭР 2030 планировалось в среднесрочной перспективе до 2020 г. повышение удовлетворённости населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры до 70 %. В настоящее время данный показатель составляет 90 %. Число посещений культурных мероприятий в 2020 г. составило 10 733 тыс. единиц, в 2021 г. – 12 691 тыс. единиц. До 2030 г. планируется увеличение данного показателя в три раза.

Одной из задач повышения мотивации работников культуры являлось увеличение заработной платы. В 2021 г. средняя заработная плата работников культуры составила 38,5 тыс. р., а в разрезе субъектов ДФО Забайкальский край по этому показателю занимает последнее место.

К основным проблемам также относится низкая кадровая обеспеченность. Численность специалистов в отрасли составляет 4 273 чел. По количеству специалистов на 10 тыс. населения в 2021 г. Забайкальский край занимает 9-е место в ДФО и 51-е место в РФ.

Значимым вопросом остаётся материально-техническая база отрасли, необходим капитальный ремонт зданий, и строительство новых, а также техническое оснащение современным оборудованием. Доля зданий, требующих капитального ремонта или находящихся в аварийном состоянии за последние 10 лет, сократилась лишь на 5 % и составила в 2021 г. 32,9 %.

### *Развитие физической культуры и спорта*

В Стратегии 2030 сказано, что каждый третий житель края должен систематически заниматься физической культурой и спортом. В настоящее время доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составляет 33,8 %. До 2030 г. данный показатель планируется увеличить до 70 %.

Одной из главных задач отрасли в стратегии являлось увеличение числа объектов физической культуры и спорта в целях повышения доступности занятий физической культурой и спортом для населения края. Цель не достигнута.

Спортивная инфраструктура в Забайкальском крае представлена 12 стадионами, 699 плоскостными сооружениями, 675 спортивными залами (в том числе школьными), 2 ледовыми дворцами, 15 плавательными бассейнами (25 м), 9 лыжными базами, 1 биатлонным комплексом (стрельбище и трасса), 64 сооружениями для стрелковых видов спорта, 267 иными сооружениями. На 397 объектах (23 % от общего числа спортивных объектов) созданы минимальные условия для занятий лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. Уровень обеспеченности населения спортивными объектами за 2021 г. составил 42,5 %. По этому показателю край занимает 79-е место в РФ и 10-е в ДФО.

### *Работа с молодёжью*

На 1 января 2021 г. на территории Забайкальского края проживало 318 799 чел. в возрасте от 14 до 35 лет, что составило 30,3 % от общей численности жителей.

Одной из мер поддержки молодёжи является предоставление жилых помещений молодым семьям для улучшения условий проживания путём предоставления им социальных выплат на приобретение (строительство) жилья. В 2021 г. молодым семьям было выдано 452 жилищных сертификата, на 2022 г. запланирована выдача 380. По данному показателю Забайкальского края занимает одно из последних мест в ДФО.

В целях повышения качества жизни семей с детьми в рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» семьям с детьми оказывается адресная социальная поддержка. В 2021 г. 28 тыс. семей получили финансовую поддержку по рождению детей на общую сумму 3,3 млрд р.

## 2.2. Оценка выполнения стратегических установок экономического развития региона

Для оценки уровня экономического развития региона используется система из трёх групп показателей. Первая группа состоит из 11 относительных показателей, 7 из которых представлены цепными индексами. С 2017 г. в связи с разделением в ОКВЭД2 производства и распределения электроэнергии, газа и воды на два раздела, не предусмотренных в плановых установках, оценка степени выполнения индексов по этой позиции не производилась. Оценка степени выполнения цепных показателей представлена на рис. 8, 9.

В 2015 г. заявленные критерии не были достигнуты, процент их невыполнения колеблется в пределах от 4,1 п. п. по объёму производства по добыче полезных ископаемых до 11,1 по обрабатывающему производству. В 2016 г. и 2019 самое высокое невыполнение плана произошло по темпу роста инвестиций в основной капитал. Самые низкие отклонения фактических значений показателей от плановых (в пределах 0,3 %) за последние годы наблюдались по темпам роста ВРП.

Удельный вес инновационных товаров после увеличения на 5 % в 2015 г. и снижении на 1,8 % в 2016 г. в последующие периоды оставался на уровне плана.

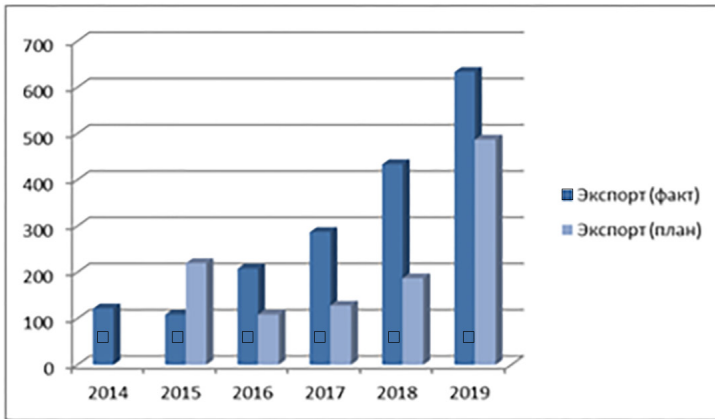
Показатель производительности труда после снижения в 2015 г. показал хороший прирост в 2018 г. – на 8,9 %, что является ярко выраженной позитивной тенденцией. Доля в объёме произведённой продукции малыми предприятиями в течение 2015–2017 гг. показала соответствие плановым установкам и в 2018 г. была увеличена на 9,8 %.

Вторая группа критериев – показатели экспорта и импорта; оценка степени выполнения показана на рис. 3.

План по экспорту продукции перевыполнялся в течение всего периода, за исключением 2015 г., а план по импорту в большей степени остался не реализованным.

В 2015 г. фактический объём налоговых и неналоговых поступлений был на 11,8 % ниже планового уровня, в последующие два года он показал превышение над плановым размером более чем на 15 % и составил 2,7 % в 2019 г.

а



б

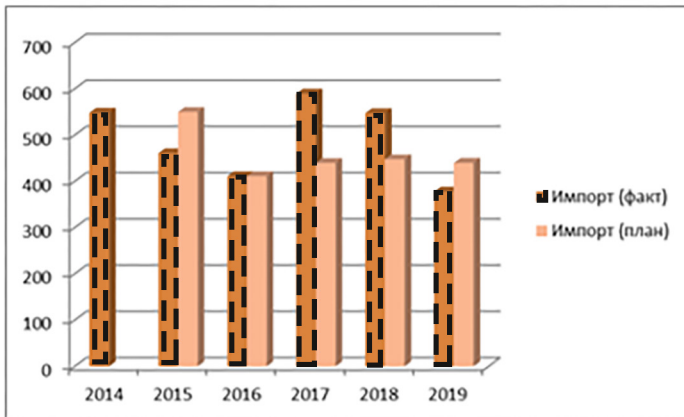


Рис. 3. Показатели экспорта и импорта, млн р.:  
а) экспорт, млн долл. США; б) импорт, млн долл. США

Наибольшей проблемой была третья группа показателей экономического развития, отражающая уровень удовлетворённости населения качеством оказываемых государственных услуг и цифровых технологий. Состав этой группы показателей с 2019 г. изменился (вместо одних показателей в отчётах фигури-



руют другие), что не позволяет ни выявить динамику изменения показателей плана, ни представить общей картины выполнения целевых установок.

### *Малое предпринимательство*

В Стратегии 2030 для сектора малого и среднего предпринимательства (МСП) были обозначены следующие ориентиры:

*в перспективе до 2020 г.:*

– увеличение численности субъектов малого и среднего предпринимательства до 66,8 тыс. единиц (в 2012 г. – 48,53 тыс. единиц);

– усиление вклада субъектов МСП в развитие экономики края, в результате чего доля малого и среднего бизнеса в ВРП края увеличится до 11 % (в 2012 г. – 8,5 %);

– рост доли занятых в малом и среднем бизнесе до 25 % (в 2012 г. – 15,2 %);

– переориентация малого и среднего бизнеса с торгово-посреднического на производственный с увеличением доли производственного сектора в сфере МСП до 25 % (в 2012 г. – 18 %).

В качестве целевого индикатора в Стратегии 2030 был выбран показатель объёма продукции, произведённой малыми предприятиями, в общем объёме валового регионального продукта, % (табл. 8).

*Таблица 8*

### **Целевые индикаторы социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2020 года**

<i><b>Индикаторы</b></i>	<i><b>2010 г. факт</b></i>	<i><b>2011 г. факт</b></i>	<i><b>2012 г. факт</b></i>	<i><b>2015 г. прогноз</b></i>	<i><b>2020 г. прогноз</b></i>	<i><b>2020 г. к 2012, %</b></i>
Объём продукции, произведённой малыми предприятиями, в общем объёме валового регионального продукта, %	7,4	7,8	8,5	9,7	11,0	X

Согласно отчёту Министерства экономического развития Забайкальского края<sup>10</sup>, пункт по увеличению количества субъектов МСП не выполнен. В 2020 г. на территории края функционировали 24,3 тыс. единиц МСП, что ниже показателя 2012 г. в два раза.

Усиление вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в развитие экономики края выполнено (табл. 9).

Таблица 9

**Доля малого и среднего предпринимательства в валовом региональном продукте субъекта Российской Федерации, %<sup>11</sup>**

<i>Субъекты Федерации</i>	<i>2019 г.</i>
Российская Федерация из суммы субъектов Российской Федерации	22,5
Дальневосточный ФО	19,8
Республика Бурятия	23,6
Республика Саха (Якутия)	12,9
Забайкальский край	19,4
Камчатский край	21,3
Приморский край	32,4
Хабаровский край	24,9
Амурская область	22,2
Магаданская область	22,8
Сахалинская область	10,3
Еврейская авт. область	19,7
Чукотский АО	7,8

Третий пункт перспектив не был выполнен. Доля занятых в сфере МСП с учётом физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в общей численности занятых в экономике увеличилась, по оценке, с 17,5 % в 2019 г. до 20,6 % в 2020 г. при планируемых 25 %.

Четвёртый пункт также не выполнен. Вывод сделан при определении доли промышленного производства в общем обороте товаров, работ, услуг, производимых субъектами МСП в 2020 г.

<sup>10</sup> Малое и среднее предпринимательство. – URL: <https://minek.75.ru/deyatel-nost/maloe-i-srednee-predprinimatel-stvo/poleznaya-informaciya/215004-razvitie-malogo-i-srednego-biznesa-v-2020-godu> (дата обращения: 17.10.2022). – Текст: электронный.

<sup>11</sup> Росстат: информационно-аналитические материалы. – URL: <https://rosstat.gov.ru/accounts> (дата обращения: 17.10.2022). – Текст: электронный.

(8,7 %). Но при включении такого вида деятельности, как «Строительство», в перечень производственного сектора наблюдается рост до 21,3 %, что более приближено к прогнозным показателям 2020 г. Стратегии 2030.

### *Развитие туризма*

В Стратегии СЭР 2030 нет отдельного раздела, посвящённого развитию туризма. Туристическим проектам и туризму уделяется определённое внимание в рамках каждого раздела. В разделе, посвящённом территориально-пространственному развитию, в пункте «Парковые и кластерные образования» выделены туристические кластеры: Читинский, Забайкальский, включая Национальный парк «Алханай». В Забайкальском кластере выделены два крупных не реализованных инвестиционных проекта.

Положительным моментом в Стратегии стало упоминание развития санаторно-курортного лечения на территории Забайкальского края в разделе по развитию здравоохранения: развитие медицинского туризма на российском и азиатско-тихоокеанском уровнях, что носит межотраслевой подход к развитию туризма. В разделе «Развитие туристско-рекреационного комплекса» были указаны индикативные достигнутые показатели. В долгосрочной перспективе до 2030 г. целевые индикаторы также достигнуты ещё в 2019, при этом в 2020 г. произошло резкое снижение по отдельным показателям, связанным с ограничениями, введёнными для сдерживания распространения COVID-19 (табл. 10).

Статистические показатели, характеризующие развитие туристской отрасли  
Забайкальского края (ЗК) в 2010–2020 гг.<sup>12</sup>

Субъекты	Коллективные средства размещения													
	Число коллективных средств размещения					Численность размещённых лиц, тыс. чел.								
	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020
РФ	12585	20135	20534	25292	28074	28302	27328	34746	49284	54431	61563	71538	76042	47382
ДФО	1244	1655	1779	1980	2021	2072	2114	2638	2815	2938	3320	3337	3754	2333
ЗК	135	153	151	156	162	186	186	200	205	201	209	222	258	202
Туристические фирмы														
Субъекты	Число туристских фирм						Число реализованных турпакетов, тыс.							
	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020
РФ	9133	11893	12395	13579	13674	12690	12463	4358,0	4024,0	3351,5	4389,6	4585,6	5336,5	3125,3
ДФО	581	573	663	702	750	762	615	769,5	463,5	291,3	478,4	424,0	387,4	73,4
ЗК	50	26	57	45	41	33	36	215,6	77,3	36,7	93,0	147,3	99,6	5,73
Численность российских туристов, обслуженных туристическими фирмами														
Субъекты	Численность российских туристов, отправленных туристскими фирмами в туры по России						Численность российских туристов, отправленных туристскими фирмами в зарубежные туры							
	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020
РФ	1741,3	2628,2	3284,2	3285,4	3374,6	4373,1	4126,8	6462,9	5261,0	3422,1	5630,0	5486,3	7452,7	2335,8
ДФО	62,4	75,4	77,5	89,1	97,8	70,4	65,0	887,9	521,3	394,5	528,0	484,6	475,2	63,2
ЗК	10,3	7,7	6,3	8,1	6,5	1,5	1,043	287,2	88,4	105,6	153,8	166,3	107,9	5,229

<sup>12</sup> Регионы Росии: Социально-экономические показатели 2021. – URL: <https://tourism.gov.ru/contents/analytcs/statistics> (дата обращения: 17.10.2022). – Текст: электронный.

## Машиностроение

Точечный анализ изменения индексов отдельных видов деятельности, ориентированных на машиностроение с индексами производства и обрабатывающей промышленности (рис. 4) показывает, что наиболее успешным для развития обрабатывающего производства являлся 2019 год.

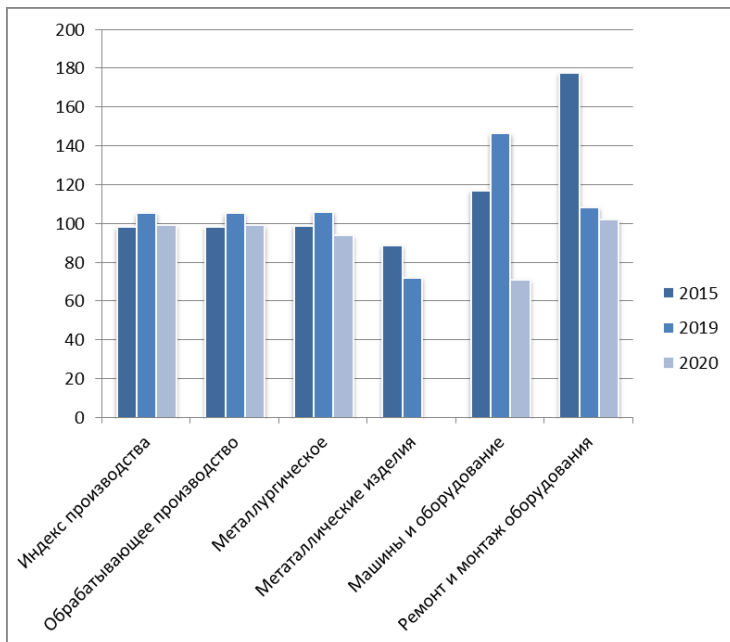


Рис. 4. Индексы промышленного производства по видам деятельности, связанным с машиностроением<sup>13</sup>

В качестве среднесрочных целей до 2020 г. были выделены:

- создание новых рабочих мест;
- выпуск новых видов продукции машиностроения, соответствующих потребностям основных отраслей экономики края.

<sup>13</sup> Индексы производства по видам экономической деятельности. – URL: [https://chita.gks.ru/storage/mediabank/2\\_Индексы%20производства%20по%20ВЭД.pdf](https://chita.gks.ru/storage/mediabank/2_Индексы%20производства%20по%20ВЭД.pdf) (дата обращения: 17.10.2022). – Текст: электронный.

В результате проведённого анализа можно сделать следующие выводы (перечень основных предприятий машиностроения представлен в прил. В):

- большая часть предприятий машиностроения находится в кризисном состоянии или в стадии банкротства, имеют убыточную деятельность, новые предприятия не открываются;

- число рабочих мест на предприятиях сократилось в среднем в 4 раза.

Первая цель – создание новых рабочих мест – оказалась не выполненной.

Выполнение второй цели, в рамках невыполнения долгосрочной цели – повышения конкурентоспособности продукции отрасли, можно признать на уровне 50 %.

Исполнялись преимущественно проекты и мероприятия, не требующие больших инвестиционных вложений и направленные на незначительные улучшения деятельности предприятий машиностроения. Крупные проекты не были реализованы ввиду отсутствия заинтересованных инвесторов.

Отрасль машиностроения находится в стадии резкого спада, текущих мер для поддержания её в функциональном состоянии недостаточно.

### *Энергетика*

В Стратегии 2030 планировалось, что к концу 2018 г. электропотребление в крае вырастет на 16,4 % и достигнет уровня 8 953 млн, однако в 2018 г. электропотребление составило 7 960,5 кВт. ч, т. е. рост составил всего 3,53 %. При этом дефицит электроэнергии в крае, покрываемой за счёт перетоков из соседних региональных энергосистем, должен был уменьшиться на 95,4 % по сравнению с 2012 г. и составить 61 млн кВт. ч. В 2018 г. переток составлял 784,3 млн кВт. ч, уменьшившись на 40,9 %.

Планировалась проработка и строительство гидроэлектростанций на реках Витим и Шилка с целью обеспечения региона дешёвой энергией. Строительство энергомощностей Читинской ТЭЦ-3, замещающих теплофикационную мощность Читинской ТЭЦ-1 с использованием современного эффективного оборудования, в том числе в целях снижения себестоимости тепловой энергии.

Проект строительства Шилкинской ГЭС приостановлен. Строительство Читинской ТЭЦ-3 не планируется. Часть оборудования Читинской ТЭЦ-1 прошла модернизацию и реконструкцию.

Основными причинами невыполнения Стратегии являются отток населения и продолжающаяся деиндустриализация экономики региона.

#### *Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ)*

В Стратегии 2030 планировалось обновление основных фондов организаций социальной сферы, объектов коммунальной инфраструктуры и в отраслях экономики путём проведения капитального ремонта действующих объектов, их реконструкции, замены устаревшего и изношенного оборудования, а также строительства новых объектов для полного удовлетворения потребностей населения в соответствующих услугах по муниципальным образованиям края.

За период действия Стратегии увеличились показатели обеспеченности водопроводом, водоотведением, отоплением, горячим водоснабжением, снизился удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади всего жилищного фонда. Производятся ремонты котельных, капитальный ремонт, реконструкции, замены ветхих тепловых сетей, водопроводных сетей. В связи с недостатком финансов количество и темпы данных работ ограничены.

Техническое состояние объектов коммунальной инфраструктуры характеризуется:

- высоким уровнем износа основных производственных фондов;
- высокими потерями энергоресурсов на всех стадиях от производства до потребления;
- высокой себестоимостью производства коммунальных ресурсов из-за сверхнормативного потребления, наличия, нерационально функционирующих затратных технологических схем и низкого коэффициента использования установленной мощности.

### *Цифровая трансформация и связь*

Отличительной особенностью инфраструктуры «Связь» является положительная динамика развития. Это касается услуг сотовой связи. На данный момент услуги сотовой связи предоставляются в 585 населённых пунктах Забайкальского края.

По состоянию на декабрь 2019 г. в Забайкальском крае более 400 населённых пунктов подключены к сети Интернет посредством волоконно-оптической линии связи.

В рамках перехода Забайкальского края на цифровое эфирное телевидение 95 % населения имеют возможность просмотра ЦЭТВ. Обеспечены доступом к 20 обязательным телевизионным каналам посредством спутникового оборудования 5 %.

В рамках завершения на территории Российской Федерации трансляции аналогового телевизионного вещания на территории Забайкальского края построено 265 объектов цифрового наземного телевизионного вещания (95,9 % охвата населения).

В русле принятой стратегии исполнялись преимущественно проекты и мероприятия, финансирование которых осуществлялось за счёт средств федерального бюджета в рамках реализации федеральных программ. Проекты, предполагающие кардинальные изменения в отрасли и требующие значительных финансовых вливаний не были реализованы из-за отсутствия конкретных планов их реализации, значимой региональной финансовой поддержки и отсутствия «цифровой команды» в крае.

Отрасль находится в стадии недостаточного внимания регионального управления, низкой координации со стороны правительства края работ, осуществляемых телекоммуникационными компаниями и операторами связи в рамках федеральных проектов и программ, что негативно сказывается на развитии отрасли.

### *Строительный комплекс*

Кризисные явления, которые отмечались в 2008–2012 гг., продолжают. Большинство показателей по строительному комплексу не выполнено, либо не будет выполнено.

В рамках Стратегии 2030 развитие строительного комплекса определяется следующими показателями:



– создание к 2020 г. 1 800 новых рабочих мест – идёт сокращение среднегодовой численности работников строительных организаций (2013–2020 гг. снижение 21 %);

– повышение относительной производительности труда к 2020 г. до 785 тыс. р. на человека – в 2020 г. показатель 518,8 тыс. р. на человека;

– к 2030 г. увеличение в 4,5 раза к уровню 2012 г. объёма работ, выполненных по виду экономической деятельности «строительство» (до 195 млрд р.) – *выполнение невозможно* из-за состояния строительного комплекса, в 2020 г. выполнено 47,7271 млрд р. в фактически действующих ценах;

– увеличение доли инвестиций в основной капитал строительных организаций в общем объёме инвестиций в основной капитал до 50 % (в 2012 г. – 39,5 %) – данные, позволяющие оценить выполнение показателя, отсутствуют.

В Стратегии 2030 было предусмотрено строительство цементных заводов и других производств строительных материалов и конструкций из местного и завозимого сырья в целях активизации строительства и снижения стоимости жилья. Общая стоимость проектов по созданию цементных заводов (в Оловянинском районе Забайкальского края) – 16,976 млрд р., срок реализации 2016–2018 гг. *Проекты не реализованы*. В комплексную программу ускоренного социально-экономического развития Забайкальского края до 2025 г. и на перспективу до 2035 г. опять вошло строительство производственного комплекса по выпуску общестроительного цемента производительностью 250 тыс. т в год.

Показатели реализации жилищной политики Стратегии 2030:

– увеличение ввода в эксплуатацию жилых домов за счёт всех источников финансирования:

– к 2020 г. до 750 тыс. м<sup>2</sup> в год – *не выполнено* (в 2020 г. показатель составил 180,4 тыс. м<sup>2</sup>);

– к 2030 г. до 980 тыс. м<sup>2</sup> в год – *выполнение показателя невозможно*;

– снижение удельного веса площади ветхого и аварийного жилищного фонда к 2020 г. до 3,0 % и полная ликвидация его к 2030 г. – не выполнено в связи с выявлением вновь признанного аварийным жилья, что препятствует сокращению и выполнению показателя;

- строительство социального жилья с ежегодным вводом к 2030 г. до 95 тыс. м<sup>2</sup> и формирование некоммерческого жилищного фонда для граждан, не имеющих средств приобрести его в собственность – по данным на 2019 г., получили жильё и улучшили жилищные условия лишь 5,1 % от числа семей;
- снижение доли неблагоустроенного жилого фонда до 2030 г. до 15 % – на конец 2019 г. в 46,9 % зданий нет водопровода, в 48,9 % – канализации, в 46,2 % – отопления, рост уровня благоустройства за период 2013–2020 гг. составил максимально 1,5 %;
- увеличение обеспеченности жильём населения края к 2030 г. до 26 м<sup>2</sup> на 1 человека – прирост показателя с 2012 по 2020 составил 9 % (в 2012 г. – 20 м<sup>2</sup> на 1 человека, на конец 2020 г. – 21,8 м<sup>2</sup>).

### *Транспорт*

В Стратегии 2030 были предусмотрены следующие показатели:

- *до 2020 г.:*
  - создание 200 рабочих мест – не выполнено, в 2013 г. среднегодовая численность работников организаций по виду экономической деятельности «транспортирование и хранение» составила 53,2 тыс. чел., в 2019 г. – 31,987 тыс.;
  - увеличение производительности труда до 1,3 млн р. на человека (в 2012 г. – 1,1 млн р. на человека) – данные отсутствуют;
  - сохранение доли транспортного комплекса в ВРП края на уровне 22–23 % – не выполнено. На конец 2019 г. доля снизилась до 18 % (2019 г.), по этому показателю край занимает 3-е место среди регионов России и 2-е среди регионов ДФО.
- *в долгосрочной перспективе до 2030 г.:*
  - увеличение доли автомобильных дорог с асфальтобетонным покрытием до 50 % (в 2012 г. – 7,7 %) – в официальной статистике в последние годы используют другой показатель – доля автомобильных дорог с твёрдым покрытием, сравнение этих показателей не корректно;
  - увеличение плотности транспортных коммуникаций до 60 км на 1 км<sup>2</sup> (в 2012 г. – 49 км на 1 км<sup>2</sup>) – выполнение показателя вряд ли возможно, т. к. плотность железнодорожных путей и автомобильных дорог с 2012 г. не менялась;

– количество местных (внутренних) авиарейсов – авиасообщение на 2021 г. осуществляется в девять населённых пунктов.

*Развитие перерабатывающей промышленности  
Забайкальского края*

В Стратегии развития экономики Забайкальского края (п. 12.1) задекларировано «повышение инвестиционной привлекательности геологического изучения недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы и наращивание минерально-сырьевого комплекса края». Эти пункты не реализованы в первую очередь по причине отсутствия соответствующего финансирования и реализующих их региональных структур, отсутствия плана с расставленными приоритетами, конкретными исполнителями и схемами их взаимодействия.

В развитии горнорудной промышленности в Забайкальском крае планировалось обеспечить и действительно обеспечено создание новых рабочих мест (количество не указано); увеличение добычи золота до 11 т в год, медного концентрата до 985 тыс. т в год, по другим металлам и нерудным полезным ископаемым, намеченное увеличение не достигнуто.

Наиболее важный пункт Стратегии «Ускорение доразведки известных месторождений, расширение геологоразведочных и поисково-оценочных работ с постоянным обеспечением опережающего прироста утвержденных запасов» – не осуществляется вследствие отсутствия соответствующего объёма госфинансирования и отсутствия заинтересованности у крупных золотодобывающих компаний вложений в ГРП (геологоразведочные работы) с долгосрочной отдачей.

*Рациональное природопользование  
и обеспечение экологической безопасности*

Высокий уровень выбросов вредных веществ и образования отходов производства и потребления показывает неэффективность исполнения мероприятий, предусмотренных Стратегией 2030, или их полное невыполнение. Предусматривались общие решения основных вопросов развития рационального природопользования в части сохранения и восстановления основных видов природных ресурсов и развития особо охраняемых при-

родных территорий, повышения экологического рейтинга Забайкальского края.

В ходе исполнения «Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 г.» были достигнуты следующие показатели: площадь территорий с особым режимом природопользования (ООПТ) предполагалось довести до 5 % (без учёта ООПТ федерального значения) к 2020 г., но данный показатель достиг значения 4,2 %, при этом общее число ООПТ в крае составило 95 тыс. га с общей площадью 3 666,9. Развитие инфраструктуры и обустройство ООПТ регионального значения, а также реализация мер по сохранению биологического разнообразия в связи с отсутствием финансирования практически не производились. До 2019 г. по этой же причине практически не осуществлялись мероприятия по проектированию и строительству объектов размещения, захоронения, хранения, обезвреживания отходов. Планом социального развития центров экономического роста Забайкальского края № 173-р, утверждённым распоряжением Правительства Забайкальского края от 24 мая 2019 г., предусматривается финансирование ряда мероприятий в области охраны окружающей среды в рамках принятых госпрограмм – строительства нескольких комплексов по переработке и сортировке ТКО, в том числе с привлечением прямых инвестиций. Ведётся работа по модернизации 8 и закрытию 16 котельных с переводом потребителей на центральное теплоснабжение, производится уборка мест несанкционированного размещения ТКО. Инвестиции в основной капитал, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, по данным Забайкалкрайстата, в 2020 г. составили 1 009 млн р.

#### *Научно-инновационная сфера Забайкальского края*

В Забайкальском крае в сфере инновационного развития с 2013 г. планировалось обеспечить увеличение (табл. 11):

– в среднесрочной перспективе до 2020 г.: удельного веса инновационных товаров, работ, услуг в общем объёме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг до 8 %; удельного веса организаций, осуществляющих инновации – до 9 %;

– в долгосрочной перспективе до 2030 г.: удельного веса инновационных товаров, работ, услуг в общем объёме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг до 13 %; удельного веса организаций, осуществляющих инновации – до 15 %.

Таблица 11

**Показатели инновационного развития**

<b>Показатели инновационного развития в Забайкальском крае, план/факт</b>	<b>2010 г.</b>	<b>2015 г.</b>	<b>2020 г.</b>	<b>2025 г.*</b>	<b>2030 г.*</b>	<b>2035 г.*</b>
Удельный вес организаций, занимавшихся инновационной деятельностью, в общем числе организаций (технологические инновации), %	$\frac{6,7}{5,7}$	$\frac{9,0}{4,1}$	$\frac{9,0}{11,3}$	$\frac{12,0}{}$	$\frac{15,0}{}$	$\frac{18,0}{}$
Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объёме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, %	$\frac{0,8}{0,8}$	$\frac{4,0}{8,9}$	$\frac{8,0}{0,2}$	$\frac{10,0}{}$	$\frac{13,0}{}$	$\frac{16,0}{}$
* – прогноз						

Несмотря на рост организаций, занимающихся инновационной деятельностью, её результативность с точки зрения отгруженных товаров, выполненных работ, услуг остаётся относительно низкой.

Актуальным является вопрос несоответствия предложения технологий со стороны регионального сектора исследований и разработок потребностям бизнеса в технологической модернизации. За 2010–2020 гг. на территории Забайкальского края создано только 8 передовых производственных технологии, в том числе в 2020 г. – 8.

В 2020 г. произошло увеличение затрат на технологические инновации, которые составили 509 млн р. (2010 г. – 457,36 млн р.). Число использованных передовых производственных технологий в 2020 г. составило 1368, что на 36 % больше, чем в 2010 г. (1006).

Удельный вес организаций, занимавшихся инновационной деятельностью, в общем числе обследованных организаций в 2020 г. в Забайкальском крае составил 11,3 % (2010 г. – 5,7 %), в Российской Федерации – 10,8 % (9,5 %), в ДФО – 6,9 % (8,6 %). При этом объём инновационных товаров, работ, услуг в 2019 г. (2020 г. конфиденциально) составил только 342,6 млн р. (на 30,3 % ниже уровня 2010 г. – 446,5 млн р.). Удельный вес инновационных товаров, работ услуг в общем объёме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг в 2020 г. в Забайкальском крае составил всего 0,2 % (в 2010 г. – 0,8 %), в Российской Федерации – 5,7 % (4,8 %), в ДФО – 3,1 % (1,4 %).

Приведённый анализ показывает относительно слабое развитие научной и инновационной деятельности в Забайкальском крае и значительное его отставание от уровня Российской Федерации и Дальневосточного федерального округа, что требует тщательной проработки указанных проблем.

#### *Лесной комплекс Забайкальского края*

Основная цель Стратегии 2030 в развитии лесопромышленного комплекса Забайкальского края состояла во внедрении в производство технологических инноваций, создании модернизированных производств по глубокой переработке древесины. К проблемам, помешавшим реализовать заданные цели, следует отнести недостаточную точность оценки лесоресурсного потенциала, слабый контроль за использованием и воспроизводством лесов, низкий уровень внедрения современных информационных технологий в лесное хозяйство. Кроме того, реализация круглого леса давала быструю прибыль и осуществлялась по уже отработанным схемам, не требуя дополнительных затрат. Такое положение дел не давало стимула к реализации целей и задач, поставленных в Стратегии 2030.

## Газификация

Источник газоснабжения в Забайкальском крае не определён. Газификация природным газом (сетевой, СПГ, КПП) Забайкальского края неоднократно рассматривалась на уровне Правительства Российской Федерации, однако итогового решения до настоящего времени не принято. Планы по строительству источников газоснабжения (ГРС) Забайкальского края в федеральных программах и инвестиционной программе ПАО «Газпром» отсутствуют.

В настоящее время в Забайкальском крае используется только сжиженный углеводородный газ (СУГ) для коммунально-бытовых нужд населения, в основном для бытовых нужд и частично для подогрева воды. Поставки СУГ в регион осуществляются рядом поставщиков, наиболее крупные из них – ПАО «НК» Роснефть», ПАО «Сибур Холдинг» и ПАО «НОВАТЭК». Среднегодовая потребность в сжиженном углеводородном газе в Забайкальском крае для бытовых нужд населения имеет стабильные показатели (табл. 12).

Таблица 12

### Среднегодовая потребность в сжиженном углеводородном газе

По Забайкальскому краю всего (в год, т)		В том числе по месяцам, т											
		январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь
Итого	13 310	920	931	1 153	1202	1 249	1246	1 253	1 296	1 075	1 081	972	932

Расчётный уровень газификации жилого фонда Забайкальского края в соответствии с Методикой расчёта показателей газификации составляет 1,5 %. Общий уровень газификации Забайкальского края, который можно достигнуть при реализации Региональной программы, равен 46 %.

### Сельское хозяйство

В результате реализации мероприятий, предусмотренных в Стратегии 2030 в сфере сельского хозяйства и АПК, были достигнуты следующие результаты:

– за период 2010–2019 гг. потребительские цены увеличились вдвое (индекс потребительских цен составил 1,99). За аналогичный период цены сельскохозяйственных товаропроизводителей увеличились только на 42 % (индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции – 1,42);

– уровень государственной поддержки в 2010–2021 гг. увеличился на 22,1 %;

– в скотоводстве за последние три года наметилась незначительная положительная динамика, которой предшествовал трёхлетний период снижения численности;

– поголовье свиней и птицы снижается с 2014 г. (исключение 2019 г.);

– сформирована динамично развивающаяся экспортоориентированная подотрасль растениеводства – производство маслосемян рапса;

– появились новые сельскохозяйственные организации (СХО), располагающие средствами для инвестиций в современные агротехнологии, технику, перспективные сорта сельхозкультур: ООО «Мангазья Агро», ООО «Новое Беклемишево» находятся на старте реализации своих проектов, отстают от запланированных темпов развития;

– введены новые меры государственной поддержки предпринимательства, крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ) и сельской потребительской кооперации (СПК), что даёт дополнительный импульс к их развитию. Это наиболее динамично растущий сектор в сельском хозяйстве региона;

– индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в сопоставимых ценах к предыдущему году за период 2010–2020 гг. составил 99,4 %.

Основной причиной снижения объёма производства продукции сельского хозяйства является влияние чрезвычайных ситуаций природного характера.

В среднем за прошедшие 5 лет доля СХО в структуре продукции сельского хозяйства составляла 11 %, хозяйств населения – 79 % и КФХ, включая индивидуальных предпринимателей, – 10 %. Доля ЛПХ снижается (–3,9 %), доля КФХ увеличилась (+2,9 %), доля СХО имеет небольшой рост (+1 %).

В действовавших ценах во всех категориях хозяйств в 2019–2020 гг. произведено продукции сельского хозяйства



в размере 22,5 и 23,2 млрд р. (4-я позиция в ДФО), или 11,7 % в общем объёме продукции Дальневосточного федерального округа.

Сельскохозяйственные организации ориентированы на выращивание зерновых, масличных и кормовых культур. Их доля составляет 70,3, 100 и 65,3 % в общей посевной площади сельхозкультур соответственно. Посевные площади картофеля и овощей, в основном, сосредоточены в хозяйствах населения – 92,9 % и 84,0 % соответственно.

По данным Забайкалкрайстата, в 2020 г. уровень самообеспечения Забайкальского края основными видами сельскохозяйственной продукции составил: по мясу – 65,8 % (+6,1% к уровню 2010 г.), молоку – 98,1 % (+4,1%), яйцу – 32,8 % (– 8,1 %), картофелю – 67,6 % (– 20,9 %).

Сдерживающие факторы развития сельского хозяйства:

- малая доходность отрасли вследствие низких уровней продуктивности из-за сложных природно-климатических условий;
- недостаточное ресурсное обеспечение на всех уровнях финансирования;
- отставание в сфере точного земледелия, урбанизированного сельского хозяйства, роботизации, селекции и биотехнологий, уровня материально-технической оснащённости;
- возникновение и распространение заразных болезней животных, в том числе особо опасных;
- опережающий рост цен на товары и услуги естественных монополий, неблагоприятная рыночная конъюнктура на приобретаемую товаропроизводителями продукцию при ограничении цен на реализуемую ими продукцию из-за низкой платежеспособности населения (увеличение разрыва в межотраслевом обмене);
- ограниченный доступ сельхозтоваропроизводителей к рынку, однообразность ассортимента сельхозпродукции, слабое развитие кооперации в сфере производства и реализации продукции, территориальная удалённость между участниками рынка;
- преобладание в экспорте сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия продукции с низкой добавленной стоимостью;
- низкий престиж аграрных профессий, дефицит квалифицированных кадров, низкая мотивация труда (уровень оплаты

труда, бытовые условия), старение кадров, проблема обеспеченности жильём, низкий уровень оснащённости объектами социальной, инженерной инфраструктуры, усиливающаяся депопуляция сельской местности, слабое взаимодействие между бизнесом, образованием и наукой.

### *Межрегиональные и внешнеэкономические связи*

Забайкальский край располагает несомненными преимуществами в развитии внешнеторговых, внешнеэкономических и иных международных связей, реализация которых способна оказать решающее влияние на ускорение экономического и другого развития региона. В числе их:

- расположение территории края в близости и доступности к быстрорастущим восточноазиатским центрам мирового экономического развития, наличие около 1 800 км общей границы с Монголией и с КНР;

- пролегание через территорию края стратегических трансграничных железнодорожных и автомобильных транспортных магистралей, связывающих Забайкалье, другие регионы России, а также страны Евросоюза с рынками стран Азиатско-тихоокеанского региона (АТР);

- обладание крупным природно-ресурсным потенциалом;

- возможность участия края в развитии межрегиональных торгово-экономических связей в ДФО, в том числе через поставки на дальневосточные рынки качественной и недорогой сельхозпродукции, продукции горнодобывающей и горно-перерабатывающей промышленности, ввоза дальневосточных морепродуктов, кукурузы и сои;

- возможность формирования «мясного» кластера совместно с Республикой Бурятия, с ускоренным развитием пастбищного животноводства и выходом на лидирующие позиции в ДФО в части поставок высококачественной мясной продукции, создания с республикой межрегионального и международного автотуристических кластеров, совместного развития добычи и переработки минерально-сырьевых ресурсов.

С 2012 г. наблюдается устойчивый рост экспорта в структуре товарооборота региона, что подтверждает внешнеэкономический потенциал территории (табл. 13).

**Динамика внешнеторгового оборота  
Забайкальского края за 2012–2020 гг.**

<i>Показатель</i>	<i>2012 г.</i>	<i>2017 г.</i>	<i>2018 г.</i>	<i>2019 г.</i>	<i>2020 г.</i>
Товарооборот всего, в тыс. долл. США	734,3	879,5	981,7	1011	1516,9
Экспорт	216,9	286,6	433,5	633,1	1071,9
Импорт	517,3	592,9	548,2	377,9	445,0
<i>Данные Дальневосточного таможенного управления</i>					

Количество стран-контрагентов, с которыми осуществлял внешнеэкономическую деятельность Забайкальский край, уменьшилось с 69 до 51 (на 26,1 %).

Наибольший объём внешнеторгового оборота Забайкальского края пришёлся на следующие группы стран:

- АТЭС – 1 436,4 млн долл. США, или 94,7 % от стоимости внешнеторгового оборота, увеличение в 1,5 раза к уровню 2019 г.;
- ОЭСР – 55,5 млн долл. США, или 3,7 %, увеличение – в 1,6 раза;
- ЕС – 42,5 млн долл. США, или 2,8 %, увеличение в 9,2 раза;
- СНГ – 31,2 млн долл. США, или 2,1 %, уменьшение в 1,7 раза.

Основными странами партнёрами по экспортным операциям традиционно являются Китай (95,7 %), Казахстан (2,8 %). Основными категориями товаров в части экспорта являются руды и концентраты, уголь, то есть сохраняется и увеличивается тенденция экспорта минеральных ресурсов.

Основными партнёрами по импорту являются Китай (88,1 %), Финляндия (2,4 %). Лидирующими категориями товаров в части импорта являются машиностроительная продукция, продовольственные товары и сырьё, продукция химической промышленности.

Итоговые данные по динамике развития промышленности региона по долевым показателям в соответствующей отрасли промышленности РФ представлены на рис. 5. Для сопоставимости показателей данные ОКВЭД2 приведены к виду ОКВЭД-2007.

Развитие промышленного производства в Забайкальском крае обеспечивается в основном развитием добывающей отрасли, доля которой в общем объёме добывающей отрасли РФ вы-

росла более чем в 4 раза с 0,29 в 2005 г. до 1,21 % в 2020 г. Данное явление объясняется специфическим характером региона и его высоким природным потенциалом.

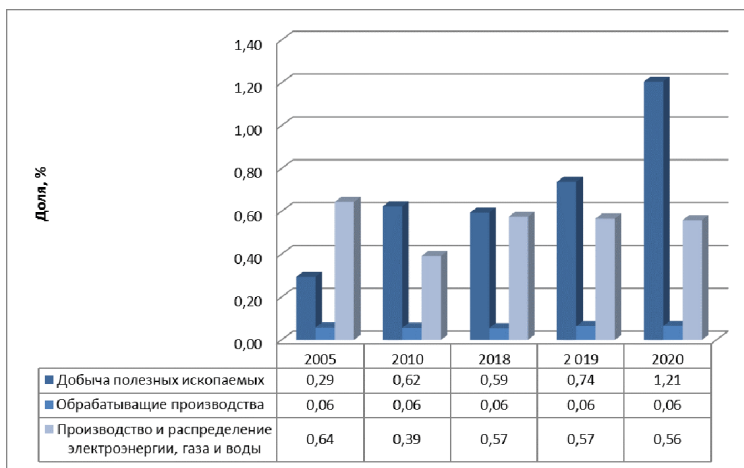


Рис. 5. Динамика развития промышленности по данным ОКВЭД-2007 и ОКВЭД<sup>14</sup>

Стабильно низкие доли продукции обрабатывающего производства на уровне 0,06 % свидетельствуют о том, что регион используется как минерально-сырьевая база, переработка ресурсов региона осуществляется за его пределами, что существенно тормозит развитие экономики края.

Объёмы производства электроэнергии, газа и воды показывают незначительные колебания в пределах среднего значения 0,52 %, что, очевидно, не является достаточным для успешного развития промышленности, в том числе энергоёмких производств.

Для оценки степени развития отдельных отраслей экономики края проведён анализ структуры валовой добавленной стоимости по секторам экономики<sup>15</sup>.

<sup>14</sup> Валовая добавленная стоимость по отраслям экономики Забайкальского края. – URL: <https://chita.gks.ru/folder/40432> (дата обращения: 17.10.2022). – Текст: электронный.

<sup>15</sup> Валовая добавленная стоимость по отраслям экономики Забайкальского края. – URL: <https://chita.gks.ru/folder/40432> (дата обращения: 17.10.2022). – Текст: электронный.

В приложении Г отрасли экономики отсортированы по процентной доле в общем объёме валовой добавленной стоимости. Все сектора экономики разбиты на 3 группы:

1-я группа – секторы экономики, имеющие высокий удельный вес от 12 % и выше. Ведущим сектором экономики края является добывающая промышленность. На втором месте находится транспортировка и хранение, что связано с прохождением через территорию региона основных магистралей, обеспечивающих перевозку грузов из Китая.

2-я группа – секторы экономики, имеющие средний удельный вес 6–12 %. Лидером в этом сегменте выступает государственное управление, обеспечение военной и социальной безопасности, что, с одной стороны, говорит о стратегически важном положении региона и его приграничном расположении с другой стороны, является основным фактором, отражающим необходимость поддержания данного сегмента из средств федерального бюджета, что определяет дотационный характер регионального бюджета.

Четвёртое место занимает торговля и ремонт автотранспортных средств. Однако доля этого сегмента демонстрирует тенденцию к снижению с 10,73 до 8,24 %.

3-я группа – секторы экономики, имеющие удельный вес ниже 6 %. Особого внимания здесь заслуживают первые четыре отрасли, так как именно они определяют возможность прогрессивного развития и других отраслей народного хозяйства: сельское и лесное хозяйство, строительство, обеспечение электрической энергией и обрабатывающее производство.

В тройке аутсайдеров рейтинга деятельность по обеспечению водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, ликвидации загрязнений. Неэффективное функционирование этого сегмента экономики не только тормозит развитие промышленности, но и отражается на социально-демографической ситуации в регионе, приводит к снижению качества жизни населения края.

### **Глава 3. Результаты анализа социально-экономического развития, типологизации и определения стратегических интересов субъектов стратегического развития Забайкальского края**

В качестве основных субъектов стратегического развития для анализа выделены население, бизнес и органы управления.

Стратегическим интересом органов управления является выполнение целевых индикаторов социально-экономического развития края, обеспечение стабильности и безопасности проживания и ведения бизнеса на территории Забайкальского края.

Стратегические интересы крупного бизнеса в крае связаны с минимизацией затрат и обеспечением благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов. Более подробно об этом изложено в разделах, посвящённых основным направлениям развития Забайкальского края.

Для определения стратегических интересов малого и среднего бизнеса и населения использованы результаты социологических исследований, проводимых в рамках НИР. Это позволило выявить имеющиеся проблемы:

- высокий размер налога на имущество организаций и ставки упрощённой системы налогообложения для отраслей, пострадавших от пандемии коронавируса;
- значительная проблема подбора специалистов с высшим образованием, в особенности для организаций, ведущих деятельность в сфере промышленного производства и сельского хозяйства, а также квалифицированной рабочей силы;
- недостаточный уровень развития и качества транспортной и инженерной инфраструктуры;
- высокая стоимость подключения к новым энергетическим мощностям и величина тарифов на электроэнергию и воду;
- доступность оборудования и комплектующих;
- высокие ставки по кредиту и невозможность предоставить необходимый залог или гарантии.

В целом, край не является достаточно благоприятным местом для ведения бизнеса. Для открытия нового бизнеса в регио-

не существует значительное число ограничений, которые требуют внимания органов власти края в виде расширения инструментов и объёма поддержки организаций малого и среднего бизнеса. При этом информированность о существующих программах поддержки развития МСБ в Забайкальском крае достаточно низкая, а уровень участия в подобных программах еще ниже. МСБ, принявшие участие в программах поддержки, отмечают умеренно высокую пользу этого инструмента для развития бизнеса.

1. Анализ социально-экономического развития края показал, что наибольшую долю занятых в организациях края составляют работники социальной сферы – образования, здравоохранения, социального обеспечения. На их долю приходится 22,8 % всех занятых (по данным 2010 г.) и 19,9 % (по данным 2020 г.). Еще 29,9 % приходится на производственный сектор – 133,4 тыс. чел. в 2020 г, против 150,4 тыс. чел. (26,47 % в 2010 г.). Среди остальных отраслей наибольшая численность работников наблюдается в секторе торговли оптовой и розничной 12,25 % в 2010 г. и 15,3 % в 2020 г.

Население заинтересовано в первую очередь в повышении качества жизни. Край в общем рейтинге регионов по индексу качества жизни расположен значительно ниже среднероссийского значения. Регион отстает от среднероссийского уровня по таким параметрам качества жизни, как экология, здоровье населения, удовлетворенность жизнью.

*Основные выводы:*

– отмечается положительная динамика ВРП на душу населения в крае до 2019 г. с провалом в 2020 г. В 2021 г. наблюдается рост, но показатель остается в 2 раза ниже уровня ДФО и РФ. В 2020 г. – снижение индекса физического объема ВРП в крае на 1,3 %, в 2021 г. практически соответствует среднему уровню ДФО и РФ (превышение индекса ДФО на 0,3 п. п. и ниже российского уровня на 0,4 п. п.);

– положительная динамика объема инвестиций в основной капитал на душу населения последние 4 года, уровень инвестиций в основной капитал на душу населения в крае в 2021 г. практически равен среднероссийскому, но в 1,5 раза ниже ДФО. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал сохраняет положительную динамику за последние 2 года; в 2021 г. индекс превышает уровень ДФО на 7,5 п. п., среднероссийский – на 10,4 п. п.;

– стабильный ежегодный рост экспорта на душу населения не обеспечивает достижения уровня ДФО и РФ, в 2021 г. в 2 раза ниже уровня РФ и ДФО. Стремительное сокращение экспорта не сырьевых не энергетических товаров на душу населения в последние годы, тенденция к полному прекращению экспорта не сырьевых неэнергетических товаров;

– отмечается стабильное ежегодное сокращение населения, темп убыли населения в 2021 г. на 0,3 п. п. больше ДФО и на 0,4 п. п. больше РФ. Снижение миграционной убыли сохранялось до 2020 г., в 2021 г. начался прирост убыли на 30 % до – 5,2 промилле при общем миграционном приросте в ДФО и РФ;

– количество рабочих мест на душу населения сохраняется на одном уровне, меньше ДФО на 12% и РФ на 14%.

2. Определены ключевые задачи стратегии развития: рост экономики, повышение эффективности и развитие социальных секторов, решение экологических проблем и повышение комфорта среды. Выявлены индикаторы регионального развития и показатели, на которые оказывается прямое и косвенное влияние.

3. Выполнена оценка и приоритизация отраслей экономики.

Определены секторы:

– первого приоритета: добыча и обогащение полезных ископаемых, транспортно-логистические услуги;

– второго приоритета: агропищевой комплекс, строительство и металлургическое производство;

– третьего приоритета: производство машин и оборудования для добычи полезных ископаемых, лесоводство и лесозаготовки, туризм, ИТ.

4. Приведён пример отраслевого анализа: добыча золота. Рассчитан потенциал роста добычи золота при вовлечении ключевых месторождений, прогноз роста ВРП и занятости. Определены факторы, препятствующие развитию отрасли, и приоритетные инициативы для реализации потенциала отрасли.



## Глава 4. Описание и анализ ключевых проблем развития Забайкальского края

Анализ ключевых проблем развития Забайкальского края в разрезе демографических факторов и качества жизни населения, инфраструктурной обеспеченности, ресурсного потенциала и в конечном итоге оценка экономического развития региона, ключевые факторы и диспропорции представлен в табл. 14.

Таблица 14

### Ключевые факторы и диспропорции развития

<i>Факторы</i>	<i>Диспропорции</i>
Демография	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Демографические процессы привели к изменению возрастной структуры населения – снижение доли лиц трудоспособного возраста на фоне увеличения лиц старше и моложе трудоспособного возраста.</li><li>2. Миграционные процессы привели к качественно-му изменению структуры рабочей силы: оттоку высококвалифицированных кадров и притоку менее квалифицированной рабочей силы.</li><li>3. Увеличение доли численности городского населения в структуре численности населения Забайкальского края обусловлено различием качества жизни и уровнем занятости в городских и сельских поселениях</li></ol>
Здравоохранение	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Регистрируемый уровень заболеваемости не в полной мере отражает фактическое состояние общественного здоровья в силу низкой доступности диагностики заболеваний.</li><li>2. Территориальные диспропорции доступности специализированной и высокотехнологичной медицинской помощи слишком явные.</li><li>3. Обеспеченность врачами и средним медицинским персоналом ниже фактической потребности медицинских учреждений</li></ol>
Образование	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Диспропорции в обеспечении населения местами в ДОУ и СОШ в городских и сельских поселениях.</li><li>2. Различие в уровне доступности дополнительных образовательных услуг для детей в городских и сельских поселениях</li></ol>

<i>Факторы</i>	<i>Диспропорции</i>
	<p>3. Не полное соответствие структуры профессиональной подготовки структуре спроса на рынке труда.</p> <p>4. Не соответствие материально-технического обеспечения учебных заведений современным требованиям образовательного процесса</p>
<p>Культура Физическая культура</p>	<p>Диспропорции проявляются в обеспеченности объектами культуры и спортивной инфраструктурой в городских и сельских поселениях</p>
<i>Инфраструктурная обеспеченность</i>	
<p>Энергетическая инфраструктура</p>	<p>1. При общей избыточности по мощности Забайкальской энергосистемы наблюдается локальный дефицит электрической мощности, обусловленный неразвитостью сетевого хозяйства (Приаргунский энергорайон).</p> <p>2. Высокая стоимость энерго- и теплоресурсов снижает конкурентоспособность предприятий и соответственно всего региона</p>
<p>Транспорт</p>	<p>Населённые пункты, расположенные в центральной части Забайкальского края, имеют большую транспортную доступность к автомобильному, железнодорожному и авиационному транспорту, в то время как южные, и особенно северные, имеют не развитую транспортную инфраструктуру, что ограничивает развитие экономики, ухудшает демографические показатели и отражается на качестве жизни населения.</p> <p>Низкая плотность транспортной и энергетической инфраструктуры на севере Забайкальского края, где сосредоточены основные запасы полезных ископаемых</p>
<p>Инфраструктура связи</p>	<p>Отсутствие инфраструктуры связи в отдалённых населённых пунктах северных районов, а также в приграничных южных районах (Красночикойский, Кыринский, Акшинский, Ононский) препятствует созданию условий для комфортной жизнедеятельности населения и развитию экономической активности</p>

<i>Ресурсный потенциал</i>	
Минерально-сырьевые ресурсы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Отсутствие комплексного подхода к освоению месторождений приводит к неэффективному использованию финансовых ресурсов и росту экологических проблем.</li> <li>2. Применение комплексного подхода к освоению месторождений приводит к увеличению затрат на освоение полезных ископаемых и снижению интереса со стороны инвесторов.</li> <li>3. Горнодобывающий комплекс края ориентирован, главным образом, на добычу и первичную переработку сырья, отсутствуют стадии производства конечной продукции</li> </ol>
Земельные ресурсы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. При высокой пожароопасности в регионе наблюдается низкий контроль и отсутствие системы быстрого реагирования.</li> <li>2. При большой площади сельскохозяйственных земельных угодий, наблюдается снижение земли, находящейся в использовании, что обусловлено природно-климатическими факторами</li> </ol>
Лесные ресурсы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Истощены запасы древесины в освоенной части территории лесного фонда вблизи транспортной инфраструктуры – необходимо проведение лесовосстановительных работ на территориях с высокой степенью истощения лесного фонда.</li> <li>2. При больших объёмах лесозаготовки отсутствует закрытый цикл лесопереработки.</li> <li>3. При больших объёмах лесозаготовки высока стоимость лесоматериала для жителей края</li> </ol>

Таким образом, перечисленные в таблице диспропорции и дисбалансы позволяют наметить точки роста для экономики Забайкальского края:

1. Диверсифицированная структура экономики с преобладанием сервисного сектора, высокой долей сырьевого сектора формирует предпосылки для устойчивости регионального развития.

2. Увеличение объёмов привлечённых инвестиций может стать катализатором для развития экономики и социальной сферы Забайкальского края.

3. Приграничное положение, наличие развитого транспортного комплекса является потенциалом для развития приграничного и трансграничного экономического сотрудничества.

4. Имеется потенциал для развития туризма (экологического, познавательного, рекреационного, промышленного), в том числе с ориентацией на туристов из стран АТР, прежде всего из КНР. Развитие туристической отрасли может способствовать созданию рабочих мест и развитию смежных отраслей, что значимо для региона с высоким уровнем безработицы и бедности.

На основе проведённого анализа можно обозначить три ключевые проблемы развития Забайкальского края:

1. Сокращение объёмов реального валового регионального продукта, снижение численности занятых, высокий уровень безработицы, низкая покупательная способность населения негативно отражается на качестве жизни населения.

2. Снижение объёмов строительного комплекса и обрабатывающих производств при росте занятых в этих секторах говорит об упадке производственного потенциала региона и создаёт зависимость экономики только от ресурсного сектора.

3. Депрессивность в показателях экономического развития снижает инвестиционную привлекательность региона.

#### *SWOT-анализ*

Результаты проведённого анализа социально-экономического положения Забайкальского края обобщены в матрице (сопоставление факторов в табл. 15).

#### *Список сильных и слабых сторон, возможностей для развития и угроз*

<b><i>Сильные стороны</i></b>	<b><i>Слабые стороны</i></b>
1. Богатейшие запасы природных ресурсов. 2. Выгодное транспортно-географическое и приграничное расположение (на территории края проходят Байкало-Амурская	1. Сохранение миграционного оттока населения. 2. Низкая степень диверсификации отраслевой структуры промышленности

*Продолжение таблицы*

<b><i>Сильные стороны</i></b>	<b><i>Слабые стороны</i></b>
<p>и Транссибирская железнодорожные магистрали, располагаются крупнейшие пункты пропуска через российско-китайскую государственную границу, которые обслуживает большую часть товарооборота между Россией и Китаем).</p> <p>3. Наличие природно-климатических условий для производства экологически чистого продовольствия, в том числе наличие 1,02 млн гектаров свободных от прав третьих лиц земель сельскохозяйственного назначения.</p> <p>4. Возможность ежегодной заготовки древесины в объёме до 11,6 млн м<sup>3</sup>.</p> <p>5. Наличие рекреационных ресурсов для развития специализированных видов туризма.</p> <p>6. Наличие научно-образовательного комплекса, способного обеспечить потребности экономики в высококвалифицированных кадрах</p>	<p>3. Низкая доля в экономике высокотехнологичного сектора, слабая восприимчивость экономики к инновациям.</p> <p>4. Ограниченность рынков сбыта угля из-за усиления конкуренции.</p> <p>5. Слабое развитие инженерной инфраструктуры, наличие ветхого жилья и изношенных коммунальных сетей.</p> <p>6. Слабое развитие рыночной инфраструктуры, каналов продвижения продукции.</p> <p>7. Значительная дифференциация муниципальных образований по уровню социально-экономического развития.</p> <p>8. Высокая степень зависимости бюджета края от федеральных трансфертов.</p> <p>9. Сравнительно высокий уровень загрязнения природной среды.</p> <p>10. Высокий уровень цен на энергоносители.</p> <p>11. Отставание транспортно-логистической сети при росте грузовых потоков, увеличивающее стоимость грузоперевозок.</p> <p>12. Экстремальные климатические условия на большей части региона.</p> <p>13. Несоответствие туристических услуг международным стандартам</p>
<b><i>Возможности</i></b>	<b><i>Угрозы</i></b>
<p>1. Значительные перспективы увеличения объёмов производства в отраслях цветной металлургии и электроэнергетики</p>	<p>1. Финансовая и экономическая нестабильность в мире и стране.</p> <p>2. Рост уровня безработицы</p>

*Окончание таблицы*

<b><i>Возможности</i></b>	<b><i>Угрозы</i></b>
2. Создание промышленных парков и кластеров. 3. Развитие взаимовыгодного социально-экономического сотрудничества с КНР, странами АТР. 4. Создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата. 5. Значительные перспективы развития сельского хозяйства	3. Низкий уровень капитализации функционирующих в крае отечественных компаний, уменьшающий их финансовые и инвестиционные возможности на международных рынках профильных видов продукции и повышающий риск срыва сроков запуска инвестиционных проектов. 4. Усиление техногенного воздействия на природные комплексы, ухудшающего качество воздушного бассейна, лесных и водных ресурсов

Таблица 15

Сопоставление факторов SWOT

<i>Сильная сторона</i>	<i>Возможности</i>	<i>Направления развития</i>
<p>СИ-1 Значительный ресурсный потенциал региона</p>	<p>В-1 Значительные перспективы увеличения объемов производства в отраслях цветной металлургии, переработки</p>	<p>– Добыча опережающими темпами золота, в перспективе – добыча меди. Добычка высококачественных магнетитовых руд для экспорта. Развитие высококачественной чёрной металлургии. Развёртывание единственной в стране добычи лития и редкоземельных элементов; – добыча угля опережающими темпами; Темпы роста не менее 10 % в год. – Формирование кластеров. Создание медеплавильного завода прямого восстановления железа из высококачественных магнетитовых руд с производством различных металлоизделий и др. ; – выход на проектную мощность горнодобывающих предприятий на базе Наседкинского золоторудного месторождения (2023 г.), Кутинского и Урейского угольных месторождений (2025 г.), Удоканского месторождения меди (2025 г.), Зашуланского каменноугольного месторождения (2023 г.), Ключевского золоторудного месторождения (2025 г.), Талманской площади месторождения полиметаллических руд (2028 г.), Уконикского золоторудного месторождения (2029 г.); освоение Аргунского и Жерлового месторождений урана (рудник № 6) (2026 г.), Иккабья-Читкандинской площади – запасы золота, меди, серебра (2027 год), Лугининского золоторудного месторождения (2024 г.); начало добычи золота на базе «Балейской» ЗИФ-1 (2023 г.);</p>

<b>Сильная сторона</b>	<b>Возможности</b>	<b>Направления развития</b>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>– создание Краснокаменского гидрометаллургического комбината (2027 г.);</li> <li>– создание крупного целлюлозно-бумажного промышленного кластера;</li> <li>– строительство индустриального промышленного парка «Кадалинский» (2023 г.).</li> </ul>
<p>СИ-2 Уникальное территориальное расположение</p>	<p>В-3 Развитие взаимовыгодного социально-экономического сотрудничества с КНР, странами АТР</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Показатели по внешней торговле удвоить. Ключевую транзитную роль в развитии восточных районов страны.</li> <li>Транспорт и, прежде всего, железнодорожный транспорт – рост на 50 %.</li> <li>– Создание «свободной зоны торговли».</li> <li>– Увеличение объёма въездного туризма.</li> <li>– «Золотое российско-китайское кольцо».</li> <li>– Проработка вопроса создания транграничной экономической зоны «Забайкальск»</li> </ul>
<p>СИ-3 Наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства</p>	<p>В-6 Значительные перспективы развития сельского хозяйства</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Развитие агрокомплекса, рост на 80 %.</li> <li>Создание агропромышленного парка и зернового железнодорожного терминала «Забайкальск – Манчжурия» (2023 г.).</li> <li>Создание центра по переработке сельскохозяйственной продукции в г. Краснокаменске (2022 г.).</li> <li>Реализация региональной программы развития отрасли овцеводства до 2030 г.</li> </ul>



<b>Сильная сторона</b>	<b>Возможности</b>	<b>Направления развития</b>
Сл-4 Наличие рекреационных ресурсов	В-3 Развитие взаимовыгодного социально-экономического сотрудничества с КНР	Формирование эффективной туристической индустрии (создание туристических кластеров, активный брендинг территории, повышение профессионального уровня работников туристической индустрии) с развитием разнообразных видов туризма и их сочетанием, создание медицинского туристско-рекреационного комплекса «Дарасун» (2025 г)
СЛ-1. Сохранение миграционного оттока населения		Рост инвестиций в основной капитал и вложений в сферу «экономика знаний» опережающими темпами
Сл-5 Слабое развитие инженерной инфраструктуры, наличие ветхого жилья и изношенных коммунальных сетей		Наращивание объёмов жилищного строительства

## Глава 5. Приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Забайкальского края

### *Миссия Забайкальского края*

Миссия Забайкальского края определяется ролью, которую исполняет край в обеспечении целостности и стратегической безопасности России на её восточных рубежах, в том числе в долгосрочной перспективе – за пределами действия Стратегии. Обусловлена близостью к стремительно развивающемуся региону АТР, высокой степенью воздействия этого региона на современное мировое развитие и мирового рынка труда. Должна быть направлена на реализацию доминантной функции как одной из основных территорий – форпостов на востоке России, что предполагает усиление конкурентных позиций Забайкальского края в едином социально-экономическом комплексе страны через:

- принятие кардинальных мер по закреплению населения в Забайкальском крае;
- развитие социальной инфраструктуры, обеспечивающей повышение качества жизни населения выше среднероссийского;
- создание производств глубокой переработки в приоритетных отраслях экономики;
- преодоление инфраструктурной отсталости;
- цифровизацию и экологизацию экономики;
- формирование горнорудных комплексов на юго-востоке и севере края, обеспечивающих комплексную переработку сырьевых ресурсов;
- интенсивное развитие агропромышленного комплекса с использованием конкурентных преимуществ Забайкальского края в сельском хозяйстве;
- развитие транспортно-логистической и энергетической инфраструктур, обеспечивающих межрегиональную и международную экономическую интеграцию;
- обеспечение привлекательных условий ведения бизнеса, в том числе предоставление налоговых льгот и преференций;
- установление долгосрочного тарифного регулирования на перевозки продукции, произведенной на территории края, способствующего повышению ее конкурентоспособности;

- выравнивание энергетических тарифов до уровня средне-российских;
- создание на территории края центров международного взаимовыгодного экономического сотрудничества с сопредельными государствами АТР посредством реализации совместных проектов и интенсификации торговых связей с учётом транзитного потенциала края.

Таким образом, миссия Забайкальского края заключается *в обеспечении высокого качества жизни населения и повышения конкурентоспособности экономики края на основе экологизации и цифровизации.*

Достижению стратегической цели будут способствовать три приоритета:

- 1) качество жизни населения;
- 2) конкурентоспособность экономики;
- 3) экологизация и цифровизация.

Процесс отбора отраслевых секторов Забайкальского края для последующей приоритизации включает в себя 2 критерия:

- 1) секторы экономики могут экспортировать товары/услуги из региона или критически важные для развития края;
- 2) высокий вклад в ВДС/Занятость/Инвестиции/Перспективы для региона.

В рамках заданных приоритетов выделены направления реализации и установлены их цели (табл. 16).

Основные показатели (их значения) оценки эффективности достижения целей Стратегии:

- Повышение ожидаемой продолжительности жизни лет с 68,2 лет в 2020 г. до 75,9 лет в 2035 г.
- Снижение уровня бедности более чем в два раза с 22,1 % в 2020 г. до 9,2 % в 2030 г.
- Увеличение численности занятых в экономике в 1,1 раза, создание более 24,4 тыс. высокопроизводительных рабочих мест.
- Повышение уровня образования до 69,05 % в 2030 г.
- Повышение качества здоровья, возможности получения высококвалифицированной медицинской помощи, в том числе удовлетворение потребности в высокотехнологичных видах медицинской помощи (от числа нуждающихся) до 90 %.
- Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, с 33,8 в 2020 г. до 70 в 2030 %.

## Взаимосвязь приоритетов, направлений реализации и целей

<b>Приоритеты</b>	<b>Направления реализации</b>	<b>Цели по направлениям</b>
Качество жизни	Демография Здравоохранение Образование Культура Спорт Молодёжная политика	Рост численности населения и продолжительности жизни Укрепление общественного здоровья Повышение уровня образования населения под запросы экономики Создание благоприятной и комфортной культурной среды Воспитание здорового поколения и сохранение физической активности населения Развитие потенциала молодёжи в интересах инновационного развития региона
Конкурентоспособность экономики	Горнодобывающая промышленность Энергетика Транспорт Машиностроение Агропромышленный комплекс Пищевая промышленность Лесной комплекс Туризм	Рост эффективности освоения минерально-сырьевой базы меднорудной, золотодобывающей, литиевой подотраслей, месторождений и переработки техногенного минерального сырья Трансформация энергетической системы региона Расширение транспортно-логистической сети Создание производств новых видов конкурентоспособной продукции Развитие ЛПХ. Глубокая переработка с/х продукции, закрепление населения в сельских территориях. Создание и развитие интегрированных агропромышленных парков. Экологосберегающее производство и глубокая деревообработка. Интенсивное лесовосстановление. Создание комплексного туристического продукта для развития внутреннего и въездного туризма

<b>Приоритеты</b>	<b>Направления реализации</b>	<b>Цели по направлениям</b>
	<p>Пространственное развитие Забайкальского края</p> <p>Малое и среднее предпринимательство</p> <p>Развитие этноэкономики Агинского Бурятского округа</p> <p>Внешнеэкономическая деятельность</p>	<p>Система расселения и центры экономического роста</p> <p>Усиление роли МСП в качестве саттелитов приоритетных отраслей экономики края</p> <p>Интенсивное использование традиционного сектора этноэкономики региона</p> <p>Расширение географии и направлений международного сотрудничества</p>
<p>Экологизация и цифровизация</p>	<p>Рациональное природопользование</p> <p>Строительство ЖКХ</p> <p>Научно-инновационная сфера</p> <p>Цифровая трансформация и связь</p>	<p>Создание индустрии утилизации и повторного использования отходов, глубокого мониторинга качества компонентов окружающей среды и минимизации выбросов в окружающую среду</p> <p>Улучшение городской среды до среднероссийского уровня</p> <p>Модернизация коммунальной инфраструктуры и строительство новых объектов</p> <p>Внедрение инновационных проектов и научно-технических разработок</p> <p>Ускоренное внедрение цифровых технологий в экономике и социальной сфере и обеспечение высококвалифицированными кадрами</p>

- Увеличение валового регионального продукта в 2 раза.
- Обеспечение роста инвестиций в экономику в 3,4 раза.
- Улучшение качества городской среды до 64 % в 2030 г.
- Увеличение объёма жилищного строительства до 0,392 млн м<sup>2</sup> общей площади в 2030 г. Повышение качества окружающей среды до 108,3 % в 2030 г.

В рамках выделенных направлений реализации и установленных целей представлены ключевые задачи стратегии развития (табл. 17).

Таблица 17

**Ключевые задачи стратегии развития**

<i>Стратегическая задача</i>	<i>Ключевые индикаторы</i>	<i>Прямое влияние</i>		<i>Косвенное влияние</i>
Рост экономики	– увеличение ВРП на душу населения ×2 к 2030 г. и × 2,8 к 2035 г.; – рост количества рабочих мест на 49 тыс. 2030 г., на 57 тыс. к 2035 г.	– количество ВПРМ на душу населения; – численность занятых в сфере МСП на 1 000 населения; – экспорт на душу населения; – доля населения с доходом ниже прожиточного уровня; – уровень безработицы МОТ	– объём жилищного строительства на 1 000 населения; – количество рабочих мест на душу населения; – индекс роста реального среднедушевого дохода; – доля дорожной сети в агломерациях по нормативам	– объём жилищного строительства на 1 000 населения; – миграционная убыль населения; – темп роста/убыли населения; – доля семей, улучшившие жилищные условия; – количество убийств на 1 000 населения; – смертность

<i>Стратегическая задача</i>	<i>Ключевые индикаторы</i>	<i>Прямое влияние</i>		<i>Косвенное влияние</i>
Повышение эффективности и развитие социальных секторов	<ul style="list-style-type: none"> <li>– ОПЖ – 75,6 лет к 2030 г. (нац. цели);</li> <li>– рост уровня образования до 69 % к 2030 г. (нац. цели) с самым высоким ростом</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– доступность дошкольного образования;</li> <li>– охват образованием населения 15–21 лет;</li> <li>– доля рабочей силы, имеющей профессиональное образование;</li> <li>– доля рабочей силы, прошедших обучение по ДПП и ППО</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– ожидаемая продолжительность жизни;</li> <li>– смертность на 1 000 населения;</li> <li>– доля граждан, занимающихся физкультурой и спортом</li> </ul>	–
Решение экологических проблем и повышение комфорта среды	По метрикам прямого влияния	<ul style="list-style-type: none"> <li>– доля сортировки ТКО;</li> <li>– количество объектов накопленного вреда;</li> <li>– индекс качества окружающей среды</li> </ul>	Индекс качества городской среды	<ul style="list-style-type: none"> <li>– ожидаемая продолжительность жизни;</li> <li>– миграционная убыль населения;</li> <li>– темп роста/убыли населения</li> </ul>

## Глава 6. Описание сценариев социально-экономического развития Забайкальского края

Прогнозные сценарии социально-экономического развития Забайкальского края увязаны со сценариями развития России, Дальневосточного федерального округа, с важными для России параметрами прогнозного развития глобальной экономики, а также учитывают влияние как реализуемых, так и планируемых инвестиционных проектов в регионе.

Прогноз социально-экономического развития Забайкальского края был выполнен в рамках трёх сценариев – консервативный, инерционный и форсированный. Количественный прогноз по годам для каждого из сценариев строился с помощью степенной модели

$$y = a + b \cdot (x + c)^d,$$

где параметры  $a$  и  $b$  оценивались по формулам метода наименьших квадратов, параметры  $c$  и  $d$  оценивались экспертным способом на основе ориентиров социально-экономического развития, полученных при описании соответствующих сценариев.

*Консервативный сценарий* предполагает сохранение тенденций социально-экономического развития Забайкальского края. Направлен на достижение национальных целей по указу Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»; учтены показатели оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей исполнительных органов власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, соответствующие на региональном уровне показателям, характеризующим достижение национальных целей развития.

В данном сценарии на 2035 г. по сравнению с уровнем 2020 наблюдается: уменьшение численности населения на 4,9 % – 51,4 тыс. чел.; средняя продолжительность жизни составит 75,57 лет; прирост ВРП составит 34,9 млрд р. (в сопоставимых ценах), или на 10 %; инвестиции увеличатся на 47,8 млрд р., или на 38 %.



*Базовый сценарий* Забайкальского края предусматривает выполнение национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 г. и на перспективу до 2035 г.

В отличие от консервативного сценария, который сконцентрирован на достижении национальных целей, базовый сценарий предполагает в качестве основного индикатора удвоение ВРП Забайкальского края на основе комплексной реализации экономических и социальных проектов. Выполнение сценария обеспечит планируемый прирост ВРП, а также достижение национальных целей до 2030 г. и поддержание их на нормативно-установленном уровне до 2035 г. В сценарии на 2035 г. по сравнению с уровнем 2020 г.: наблюдается уменьшение численности населения на 1,8 % – 19,2 тыс. чел.; средняя продолжительность жизни составит 77 лет; прирост ВРП составит 395,7 млрд р. (в сопоставимых ценах), или в 2,1 раза; инвестиции увеличатся в 2,24 раза на 156,17 млрд р.

Эффект от мультипликатора инвестиций по цепной реакции приведёт в действие и другие отрасли экономики региона, так как однократное изменение любого показателя порождает многократное изменение ВРП, что в свою очередь повысит занятость и снизит уровень безработицы в крае. Рост трудовых доходов обеспечит дополнительные поступления налоговых доходов в консолидированный бюджет края.

*Форсированный сценарий* – инновационный вариант социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, обеспечивающий достижение установленных приоритетов и целей развития стратегии. Форсированный сценарий предполагает кардинальные изменения в экономике края и формирование отраслевого производства, которое может стать лидером не только на рынке Российской Федерации, но и быть конкурентоспособным на международном рынке.

Первая точка роста (Север) – создание горно-металлургического кластера на базе строительства ГМК «Удоканская медь», предусматривающего выход на мировой рынок (страны АТР) с катодной медью и сульфидного концентрата с высоким содержанием меди и серебра.

Вторая точка роста (Юго-Восток) – формирование энерго-металлургического кластера (г. Краснокаменск), ориентиро-

ванного на высоко технологическое производство медно-проводниковой и кабельной продукции. Формирование «зелёной» экономики с безотходным производственным циклом позволит выпускать конкурентную продукцию с низким углеродным следом.

Внешние и внутренние условия позволят реализовать действующие проекты в приоритетных отраслях экономики, а также запустить формирование и дальнейшее развитие кластеров – промышленного, энергетического, строительного, горнодобывающего, машиностроительного, туристского и транспортно-логистического. Эти действия приведут к развитию производств глубокой переработки и расширению услуг в сфере туризма, энергетики, строительства, научно-инновационной, социальной и транспорта, изменят характер межрегионального и международного взаимодействия, снизят экспортную зависимость от Китая.

Реализация инвестиционных проектов по созданию малых и средних предприятий с привлечением как частного, так и государственного финансирования, основной вид деятельности которых будет направлен на выращивание посадочного материала в закрытом грунте и его реализацию как региональным компаниям, так и внешним потребителям. Данные мероприятия в первую очередь ориентируются на региональные особенности Забайкальского края при выращивании лесных культур.

Стабильный рост инвестиций в основной капитал и эффективная реализация мер поддержки Забайкальского края позволят получить максимальный эффект от развития отраслей экономики, увеличить долю отраслей экономики с высокой добавленной стоимостью и достичь к 2035 г. увеличения доли продукции высокотехнологичных и наукоёмких отраслей. Расширение сектора экономики знаний будет во многом обеспечиваться за счёт активизации инновационных процессов, создания высокотехнологичных производств, технического перевооружения и модернизации действующих предприятий, а также привлечения в Забайкальский край новых научных кадров. Укрепление связей между наукой и производством, использование высокотехнологичного оборудования, применение передовых технологий будут сопровождаться высокими темпами роста производительности труда, снижением энергоёмкости экономики Забайкальского края, увеличением объёмов выпускаемой продукции и экспорта инновационной продукции, который влечёт за собой опережающую динамику развития национальной промышленности.

В жилищном строительстве Забайкальского края ожидается серьёзное увеличение объёмов, связанное со строительством не только промышленным, но и новых городских поселений, обслуживающих горно-металлургический кластер.

В туристической отрасли Забайкальского края предполагается создание нового кластера. В рамках кластера создаётся инновационный продукт, включающий в себя более качественные услуги по размещению, питанию и обслуживанию туристов. Создаваемый продукт сочетает в себе уникальность природного потенциала территории с исторической и этнической спецификой.

В форсированном сценарии на 2035 г. по сравнению с уровнем 2020: наблюдается увеличение численности населения на 4,7 % – 49,3 тыс. чел.; средняя продолжительность жизни составит 78,2 лет; прирост ВРП составит 683,9 млрд р. (в сопоставимых ценах), или в 2,9 раза; инвестиции увеличатся в 3,42 раза на 304,6 млрд р.

Прогнозные расчёты подтверждают потенциал развития экономики Забайкальского края, поэтому даже в случае реализации консервативного сценария в регионе будут наблюдаться положительные темпы роста экономики. Однако полномасштабная реализация этого потенциала зависит как от степени выполнения инвестиционных замыслов, так и от качества федеральной и региональной экономической политики (табл. 18).

**Сценарии социально-экономического развития  
Забайкальского края**

<b>Консервативный</b>	<b>Базовый</b>	<b>Форсированный</b>
<i>1-я точка роста – Север</i>		
<i>Проекты-Спутники</i>		
<p>Удоканская медь – переработка бедных и разубоженных руд Удоканского м-я методом кучного выщелачивания с получением черновой меди в количестве 20–25 тыс. т/год, серебра 1–1,5 т/год. Технологии МГРИ-РГГРУ, МИ-СиС, Читинского филиала ИГД СО РАН</p>	<p>Переработка бедных и разубоженных руд, хвостов флотации богатых и рядовых руд Удоканского м-я методом кучного выщелачивания с получением черновой меди в количестве 30–35 тыс. т/год, серебра 2–2,5 т/год</p>	<p>Вовлечение в эксплуатацию месторождений Кадаро-Удоканской зоны: Удоканской группы (Бурпалинское, Право-Ингамакитское, Ключевенное, и др.), медных руд участка «рудный» Китайского месторождения, с производством медных концентратов. Освоение производство участка «Магнитный» Китайского месторождения, сложного железотитан-ванадиевыми рудами (полезные компоненты железо, титан, ванадий с его аномально высоким содержанием – 0,5 %). Ресурсы около 85 млн т. Проектная мощность – 3,5 млн т руды в год. Технологии МГРИ-РГГРУ, Томского ГУ</p>

<b>Консервативный</b>	<b>Базовый</b>	<b>Форсированный</b>
<p>Строительство гидрометаллургического комбината (г. Краснокаменск) (компания Три-Арк-Майнинг)</p> <p>(г. Санкт-Петербург) Транспортировка руды Томгорского месторождения (Республика Саха-Якутия)</p> <p>КТМК будет использовать новейшие, уникальные технологии производства соединений РЗМ и оксида ниобия.</p> <p>Планируемая производительность Краснокаменского гидрометаллургического комбината – около 160 тыс. т руды в год</p>	<p><i>2-я точка роста – Юго-Восток</i></p> <p>Создание многосекционного металлургического кластера (г. Краснокаменск)</p> <p>Глубокая переработка урана – цветные металлы (свинцовый, цинковый, концентраты Новоширокинского рудника).</p>	<p>Создание энерго-металлургического кластера (г. Краснокаменск)</p> <p>Освоение запасов Лутоканского и Култуминского комплексных золото-медно-рудных месторождений с сопутствующим серебром и железом. Добыча и переработка 5 млн т руды/год, транспорт флотоконцентратов в Краснокаменск (магнетитовый концентрат на реализацию за пределы региона). Выход – готовая продукция (высоко технологическое производство золота, медной проводниково-кабельной продукции)</p>
<i>Проекты по вторичной переработке техногенных отходов</i>		
<p>Пилотный проект вторичная переработка золотосодержащего техногенного минерального сырья – лежалых и текущих кесов</p>	<p>Масштабирование пилотного проекта по вторичной переработке техногенного золотосодержащего минерального сырья – хвосты обогащения,</p>	<p>Инновационно-технологический кластер масштабирование пилотного проекта с вовлечением в переработку:</p> <p>а) молибден содержащих хвостов флотации законтсервированного Жирекенского рудника</p>

<b>Консервативный</b>	<b>Базовый</b>	<b>Форсированный</b>
<p>планирования с использованием безцианидных активированных растворов Апрельково, Балей (Тасеевское месторождение). Технологичии ИГД ДВО РАН, ИГД СО РАН, МИСиС, МГРИ</p>	<p>кеки планирования Апрельково, Балей (Тасеевское месторождение), В. Дарасуна, хвосты промывки крупных золотодобывающих артелей Забайкалья</p>	<p>(с доизвлечением сопутствующих компонентов – рения, меди, золота, производительность переработки до 3 млн т хвостов в год, 100–130 рабочих мест; б) накопленных отвалов некондиционных литиево-редкоземельных руд Завитинского месторождения и разрабатывавшего его Забайкальского ГОКа, оставленных в прибортовой части карьера и под его днищем неотработанной части балансовых запасов (несколько десятков миллионов тонн руды с достаточной высотой его содержанием оксида лития – около 0,25–0,30 %)</p>
<i>Энергетика</i>		
<p>Строительство 5 СЭС 363,5 МВт 30 млрд р.</p>	<p>Строительство 9 СЭС (363,5+290,5 МВт) 54,5 млрд р.</p> <p>Строительство мини-ГЭС (24 МВт) 6 млрд р.</p> <p>Строительство мини-АЭС (55*3 блока) =10 млрд р.*3 = 30 млрд р.</p>	<p>Строительство мини-АЭС (55*3 блока) =10 млрд р.*3 = 30 млрд р.</p> <p>Строительство ГЭС на Шилке – 90 млрд р.</p> <p>Газификация трубопроводным газом</p>

## Глава 7. Основные направления развития социальной сферы Забайкальского края

### 7.1. Текущее состояние основных показателей качества жизни населения Забайкальского края

#### *Вызовы и угрозы*

1. Сокращение населения на территории края, являющегося приграничной территорией РФ, негативно влияет на безопасность. Критическое уменьшение населения сельских поселений.
2. Падение уровня и качества жизни населения края.
3. Забайкальский край не является регионом привлекательным для постоянного проживания и инвестиций.

#### *Цели и направления развития*

Реализация миссии Стратегии СЭР 2035 в разрезе проблематики *качество жизни*, образование, здравоохранение и безопасность жизнедеятельности должна быть основана на принципе: человекобережение как основа опережающего развития региона, культивирование здорового образа жизни, развитие культуры и образования.

Один из ключевых ожидаемых результатов Стратегии – превращение Забайкальского края в регион, который будет играть в России качественно новую социально-экономическую и геополитическую роль.

Главная стратегическая цель – достижение высокого уровня и качества жизни населения на основе развития эффективно инновационной экономики.

Реализация поставленной цели основана на приоритетах развития человеческого потенциала, на сохранении и приумножении здорового образованного населения края для созидательного труда, исходя из интересов общества.

### *Направления повышения качества жизни*

1. Цель: обеспечить рост уровня жизни. Задачи: 1) обеспечить положительную динамику изменения реальных доходов населения и покупательной способности; 2) уменьшение уровня безработицы; 3) снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума).

Ключевые направления развития: 1) «Новые рабочие места» – создание новых производств в обрабатывающей промышленности; 2) «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – осуществление целевых выплат при рождении детей в целях не допустить снижения уровня жизни семей в связи с рождением детей.

2. Цель: обеспечение занятости населения. Задачи: 1) повышение качества и мобильности рабочей силы; 2) поддержка трудовой и предпринимательской инициативы.

Ключевые направления развития: «Содействие самозанятости» – развитие предпринимательского сектора в сельском хозяйстве, стимулирование молодёжного предпринимательства в IT, обучение взрослого безработного населения навыкам ведения бизнеса.

3. Цель: повышение качества жизни и доступности услуг социальной сферы.

Задачи: 1) социальная поддержка населения; 2) развитие систем здравоохранения и образования; 3) улучшение демографической ситуации; 4) развитие культуры; 5) решение актуальных проблем в ЖКХ.

Ключевые направления развития: 1) развитие системы негосударственных социально ориентированных коммерческих и некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг; развитие конкурентной среды, повышение качества и доступности социальных услуг для населения; 2) поддержка талантливой, социально активной молодёжи; формирование образа здорового и благополучного человека как социальной нормы в сознании населения.

4. Цель: обеспечение граждан доступным и комфортным жильём. Задачи: 1) создание инфраструктуры для малоэтажного строительства; 2) переселение граждан из аварийного жилого фонда; 3) поддержка молодых семей; 4) капитальный ремонт многоквартирных домов и систем коммуникаций.



5. Цель: обеспечение безопасности проживания на территории края. Задачи: 1) профилактика преступлений; 2) обеспечение экологической безопасности; 3) строительство и модернизация межмуниципальных комплексов по переработке и утилизации отходов.

*Консервативный сценарий* развития Забайкальского края предусматривает выполнение национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 г. и на перспективу до 2035 г. Развитие человеческого капитала до среднероссийского уровня.

Ключевые показатели:

- обеспечение замедления снижения численности населения до 5 тыс. чел. в год;
- повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет;
- снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2020 г. (с 22,1 % 2020 г. до 9,2 % в 2030 г.).

*Базовый сценарий.* Развитие человеческого капитала до уровня лидирующих регионов России. Главный вызов – удвоение ВРП, что потребует: а) повышение качества рабочей силы; б) радикальное изменение условий жизни населения края.

*Форсированный сценарий* – инновационный вариант социально-экономического развития Забайкальского края.

Условиями реализации форсированного сценария должна явиться государственная политика Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики:

1. Внесение изменений в законодательство, учитывающее специфику жизнедеятельности в территориально отдалённых от центра страны приграничных условиях:

- внесение изменений в ст. 316 ТК РФ. Районный коэффициент к заработной плате;
- развитие системы субсидий для жителей края, направленных на снижение неравенства в доступности авиасообщения с центральными и южными регионами страны.

2. Государственная поддержка реализации якорных инфраструктурных проектов (создание горно-металлургического кластера и новых городских поселений, что будет предполагать рост населения, создания новых объектов инфраструктуры, повышение качества рабочей силы и др.).

3. Своевременная подготовка, привлечение и закрепление на территории края конкурентоспособных трудовых ресурсов. Создание преференций местным вузам для подготовки кадров под новые вызовы экономики края.

Направления стратегического приоритета по развитию человеческого капитала сосредоточены на улучшении демографической ситуации путем реализации целей, направленных на привлечение и закрепление населения в Забайкальском крае, коренное улучшение здоровья населения, снижение смертности, духовное развитие, подготовку конкурентоспособных кадров из числа местного населения.

## **7.2. Основные направления развития системы здравоохранения**

*Стратегическая цель* – сохранение народонаселения Забайкальского края и обеспечение положительной динамики состояния общественного здоровья. Ключевые индикаторы – снижение смертности и повышение ожидаемой продолжительности здоровой жизни населения.

Текущее состояние общественного здоровья в крае характеризуется следующим:

1. Негативная динамика изменения ожидаемой продолжительности жизни. Разница со средним показателем по ДФО и РФ увеличивается (ЗК – 68,9; ДФО – 70,2; РФ – 73,3).

2. Рост смертности населения, показатель выше уровня ДФО и РФ (12,4; 12,2; 12,3 соответственно).

3. Показатель «потерянные годы потенциальной жизни» в Забайкальском крае составил 5,65 лет, что на 1,5 года больше, чем в среднем по РФ. Наибольшая разница наблюдается во внешних причинах смерти, смерти от болезни органов дыхания и болезни системы кровообращения.

4. С 2017 г. смертность от внешних причин в Забайкальском крае увеличивается, уровень смертности опережает ДФО и РФ. 29 % причин смертности приходится на самоубийства; 22,3 % – на транспортные происшествия.

5. ПГПЖ выше по сельскому населению. Причины: удалённость расположения от медицинских учреждений; недостаток

квалифицированных специалистов в сельской местности; недостаток кабинетов акушеров/фельдшеров в селе; низкий уровень диспансеризации в сельской местности; низкий уровень жизни в селе.

6. Рост уровня смертности от болезней кровообращения (54,2 % причин смертности приходится на ишемические болезни сердца, 30,4 % – на цереброваскулярные болезни).

7. Заболеваемость органов дыхания в Забайкальском крае увеличивается со среднегодовым темпом прироста 5,5 %.

Факторами, влияющими на состояние общественного здоровья, не связанные с состоянием здравоохранения, являются:

1) низкое качество дорожного покрытия в сельской местности, которое приводит к росту числа ДТП, в том числе со смертельным исходом;

2) негативная экологическая обстановка в регионе, которая приводит к росту болезней органов дыхания;

3) низкая доля населения от 35 лет, занимающаяся спортом. В результате, в том числе, рост болезней системы кровообращения;

4) 4,3 % населения живут в населённых пунктах, необеспеченных питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности.

Устранение данных причин лежит вне поля системы здравоохранения.

Медицинские факторы общественного здоровья и продолжительности жизни охватывают инфраструктуру, кадры и организацию медицинской помощи населения. Основные проблемы и вызовы:

1. Недостаточная обеспеченность отрасли квалифицированным персоналом, особенно в сельских медицинских учреждениях. Обеспеченность врачами (терапевтического и хирургического профиля) ниже показателя по ДФО. Дефицит врачей – 468, среднего медперсонала – 688. Неконкурентная оплата труда специалистов, что приводит к оттоку врачей и медперсонала за пределы края.

2. Низкий охват населения диспансерным наблюдением и профосмотрами.

3. Недостаточный уровень медицинской профилактики заболеваний.

4. Высокий уровень заболеваемости и смертности от болезней органов дыхания, от болезней системы кровообращения, от болезней органов пищеварения.

5. Высокий уровень смертности от ДТП и суицидов.
6. Высокая доля зданий объектов здравоохранения, требующих капитальный ремонт.

Указанные проблемы должны решаться комплексно:

1. Решение кадровой проблемы, доведение уровня обеспеченности медицинским персоналом до 100 %.

1) инициативы: 1) стимулирование выпускников медицинских вузов и сузов к работе в сельских больницах и ФА-Пах. По программе «Земский врач» увеличить с 2 до 3 млн на врача – в село+ПГТ. С 1 до 1,5 млн на врача – в город; 160,5 млн р. в год. По программе «Земский фельдшер» увеличить с 1 до 1,5 млн на средний медперсонал – в село+ПГТ. С 0,5 до 0,75 млн – средний медперсонал – в город. Создание в муниципалитетах маневренного жилого фонда для медработников – 25,5 млн р. в год;

2) разработка региональной программы «Привлечение квалифицированных медицинских кадров» из других регионов для работы в медучреждениях края на условиях индивидуальных долгосрочных контрактов врачей остродефицитных специальностей (кардиологи, гастроэнтерологи, терапевты, психологи и др. по потребности) за счёт компенсации переезда до 500 тыс. р., льготной ипотеки 2,5 %, подъёмных до 1,5 млн р. Прогрессивная шкала оплаты медицинским работникам в зависимости от стажа работы на территории Забайкальского края;

3) доведение целевого набора по специализациям (в том числе, кардиологи, терапевты, гастроэнтерологи, психологи и другие по потребности) до 95 % от контингента;

4) мотивационная программа для удержания квалифицированных кадров. Повышение средней заработной платы в расчёте на 1 ставку до 300 % по средней региональной. Применение коэффициента 1,1–1,3 для остродефицитных специальностей (кардиологи, гастроэнтерологи, терапевты), увеличение пакета социальных гарантий.

*Ожидаемый результат* – прекращение оттока специалистов, повышение привлекательности Забайкальского края для приезда квалифицированных медицинских работников из других регионов.

2. Повышение доступности медицинских услуг для сельского населения.

Развитие межрайонных центров для обеспечения граждан качественными услугами на приемлемом расстоянии: расстояние между административными центрами районов не должно превышать 100 км; определить набор услуг, предоставляемых на расстоянии не более (в общем случае) 100 км, текущую структуру их предоставления и центры их предоставления (табл. 19).

Таблица 19

**Повышение доступности медицинских услуг**

<b>1. Административный центр региона</b>	Высокотехнологичные медицинские услуги Высшее медицинское образование
<b>2. Ключевые города</b>	Операции средней сложности; опорные региональные многопрофильные стационары; среднее профессиональное медицинское образование
<b>3. Центры «узлов»</b>	Специализированные стационары, направленные на лечение и профилактику самых частых случаев болезни
<b>4. Административные центры районов</b>	Стационары, ограниченные по услугам; Поликлиники; Скорая медицинская помощь / реанимобили / возможности для санавиации; Стоматологическая помощь
<b>5. Городские округа, поселения, группы поселений, автономные поселения</b>	ФАПы; срочная помощь (травматологическая, стоматологическая, прочее)

3. Развитие материально-технической базы медицинских учреждений, несмотря на проводимые капитальные ремонты и закуп нового оборудования, требует дальнейшей модернизации и обновления в связи с общим высоким износом (порядка 80 %).

Цель – создание современной материально-технической базы учреждений здравоохранения.

Реализация программы «Снижение доли объектов здравоохранения в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта не менее чем в 2 раза», в соответствии с Национальной целью: формирование комфортной среды для жизни.

*Основные инициативы:* приобретение медицинского оборудования для учреждений здравоохранения Забайкальского края; строительство туберкулезной больницы на 250 коек и поликлиники на 200 посещений; строительство (реконструкция) взлет-

но-посадочных площадок для санавиации; капитальный ремонт ГАУЗ (17 объектов); приобретение модульной конструкции здания (для 6 объектов); приобретение автомобилей СМП (бюджет 17 309 млн р., срок реализации до 2025 г.). Дополнительно требуется модернизация и проведение капитальных ремонтов 738 объектов здравоохранения.

4. Организация оказания медицинской помощи населению. Потребность в постоянном совершенствовании внутренних процессов, в том числе с использованием современных информационных технологий, системы телемедицины особенно для оказания медицинской помощи населению отдаленных районов края.

Цель: развитие системы здравоохранения, направленной на повышения оперативности и качества диагностики и медицинской помощи. Решение проблемы доступности медицинских услуг для населения края, учитывая особенности территориального расселения.

Инициативы: 1) обновление парка автомобилей скорой помощи». Для развития скорой помощи планируется обеспечить поэтапное обновление парка автомобилей скорой медицинской помощи. Время прибытия бригады скорой медицинской помощи к больному должно составлять не более 20 мин в 95 % случаев. Инициатива: изменение нормативов по количеству бригад скорой помощи для территорий, имеющих большую протяжённость (\*установлен норматив по числу жителей: 1 бригада СМП = 10 000 населения, что не учитывает фактическую удалённость населённых пунктов с небольшой численностью);

2) развитие санавиации – обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, в том числе проживающим в удалённых районах края. В рамках проекта планируется использование новых воздушных судов отечественного производства, строительство вертолётных площадок на территории Забайкальского края. Развитие санитарной авиации позволит обеспечить спасение около 360 жизней в год;

3) развитие телемедицины предполагает использование компьютерных технологий для обмена медицинской информацией. Формы реализации проекта – консилиумы, конференции, совместные операции с коллегами из других регионов и стран. Внедрение дистанционных технологий в ФАП позволит повы-

суть эффективность, оперативность и доступность оказания квалифицированной медицинской помощи населению края;

4) реализация мероприятий по реструктуризации амбулаторно-поликлинической помощи и совершенствованию оказания первичной медико-санитарной помощи, комплекса мер по основным нозологиям.

5. Развитие системы реабилитации, восстановления, усиление профилактических мер, связанных с пропагандой здорового образа жизни населения. Цель – обеспечить профилактику заболеваний населения края и других регионов, используя уникальный местный рекреационный потенциал.

Инициативы: развитие на территории Забайкальского края курортных комплексов межрегионального значения, восстановление и модернизация курортов «Дарасун», «Ямаровка», «Шиванда», «Кука», «Ургучан», строительство санатория в г. Краснокаменске и др. Инициативы направлены на повышение уровня профилактики, лечения и реабилитации, развитие медицинского туризма.

6. Дальнейшее развитие информационно-просветительской работы с населением по направлению «Формирование здорового образа жизни»: аккумуляция инициатив, направленных на формирование в обществе модели ведения здорового образа жизни, создание эффективной системы профилактики заболеваний на основе повышения ответственности самого гражданина за своё здоровье, снижение воздействия на население неблагоприятных факторов риска, в том числе сокращение распространённости потребления табачной и алкогольной продукции, стимулирование подвижного образа жизни и правильного питания. Поддержка социальных проектов, пропагандирующих отказ от вредных привычек.

Для создания новой системы здравоохранения необходимо повысить её технологический, организационный и профессиональный уровни. Потребуется внедрение инновационных разработок в области диагностики, лечения и профилактики заболеваний, в системе подготовки и переподготовки медицинских кадров, а также применение современных высокотехнологичных информационных систем.

Представленные проекты направлены на достижение Национальной цели системы здравоохранения – «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей».

Главным вектором развития сферы здравоохранения в Забайкальском крае является преодоление негативных демографических тенденций, связанных с качеством здоровья, за счёт создания системы здравоохранения преимущественно профилактической направленности, обеспечивающей равную доступность и качество квалифицированных услуг, соответствующих международным стандартам оказания медицинской помощи, для всех категорий населения области.

*Консервативный сценарий:* в соответствии с целями в рамках национального проекта «Здравоохранение» должны быть достигнуты следующие значения по целевым показателям: рост ожидаемой продолжительности жизни населения при рождении до 78 лет; доля впервые в жизни установленных неинфекционных заболеваний, выявленных при проведении диспансеризации и профилактическом медицинском осмотре – 20 %; снижение смертности от инфаркта миокарда на 100 тыс. населения до 36,2; снижение смертности от острого нарушения мозгового кровообращения на 100 тыс. населения до 52,7; доля злокачественных новообразований, выявленных на ранних стадиях – 64 %; снижение младенческой смертности до 4,4 %; укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях – 95 %; доля медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, обеспечивающих преимущество оказания медицинской помощи гражданам путём организации информационного взаимодействия с централизованными подсистемами государственных информационных систем в сфере здравоохранения края – 100 %.

Инструменты достижения целей: участие всех городских поликлиник и центральных краевых больниц в федеральном проекте «Бережливая поликлиника»; участие в федеральных приоритетных проектах («Развитие первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Программа развития детского здравоохранения»).

*Базовый сценарий:* Министерство здравоохранения Забайкальского края в соответствии с Национальной целью «Формирование комфортной среды для жизни» реализует программу «Снижение доли объектов здравоохранения в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта не менее чем в 2 раза», 2022–2023 гг.



*Форсированный сценарий:* ожидаемыми результатами являются:

- рост ожидаемой продолжительности жизни во всех муниципальных образованиях края;
- обеспечение высокой доступности и качества медицинской помощи;
- снижение уровня смертности мужчин трудоспособного возраста до 580, а женщин – до 250 случаев на 100 тыс. ч. соответствующего пола и возраста к 2035 г.

Реализация в рамках форсированного сценария создания горно-металлургического кластера потребует развития существующих и создание новых городских поселений. Это увеличит нагрузку на медицинскую инфраструктуру. При решении проблемы доступности медицинских услуг целесообразно ориентироваться на территориальные особенности края.

Задачи – создание высококачественной инфраструктуры оказания медицинской помощи в максимальной доступности от мест проживания населения с учётом имеющихся ресурсов, созданной базы и федеральных нормативов.

Критерий оценки реализации стратегии – увеличение продолжительности жизни населения, снижение смертности, снижение общей заболеваемости, снижение жалоб на доступность медицинских услуг, повышение качества жизни населения.

### **7.3. Основные направления развития системы образования**

Система образования играет определяющую роль в формировании и развитии экономики края, макрорегиона, РФ. Потенциал края определяется качеством системы образования, структурой подготовки специалистов, уровнем образования населения. Приоритетами развития образования Забайкальского края определены повышение удовлетворённости населения качеством дошкольного, общего, дополнительного, профессионального образования, формирование нового образованного и социализированного поколения жителей Забайкальского края; создание условий для обеспечения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Стратегическая цель системы образования – формирование образованного и социализированного поколения жителей Забайкальского края, обеспечение экономики региона квалифицированными кадрами.

Общей проблемой в системе образования для всех уровней является низкий уровень оплаты труда педагогических работников. При сопоставлении данных по уровню средней заработной платы педагогических работников Забайкальского края, ДФО и РФ отмечается отрицательная тенденция. Средняя заработная плата отдельных категорий работников социальной сферы и науки» за январь-сентябрь 2021 г. в дошкольных ОУ составляет – 84 % от уровня РФ, 55 % от уровня ДФО; в ОУ общего образования – 80 % от уровня РФ, 56 % от уровня ДФО; в учреждениях дополнительного образования детей – 85 % от уровня РФ, 56 % от уровня ДФО; в ОУ СПО – 93 % от уровня РФ, 59 % от уровня ДФО; в ОУ высшего образования – 79 % от уровня РФ.

Острой проблемой является нехватка и старение педагогических кадров, а также существенный износ основных фондов образовательных учреждений. Ряд проблем специфичен для каждого уровня образования и требуют адресных решений.

Стратегической задачей развития *дошкольного образования* края является создание условий для обеспечения доступности и высокого качества дошкольного образования в соответствии с Федеральным государственным стандартом дошкольного образования.

### *Текущая ситуация*

Ежегодно наблюдается позитивная динамика изменения доступности дошкольного образования в Забайкальском крае. Однако по состоянию на 2021 г. Забайкальский край ещё отстаёт от ДФО на 3 %. Недостаточная доступность дошкольного образования детей в возрасте 1,5–3 года. Низкий уровень доступности (3–7 лет) зафиксирован в Читинском муниципальном районе. Актуальная потребность в местах в ДООУ – 6 175 (плановая на 1 января 2023 г.).

Ежегодно наблюдается негативная динамика изменения доли зданий дошкольного образования в Забайкальском крае, требующих капитального ремонта. Среднегодовой рост состав-

ляет 11,7 %. На ремонт всех зданий требуется 4,5 млрд р. Искажение статистической информации обеспеченности местами в ДООУ за счёт того, что детские сады без лицензий не учитываются.

1. Решение проблемы доступности мест в ДООУ – комплексное развитие муниципального и частного сектора:

1) разработка федеральной программы по капитальному ремонту детских садов и яслей, с включением в программу ремонтов прилегающих территорий в соответствии с государственными стандартами. К 2030 г. выполнить капитальный ремонт 180 объектов первого приоритета дошкольного образования, к 2035 г. выполнить капитальный ремонт 372 объектов второго приоритета;

2) строительство новых ДООУ (к 2035 г. – 43 ДООУ). К 2025 г. создать 7 600 дополнительных мест путём строительства детских садов за счёт средств федерального бюджета, корпоративных средств и субсидирования частных детских садов, чтобы достичь 100 % доступности дошкольного образования;

3) инициатива «Негосударственный сектор в дошкольном образовании» нацелена на создание условий для привлечения частного сектора в дошкольное образование, в том числе, в обеспечение инфраструктурой в соответствии с требуемыми стандартами. Развитие альтернативных форм предоставления услуг дошкольного образования (семейных групп, групп кратковременного пребывания, консультационных центров и т. п.). Ожидаемый результат – появление конкурентной среды в секторе «дошкольное образование», снижение социальной напряжённости и очередности в дошкольные образовательные учреждения, появление альтернатив качественного дошкольного образования. Увеличение субсидирования частных детских садов до уровня муниципального детского сада. Увеличение поддержки негосударственного сектора с 4–5 тыс. р. на 1 ребёнка до 14 тыс. р., что даст прирост числа мест в ДООУ и повысит доступность услуг частных садов для населения. Увеличение субсидирования 45 частных детских садов на 3 765 р. на 1 воспитанника, и 33 детских сада без лицензий на 8 366 р. на 1 воспитанника;

4) корректировка статистики по доступности дошкольного образования с учётом детсадов без лицензий, что приведёт к контролю деятельности таких ДООУ, выведет их из теневого сектора.

2. Разработка и реализация программы «Кадры». Нехватка воспитателей (укомплектованность за счёт высокой доли совме-

щения от 1,4 до 1,5 ставок на чел.): вынуждены работать на несколько ставок по причине низкой заработной платы. Даже с учётом совмещения, заработная плата ниже, чем в ДФО и РФ.

Инициатива: увеличение среднего уровня заработной платы 1 ставки воспитателя до уровня ДФО (на 25 тыс. р.), расширение перечня социальных льгот.

Стратегической задачей развития *общего среднего образования* края является создание условий для обеспечения доступности и высокого качества образования в соответствии с Федеральным государственным стандартом образования.

*Текущая ситуация:*

1. Сохраняется актуальная потребность в создании новых мест в общеобразовательных организациях. Необходимо к 2035 г. построить дополнительно 57 школ на 25 000 мест, в том числе 39 школ на 11 762 места на замену изношенных и переполненных в районах края, 18 школ на 8 182 места для переполненных школ Читинской агломерации. Сохраняется диспропорция распределения мест в общеобразовательных учреждениях, характеризующаяся дефицитом в городских (особенно в микрорайонах с новой застройкой) и профицитом в сельских муниципальных образованиях. Отмечается негативная динамика по числу обучающихся во вторую смену, что связано с недостаточностью школ и площадей в них для организации учебного процесса.

Реализация инициативы «Ликвидация второй смены обучения», в рамках которой предусматривается перевод учреждений среднего образования на односменный режим обучения, необходимо обеспечить ввод новых мест. Обеспечение потребности в инфраструктуре возможно, в том числе, за счёт привлечения частных инвестиций (развитие государственно-частного партнерства) и введения механизма строительства школ в новых микрорайонах застройщиками жилья.

2. Отмечается негативная тенденция – увеличивается число зданий, требующих капитального ремонта и находящихся в аварийном состоянии.

Инициатива «Развитие инфраструктуры образовательных учреждений» предполагает модернизацию зданий, проведение капитальных ремонтов и строительство дополнительных площадей к существующим. Оснащение 384 зданий школ к 2030 г. и 242 школ к 2035 г. Продолжать реализацию программы по ре-

монту школьных спортивных залов, расположенных в сельской местности и малых городах. В 2019–2020 гг. созданы условия для занятия физической культурой и спортом для обучающихся 38 школ.

3. Для повышения качества образования – выполнение программы «ШНОР», целью которой является комплексная методическая помощь школам с низкими образовательными результатами (ГИА-9, ГИА-11). Развитие программ персонализированного обучения подразумевает развитие в школьных образовательных учреждениях условий для создания индивидуальных образовательных траекторий, а также повышения роли самостоятельной работы учащихся при координационно-консультационной роли учителя, в том числе при помощи внедрения современных цифровых технологий.

4. Комплексное решение кадровой проблемы: фактическая укомплектованность кадрами общего образования в 2021 г. составляет 62 %. Зарботная плата учителя ниже, чем в ДФО и РФ. Доля педагогов до 35 лет ежегодно снижается (2021 г. – 23 %), меньше, чем в среднем по Российской Федерации. Дефицит молодых кадров преимущественно для сельского населения:

1) инициатива – проработка и запуск программы «Педагогические кадры», подразумевающей льготы, субсидирование жилья педагогам, оставшимся работать в Забайкальском крае. Программа направлена на удержание кадров. Ожидаемый результат: 786 педагогов, охваченных программой к 2030 г., 491 педагогов – к 2035 г.;

2) инициатива: увеличение среднего уровня заработной платы 1 ставки педагогов до уровня ДФО (на 24 тыс. р.). Привести среднюю заработную плату 1 ставки педагога к среднему уровню ДФО с учётом увеличения дифференциации по категориям (надбавка 10 % педагогам первой категории, 20 % педагогам высшей категории);

3) инициатива: увеличить размер субсидирования для программы «Земский учитель» с 2 до 3 млн р. Ожидаемый результат: привлечение 240 педагогов к 2030 г. и 150 педагогов к 2035 г. по программе «Земский учитель».

## *Проблемы и вызовы развития среднего профессионального образования*

### *Текущая ситуация*

Основная проблема – состояние инфраструктуры (слабая материально-техническая база – 32 из 34 сузов (66 % от общей площади) нуждаются в капремонте учебных корпусов); 28 из 34 сузов (68 % от общей площади) нуждаются в капремонте общежитий; недостаточности кадрового обеспечения, недостаточность краткосрочных программ переподготовки молодёжи для обеспечения кадровой потребности рынка труда, в том числе в рамках формирующихся территориальных кластеров, нехватка бюджетных мест в учреждениях среднего профессионального образования – текущее количество выпускников учреждений среднего профессионального образования не удовлетворяет потребность экономики субъекта в кадрах со средним профессиональным образованием (к 2021 г. снизилась доля выпускников, трудоустроенных в соответствии со своей профессией на 20 %).

Цель – изменение статуса профессионального образования, что соответствует стратегическому вектору современного образования – формирования уровня «профессионалитет».

Инициатива: «Молодые профессионалы Забайкалья» в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы» предполагает повышение престижа рабочих профессий, создание современной инфраструктуры профессиональных училищ и колледжей, разработку современных образовательных стандартов с учётом структуры экономики, региональных потребностей рынка труда.

Инициативы:

1. Увеличение числа бюджетных и целевых мест по направлениям подготовки СПО (бюджетных мест до 6 455 к 2030 г. и до 7 200 к 2035 г., увеличение количества целевых мест до 90 %).
2. Программа «Кадры» – повышение уровня оплаты труда педагогов и мастеров производственного обучения до среднего уровня по ДФО.
3. Капитальный ремонт корпусов 32 сузов и общежитий 28 сузов к 2035 г., строительство общежитий (по потребности).

4. Создание пяти филиалов учебных заведений при действующих предприятиях с возможностью выдавать официальные документы об образовании.

5. Разработка программы поддержки студентов (поиск 1-го места работы, программа «Стажировки», помощь потерявшим работу, вышедшим из декрета). Охват программой – не менее 75 % студентов СПО.

### *Проблемы и вызовы развития высшего образования*

#### *Текущая ситуация*

1. Отток абитуриентов, выпускников, преподавателей и научных сотрудников из края в другие регионы.

2. Самый низкий удельный вес рабочей силы, имеющей высшее образование в ДФО.

3. По количеству студентов Забайкальский край занимает 4-е место в ДФО.

4. Невыполнение контрольных цифр приема в 2020/21 учебном году.

5. Разрыв между подготовкой кадров ВО и рынком труда, оторванность образовательных программ от потребностей рынка труда.

6. Низкий инновационный индекс региона.

Среди регионов ДФО Забайкальский край выделяется самым низким уровнем высшего образования населения. Край проигрывает конкурентную борьбу за кадры. На это влияет отсутствие действенных мер региона, связанных как с подготовкой кадров, так и их закреплением.

Задача – изменение тенденции, повышение привлекательности и конкурентоспособности вузов края.

Направления развития: 1. Кооперация ведущих учебных заведений» подразумевает формирование единой сети из ведущих высших учебных заведений региона. Данная форма сотрудничества позволит существенно повысить технологическую оснащённость и качество высшего образования за счёт реализации агломерационного эффекта, притока дополнительных инвестиций, а также привлечения экспертов и преподавателей международного уровня, соответственно обеспечив приток талантливой молодёжи в регион и увеличив объёмы экспорта образовательной деятельности.

2. Оптимизировать структуру подготовки кадров в части вызовов развития региона с учётом «Стратегии социально-экономического развития РФ на период до 2035 года», «Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», «Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации до 2035 года» (разрабатываемой).

3. Реорганизовать систему институтов развития края с целью создания единого механизма управления, повышения эффективности и переориентации работы на достижение национальных целей по примеру реорганизации институтов развития Дальнего Востока и Арктики 2020–2021 года.

4. Перезапустить систему высшего образования региона в части расширения своей миссии регулирования потоков внутрироссийской и международной образовательной миграции, которая станет не только центром образовательно-миграционного «отталкивания» для абитуриентов собственного региона, но и центром образовательно-миграционного притяжения для абитуриентов из соседних регионов страны. Необходимо создание собственного центра компетенций (консорциума вузов, учреждений науки, бизнеса и институтов развития), в основе которого положить концепцию формирования опорного университета региона на базе ФГБОУ ВО ЗабГУ, участника программы Минобрнауки РФ «Приоритет 2030».

Инициативы:

1. Проект «Транзитный вуз»:

1) увеличение числа бюджетных мест по направлениям подготовки ВО по запросу региона. «Транзитный вуз». Ожидаемый результат – увеличение количества бюджетных студентов до 50 тыс. чел. к 2035 г. ;

2) участие в программе строительства кампусов мирового уровня «Межвузовский кампус»: учебная, научная, производственная и жилая инфраструктура. Ожидаемый результат – ввод 800 тыс. м<sup>2</sup>, новых площадей в эксплуатацию и создание 20 тыс. мест проживания к 2035 г.

2. Решение кадровой проблемы: выполнение Указа Президента РФ по заработной плате ППС и научным работникам с повышенным коэффициентом для ДФО (доведение до 250 % от среднего по региону на ставку, стоимость инициативы – 5 млрд р.); формирование нормативно-правовой базы региона для ориен-



тации работодателей на местные в вузы; «Грантовая поддержка школьников для поступления в вузы Забайкалья» предполагает создание системы стипендий и субсидий для продолжения обучения в вузах региона, проработка вопроса предоставления льготных образовательных кредитов с банковским сектором; субсидировать проезд абитуриентам для поступления в вузы Забайкалья.

3. В сфере высшего образования отмечается диспропорция потребности в специалистах экономики региональному рынку труда.

Инициатива: восстановить и модернизировать систему целевого обучения подготовки специалистов в вузах. Усилить интеграцию образования с региональной экономикой, приведение содержания и структуры профессионального образования в соответствие с потребностями рынка труда через участие работодателей в разработке программ подготовки специалистов, в организации и реализации учебного процесса; осуществление оценки качества подготовки специалистов и присвоение квалификации с участием работодателей; оказание целевой поддержки перспективных образовательных программ и проектов, работающих на потребности экономики и социальной сферы края.

4. Реализация федеральных приоритетных проектов «Вузы как центры пространства создания инноваций» и «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации»; формирование на базе образовательных организаций высшего образования в Забайкальском крае региональных и отраслевых центров инноваций и развития компетенций для всех отраслей экономики.

Участие в программах Приоритет 2030. Дальний Восток. Реализация программы регионального методического центра при ЗабГУ «НСК – независимой системы квалификаций» (демонстрационный экзамен, профэкзамен для студентов ВО).

Необходима разработка «Стратегии инновационного развития Забайкальского края на период до 2025 года на перспективу до 2035 года» с включением задач участия региона в технологических платформах на территории РФ. Одним из основных инструментов, обеспечивающих развитие научно-инновационной сферы региона, включающей преобразование фундаментальных знаний, поисковых научных исследований и прикладных научных исследований в продукты и услуги, способствующие дости-

жению лидерства российских (региональных) компаний на перспективных рынках в рамках как имеющихся, так и возникающих (в том числе и после 2030 г.) приоритетов, должна стать Национальная технологическая инициатива (региональный сегмент).

Разработка и реализация краевой программы «Стратегия инновационного развития Забайкальского края на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года», проекта «Реализация проекта «Платформа инноваций», проекта «Вызов». Ожидаемый результат: повышение инновационного индекса на 15 пунктов, рост удельного веса инновационных товаров в общем объёме отгруженных товаров до 16 %.

### *Проблемы и вызовы дополнительного образования*

Одной из ведущих задач Министерства является обеспечение условия для организованной занятости несовершеннолетних, не менее 68 % охвата детей (установленный показатель) в возрасте 5–18 лет дополнительным образованием. По состоянию на 31 декабря 2021 г. названный показатель составил 72,1 % (данные ЕАИС Минпросвещения России).

Дальнейшее увеличение охвата дополнительным образованием детей путём создания детских технопарков «Кванториумов», мобильных кванториумов, ключевых центров на базе образовательных организаций, реализующих программы высшего образования, регионального центра выявления и поддержки одарённых детей в 2030 г.

Инициатива: «Бесплатное дополнительное образование для детей в сельских местностях» направлена на устранение неравенства, уменьшение дисбаланса доступности образования детей на селе и в городе. Механизмом реализации станет вовлечение в эту работу бизнеса.

Инициатива: «Бесплатная профессиональная переподготовка взрослых при участии работодателей и гарантией трудоустройства» нацелена на решение проблемы обучения дополнительным специальностям взрослого населения, решение проблемы занятости, работа с пожилыми гражданами, стремящимися поддержать свой трудовой статус.

Основная стратегическая цель развития образования – формирование комфортной образовательной среды, направленной на выявление и развитие потенциала личности, формирование

общеобразовательных и профессиональных компетенций личности, обеспечивающих его конкурентоспособность на мировом уровне, адаптированных к инновационным изменениям современной экономики на базе создания единой образовательно-воспитательной платформы с синхронизацией развития образовательных учреждений всех уровней.

Общими механизмами реализации указанных проектов являются:

1. Создание экономических условий привлечения и закрепления педагогических кадров в образовательных учреждениях региона.

2. Создание системы опережающего развития кадрового потенциала педагогических работников для обеспечения потребности всех форм и уровней образования с учётом современных требований к образовательному процессу и применением информационных технологий.

3. Развитие материально-технической базы образовательных учреждений всех уровней.

4. Развитие эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодёжи, основанной на принципах справедливости, на самоопределении и профессиональной ориентации всех обучающихся; создание условий для раннего развития детей, вовлечение родителей в образовательный процесс.

5. Обеспечение доступного образования для детей и молодёжи с ограниченными возможностями здоровья.

6. Организация патриотического, экологического и нравственного воспитания детей на основе духовно-нравственных ценностей и воспитательных традиций народов Российской Федерации.

*Консервативный сценарий* предполагает достижение национальных целей развития образования – создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций.

Инструментами достижения национальных целей в сфере образования выступят мероприятия

*Базовый сценарий* развития системы образования Забайкальского края предполагает:

- включённость в комплексный план развития инфраструктуры стратегии развития системы профессионального образования Дальнего Востока;
- развитие высокотехнологичных производств на территории Забайкальского края, требующего иного уровня и качества рабочей силы, изменений структуры подготовки кадров под потребности рынка;
- проектирование и создание общих научно-образовательных пространств под новые образовательные подходы;
- создание жилой инфраструктуры для проживания привлечённых сотрудников университетов;
- разработку программ развития сопряженной городской инфраструктуры для новых университетских площадок;
- обеспечение доступа в интернет на всей территории обучения и проживания студентов (скорость не менее 100 МБ);
- создание центров коллективного пользования научным оборудованием по специализации Дальнего Востока с инфраструктурой проживания исследователей. Интеграция или адаптация инфраструктуры для подготовки талантливых выпускников под проекты развития университетских площадок.

*Форсированный сценарий.* Дефицит квалифицированных кадров в новых областях знаний необходимо устранять.

Механизмы:

1. За счёт ППС ДФО:
  - целевая подготовка/переподготовка кадров в ведущих университетах страны (целевая субсидия/грант от РОИВ или ФОИВ).
2. За счёт студентов/молодых ППС ДФО:
  - целевая аспирантура в ведущих вузах (целевая субсидия/грант ГЗ от РОИВ/ФОИВ).
3. За счёт привлечения внешних ППС:
  - программы создания научных школ/лабораторий мирового уровня под дефицитные направления (по типу 220ПП для ДФО);
  - создание гибких образовательных программ, ИОТ с использованием дистанционных/гибридных технологий (вузы).
4. За счёт индустриального партнёра:
  - преференции бизнесу при инвестировании в лаборатории в университетах (в рамках НОЦ или реализации региональных проектов).

Повысить темпы воспроизводства кадров высшей квалификации возможно посредством:

1) развития инструментов и привлекательности академической мобильности для студентов и ППС (реализация ИОТ, сетевых программ, программ двойных дипломов; возможность стажировок в приграничных странах; создание курсов с географической уникальностью);

2) программы жилья/служебного жилья/ипотеки для ППС;

3) программы «Дальневосточный доцент, профессор» (эфективный контракт);

4) создания государственного фонда академических обменов с выделением квот по ДФО (по типу DAAD).

Вовлечение вузов в стратегирование развития региона:

– максимальное вовлечение экспертов вузов в работу всех региональных органов ИВ;

– председатель совета ректоров – советник губернатора по науке, инновациям;

– региональный вуз – соразработчик стратегии развития РЕГИОНА.

Цель – подготовка квалифицированной рабочей силы для развития края, в том числе отдалённых районов.

Задачи – создание высококачественной инфраструктуры в максимальной доступности от мест проживания населения с учётом имеющихся ресурсов, созданной базы и федеральных нормативов.

Критерии достижения стратегических целей: количество обучающихся в 2035 г. 50 тыс. чел.; сбалансирована подготовка кадров для региона; рост сводного инновационного индекса региона; рост выпуска и последующего трудоустройства квалифицированных специалистов; качественный рост экономики края.

КПЭ – рост показателей (в %, до уровня ДФО): уровень образования населения (70); доступность дошкольного образования для детей в возрастной группе до 8 лет (96,6); доля населения в возрасте 15–21 лет, охваченного образованием (57,6); доля рабочей силы, имеющей профессиональное образование (81,3); доля граждан, прошедших обучение по дополнительным профессиональным программам и программам профессионального обучения в общей численности рабочей силы (от 15 лет и старше) (44,3).

## **7.4. Приоритетные направления обеспечения безопасности жизнедеятельности населения**

### *Проблемы и вызовы*

1. Забайкальский край остаётся в лидерах по загрязнённой атмосфере.

2. Риск природных чрезвычайных ситуаций (наводнений, пожаров).

3. Низкий уровень социальной безопасности .

К основным проблемам общественной безопасности относятся: высокий уровень корыстных преступлений и «рецидивной преступности»; криминальная активность несовершеннолетних и молодёжи; тенденцию к росту имеют скрытые алкоголизация и наркотизация населения, а также связанные с ними проявления преступности; низкая дорожно-транспортная дисциплина участников дорожного движения.

Основные проблемы в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности:

1) низкий уровень обеспеченности материально-технической базы (75 %); недостаточность аварийно-спасательной и пожарной техники, оборудования и снаряжения с учётом существующего уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций и пожаров на территории края;

2) отсутствие специальной техники (автотранспортной, авиационной и плавательной). Их приобретение позволяет расширить тактические возможности подразделений, повысить эффективность;

3) несвоевременные сообщения о пожарах (загораниях) в систему пожарной охраны.

### *Цели и задачи развития*

Основная цель развития системы общественной безопасности – создание привлекательной среды для проживания человека и деятельности бизнеса, максимально защищенной от возможных рисков.

Основная цель в области общественной и дорожной безопасности – повышение эффективности профилактики правонару-

шений и преступлений, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий.

Основные задачи в сфере общественной и дорожной безопасности:

- повышение эффективности профилактики правонарушений и преступлений и охраны общественного порядка;
- сокращение уровня наркомании и связанной с ней преступности;
- предупреждение опасного поведения участников дорожного движения;
- совершенствование организации движения транспорта и пешеходов.

Основная цель в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности – развитие эффективной системы защиты населения и территории края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение пожарной безопасности.

Основная цель – повышение экологического благополучия региона (атмосферная и гидротехническая безопасность).

#### *Направления реализации деятельности*

В целях снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха на территории города Читы в Забайкальском крае реализуется региональный проект «Чистый воздух (Забайкальский край)» федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология».

Направления в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности:

- 1) повышение уровня защищенности и безопасности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров;
- 2) повышение эффективности управления исполнением функций в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций;
- 3) развитие материально-технической базы, обеспечивающей снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций.

Мероприятия будут направлены на совершенствование системы подготовки населения и руководящего состава действиям при

чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, повышение эффективности системы информирования и оповещения населения, создание в удалённых населённых пунктах республики новых пожарных частей, проведение профилактической работы по предупреждению пожаров в жилищном фонде, по обеспечению культуры безопасности жизнедеятельности населения.

Развитие трансграничного сотрудничества с Китаем в области управления и контроля риска наводнений, Монголией – степных пожаров, в том числе обмен данными о метеорологических условиях в приграничных районах для обеспечения готовности и совместного реагирования.

Выполнение мероприятий предусматривает реализацию ряда инвестиционных проектов по разработке системы предупреждения и ликвидации лесных пожаров, повышению экологической безопасности промышленных производств, создание комплекса мер инженерной защиты и др.

В результате выполнения поставленных задач ожидается кратное снижение ущерба от природных катастроф, заметное уменьшение объёма техногенных загрязнений окружающей среды, значимое снижение уровня преступности, повышение качества водоснабжения, стабилизация ситуации в сфере биологического разнообразия и сохранения дикой природы.

*Консервативный вариант* предусматривает обеспечение защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного, социального и техногенного характера и минимизации ущербов от таких чрезвычайных ситуаций.

Инструментами достижения целей являются:

- обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и происшествий на водных объектах;

- установление границ зон затопления, подтопления на реках края в соответствии с графиком и внесение соответствующих изменений в документы территориального планирования;

- расширение и модернизация сети гидрологических постов, региональных систем мониторинга и прогноза природных опасностей;

- расширение комплекса мер инженерной защиты (в том числе, с привлечением средств из Федерального бюджета) от наводнений и лесных пожаров;



- выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений и иных правонарушений,
- пропаганда здорового образа жизни, правовое, культурное, спортивное и т. п.

*Базовый сценарий* предполагает существенное изменение условий жизни местного населения, повышение привлекательности региона для специалистов из других регионов. Включает следующие мероприятия:

- усиление мероприятий, в том числе посредством дополнительного финансирования, направленные на социальную адаптацию граждан, освободившихся из мест лишения свободы; более активная помощь по трудоустройству и профессиональной подготовке таких граждан, а также поддержка некоммерческих общественных организаций, работающих с указанным контингентом;
- усиление молодёжной политики, пропаганду здорового образа жизни, вовлечение молодых людей в спортивную, культурно-образовательную и волонтерскую деятельность;
- работу по профилактике преступлений и иных правонарушений в наиболее напряженных в криминогенном отношении районах и других общественных местах;
- работу по внедрению аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», предназначенного для проведения дистанционного, визуального круглосуточного мониторинга за обстановкой и способствующего своевременному выявлению и фиксации правонарушений, принятия оперативных мер к их пресечению.

*Форсированный сценарий* предполагает развитие «зелёной экономики», обеспечение благоприятного экологического статуса забайкальского края, снижение рисков природных ЧС и формирование репутации Забайкальского края как территории комфортной и безопасной для проживания.

## **7.5. Основные направления повышения уровня и качества жизни населения. Направления демографического и миграционного развития**

*Вызовы и угрозы развития:*

- возрастающая динамика миграционного оттока населения;
- проведение эффективной миграционной политики, направленной на качественный миграционный прирост: увеличе-

ние приживаемости мигрантов, успешная адаптация в обществе, привлечение в регионы квалифицированных специалистов;

- увеличение продолжительности жизни населения, за счёт улучшения бытовых условий, социальной инфраструктуры, здравоохранения, социального обеспечения и т. п.;

- увеличение рождаемости – за счёт материальной поддержки семей, развития инфраструктуры образования, здравоохранения, досуга и т. п.;

- повышения значения института семьи в обществе, обеспечивающего стабильность жизнедеятельности ее членов;

- выравнивание территориальных различий в уровне жизни с другими регионами Российской Федерации, т. е. значительное повышение уровня жизни населения в Забайкальском крае.

*Основная стратегическая цель* Забайкальского края в демографической сфере – прекращение депопуляции и переход к росту численности населения региона, в том числе за счёт устойчивого положительного сальдо миграции.

*Демографическое развитие* будет направлено на решение следующих задач:

- создание благоприятных условий, направленных на развитие социальной инфраструктуры, развитие системы поддержки, имеющих детей;

- повышение престижа благополучной семьи и укрепление института семьи;

- развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельной реализации ею своей социальной функции;

- развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья её членов, реализацию программы здорового образа жизни;

- реализацию мероприятий по предоставлению доступного семейного жилья;

- развитие дополнительных образовательных услуг;

- обеспечение потребности населения края детскими садами;

- развитие механизмов, позволяющих сочетать родителям работу и выполнение семейных обязанностей;

- снижение смертности населения, особенно среди мужчин;

- развитие условий для ведения здорового образа жизни.

Основные проекты для реализации направлений развития:

1. Проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей». Осуществление поддерживающих выплат при рождении детей в целях минимизации последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей, снабжение новорождённых необходимыми продуктами питания через поликлиники и «детские кухни».

2. Проект «Содействие развитию инфраструктуры дошкольного образования для детей в возрасте от двух месяцев до трёх лет». Создание дополнительных мест во вновь построенных и действующих образовательных организациях, предоставляющих услуги по образовательным программам дошкольного образования для детей в возрасте от двух месяцев до трёх лет, в группах по уходу и присмотру за детьми.

*Миграционное развитие* будет основано на решении следующих задач:

– активизации работы по привлечению на постоянное место жительства иммигрантов трудоспособного возраста с целью замещения естественной убыли населения, а также снижения дефицита трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики;

– проведении активной региональной социально-экономической политики, направленной на сохранение численности населения края, прежде всего, повышение уровня жизни населения (применение повышающих коэффициентов к заработной плате, создание новых высокопроизводительных рабочих мест, строительство доступного жилья и т. п.);

– создании социально-экономических, правовых, организационных и информационных условий, развитие социальной, транспортной и иных видов инфраструктуры, способствующих переезду в Забайкальский край для постоянного проживания;

– создании цивилизованных условий труда и жизни для мигрантов, защита их гражданских прав, а также введение мер в целях разумного ограничения объёмов привлечения иностранной рабочей силы на территорию края;

– создании условий для закрепления населения на территории края посредством предоставления льготных ипотечных кредитов, повышения занятости, устранения несоответствия выпуска специалистов системой образования потребностям рынка труда.

Демографическая и миграционная деятельность будет проводиться в соответствии с национальными целями, определёнными Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- возможности для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

Реализация задач по демографическому и миграционному развитию края планируется в рамках Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 г. и на перспективу до 2035 г., что обеспечит миграционный прирост, влияющий на стабилизацию и рост численности населения региона, а также государственных программ Забайкальского края: «Развитие здравоохранения», «Социальная поддержка граждан», «Содействие занятости населения», региональной составляющей национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Производительность труда и поддержка занятости».

Решение задач в сфере демографии также будет связано с реализацией Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. (Указ Президента Российской Федерации от 31.10.2018 № 622), Концепции демографического развития Дальнего Востока до 2025 г. (постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2017 г. № 1298), программы «Дальневосточный гектар».

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации в целях поддержки рождаемости на Дальнем Востоке, в том числе в Забайкальском крае, предусматривается механизм оказания поддержки за счёт средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, повышения размера единовременной выплаты при рождении первого ребёнка, выделения средств семьям при рождении второго ребёнка, осуществления выплат при рождении третьего ребёнка или последующих детей, независимо от текущей величины суммарного

коэффициента рождаемости в этих регионах, а также снижение ставки ипотечного (жилищного) кредита для семей с детьми.

*Консервативный сценарий* предполагает уменьшение численности населения по сравнению с показателем 2020 г., в среднем на 3–4 % ежегодно, что предусматривает сокращение миграционного оттока, дальнейший рост рождаемости, снижение смертности, увеличение продолжительности жизни.

*Базовый сценарий* в сфере демографической и миграционной политики подразумевает достижение стагнации в изменениях численности населения, выраженной через нулевое сальдо миграции и естественного прироста. При этом следует рост реального среднедушевого денежного дохода населения.

При наилучшем развитии экономики Забайкальского края смогут быть достигнуты показатели развития, которые позволят реализовать *форсированный сценарий*, предусматривающий тенденции естественного и механического прироста населения.

*Направления повышения доходов населения,  
развития рынка труда, обеспеченности занятости*

*Основные вызовы:*

- развитие инновационной экономики и её цифровизации, высокий спрос на высококвалифицированные кадры, способные применять сложные средства труда;
- расширение удалённой рабочей деятельности;
- разбалансировка между спросом и предложением на рынке труда федерального уровня и соответствующее усиление данных тенденций в регионе;
- нехватка молодых работников, вызванная высоким уровнем миграции населения на обучение в другие регионы, в поисках более перспективных рабочих мест и более высокого уровня жизни;
- снижение уровня бедности.

Рост доходов населения, развитие рынка труда, обеспечение занятости будет основано на решении следующих задач:

- сокращение резкой дифференциации по доходам сельских и городских жителей;
- снижение безработицы, особенно среди молодёжи;
- развитие системы самозанятости населения, грантовой поддержки талантливой молодёжи, микро- и малых предприятий;

- повышение качества имеющихся и вновь создаваемых рабочих мест;
- создание условий для обеспечения экономики высокопрофессиональными кадрами, снижение оттока из региона и повышение эффективности их использования;
- привлечение в регион инвесторов заинтересованных в открытии предприятий и организации новых рабочих мест;
- создание необходимых условий и достижение устойчивой тенденции закрепления молодых специалистов и рабочих в производственной и других сферах.

Основные мероприятия в сфере занятости населения:

- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;
- психологическая поддержка и социальная адаптация безработных граждан;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, включая обучение в другой местности;
- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте 14–18 лет в свободное от учёбы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан, ищущих работу впервые;
- содействие безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность региона для трудоустройства по направлению органов службы занятости;
- организация и финансирование сопровождения при содействии занятости инвалидов;
- создание гибкой, конкурентоспособной системы профессионального обучения и дополнительного образования, в том числе для особо учитываемых категорий граждан (инвалиды, женщины, воспитывающие несовершеннолетних детей и детей-инвалидов, и др.);
- расширение спектра и повышение качества предоставления услуг в области содействия занятости населения на основе взаимодействия органов власти края, местного самоуправления, работодателей, студенческих и коммерческих кадровых агентств, а также повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг для инвалидов;

– использование новых информационных технологий и обеспечение доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения и трудовых отношений.

Снижение бедности будет основано на решении следующих задач:

- обеспечение роста заработной платы;
- содействие занятости;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- повышение эффективности социальной защиты и усиление адресности социальной помощи;
- реализация комплекса мер по недопущению необоснованного роста цен (тарифов).

Основные проекты для реализации направлений развития:

1. Проект «Достойные условия труда и конкурентный уровень заработной платы». Основная задача региональных властей – стимулирование создания новых рабочих мест в действующих организациях; привлечение бэк-офисов крупных компаний. При этом необходимо регулирование формирования взаимовыгодных условий повышения работодателями размера заработных плат в базовых секторах негосударственного сектора экономики региона.

Привлечение в регион организаций с высокооплачиваемыми профессиями, входящих в рейтинги лучших работодателей России и мира, позволит улучшить производственную инфраструктуру и уровень реальных доходов населения. Технологическая модернизация предприятий, повышение производительности труда даст возможность привлекать более квалифицированные кадры и повысить спрос на образовательные услуги в регионе.

Важным направлением деятельности станет формирование комфортных и безопасных условий труда, обеспечивающих конкурентоспособность человеческого капитала на протяжении всей трудовой деятельности.

2. Проект «Оптимизация структуры бюджетных мест в учреждениях СПО и ВО». Система образования Забайкальского края практически не реализует принцип приоритета технических и естественно-научных специальностей. Оценка потребности в кадрах позволит реализовать меры по оптимизации структуры подготовки кадров. В первую очередь – передача заявок по структуре бюджетных мест в Министерство науки и высшего образования России, развитие целевого обучения по востребованным специальностям и пр.

Решение задач по развитию рынка труда, обеспечения занятости и повышения доходов населения будет осуществляться посредством реализации федеральных и региональных государственных программ, учитывая три основных сценария.

*Консервативный сценарий* предполагает снижение уровня бедности населения в два раза по сравнению с показателем 2020 г., рост численности занятых малым и средним бизнесом, а также количества самозанятых; обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения края и уровня пенсионного обеспечения не ниже уровня годовой инфляции.

*Базовый сценарий* подразумевает достижение национальных целей в приросте к консервативным показателям приблизительно в 2 раза. При этом темп роста (индекс роста) реального среднедушевого денежного дохода населения (по отношению к 2020 г.) должен будет составить 30,2 % в 2030 г., темп роста среднемесячной заработной платы 26,8 %. Такие показатели могут быть достигнуты в случае эффективной взаимосвязанной деятельности государственных и частных структур, активного инвестирования в основной капитал.

При наилучшем развитии экономики Забайкальского края могут быть достигнуты наиболее высокие показатели развития, которые позволят перейти на использование инновационных технологий производства и реализовать *форсированный сценарий*, что даст возможность увеличить производительность труда и, как следствие, повысить уровень благосостояния значительно превышая показатели, указанные в национальных целях.

### *Направления развития жилищной сферы и повышения обеспеченности качественным жильём*

#### *Цели, задачи и направления развития*

Стратегической целью Забайкальского края в сфере жилищного строительства и жилищно-коммунального комплекса является создание комфортной среды, повышение доступности жилья, качества и надёжности предоставления жилищно-коммунальных услуг и состояния жилищного фонда, инвестиционных проектов по строительству и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, повышение эффективности государственного управления в жилищно-коммунальной сфере.



Следуя цели развития, можно выделить следующие *вызовы*:

- высокая потребность общества в жилье, что связано с устареванием жилищного фонда и невозможностью многих граждан обеспечить себя им самостоятельно;

- растущие требования к комфорту и безопасности среды для жизнедеятельности общества;

- возрастающая степень износа инфраструктуры ЖКХ, острая необходимость её модернизации и организации эффективной деятельности предприятий данной сферы.

Основные задачи развития жилищного фонда:

- обеспечение населения доступным и качественным жильём, отвечающим требованиям энергоэффективности и экологичности;

- сокращение количества непригодных для проживания жилых помещений, а также многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащих сносу или реконструкции;

- совершенствование системы управления жилищным фондом.

Основные механизмы развития жилищного фонда:

- реализация мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства (программа «Дальневосточный гектар» и госзаказ местным предприятиям) и увеличение годового объёма ввода жилья;

- развитие комплексного жилищного строительства с созданием соответствующей инфраструктуры (инженерной, дорожной, социальной) и обустройства территории;

- предоставление молодым семьям государственной поддержки на приобретение (строительство) жилья;

- развитие механизмов переселения граждан из непригодного для проживания ветхого жилищного фонда;

- реализация проектов деревянного домостроения;

- реализация национального проекта «Жилье и городская среда»;

- привлечение дополнительных финансовых ресурсов (бюджетных и частных) в сферу жилищного строительства, при этом в качестве внебюджетных источников могут рассматриваться кредиты банков, направляемые застройщику (например, под гарантию правительства Забайкальского края), ипотечные кредиты населению и средства граждан;

- предоставление ипотечных (жилищных) кредитов под 2 % годовых для молодых семей и участников программы «Дальне-

восточный гектар» (программа «Дальневосточная ипотека»), ипотечных (жилищных) кредитов (займов) под 5 % годовых для граждан, имеющих детей, а также предоставление ипотечных кредитов для приобретения жилья на сельских территориях под процентную ставку от 0,1 до 3 %;

- формирование эффективной системы управления многоквартирными домами;

- организация и осуществление капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

- обеспечение жильём отдельных категорий граждан.

Основные проблемы коммунального комплекса:

- высокая степень физического износа основных фондов;
- несоответствующее санитарным нормам качество питьевой воды;

- проблемы с нормативным обеспечением теплом в населённых пунктах региона;

- проблемы с утилизацией твёрдых и жидких коммунальных отходов;

- высокая задолженность населения в оплате коммунальных услуг;

- неустойчивое финансовое состояние ресурсоснабжающих организаций.

Основные задачи развития коммунального комплекса:

- развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры;
- снижение экологической нагрузки коммунальной инфраструктуры на окружающую среду;

- проведение эффективной тарифной политики.

Основные механизмы развития коммунального комплекса:

- реализация федерального приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг»;

- сокращение сбросов загрязнённых сточных вод в водоёмы края путём строительства, модернизации и реконструкции очистных сооружений;

- обеспечение потребителей услугами электроснабжения, водоснабжения, водоотведения и отопления на уровне нормативного качества;

- совершенствование механизмов государственной поддержки применения современных технологических решений в обеспечении коммунальными услугами;

- реализация мероприятий по модернизации систем теплоснабжения и водоотведения, объектов инженерной, коммунальной инфраструктуры;
- развитие систем ливневой канализации в городских округах и поселениях;
- повышение качества питьевой воды;
- совершенствование порядка ограничения предоставления коммунальных услуг;
- активное развитие коммунальной инфраструктуры, в том числе в сельской местности;
- содействие созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в сферу ЖКХ, в том числе путём снижения административных барьеров.

Основные задачи развития комфортной среды обитания:

- комплексное развитие территорий проживания населения края;
- обеспечение высокого уровня благоустройства дворовых территорий, улиц и парковых зон (зон отдыха);
- привлечение населения к контролю уровня комфортности среды обитания.

Основные механизмы развития комфортной среды обитания:

- реализация федерального приоритетного проекта «Формирование современной городской среды»;
- реализация принципа экономичности, эстетического развития и удобства для населения в планировании развития территории;
- благоустройство, повышение уровня обеспеченности общественными и рекреационными пространствами;
- создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития населённых пунктов с учётом индекса качества городской среды;
- создание и эффективное функционирование системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок, оценки качества уровня благоустройства территорий;
- создание механизма прямого участия и поддержки инициатив граждан в формировании комфортной городской среды, формировании планов комплексного благоустройства дворовых территорий, улиц, парковых зон.

Основные проекты для реализации направлений развития:

1. Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды». Цель: создание условий для устойчивого повышения качества и комфорта городской среды.

2. Проект «Поддержка местных инициативных групп граждан». Направлен на повышение гражданской активности и участие граждан в процессе принятия управленческих решений в сфере благоустройства: непосредственная работа по благоустройству дворов и прилегающих парковых территорий, рекреационных зон и городских газонов.

*Выполнение национальных целей* в реализации Стратегии 2035 будет проявляться через улучшение жилищных условий не менее чем у 32 % молодых семей Забайкальского края; увеличение объёмов жилищного строительства не менее чем в 2,1 раз; при этом объём жилищного строительства должен достигнуть к 2030 г. 0,392 млн м<sup>2</sup> общей площади; улучшение качества городской среды в 1,5 раза.

*Базовый вариант* развития направлен на превышение показателей обеспечения населения качественным жильём с опережением показателей, заданных в национальных целях, в два раза. Это позволит повысить уровень благосостояния населения в регионе и сделает его более привлекательным для населения в целях его сохранения и привлечения мигрантов.

В случае активного развития производственного сектора экономики встанет вопрос о привлечении в регион дополнительных кадров, что даст возможность реализовывать *форсированный сценарий* приращения жилищного строительства и повышения обеспеченности качественным жильём.

## 7.6. Направления развития сферы культуры

### *Вызовы и угрозы*

Проведённый анализ показал, что основными проблемами реализации культурной политики в Забайкальском крае являются следующие:

– недостаточное количество и разнообразие учреждений культуры для обеспечения потребностей граждан в культурных благах;

- недоступность широкого спектра услуг сферы культуры для сельской местности;
- отсутствие равного доступа лиц с ограниченными возможностями здоровья к получению услуг учреждений культуры, проблемы инклюзивного образования;
- высокая доля учреждений культуры, здания которых находятся в неудовлетворительном состоянии;
- недостаточное обеспечение учреждений культуры современной материально-технической базой;
- дефицит фондовых и экспозиционных площадей;
- отсутствие у работников культуры практики внедрения новых технологий, в первую очередь, цифровых;
- низкий уровень обеспеченности учреждений культуры квалифицированными кадрами;
- недостаток квалифицированных кадров как в малых городах, так и в сельской местности, отток талантливой молодёжи и молодых кадров;
- преобладание бюджетного финансирования культуры;
- низкий процент частного финансирования культуры (малое количество частных фондов, грантов, премий);
- низкая заинтересованность бизнеса в сфере культуры.

### *Цели и задачи*

Цель реализации Стратегии в сфере культуры – посредством формирования долгосрочных перспективных направлений деятельности учреждений культуры и искусства создание благоприятной и комфортной культурной среды, обеспечение максимальной доступности культурных благ, что позволит повысить качество жизни населения Забайкальского края, социальную привлекательность региона, улучшить демографическую ситуацию в крае и будет способствовать прекращению миграционного оттока.

Задачи:

- создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры и искусства;
- удовлетворение потребностей в развитии и реализации культурного и духовного потенциала жителей Забайкальского края;
- создание условий для обеспечения доступности культурных благ;

- создание условий для сохранения этнокультурного развития народов в Забайкальском крае;
- создание комфортной среды для самореализации и мотивации к творчеству;
- активизация культурного потенциала и создания конкурентоспособности в сфере культуры;
- формирование эффективной кадровой политики и творческой элиты.

Выделено *три сценария* развития сферы культуры в Забайкальском крае.

1. *Консервативный*. Для развития сферы предполагается обеспечить снижение доли объектов культуры, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта, не менее чем в два раза. Строительство (реконструкция), капитальный ремонт 169 учреждений культуры и образовательных учреждений, в том числе 6 за счёт средств открытого акционерного общества «Российские железные дороги». Приобретение и оснащение оборудованием учреждений культуры. Осуществление единовременных компенсационных выплат работникам отрасли культуры, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населённые пункты, либо рабочие посёлки, посёлки городского типа, города с населением до 50 тыс. чел. Организация гастролей (выставок) региональных творческих коллективов на территории Дальнего Востока. Организация культурно-просветительских программ на территории региона для школьников, проживающих в удалённых населённых пунктах региона. Число посещений культурных мероприятий в 2030 г. – 29 990. Обеспечение в сельском населённом пункте с численностью менее 500 чел. передвижными многофункциональными культурными центрами (автоклубы).

*Проекты*. Продолжение проведения фестивалей на территории Забайкальского края, основными из которых являются: международный фестиваль культуры семейских-старообрядцев «Семейская круговая»; фестиваль городской среды «Нерчинск. PRO-движение»; международный фестиваль-конкурс вокалистов им. И. Кобзона; военно-исторический музейный фестиваль «Забайкальский фронт»; фестиваль эвенкийской культуры «Праздник первого снега «Синилгэн»; фестиваль «Унтов»; международный фестиваль искусств «Цветущий багульник»; международ-

ный музыкальный фестиваль «Жизнь в гармонии»; международный фестиваль «Чита Джаз». Развитие туристического комплекса «Тужи» – строительство многофункционального спортивно-оздоровительного комплекса, обеспечение энергоснабжения парка, установка локальных очистных сооружений и т. д. Формирование календаря культурных событий для создания локального бренда региона.

Ежегодное проведение Забайкальского международного кинофестиваля. Основные задачи проведения кинофестиваля: федеральное государственное финансирование, вовлечение в проект большего количества жителей региона, а также расширение географии проведения.

2. *Базовый.* Увеличение охвата населения до 90 % культурными и информационными услугами, в том числе за счёт создания представительств учреждений культуры в информационно-телекоммуникационной сети. Строительство домов культуры и библиотек с детским отделением. Создание 10 виртуальных концертных залов и модельных библиотек. Предоставление субсидий на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы учреждений культуры.

*Проекты:* Строительство инновационного центра культуры на базе Государственного автономного учреждения культуры «Забайкальская государственная кинокомпания». В результате реализации проекта будет обеспечено новое качество культурной среды, созданы новые выставочные, концертные, досуговые и образовательные пространства, в том числе доступные для людей с ограниченными возможностями здоровья.

Мероприятия по реконструкции Забайкальского государственного театра кукол «Тридцать царство» и здания государственного автономного учреждения культуры – Государственный музыкальный театр национальных культур «Забайкальские узоры».

3. *Форсированный.* Создание условий, гарантирующих равные возможности населения на доступ к ценностям культуры. Формирование уникального образа культуры Забайкальского края. Резкий рост строительства учреждений культуры и образовательных учреждений в сфере культуры. Сведение к минимуму доли объектов культуры, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта. Организация междуна-

родных, всероссийских, региональных фестивалей и творческих проектов. Максимальное обеспечение условий доступности для инвалидов государственных музеев, библиотек, учреждений культуры и искусства края.

*Проекты.* Открытие на базе государственного автономного учреждения культуры «Забайкальский краевой драматический театр» курса «ЩЕПКИ» по подготовке артистов. Открытие на базе Забайкальского государственного университета кафедры цифрового кино и телевидения Забайкальского края с привлечением в качестве преподавателей ведущих кинематографистов, режиссеров России для формирования кадрового потенциала отрасли и команды лидеров. Создание новых музеев: архитектурно-этнографического города Читы, Забайкальского казачьего войска, «Золото России и Забайкалья», урановой промышленности и других.

### *Предложения и мероприятия*

Основные направления реализации Стратегии в сфере культуры:

- увеличение охвата населения культурными и информационными услугами, в том числе за счёт создания представительств учреждений культуры в информационно-телекоммуникационной сети;

- повышение удовлетворённости населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры (качеством культуры обслуживания);

- формирование уникального образа культуры Забайкальского края;

- строительство (реконструкция), капитальный ремонт учреждений культуры и искусств, образовательных учреждений в сфере культуры;

- сохранение объекта культурного наследия федерального и регионального значения;

- музеефикация объектов культурного наследия;

- строительство архиво- и фондохранилищ, модернизация и техническое переоснащение действующих учреждений;

- использование механизма государственно-частного партнёрства, в том числе направленного на сохранение и восстановление культурно-исторического наследия края;



- модернизация универсальных передвижных систем обслуживания (автоклубы, библиобусы);
- создание виртуальных концертных залов и модельных библиотек;
- развитие сети образовательных организаций дополнительного образования детей (детских школ искусств по видам искусств);
- создание доступной среды в учреждениях культуры и образовательных организациях сферы культуры и искусства;
- повышение уровня доходов работников культуры, создание условий для карьерного и профессионального роста в сфере культуры;
- содействие развитию предпринимательства в сфере культуры, арт-менеджмента;
- организация международных, всероссийских, региональных фестивалей и творческих проектов, реализуемых на территории Забайкальского края и Дальнего Востока;
- внедрение и развитие проекта «Земский работник культуры»: социальная поддержка и привлечение молодых специалистов в сельскую местность;
- совершенствование системы подготовки и повышения квалификации специалистов в сфере культуры, создание арт-инкубаторов;
- организация целевой контрактной подготовки: обучение в высших и средних профессиональных организациях в сфере культуры и контроль за прохождением обязательной отработки по окончании учебного заведения;
- обеспечение населения рабочими местами в сфере культуры, в том числе создание единого банка данных о вакансиях в государственных (муниципальных) учреждениях культуры;
- создание и внедрение новых востребованных профессий в сфере культуры; подготовка искусствоведов, театроведов, культурологов.

## 7.7. Основные направления развития физической культуры и спорта

### *Вызовы и угрозы*

Проведённый анализ показал, что основными проблемами в сфере физической культуры и спорта в Забайкальском крае являются следующие:

- низкая доля населения края, систематически занимающаяся физической культурой и спортом;
- недостаток современных универсальных и специализированных спортивных сооружений как по летним, так и зимним видам спорта;
- высокая доля спортивных сооружений, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта;
- отсутствие современных спортивных сооружений в большинстве муниципальных образований;
- отсутствие инфраструктуры для занятий спортом и физической культурой для людей с ограниченными возможностями здоровья, включая инвалидов;
- низкий уровень обеспеченности детских образовательных организаций спортивной направленности качественным спортивным инвентарем и оборудованием;
- недостаток штатных физкультурных работников, осуществляющих работу с взрослым населением, особенно в сельской местности, из-за отсутствия рабочих мест и муниципальных учреждений физкультурно-спортивной направленности.

### *Цели и задачи*

Цель реализации Стратегии в сфере физической культуры и спорта – воспитание здорового поколения и сохранение физической активности населения Забайкальского края, создание условий для ведения здорового образа жизни, систематических занятий физической культурой и спортом, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

### *Задачи:*

- создание условий, обеспечивающих возможность для граждан Забайкальского края вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, повысить свой уровень двигательной активности и физической подготовленности;

- создание условий для развития детско-юношеского спорта, подготовки спортивного резерва сборных команд, совершенствование системы спорта высших достижений;
- развитие региональной системы физкультурно-спортивного воспитания населения и совершенствование системы управления отраслью;
- обеспечение профессиональными кадрами отрасли физической культуры и спорта;
- развитие инфраструктуры физической культуры, спорта и спортивной медицины;
- цифровая трансформация.

Выделено *три сценария* развития сферы физической культуры и спорта в Забайкальском крае:

1. *Консервативный*. Для развития указанной сферы будут созданы в 74 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условия для занятий физической культурой и спортом. Строительство (реконструкция) 48 спортивных сооружений; капитальный ремонт и оснащение отечественным спортивным оборудованием (инвентарем) 25 спортивных сооружений, в том числе 2 за счёт средств открытого акционерного общества «Российские железные дороги». Осуществление единовременных компенсационных выплат работникам физической культуры и спорта, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населённые пункты, либо рабочие посёлки, поселки городского типа, города с населением до 50 тыс. чел. Увеличение доли населения, систематически занимающегося спортом, до 70 %.

*Проекты*: строительство на территории края физкультурно-оздоровительных комплексов, зала гимнастики в Чите, универсальных спортивных площадок в районах края. Строительство площадок для воркаута, скейт-парка и установка уличных тренажёров.

Разработка единого цифрового контура физической культуры и спорта, электронного паспорта спортсмена и информационных систем физической культуры и спорта в Забайкальском крае.

2. *Базовый*. Субсидирование участия региональных спортивных сборных команд в 300 межрегиональных и всероссийских спортивных соревнованиях. Софинансирование 10 межрегиональных спортивных мероприятий на территории Дальнего Востока. Увеличение доли населения, систематически занимаю-

щегося спортом, до 80 %. Увеличение субсидирования участия региональных спортивных сборных команд в межрегиональных и всероссийских спортивных соревнованиях. Увеличение софинансирования межрегиональных спортивных мероприятий.

*Проекты:* строительство центра единоборств в г. Чите. Строительство специализированной трассы для занятия профессиональным картингом (картодром) и проведение всероссийских соревнований по картингу (открытие картинг-центра «МАСМА» на территории опережающего развития «Забайкалье»). Проведение на территории региона всероссийского чемпионата по шахматам.

3. *Форсированный.* Строительство универсальных спортивных залов, стадионов, бассейнов. Наличие детско-юношеских спортивных школ, спортивных школ олимпийского резерва, реализующих программы спортивной подготовки, из расчёта одно учреждение на 10 тыс. чел. Снижение доли объектов спорта, находящихся в аварийном состоянии или требующих капитального ремонта, не менее чем в три раза.

*Проекты:* строительство российского центра стрельбы из лука и лыжно-биатлонного комплекса в г. Чите. Проведение финала Всероссийской студенческой военно-патриотической игры «Зарница».

### *Предложения и мероприятия*

Основные направления развития Стратегии в сфере физической культуры и спорта:

- пропаганда ценностей физической культуры и спорта и популяризация здорового образа жизни, физической культуры и спорта в образовательных организациях, по месту жительства;
- обеспечение условий для успешного выступления спортивных сборных команд Забайкальского края на всероссийских и международных спортивных соревнованиях;
- реконструкция и капитальный ремонт спортивных объектов (в том числе в сельской местности) за счёт регионального и федерального бюджета и внебюджетных источников;
- открытие школ олимпийского резерва по различным видам спорта, строительство детско-юношеских спортивных школ для обеспечения их наличия во всех муниципальных образованиях;

- оснащение современным спортивным инвентарем и оборудованием организаций, осуществляющих подготовку спортивных сборных команд Забайкальского края и Российской Федерации, в том числе по адаптивным видам спорта;
- совершенствование кадрового обеспечения в сфере физической культуры и спорта, в том числе через повышение квалификации и профессиональная переподготовка специалистов в сфере физической культуры и спорта, создание благоприятных условий для работы молодых специалистов в сфере физической культуры и спорта;
- развитие системы повышения квалификации специалистов в сфере физической культуры и спорта Забайкальского края, в том числе на базе регионального училища олимпийского резерва;
- совершенствование системы материального стимулирования спортсменов, профильных и иных специалистов в сфере физической культуры, спорта и спортивной медицины (в том числе за счёт внебюджетных средств);
- субсидирование участия региональных спортивных сборных команд в межрегиональных и всероссийских спортивных соревнованиях;
- софинансирование межрегиональных спортивных мероприятий на территории Забайкальского края;
- развитие физической культуры и спорта в сельской местности;
- развитие адаптивной физической культуры и адаптивного спорта, физической реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

## **7.8. Работа с молодёжью**

### *Вызовы и угрозы*

Проведённый анализ показал, что основными проблемами реализации молодёжной политики в Забайкальском крае являются следующие:

- ключевая проблема – отток молодёжи из региона и низкая привлекательность региона для молодого населения;
- увеличение оттока молодёжи из сельской местности, в том числе за пределы Забайкальского края;

- низкий уровень предоставления жилья молодым семьям для улучшений условий проживания;
- высокий уровень безработицы молодёжи в общей структуре рабочей силы;
- высокий процент преступности среди молодого населения;
- недостаточное развитие инфраструктуры сферы молодёжной политики, недостаточное количество центров по работе с молодёжью, в том числе многопрофильных.

### *Цели и задачи*

Цель реализации Стратегии в сфере молодёжной политики – создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодёжи, развитие потенциала молодёжи и его использование в интересах инновационного развития Забайкальского края.

Задачи:

- создание условий для реализации экономического, интеллектуального и духовного потенциала молодёжи в муниципальных образованиях Забайкальского края;
- поддержка здорового образа жизни в молодёжной среде и развитие системы патриотического воспитания граждан;
- обеспечение мер поддержки социально незащищённым категориям молодёжи;
- поддержка талантливой молодёжи;
- формирование и развитие кадрового (человеческого) потенциала в сфере реализации молодёжной политики;
- обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодёжи, содействие в трудоустройстве молодёжи.

Внедрение программного метода управления в сфере молодёжной политики.

Выделено *три сценария* развития сферы молодёжной политики в Забайкальском крае:

1. *Консервативный*. Поддержка здорового образа жизни в молодёжной среде. Рост количества молодых семей, улучшивших жилищные условия. Снижения доли безработной молодёжи. Вовлечение в добровольческую деятельность до 15 % молодёжи. Вовлечение в творческую деятельность до 40 % молодёжи. Поддержка деятельности молодёжных общественных объединений.

*Проекты:* реализация программы обеспечения доступным и комфортным жильём молодых семей. Создание молодёжных форумных площадок на территории региона. Развитие программ, образовательных и информационно-консультационных центров, обеспечивающих вовлечение молодых людей в трудовую и предпринимательскую деятельность.

2. *Базовый.* Создание сбалансированной и устойчивой образовательной среды для молодёжи. Снижение оттока молодёжи из сельской местности. Увеличение организации и проведения массовых физкультурных, спортивных мероприятий, мероприятия по организации деятельности в спорте высших достижений. Развитие системы патриотического воспитания граждан.

*Проекты:* создание Центра выявления и поддержки одарённых детей и молодёжи на территории края. Создание и развитие многофункциональных (общественно-просветительских) молодёжных центров.

3. *Форсированный.* Создание публичных пространств и площадок, ориентированных на работу с молодёжью. Увеличение количества новых учреждений по работе с молодёжью и модернизация материально-технической базы существующих учреждений, подготовка квалифицированных специалистов по работе с молодёжью. Вовлечение молодёжи в инновационную деятельность и научно-техническое творчество. Проведение на территории региона культурных и спортивных мероприятий всероссийского и мирового уровня. Повышение доли детей и молодёжи, систематически занимающихся физической культурой и спортом до 90 %.

*Проекты:* проведение на территории края международного фестиваля в рамках «Российской студенческой весны».

### *Предложения и мероприятия*

Основные направления развития Стратегии в сфере молодёжной политики:

- решения проблем трудоустройства и мер поддержки молодых специалистов;
- организация и проведение массовых физкультурных, спортивных мероприятий, мероприятия по организации деятельности в спорте высших достижений;

- развитие спортивной активности и культуры здорового образа жизни;
- создание механизмов для полноценной самореализации молодёжи;
- развитие грантовой поддержки на реализацию молодёжных проектов;
- вовлечение молодёжи в общественную, добровольческую, творческую деятельность;
- поддержка научной и научно-технической деятельности молодёжи;
- создание публичных пространств и площадок, ориентированных на работу с молодёжной повесткой и актуальными для молодёжи тематиками;
- поддержка деятельности молодёжных общественных объединений и социально значимых инициатив молодёжи и молодёжного добровольчества (волонтёрства);
- развитие предпринимательской активности молодых людей согласно актуальным направлениям и потенциальным возможностям общественного и коммерческого секторов муниципальных образований Забайкальского края;
- обеспечение жильём молодых семей;
- подготовка квалифицированных специалистов по работе с молодёжью.



## Глава 8. Основные направления экономического развития Забайкальского края

### 8.1. Малое и среднее предпринимательство

*Стратегическая цель* сектора на период до 2035 г. – усиление роли субъектов МСП в качестве «спутников» передовых отраслей экономики Забайкальского края.

#### *Основные задачи*

1. В целях выравнивания отраслевой диспропорции в секторе МСП необходимо сохранить и расширить созданную инфраструктуру поддержки сектора МСП:

– в части усиления интеграции Центра поддержки предпринимательства с приоритетными отраслями экономики Забайкальского края необходима переориентация образовательных программ на технологический профиль в соответствии с потребностями производственных отраслей;

– для развития кооперационных связей между крупным и малым бизнесом, необходимо создание пространств взаимодействия в форме b2b. Создание промышленных парков в качестве региональных инициатив, позволит субъектам МСП органично взаимодействовать с крупным бизнесом;

– опыт предыдущих лет показал, что механизмы субсидирования процентной ставки и субсидирования приобретения оборудования достаточно эффективны, поэтому стоит изыскать средства для восстановления данных механизмов поддержки. Инструменты прямой поддержки не дают существенного эффекта;

– стоит выдерживать чёткую ориентацию распределения средств фонда развития промышленности в интересах выравнивания отраслевой диспропорции в секторе (основной фактор, который должен быть учтен при распределении средств – приобретение высокотехнологичного оборудования).

2. Встроиться в НП Дальний Восток в части предоставления права пользования недрами для добычи золота гражданами Российской Федерации, зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя («вольный принос»).

3. Усилить процесс «легализации» ЛПХ с последующим их встраиванием в систему внутрирегионального снабжения учреждений социальной сферы Забайкальского края (через создание сети комбинатов школьного питания).

4. Одним из аспектов развития МСП на муниципальном уровне является его опора на предпринимательскую деятельность населения, направленную на продвижение местных брендов и удовлетворение потребительского спроса на товары и услуги в сфере туризма. Так, в Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года отмечается важная роль субъектов малого и среднего предпринимательства в развитии российской туристской отрасли. На федеральном уровне в рамках исполнения Плана мероприятий (дорожной карты) по организации взаимодействия Федерального агентства по туризму и АО «Корпорация «МСП» в целях развития малого и среднего предпринимательства в сфере туризма разработан целый комплекс мер поддержки субъектов МСП и самозанятых граждан в сфере туризма. Институты для реализации комплекса мер в регионе созданы.

5. Для достижения общей стратегической цели и реализации миссии региона в секторе МСП необходимо усилить процесс создания экспорто-ориентированных субъектов МСП с привлечением инструментов развития АО «РЭЦ».

6. В связи с внесением изменений в федеральный закон о развитии МСП и Стратегией развития малого и среднего предпринимательства на период до 2030 года стоит уделить пристальное внимание регулированию и развитию социального предпринимательства на территории региона. За 2020 г. в списке субъектов МСП к социальным предприятиям были отнесены почти 70 субъектов. Стоит обозначить приоритетный круг социальных проблем края (с учётом пространственного развития края), при решении которых субъектами МСП может быть в последующем получена государственная и частная поддержка. Система корпоративной поддержки социального предпринимательства в России сформировалась намного раньше государственной, поэтому рекомендуется Центру инноваций социальной сферы в полной мере выстроить консультационную цепочку оказания методической помощи по подготовке заявок на получение поддержки корпоративного сектора.

В рамках *консервативного сценария* предполагается рост количества субъектов МСП и численности занятых в секторе МСП в соответствии с текущими среднегодовыми темпами роста.

В рамках *базового сценария* предполагается удвоение целевых показателей в два раза к 2030 г.

В рамках *форсированного сценария* предполагается рост всех целевых показателей сектора МСП в отрасли-лидере.

*Ожидаемые результаты в 2035 году:*

- 1) рост объёма оборота малого бизнеса – в 3 раза к уровню 2021 года;
- 2) рост доли обрабатывающих производств в структуре оборота малого бизнеса – до 18,6 %;
- 3) рост численности занятых, в 1,6 раза к уровню 2021 года;
- 4) рост доли МСП в ВРП – в 1,5 раза.

## **8.2. Развитие туризма**

*Стратегическая цель* – создание высокоразвитой, конкурентоспособной туристской индустрии, обеспечивающей широкие возможности для удовлетворения потребностей жителей края, российских и иностранных граждан в туристских услугах.

*Основные задачи:*

- 1) увеличить количество и качество коллективных средств размещения (далее КСР) за счёт вовлечения в Национальные проекты;
- 2) разработать мероприятия по росту занятости и благосостояния населения, вовлечённого в туризм и смежные секторы экономики;
- 3) повысить эффективность туристического информационного центра, как координационного центра по интенсификации усилий стейкхолдеров туристской отрасли региона;
- 4) создать мастер-планы по развитию туристских направлений края.

*Консервативный сценарий.* Предполагает сохранение тенденций ежегодного роста туристской отрасли за счёт усиления взаимодействия стейкхолдеров отрасли внутри Забайкальского края на уровне ДФО. Пассивное (безинициативное) участие в инвестиционных программах в рамках национальных проектов, а также федеральных инструментах поддержки.

*Базовый сценарий.* Удвоение индикаторов развития туризма к 2030 году. Рост за счёт интенсификации усилий стейкхолдеров на развитии объектов внутреннего туризма, через инвестиции в соответствующие макротерритории (кластеры) и реализацию проектов по разработанным мастер-планам (мероприятиям) для индустриально-ремесленного кластера на базе Лэнд-парка Тужи, Ивано-Арахлейского туристического кластера, автотуристического кластера Агинского Бурятского округа, медицинского туристско-рекреационного комплекса «Дарасун», санаторно-курортного комплекса «Кука» и проекта из Нерчинского кластера «Колесо времени».

*Форсированный сценарий.* Реализация всех туристических инвестиционных проектов с учётом выстраивания межкооперативных связей с соответствующими муниципалитетами. Вывод туристических продуктов на рынок АТР и успешное конкурентное позиционирование за счёт уникального позиционирования.

*Ожидаемые результаты:*

- 1) численность размещённых лиц в КСР, 469 тыс. чел.;
- 2) общее число коллективных средств размещения, 280 единиц;
- 3) количество классифицированных коллективных средств размещения, единиц (процент от общего числа КСР) 90 %;
- 4) туристический въездной поток со стороны КНР, 90 тыс. чел.;
- 5) потенциал туристической отрасли: 0,7 млн туристов с совокупными тратами свыше 18 млрд р.

### **8.3. Машиностроение**

*Стратегическая цель* – освоение производства новых видов конкурентоспособной продукции в целях восстановления машиностроительного комплекса Забайкальского края.

*Основные задачи:*

– сформировать благоприятный инвестиционный климат для привлечения частных, в том числе иностранных, инвестиций (Китай) в предприятия отрасли и участие в государственных федеральных и региональных программах (подпрограммах) по развитию отрасли;

- разработать механизмы внедрения современных технологических платформ и выпуска новых товарных линеек с целью создания импортозамещающих производств;
- создать условия для развития наукоёмких производств в сфере металлургической промышленности;
- включить машиностроительные и ремонтно-технические предприятия в состав партнеров и участников региональных горно-металлургического, строительных, агропромышленных и других отраслевых кластеров с закреплением за ними функций по изготовлению для промышленных, сельскохозяйственных и других организаций края востребованных видов техники, оборудования, запасных частей и расходных материалов.

Расширение системы подготовки кадров:

- подготовка кадров для металлургической отрасли на базе энергетического факультета ЗабГУ;
- создание модели «школа-колледж-вуз-предприятие» как основы развития инновационного технологического инженерного образования.

*Консервативный сценарий* предполагает:

Развитие горного машиностроения – поддержка модернизация и техническое перевооружение ЗГО (п. Дарасун).

Проект по строительству завода по производству катодной меди и кабельно-проводниковой продукции (Удокан). Расположен в Каларском районе около ст. Новая Чара. Мощность завода составляет 200 тыс. т в год, начало строительства планируется в 2023 г., ввод в эксплуатацию – 2027 г. Работа завода при полной загрузке потребует обеспечения 80 МВт электрической мощности. При работе на проектной мощности: годовая выручка 83,8 млрд р.; занятость 1100 раб. мест; вклад в ВРП региона 21,02 млрд р. Инвестиции на запуск производства составляют 21 млрд р.

*Базовый сценарий* реализуется при реализации следующих проектов: проект по строительству свинцово-цинкового завода для переработки концентрата с месторождений Нойон-Тологойское, Ново-Широкинское и Савинское № 5, который будет располагаться в Нойон-Тологое.

Мощность завода составляет 60 тыс. т свинца и 75 тыс. т цинка в год. Начало строительства планируется в 2023 г., ввод в эксплуатацию – 2027 г. Работа завода при полной загрузке потребует обеспечения 17 МВт электрической мощности. Планиру-

емая годовая выручка составляет 30 млрд р. Занятость 1976 рабочих мест. Вклад в ВРП региона составит 9 млрд р. Инвестиции на запуск производства 5,8 млрд р.

*Форсированный сценарий* подразумевает на базе г. Краснокаменска:

1. Строительство завода по производству катодной меди и кабельно-проводниковой продукции (Быстринское, Лугоканское и Култуминское месторождения). Мощность завода составляет 150 тыс. т. в год. Начало строительства планируется 2023 г., ввод в эксплуатацию 2026 г. Работа завода при полной загрузке потребует обеспечения 53 МВт электрической мощности.

При работе на проектной мощности: годовая выручка 56 млрд р.; занятость 1 650 раб. мест. Вклад в ВРП региона составит 8,91 млрд р. Инвестиции на запуск производства 34,5 млрд р.

2. Строительство ПК по выпуску железорудных окатышей на базе переработки концентратов магнитной сепарации, полученных при переработке руд на базе по выпуску магнетитового концентрата Быстринского и Култуминского месторождений. Мощность завода составит 4 млн т. в год. Начало строительства планируется в 2023 г., ввод в эксплуатацию – 2025 г. Работа завода при полной загрузке потребует обеспечения 36 МВт электрической мощности. При работе на проектной мощности: годовая выручка 48 млрд р.; занятость 536 рабочих мест. Вклад в ВРП региона 11,6 млрд р. Инвестиции на запуск производства 23,6 млрд р.

*Ожидаемый результат:*

1. Прирост ВРП составит 62 млрд р.
2. Прирост численности рабочих мест – 6 896 чел.
3. Инвестиции – 52 млрд р.

#### **8.4. Развитие энергетики**

*Стратегическая цель* – трансформация энергетической системы региона в целях ускоренного экономического развития Забайкальского края.

*Основные задачи:*

1. Разработать мероприятия по снижению стоимости тепловой и электрической энергии.

2. Разработать проекты присоединения изолированных энергоузлов и муниципальных образований к энергосистеме Забайкальского края.

3. Внедрить возобновляемые источники энергии.

4. Разработать мероприятия по удовлетворению роста потребления тепловой и электрической энергии.

*Консервативный сценарий* предполагает сохранение тенденций социально-экономического развития Забайкальского края, характеризуется среднегодовым темпом прироста электропотребления, составляющим 0,8 % за прогнозный период.

Проект «Модернизация энергетики Забайкальского края». Развитие генерирующих мощностей энергосистемы Забайкальского края, включая мероприятия по модернизации, реконструкции, перемаркировке, демонтажу и вводам с высокой вероятностью реализации, в соответствии с проектом Схемы и программы развития Единой энергетической системы России.

Модернизация и развитие систем централизованного теплоснабжения, закрытие нерентабельных котельных, включая следующие мероприятия:

- реконструкция тепловых сетей, сетей водопровода и канализации в населённых пунктах Забайкальского края;
- налаживание теплового режима и устранению утечек в населённых пунктах Забайкальского края;
- реконструкция магистральных и внутриквартальных тепловых сетей в г. Чите.

Дальнейшее строительство солнечных электростанций.

В рамках *базового сценария* электропотребления его структура в территориальном разрезе на протяжении всего рассматриваемого периода остаётся практически неизменной. Рост потребления с 2021 по 2026 гг. обусловлен развитием предприятий горнодобывающей промышленности и составит в 2026 г. 2103 млн кВтч. по отношению к 2021 г.

Среднегодовой прирост электроэнергии за пятилетний период 2022–2026 гг. для основного варианта составляет 4,8 %. Среднегодовой прирост мощности за пятилетний период 2022–2026 гг. для основного варианта составляет 4,9 %.

Проект «Развитие развития не угольной энергетики». Забайкальский край имеет существенный потенциал солнечной энергетики. В качестве перспективных направлений развития не-

традиционных источников энергии в крае следует выделить сооружение солнечных электростанций большой мощности, а также развитие локальных гибридных энергоустановок с элементами ВИЭ в энергоизолированных населённых пунктах.

Строительство АЭС на базе блока БН-800. Строительство мини-АЭС на базе РИТМ-200 для обеспечения энергией ГОКов.

*Форсированный сценарий* прогноза потребления электрической энергии по энергосистеме Забайкальского края в период 2021–2026 гг. обусловлен развитием предприятий горнодобывающей промышленности и увеличением грузоперевозок железнодорожного транспорта (одной из задач Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 г. является увеличение пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей в 1,5 раза до 180 млн т).

Проект «Развитие ГЭС в Забайкальском крае». На территории Забайкальского края рассматривались такие проекты по строительству комплексов ГЭС, как: строительство Шилкинской ГЭС, Мокской ГЭС, малой ГЭС на реке Шонуй, Нерчинской ГЭС-1 и ГЭС-2.

Одним из наиболее проработанных является проект строительства Шилкинской ГЭС. Проектные проработки по строительству Шилкинской ГЭС с ожидаемой среднесрочной выработкой 3000 ГВт·ч осуществлял НИИ «Ленгидропроект».

Проектирование малой ГЭС на реке Шонуй Красночикойского района проводило МНТО «ИНСЭТ» (г. Санкт-Петербург). Исследования реки Шонуй показали, что имеются возможности строительства малой ГЭС мощностью 300 кВт. Аналогичные проработки МНТО «ИНСЭТ» начало по проектированию малой ГЭС в северном Тунгиро-Олёкминском районе края, где электроснабжение производится от ДЭС, себестоимость энергии которой составляет более 30 р/кВт·ч.

Ожидаемые результаты:

1. Рост обеспечения электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (%).
2. Рост индекса по обеспечению электроэнергией (%).



## 8.5. Развитие лесного комплекса

*Стратегическая цель* – развитие эколого-сберегающего производства продукции деревообработки глубокой степени переработки и конкурентоспособной на мировом и межрегиональном рынках, обеспечение устойчивого управления лесами, сохранение и повышение их ресурсно-экологического потенциала (табл. 20–23).

*Основные задачи:*

- модернизация лесозаготовительного и лесоперерабатывающего производств, применение высокопроизводительной эколого-сберегающей техники, внедрение инновационных технологий;
- внедрение инновационных технологий утилизации и переработки отходов;
- создание и развитие производств по глубокой переработке древесины;
- создание и развитие лесопромышленного кластера, что позволит расширить кооперационные связи субъектов малого предпринимательства с крупным бизнесом, привлечь к деятельности научные образовательные учреждения и организации;
- развитие лесной транспортной инфраструктуры, включающее обеспечение доступности лесных участков, повышение рентабельности заготовки древесины;
- решение проблемы несанкционированной вырубki леса.

*Таблица 20*

### Лесные ресурсы Забайкальского края (2020 г.)

<i>Показатель</i>	<i>Объём в млн м<sup>3</sup></i>
Расчётная лесосека (общая)	11,6
Предоставлено в аренду, из них: для реализации инвест. проектов	2,1 0,8
Расчётная лесосека (Свободная для предоставления в аренду)	7,0
Расчётная лесосека (Свободная для предоставления в аренду и экономически доступная)	5,0

Из имеющейся лесосеки: лиственница – 67 %, берёза – 22 %, сосна – 11 %, основная масса древесины низкотоварная до 30 % отходов. Отсюда привлекательность для инвесторов значительно сужается.

Таблица 21

**Показатели деятельности пунктов приёма и отгрузки**

<i>Наименование показателя</i>	<i>2018 г.</i>	<i>2019 г.</i>	<i>2020 г.</i>	<i>2021 г. (1-й квартал)</i>
Среднемесячное количество пунктов	330	327	275	268
Объём древесины, принятый на пунктах (тыс. м <sup>3</sup> )	1249	1217	725	159
Объём древесины, отгруженный на внешний рынок (тыс. м <sup>3</sup> ) всего и в том числе:	575	458	258	38
– круглый лес	23	18	12	3
– пиломатериал	552	440	246	35

С 2022 г. вводится запрет на экспорт круглых лесоматериалов, с 1 июля 2021 г. в лесной кодекс РФ введены единые требования, изменяющие регулирование в сфере оборота древесины, региональное законодательство утрачивает силу.

Таблица 22

**Поддержка ЛПК в крае ограничена – проекты МСП**

<i>Инвестор</i>	<i>Проект</i>	<i>Сумма проекта</i>	<i>Рабочие места</i>	<i>Предоставлено в аренду</i>	<i>Стадия, поддержка</i>
ООО «Группа ИННОВАЦИЯ»	Организация производства энергоэффективного экологичного топлива ПЕЛЛЕТ	55 млн р.	16	–	Реализован. Профинансирован Центром «Мой бизнес», резидент TOP «Забайкалье»

<i>Инвестор</i>	<i>Проект</i>	<i>Сумма проекта</i>	<i>Рабочие места</i>	<i>Предоставлено в аренду</i>	<i>Стадия, поддержка</i>
ИП Самсонов Владимир Федорович	Организация пеллетного производства	20 млн р	7	37 тыс. м <sup>3</sup>	Запущено производство. Профинансировано из регионального ФРП
ООО «Чикой лес»	Модернизация лесоперерабатывающего производства	16 млн р	15	26 тыс. м <sup>3</sup>	Запущено производство пеллет и сушёной древесины. Профинансировано из регионального ФРП
ИП Резанов Роман Германович	«СибХвоя» – питомник древесно-кустарниковых насаждений хвойных и лиственных пород	5 млн р.	1	22 тыс. м <sup>3</sup>	В стадии реализации. Профинансировано из регионального ФРП

## Проекты ЛПК в работе на 2021 год

<i>Инвестор</i>	<i>Проект</i>	<i>Сумма проекта</i>	<i>Рабочие места</i>	<i>Мощность</i>	<i>Стадия поддержки</i>
ООО «Восток-сервис»	Строительство питомника по выращиванию и посадке сеянцев с закрытой корневой системой	21 млн р.	15	1800 тыс. саженцев в год	Разработка ТЭО, подбор оборудования, определён зем. участок
ООО «Аркуда Эко»	Переработка неликвидной древесины и отходов лесопильного производства в экструзивную химико-термомеханическую массу (ЭХТММ)	130 млн р.	37	35–40 тыс. т древесины и отходов/год	Осуществляется подбор площадки, подготовка ТЭО. Ведутся переговоры с поставщиками оборудования и сырья

Особого внимания требует проект ЦПК «Полярная», степень готовности, которого составляет 70 %, но на данный период проект заморожен и ведётся поиск инвесторов (табл. 24).

## Проект ЦПК «Полярная»

Описание проекта, план запуска	Ключевые показатели/финансирование
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Ввод в эксплуатацию ЦПК «Полярная» по производству сульфатной целлюлозы и пиломатериалов.</li> <li>– Лесные участки, планируемые к передаче в аренду ООО ЦПК «Полярная» для заготовки древесины: Могочинское, Сретенское и Газимуро-Заводское лесничества.</li> <li>– Мощность завода: заготовка/закупка кругляка 2,4 млн м<sup>3</sup>, пиломатериалы 0,352 млн м<sup>3</sup> и целлюлоза натурального цвета 400 тыс. т.</li> <li>– Расположение завода: Забайкальский край, Могочинский район, пгт Амазар</li> <li>– Начало реализации – 2023 г., ввод в эксплуатацию – 2028 г.</li> <li>– Работа ЦПК при полной загрузке потребует обеспечения 23 МВт электрической мощности.</li> <li>– Отгрузка готовой продукции – в Китай</li> </ul>	<p>При работе на проектной мощности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Годовая выручка: 35 млрд р.</li> <li>– Занятость: 3 249 раб. мест.</li> <li>– Вклад в ВРП региона: 15 млрд р.</li> </ul> <p>Инвестиции на запуск производства:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Освоено 34 млрд р.</li> <li>– Необходимые инвестиции 29 млрд р.</li> </ul>

Согласно *консервативному сценарию* развития основная деятельность в этой сфере будет направлена на повышение эффективности лесопромышленного комплекса Забайкальского края за счёт улучшения качества лесов, а также восполнения лесосырьевых ресурсов, расположенных на экономически доступных территориях.

1. Проект «Комплексный аудит и формирование информационной системы и системы актуального анализа лесных ресурсов». Для эффективного управления лесом необходима полноценная информация о лесных ресурсах и автоматизированная информационная система, внедрение видеомониторинга лесов и раннего обнаружения лесных пожаров на территории лесного фонда Забайкальского края. Требуется оценка возможности создания ин-

формационной системы, стоимости и способов наполнения данными. Для формирования такой информационной системы важна реализация мероприятий лесоустройства и государственного кадастрового учёта лесных участков, а также поиск внебюджетных источников финансирования. Забайкалье уже сейчас вошло в пилотный проект «Цифровизация лесного хозяйства».

2. Проект «Эффективное лесовосстановление и развитие лесного хозяйства, рациональное и ресурсосберегающее природопользование». Для сохранения и восстановления лесных ресурсов Забайкальского края необходимо проводить активное искусственное лесовосстановление и поддерживать его естественный процесс. Требуется реализация инвестиционных проектов по созданию малых и средних предприятий инновационной направленности с привлечением как частного, так и государственного финансирования, основной вид деятельности которых будет направлен на выращивание посадочного материала в закрытом грунте и его реализацию как региональным компаниям, так и внешним потребителям. Данные предприятия будут в первую очередь ориентироваться на запросы Забайкальского края. Возможно привлечение добывающих компаний из других регионов на осуществление работ по восстановлению леса. В силу действия закона о компенсационном лесовосстановлении ФЗ № 212 компании обязаны проводить восстановление лесов, при этом не только в том регионе, в котором ведётся хозяйственная деятельность. Кроме того, создание предприятий, предоставляющих услуги по разработке бизнес-планов, оказанию посреднических и консалтинговых услуг в области лесопользования и лесовосстановления.

Реализация *базового сценария* позволит использовать в развитии отрасли не только государственные субвенции, но и инвестиции из частного сектора, которые дадут возможность внедрять использование высокоэффективных технологий в лесной отрасли региона.

1. Проект «Локализация производств для формирования полных цепей создания стоимости по наиболее привлекательным направлениям деревообработки».

В рамках данного проекта необходимо провести подробный анализ цепей создания стоимости в деревообрабатывающей промышленности для выявления возможностей локализации производств.

2. Проект «Создание кластеров и концентрация деревообрабатывающих производств на специализированных площадках в том числе в ТОРах Забайкальского края». Концепция пространственного развития территорий Забайкальского края предусматривает приоритетное развитие лесопромышленного комплекса на определённых территориях, где рекомендуется сформировать специальные площадки для таких производств, соответствующие территориальные кластеры лесоперерабатывающей промышленности с активным привлечением малого и среднего бизнеса, модернизация существующих, создание и развитие предприятий по выпуску продукции глубокой степени переработки.

*Форсированный сценарий* вкупе с интенсивным развитием металлургического комплекса в регионе даст возможность сделать лесное хозяйство в крае отраслью специализации с высокой долей доходности регионального бюджета (рис. 6).



Рис. 6. Перспективы развития ЛПК

Проект «Эффективное лесовосстановление и развитие лесного хозяйства, рациональное и ресурсосберегающее природопользование». Реализация проекта, необходимого для всех сценариев развития лесного хозяйства Забайкальского края, с актив-

ным привлечением в процесс горнодобывающих предприятий. Для них данный вид деятельности станет сопутствующим к основному, что позволит снизить затраты на процесс лесовосстановления и даст дополнительные рабочие места.

Проект «Формирование и развитие экологичного домостроения». Создание базы современного крупнопанельного домостроения и деревянного домостроения с применением инновационных материалов (древесины перекрестно клееной CLT (ДПК)) ускорит строительство. Качество местной древесины позволит создать закрытый цикл производства от рубки до создания конечного продукта, даст новые рабочие места и увеличит востребованность квалифицированных кадров.

*Перспективные площадки  
Забайкальского края в развитии ЛПК*

1. Запад: создание комплекса лесопереработки в Красночикойском, Кыринском, Хилокском, Петровск-Забайкальском районах. Продукция: стройматериалы, клееный брус. Объем инвестиций: 3 млрд. р. (потенциальные инвесторы: SEGEZHA GROUP, АО «СВЕЗА»).

2. Восток: создание промпарка деревообработки в Могочинском, Газимуро-Заводском районах. Продукция: целлюлоза, пеллеты, лесная химия. Объем инвестиций: 30 млрд р. (потенциальные инвесторы: URANIUM ONE, ООО ГРУППА ИННОВАЦИЯ»). ООО «ЦПК ПОЛЯРНАЯ»: вложено 37 млрд р., проект заморожен.

*Предложения:*

1. Субсидировать строительство лесных дорог, мостов для реализации инвестиционных проектов.

2. Субсидировать 25 % затрат на приобретение оборудования для обработки низкотоварной древесины (лиственница).

3. Увеличить уровень софинансирования региональных госпрограмм развития промышленности из федерального бюджета с 50 до 90 % для регионов с низкой бюджетной обеспеченностью.

4. Докапитализировать региональный фонд развития промышленности, институты инфраструктуры поддержки бизнеса на цели развития проектов в лесоперерабатывающем комплексе ДФО.



5. Компенсировать стоимость перевозки экспортной продукции, производимой из низкотоварной древесины (лиственница, берёза).

6. Минвостокразвития России привлечь инвесторов в проект «ЦПК «Полярная», перспективные площадки Востока и Запада Забайкалья.

## 8.6. Развитие агропромышленного комплекса

*Стратегическая цель* в развитии агропромышленного комплекса края – восстановление экономического потенциала сельского хозяйства посредством развития материально-технической базы приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса.

*Основные задачи:*

– увеличение объёмов производства и переработки основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия за счёт улучшения материально-технического, технологического, селекционно-племенного и научно-производственного (инновационного) базисов;

– строительство (модернизация) объектов агропромышленного комплекса;

– развитие производственной инфраструктуры хранения, транспортировки и логистики товародвижения;

– стимулирование инвестиционной активности и обеспечение условий для создания новых субъектов малого предпринимательства;

– опережающее развитие экспортно-ориентированных, импортозамещающих производств;

– рациональное использование и вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения;

– восстановление и расширение селекционной работы по сохранению высокоэффективных в условиях Забайкальского края пород племенного скота и сортов сельскохозяйственных культур;

– развитие взаимодополняющих кооперационных и интеграционных связей в сельском хозяйстве и АПК.

В Забайкальском крае существует большой потенциал развития растениеводства и животноводства. Основная доля продукции сельского хозяйства производится личными подсобными

хозяйствами (ЛПХ) населения: растениеводства – 58 %, животноводства – 84 %. Остальная часть приходится на крестьянско-фермерские хозяйства (КФХ) и сельскохозяйственные организации (СХО).

Проблемы первого приоритета, препятствующие развитию ЛПХ:

- низкая производительность труда при одновременном сокращении численности населения главным образом в трудоспособном возрасте;
- сложные природно-климатические условия;
- неразвитость каналов сбыта продукции по конкурентной цене – продажа преимущественно перекупщикам;
- ограничение сбыта продукции животноводства в 8 приграничных районах;
- высокая стоимость кормовых культур;
- слабое развитие кооперации в секторе ЛПХ;
- снижение продуктивности животных из-за ослабления селекционно-племенной работы.

Проблемы первого приоритета, сдерживающее развитие СХО и КФХ:

- дефицит кадров и низкий уровень квалификации уже имеющих работников;
- высокая себестоимость продукции (ГСМ, удобрения, средства защиты растений);
- низкий уровень обеспеченности сельхозтехникой, средствами механизации и их высокий износ основных средств;
- низкий уровень зарплаты в сельском хозяйстве относительно нагрузки на работника;
- неразвитость дорожной инфраструктуры;
- сложные природно-климатические условия;
- повышенная экспортная пошлина на рапс и лен, запрет экспорта зерновых из-за спецоперации;
- отсутствие системы семеноводства;
- снижение продуктивности животных из-за ослабления селекционно-племенной работы;
- распространение различных болезней животных, влекущее наложение карантина;
- недостаточный уровень закупа зерна со стороны местных мукомольных заводов;

- низкие закупочные цены на продукцию животноводства, особенно в забойный период;
- ограничение сбыта мясной продукции в 8 приграничных районах;
- отсутствие морозильных установок и дефицит убойных цехов;
- низкий уровень государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей;
- низкий уровень автоматизации и цифровизации производства.

Основной перечень инициатив направлен на решение проблем в растениеводстве и животноводстве (рис. 7, 8).

Реализация мероприятий будет осуществляться согласно сценариям социально-экономического развития региона.

*По консервативному сценарию* сельское хозяйство обеспечит динамичный, но незначительный рост за счёт внедрения эффективных агротехнологий, стимулирования работ в направлении повышения генетического потенциала сельскохозяйственных животных, повышения урожайности сельскохозяйственных культур. Достижение результатов будет проходить через реализацию мероприятий:

1. Поднятие залежных земель и вовлечение в оборот новых сельхозугодий, увеличение уровня использования пашни и площади посевов сельхозкультур, совершенствование механизма оборота земель сельскохозяйственного назначения и формирование практики оперативного изъятия участков с существенными нарушениями условий пользования, развитие технологий повышения и поддержания плодородия почв.

2. Внедрение программы «Ярмарки выходного дня» в муниципальных районных центрах расширит возможности реализации производителями сельскохозяйственной продукции в первую очередь ЛПХ), откроет для них новые доступные рынки сбыта.

3. Федеральная грантовая программа «Семейная ферма» повышает привлекательность ведения хозяйств овцеводческого направления, увеличивая поголовье скота, занятость населения.

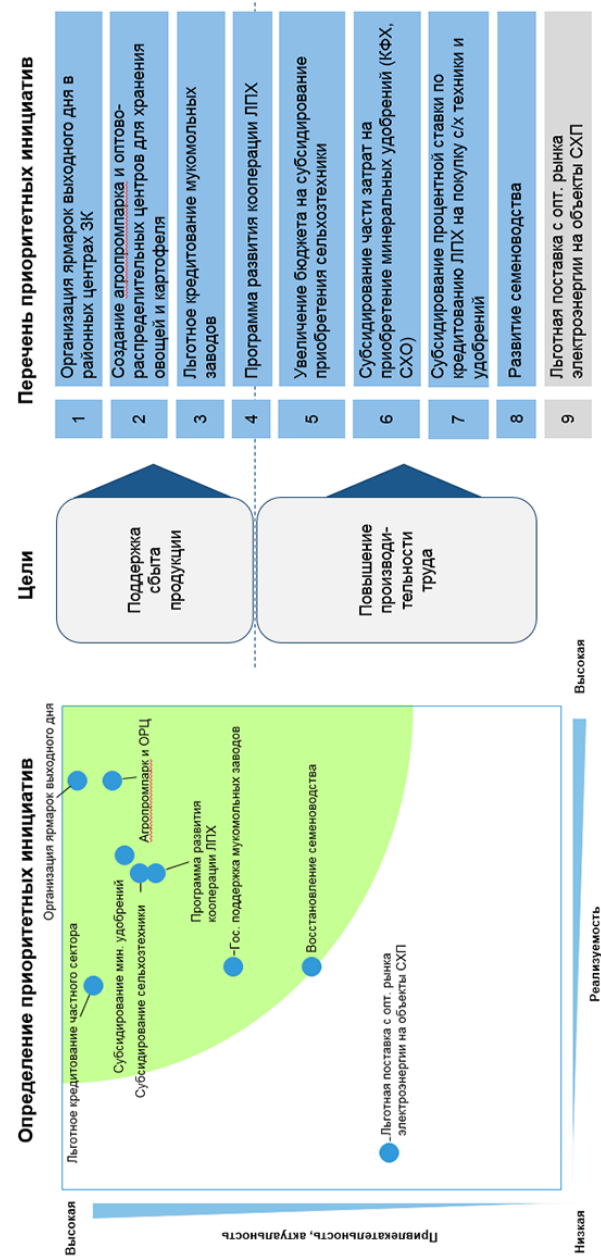


Рис. 7. Приоритетные инициативы в растениеводстве

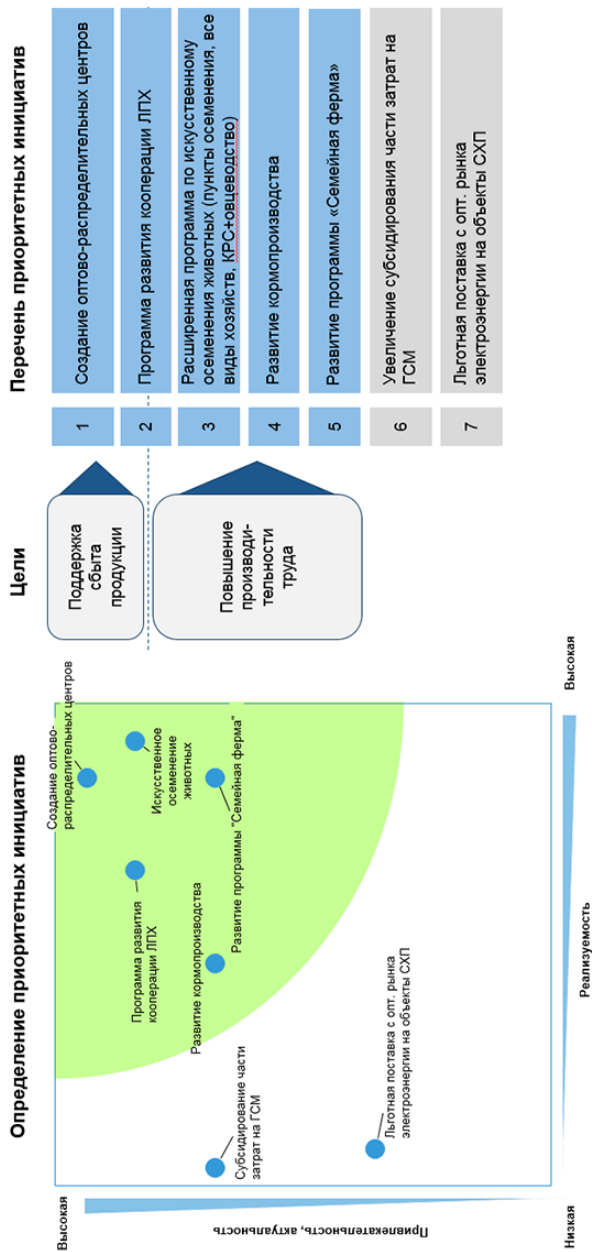


Рис. 8. Приоритетные инициативы в животноводстве

*Базовый сценарий.* Основываясь на повышении экономической эффективности производства, обеспеченной реализацией стартовавших и новых инвестиционных проектов, применении современных агротехнологий, высокопроизводительной техники, высокопродуктивных пород сельскохозяйственных животных и перспективных сортов сельскохозяйственных культур, привлечении частных инвестиций, региональный агропромышленный комплекс перейдёт к ускоренным темпам своего развития за счёт развития отраслей животноводства и растениеводства. Запланированные мероприятия:

1. Субсидирование закупа реализованных и (или) отгруженных на собственную переработку молока, мяса, овощей, картофеля, заготовленных у владельцев ЛПХ, вовлечённых в сельскохозяйственную кооперацию, приведёт к укрупнению сельхозтоваропроизводителей, повысит эффективность производства при уменьшении его затратности.

2. Развитие семеноводства и племенного животноводства поможет восстановлению генетического потенциала высокоустойчивых сортов сельскохозяйственных культур и видов скота.

3. Льготная поставка с оптового рынка электроэнергии на объекты СХП снизит издержки, увеличит объёмы производства сельхозпродукции. Льготное кредитование мукомольных заводов позволит провести модернизацию оборудования, что увеличит переработку продовольственной пшеницы, а также количество рабочих мест.

4. Субсидирование обеспечит закуп сельскохозяйственной техники.

5. Субсидирование закупа минеральных удобрений и их использование в агротехнических мероприятиях повысит урожайность культур.

6. Содействие продвижению качественной и экологически чистой продукции местных производителей на федеральные рынки сбыта будет реализовано, в том числе, посредством развития системы сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

7. Проект «Региональная агрологистическая сеть (оптово-распределительные центры и современные специализированные хранилища)» – создание сети современных специализированных хранилищ и оптово-распределительных центров регионального значения для обеспечения качественного хранения,

переработки и сбыта продукции местных производителей (в том числе, малых форм хозяйствования через развитие кооперации) – г. Чита и пгт Могойтуй.

*По форсированному сценарию* необходимо реализовать прорывные проекты по развитию агропромышленного комплекса Забайкальского края. Форсированное развитие сельского хозяйства может обеспечить реализация проектов ТОП «Забайкалье», в рамках которого будет создана обрабатывающая промышленность, способная переработать более 50 % всей производимой сельскохозяйственной продукции.

Создание межрегионального мясного субкластера с привлечением ресурсов Забайкальского края и Республики Бурятия, строительство сети молочно-товарных ферм (например, строительство молочно-товарной фермы на 1 800 голов дойного поголовья в Нерчинском районе), строительство сети овцеводческих монокомплексов с численностью стада в 0,7 млн голов, позволит увеличить количество рабочих мест и объём производства сельскохозяйственной и продовольственной продукции в регионе.

В соответствии с прогнозом валового сбора в ЛПХ с учётом реализации инициатив планируется ежегодный прирост производства картофеля и овощей в среднем на 2,5 % до объёма в 162,9 тыс. т и 22,3 тыс. т к 2035 г. соответственно. Ежегодный прирост кормовых культур и соломы составит 0,8 % из поголовья скота до 749,8 тыс. т к 2035 г. Прогнозный ежегодный прирост валового сбора продукции растениеводства в КФХ составит 5 % по картофелю; зерновым и зернобобовым овощам по кормовым культурам и соломы – 2,8 %.

Прогноз производства растениеводства СХО исходит из того, что лён и рапс являются культурами первого приоритета ввиду больших рынков сбыта, высокой доходности, а также на основе прогнозов доступности трудовых ресурсов с их распределением 60/40 % между культурами соответственно и исходя из расчётов севооборота. Ежегодный прирост рапса составит 7 %, льна – 20 %, зерновых – 3 %, кормовых культур – 3 %. Исторический рост производства картофеля и овощей в 2017–2021 г. сменится последующей стабилизацией до уровня +2,5 % в год.

Прогнозируется, что производство продукции растениеводства вырастет в 1,6 раз к 2035 г., в коммерческих сегментах – в 2 раза.

При применении разработанных приоритетных инициатив поддержки животноводства роста поголовья по КРС, овцам, козам и птице в ЛПХ составит 1 % до 2035 г. Прогнозируется сокращение поголовья свиней на 6 % ежегодно.

Прирост поголовья в КФХ составит: КРС – 3 %, овец – 3 %. Прогнозируется сокращение поголовья свиней на 7 %, коз и птицы на 5 %.

В качестве приоритетных направлений для СХО выделены овцеводство по причине высокой доходности, достаточного рынка сбыта (с учётом возможности частичного экспорта) и молочное скотоводство.

Прогнозируется сохранение численности поголовья КРС в СХО, прирост овец на 7 %, птицы на 5 %, коз на 3 %, сокращение свиней – на 6 % до 2035 г.

Производство продукции животноводства вырастет на 16 % к 2035 г, в коммерческих сегментах – в 1,5 раза.

*Ожидаемые результаты реализации мероприятий и проектов:*

– увеличение количества рабочих мест с 22 в 2022 г. до 587 в 2035 г.;

– прирост объёмов заготовленного и отгруженного на переработку (собственную переработку) молока, мяса, овощей, картофеля (тыс. т);

– прирост продукции за счёт реализации программы «Семейная ферма» и внедрения агростартапов 16 % ежегодно до 2035 г.;

– развитие программы кооперации ЛПХ приведёт к вовлечённости хозяйств к 2035 г. до 10 %;

– увеличение бюджета на субсидирование приобретения сельхозтехники с 140 000 тыс. р. в 2022 г. до 219 600 в 2035 г.;

– строительство оптово-распределительных центров обеспечит увеличение валовой добавленной стоимости с 267 524,4 тыс. р. в 2025 г. до 453 104,4 тыс. р. в 2035 г.



## Глава 9. Основные направления инфраструктурного развития Забайкальского края

### 9.1. Развитие транспортной инфраструктуры. Оценка потенциала железнодорожного транспорта

*Стратегическая цель* – удовлетворение потребностей развития экономики и населения в Забайкальском крае в качественных и безопасных транспортных услугах.

*Основные задачи:*

- развитие транспортной инфраструктуры для повышения пространственной связанности территории;
- увеличение доли автомобильных дорог, отвечающих нормативным требованиям;
- строительство и реконструкция железнодорожных станций, автостанций, аэропортов, посадочных площадок;
- реконструкция пунктов пропуска для увеличения пропускной способности, грузо- и пассажиропотоков, и провозных способностей;
- обеспечения безопасности перевозок;
- развитие общественного пассажирского транспорта;
- формирование узловых грузовых мультимодальных транспортно-логистических центров;
- подготовка рабочих и инженерно-технических кадров с профильным образованием.

*Консервативный сценарий* предусматривает:

- реализацию мероприятий по строительству и реконструкции участков автомобильных дорог, повышению их уровня обустройства в соответствии с национальной программой социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 г. и на перспективу до 2035 г.;
- реконструкцию объектов в двух аэропортовых комплексах, восстановление 46 посадочных площадок в населённых пунктах;
- реализацию и развитие действующих программ субсидирования внутренних воздушных перевозок.

*Базовый сценарий* предполагает:

– приведение инфраструктуры транспортной отрасли в нормативное состояние. Наибольший объём затрат необходим на автомобильные дороги и своевременную реконструкцию, модернизацию и капитальный ремонт аэропортов и посадочных площадок;

– развитие малой авиации и межрегиональных маршрутов;

– строительство мультимодального транспортно-логистического центра (Кадалинский парк, г. Чита);

– строительство или развитие транспортной инфраструктуры к месторождениям полезных ископаемых в новых районах добычи (в рамках государственно-частного партнёрства) для транспортного обеспечения освоения новых месторождений.

*Форсированный сценарий* подразумевает:

– развитие приграничной транспортной инфраструктуры (Забайкальск; Староцурухайтуйский, Олочи, Покровка) для сокращения длительности прохождения транспортным средством пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации на международном транспортном коридоре не более трёх часов на автомобильных пунктах пропуска и шести часов на железнодорожном пункте пропуска;

– проект «Приоритизация общественного транспорта» (организация выделенных путей общественного транспорта в Чите, скоростной железной дороги до Забайкальска).

*Ожидаемые результаты:*

1) увеличение доли автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, отвечающих нормативным требованиям;

2) доведение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям.

#### *Оценка потенциала железнодорожного транспорта*

Провозная способность пунктов пропуска Забайкальского края ограничена, но имеется потенциал для её увеличения (табл. 25).

## Международные пункты пропуска Забайкальского края

<i>Пункты пропуска</i>	<i>Провозная способность сейчас (млн т)</i>	<i>Провозная способность после реконструкции (млн т)</i>	<i>Необходимые дополнительные инвестиции (млрд р.)</i>
МАПП Забайкальск	0,9	1,26	Предусматриваются Ространстрой
ДАПП Староцурухайтуйский	0,07	1	Предусматриваются Ространстрой Необходима реконструкция дороги 9,7
ДАПП Олочи	0,01	0,5	ДАПП+Дорога 7,4
МАПП Соловьевск	0,03	1	МАПП+Дорога 6,4
ДАПП Верхний Ульхун	0,02	0,5	ДАПП+Дорога 11,8
ДАПП Покровка	–	временный	–
ЖДПП Забайкальск	17	27	2 путь+дооснащение 1,8
ЖДПП Соловьевск	0,1	4,6	4
ЖДПП Приаргурской	–	29,8	8,5
Итого	18,2	65,7	49,6

Реконструкция пунктов пропуска приведёт к увеличению пропускной способности в 2,4 раза. Приоритетными пунктами пропуска являются ЖДПП Забайкальск, МАПП Забайкальск, ДАПП Староцурухайтуйский.

Проведён анализ структуры внешнеторгового оборота, определены направления переориентации грузопотоков. Проведена оценка имеющейся провозной способности ж/д транспорта, дефицита провозной способности. Определён необходимый объём инвестиций на реконструкцию пунктов пропуска.

Внешнеторговый оборот с недружественными странами в 2021 г. составил: 511,3 млн т на сумму 417,9 млрд долл. Из них неминеральные продукты 102,3 млн т. Прогнозируется переори-

ентация товарооборота с недружественными странами на азиатские рынки. Таким образом, прогнозируемая дополнительная потребность в сухопутной перевозке составляет 102,3 млн т.

Провозная способность центрального евразийского коридора ограничена, по северному европейскому коридору будет направлено 79,7 млн т грузов. Пункты пропуска Забайкальского края после реконструкции закроют 82 % дополнительной потребности в перевозках по северному евразийскому коридору.

Реконструкция пунктов пропуска приведёт к увеличению пропускной способности (в 2,4 раза) до 65,7 млн т. Необходимые дополнительные инвестиции составят 49,6 млрд р.

## 9.2. Газификация

*Стратегическая цель* – совершенствование система газоснабжения региона в целях реализации региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Забайкальского края.

*Основные задачи:*

- определить источник газоснабжения;
- определить перечень объектов, планируемых к строительству, реконструкции и подключению к системе газоснабжения;
- разработать план мероприятий, связанный с регистрацией в установленном порядке газораспределительной организацией права собственности на объекты газораспределения.

Газификация Забайкальского края рассматривается только в рамках форсированного сценария.

*1-й вариант:* «Комбинированная газификация» (предусматривает строительство газопровода-отвода Сковородино – Чита – Улан-Удэ от МГ «Сила Сибири» и системы газопроводов-отводов до газораспределительных сетей с дальнейшей подачей газа по сетям газораспределения до потребителей. При этом снабжение удалённых от трасс газопроводов-отводов потребителей рассматривается путём строительства завода по производству СПГ в районе г. Читы и 11 СПХР, распределённых по территории Забайкальского края, для газоснабжения потребителей СПГ; Маршрут МГ «Забайкалье», Сковородино – Чита – Улан-Удэ отображает наиболее удобную прокладку и последующее обслуживание МГ трубопровода.

*2-й вариант:* «Автономная газификация» предусматривает строительство завода по производству СПГ в Амурской области и 25 СПХР в центрах кластеризации потребителей. В данном варианте рассмотрено размещение завода по производству СПГ в районе г. Сквородино или Амурского ГПЗ.

*3-й вариант – Газ есть свой.* Разработка газовых месторождений на территории Забайкальского края. В 2015 г. возле села Нарасун проводились геофизические исследования по поиску месторождения углеводородов. Учёные сделали оптимистичный вывод – газ есть, но его не так много, как в Западной Сибири. Предполагается, что в северной части Ононской впадины имеются запасы газа на 9,5 млн м<sup>3</sup>. Такие объёмы не для «Газпрома», но их запасов достаточно, чтобы газифицировать южные районы Забайкальского края.

На севере Забайкальского края есть Апсатское угольное месторождение, которое, по новым геологическим методикам, относится к газоугольным. Запасы газа – примерно 130–160 млрд м<sup>3</sup>. Данного объёма достаточно для строительства в Каларском районе теплоэлектростанции мощностью 400 МВт, что обеспечит не только нужды населения, но и все горно-обогатительные предприятия, в том числе и планируемые.

В центральных районах Забайкальского края возможно внедрение инновационных технологий глубокой переработки угля, что существенно снизит нагрузку на экологию региона, повысит экономическую эффективность и, возможно, повлияет на снижение стоимости энергоносителей. Кроме этого, применение новых технологий даст толчок и развитию коксохимической промышленности в том числе по производству ГСМ.

Приемлема и технология получения водоугольного топлива (водоугольная смесь готовится из бурого угля ультратонкого помола (до 70 %), воды (29 %) и пластификатора, смесь подаётся по трубопроводу). Вместо поставки угля железнодорожным транспортом. В Забайкалье вполне допустимо строительство следующих углепроводов: разрез Восточный-ГРЭС (около 60 км), разрез Харанорский – Ясногорск (Харанорская ГРЭС, около 80 км), а также разрез Уртуйский – ТЭЦ Краснокаменска. Транспортировка в трубах и сжигание угля может проводиться по более экологичной «мазутной схеме».

### 9.3. Цифровая трансформация и связь

*Стратегическая цель* – создание комфортных условий для жизни и бизнеса в регионе, повышение «Цифровой зрелости» органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, подразумевающая использование ими отечественных информационно-технологических решений.

*Основные задачи:*

- создать и совершенствовать цифровые государственные и муниципальные сервисы;
- стимулировать спрос на цифровые сервисы в ЗК, как этапы региональной реализации федеральных программ в области цифрового развития;
- внедрить цифровые платформы предоставления цифровых сервисов и ведомственных информационных систем населению;
- расширить перечень услуг, предоставляемых в электронном виде через инфраструктуру МФЦ;
- обеспечить координацию федеральных целевых программ в области строительства инфраструктуры связи с региональными программами;
- создать благоприятные условия для реализации проектов цифровой экономики: государственных, корпоративных, инициативных;
- повысить уровень компьютерной грамотности населения и информационной безопасности;
- усовершенствовать инфраструктуру предоставления цифровых сервисов;
- повысить уровень цифровой грамотности региональных цифровых команд в области ИТ-технологий и информационной безопасности;
- усовершенствовать сети мобильной связи и внутризоновых ВОЛС;
- усовершенствовать инфраструктуру связи: строительство и ввод в эксплуатацию новых объектов и сооружений связи в разрезе операторов связи на территории Забайкальского края в рамках выполнения целевых программ;
- снизить количество фактов вандализма на объектах с размещённым телекоммуникационным оборудованием;

– повысить заинтересованность собственников муниципальных объектов недвижимости в развитии инфраструктуры связи, размещении и сохранении оборудования связи.

*Консервативный сценарий* предполагает реализацию следующих проектов:

1. Развитие инфраструктуры связи (устранение цифрового неравенства развитие ТК-инфраструктуры в населённых пунктах края, сетей доступа и сотовой связи, подключение к сети Интернет объектов СЗО):

- рост числа населённых пунктов, подключенных к сети широкополосного доступа Интернет;
- увеличение числа населённых пунктов в зоне покрытия сотовой связью по технологиям 3G и выше;
- развитие сети цифрового эфирного телевидения;
- подключение социально значимых объектов к сети Интернет в Забайкальском крае по технологиям ШПД.

2. Повышение удовлетворённости всех групп потребителей уровнем цифровизации региона, в том числе:

- организация повышения компьютерной грамотности населения;
- привлечение к реализации проектов цифрового развития широких кругов населения, поддержка движения цифровых волонтеров;
- реализация проекта «Безопасный город»;
- реализация проектов портала жалоб граждан;
- организация повышения уровня квалификации региональных цифровых команд, в том числе в области информационной безопасности.

*Базовый сценарий* подразумевает реализацию следующих проектов:

1. Реализация проектов сквозных цифровых технологий: «Умный город»; «Цифровое предприятие»; развитие проектов «телемедицины» и цифровизация в ГУЗ (электронная медкнижка и т.д.); «Умный транспорт»; «Умный ЖКХ» и т. д.

2. Повышение эффективности государственного управления, снижение административных барьеров (Создание ситуационного центра Губернатора, внедрение ГАС Управление, развитие МФЦ):

- строительство ИТ-кампуса для размещения ИТ-компаний, развитие ИТ-предпринимательства;

- цифровая трансформация системы образования, реализация проектов «Цифровая, школа, лицей»;
- создание Ситуационного центра Губернатора;
- увеличение числа государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде, в том числе через инфраструктуру МФЦ;
- развитие и внедрение ведомственных АИС.

Реализация *форсированного сценария* предполагает повышение уровня качества цифровых сервисов, повышение эффективности государственного управления, повышение уровня положительного восприятия потребителями процесса и результатов цифровизации, для чего необходима реализация следующих проектов:

- создание в сети кабельного телевидения регионального канала «Наука и образование»;
- цифровая трансформация системы образования в части реализации проекта – «Цифровой университет»;
- строительство и запуск в эксплуатацию регионального «Центра обработки данных»;
- организация производства кабельной продукции на основе местных материалов электронной техники.

*Ожидаемые результаты:*

1. Удовлетворённость всех групп потребителей уровнем цифровизации региона.
2. «Цифровая зрелость» органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, подразумевающая использование ими отечественных информационно-технологических решений, %.
3. Увеличение числа населённых пунктов в зоне покрытия сотовой связью по технологиям 3G и выше.
4. Рост числа населённых пунктов, подключённых к сети широкополосного доступа Интернет.
5. Рост числа социально значимых объектов, подключённых к сети «Интернет» по технологиям ШПД в Забайкальском крае.
6. Рост числа внедрённых сервисов сквозных цифровых технологий в Забайкальском крае: «Умный город», «Цифровое предприятие», «Умный транспорт», «Умный ЖКХ».



#### 9.4. Развитие строительного комплекса

*Стратегическая цель* – развитие строительного комплекса Забайкальского края в интересах улучшения жилищных условий населения, увеличение объёма жилищного строительства и повышение качества социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и городской среды до уровня выше среднероссийского.

*Основные задачи:*

- разработать финансовые механизмы обеспечения жилищного строительства;
- увеличить объём жилищного строительства;
- сократить количество непригодных для проживания жилых помещений, а также многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащих сносу или реконструкции;
- улучшить качество городской среды.

Основной проект реализующийся в Забайкальском крае – региональный проект «Жильё» (табл. 26).

Таблица 26

**Целевые показатели регионального проекта «Жильё» для Забайкальского края**

<i>Год</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>2023</i>	<i>2024</i>
Всего, тыс. м <sup>2</sup>	175,0	200,10	220,0	230,0	263,0
<i>Год</i>	<i>2025</i>	<i>2026</i>	<i>2027</i>	<i>2028</i>	<i>2029</i>
Всего, тыс. м <sup>2</sup>	263	263	292	301	460
ИТОГО			3 049 тыс. м <sup>2</sup>		

Строительная отрасль характеризуется рядом проблем, среди них необходимо выделить:

- доходы населения и стоимость жилья: финансовые возможности и инструменты для приобретения жилья ограничены; отсутствие механизмов обеспечения жильём людей с невысокими и низкими доходами; действующие меры поддержки спроса и предложения недостаточно эффективны в регионе в связи со значительными различиями в структуре себестоимости жилищного строительства в стране и в Забайкалье, инфраструктурной обеспеченности территорий и уровне платёжеспособного спроса

населения на жильё; дисбаланс спроса и предложения, обусловленного сочетанием неравенства интересов покупателей и направления развития, определяемого выгодой застройщиков, отсутствием факторов для формирования долгосрочного прогноза устойчивого платёжеспособного спроса и обеспечения;

– градостроительный потенциал: сложности с изъятием неэффективно используемых земельных участков; отсутствие свободных участков под застройку в центральных районах городов, наличие земельных ресурсов с неурегулированными правами собственности; монополизированный рынок подведения инфраструктуры, в застроенных районах в основном отсутствуют резервы мощностей для нового строительства, на вновь застраиваемых территориях наблюдается полное отсутствие коммуникаций, не синхронизированы сроки ввода инфраструктуры со сроками строительства домов; накоплен значительный объём непригодного для проживания аварийного жилищного фонда и жилья, находящегося в предаварийном состоянии; территории, на которых возможно жилищное строительство, используются неэффективно.

Отмечается и проблема нехватки кадров, высокая стоимость строительных материалов, конструкций, изделий.

*Проблемы и инициативы (табл. 27).*

*Таблица 27*

**Проблемы и инициативы строительной отрасли**

<i>Проблемы</i>	<i>Пути решения (из стратегии развития строительной отрасли)</i>	<i>Инициативы</i>
Недостаток градостроительного потенциала земельных участков в г. Чита	Градостроительная подготовка и обеспечение инфраструктурой, приоритетное применение механизмов КРТ	1. Передача земельных участков министерства обороны, находящихся в центре г. Читы и неиспользуемых по назначению под жилищное строительство 2. Использование механизма КРТ 3. Развитие инженерной инфраструктуры застраиваемых территорий

<b>Проблемы</b>	<b>Пути решения (из стратегии развития строительной отрасли)</b>	<b>Инициативы</b>
Низкие доходы населения при высокой стоимости 1 м <sup>2</sup> жилья	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Адресное применение мер поддержки жилищного строительства с учётом специфики региона, обеспечивающего эффективное использование ресурсов и выполнение целей развития.</li> <li>2. Запуск массового строительства индивидуальных жилых домов индустриальным способом.</li> <li>3. Развитие ИЖС.</li> <li>4. Запуск массового строительства индивидуальных жилых домов индустриальным способом.</li> <li>5. Реализация комплекса мер по развитию деревянного домостроения, включая мероприятия по стимулированию производства и применения домокомплектов из дерева</li> </ol>	Строительство завода по производству древесины перекрёстно-клеенной (ДПК), международное название – CLT ( <i>cross laminated timber</i> )
Высокая процентная ставка по кредитам	Адресное снижение ставок по ипотеке	Снижение ставки для ИЖС (В России запустили пилотную льготную ипотечную программу под 9 % на строительство частных жилых домов своими силами, без оформления договора подряда с профессиональными застройщиками)

*Консервативный сценарий* развития Забайкальского края предусматривает выполнение национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года.

Сохранение и восстановление имеющегося потенциала отрасли промышленности строительных материалов, на котором возможен выпуск конкурентноспособных и эффективных строительных материалов (силикатного завода, домостроительного комбината в г. Чите).

Согласование программ по строительству гражданских объектов с проектом развития социальной, транспортной и инженерной инфраструктур. Отработка механизмов эффективного использования земель в целях массового жилищного строительства, снижение административных барьеров.

Ключевые показатели:

– увеличение годового объёма жилищного строительства до 257 тыс. м<sup>2</sup>;

– строительство и капитальный ремонт зданий медицинских образовательных организаций, учреждений культуры, спортивных сооружений;

– расселение 78,25 тыс. м<sup>2</sup> аварийного жилищного фонда.

*Базовый сценарий.* Создание базы современного крупнопанельного домостроения и деревянного домостроения с применением инновационных материалов (древесины перекрестно клееной CLT (ДПК)) ускорит строительство. Организация переподготовки рабочих и инженерно-технических кадров по строительным специальностям ликвидирует дефицит кадров.

Санация и реновация застроенных территорий, вовлечение пустующих земельных участков внутри городских границ в проекты массовой жилой застройки, комплексное развитие территорий.

Использование статуса резидентов TOP для привлечения застройщиков и снижения стоимости жилищного строительства.

Использование механизма дальневосточной концессии при строительстве новых и реконструкции существующих зданий и сооружений социальных объектов.

Показатели:

– увеличение годового объёма жилищного строительства до 392 тыс. м<sup>2</sup>;

- полное расселение аварийного жилья;
- обеспечение населённых пунктов объектами социальной инфраструктуры, на 100 % отвечающими современным требованиям.

*Форсированный сценарий.* Строительство заводов по производству прокатных стальных профилей и арматуры, теплоизоляционных, кровельных, инновационных и композитных строительных материалов с вовлечением в их производство отходов.

Создание регионального оператора по вопросам определения возможного дальнейшего использования зданий – памятников истории и архитектуры, путей их реставрации или реконструкции, источников финансирования.

Показатели:

- увеличение годового объёма жилищного строительства до 455,16 тыс. м<sup>2</sup>;
- улучшение качества городской среды до 80 %.

*Ожидаемые результаты:*

- 1) объём работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в ценах соответствующих лет (млн р. в сопоставимых ценах);
- 2) индекс физического объёма работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» (процент к предыдущему году в сопоставимых ценах) (объём жилищного строительства);
- 3) ввод в действие жилых домов, тыс. м<sup>2</sup> общей площади;
- 4) прирост индекса качества городской среды.

## **9.5. Развитие жилищно-коммунального хозяйства**

*Стратегическая цель* – привлечение значительных капитальных вложений, направленных на реконструкцию и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры, строительство новых объектов с применением современных технологий и материалов на территории Забайкальского края.

Задачи:

1. Повысить доступность жилья для населения.
2. Стабилизировать рынок недвижимости (жилья), в том числе рынка ипотеки и аренды.
3. Снизить значительное несоответствие жилого фонда современным требованиям.

#### 4. Повысить качество городской среды.

*Консервативный сценарий* предполагает сохранение тенденций, происходящих в жилищно-коммунальном комплексе.

Проект «Модернизация ЖКХ Забайкальского края»:

- установка контрольно-измерительных приборов на всех источниках теплоты;

- реконструкция и модернизация систем теплоснабжения;

- объединение систем теплоснабжения с закрытием малых котельных и строительством централизованного источника;

- повышение эффективности использования застроенных территорий, а также вовлечение пустующих земельных участков внутри городских границ в проекты массовой жилой застройки.

*Базовый сценарий* предполагает выделение ресурсов на приведение объектов коммунального комплекса к нормальному техническому состоянию.

Проект «Развитие ЖКХ Забайкальского края» включает:

- решение кадровых проблем. Восстановление и модернизация среднего профессионального образования с целью подготовки квалифицированных рабочих кадров;

- контроль над поставками оборудования и ресурсов. Проведение обязательного входного контроля нового оборудования;

- тщательное соблюдение технологических процессов и полное проведение ремонтных работ;

- перевод тепловых сетей на закрытую схему теплоснабжения;

- перевод одноконтурных котельных на двухконтурную схему; восстановление двухконтурных схем;

- повсеместное выполнение гидравлической регулировки тепловых сетей;

- использование возобновляемых источников энергии;

- разработка и внедрение инструментов поддержки застройщиков, реализующих в своих проектах принципы комфортной городской среды;

- разработка и внедрение программ малоэтажного строительства доступного жилья с учётом перспективного развития территорий;

- реализация проектов арендного жилья, в том числе с предоставлением мер государственной поддержки, а также создание жилищного фонда социального найма;

– поэтапная реконструкция и строительство парковых зон, скверов, набережных, зон отдыха и купания на водоёмах, детских и спортивных площадок, оборудованных площадок для выгула собак, отвечающих современным требованиям безопасности, и других общественных пространств, в том числе через реализацию программы поддержки местных инициатив;

– благоустройство придворовых территорий.

*Форсированный сценарий* подразумевает строительство новых и реконструкцию действующих объектов ЖКХ на основе применения современных технологий, отвечающих повышенным требованиям к их экологичности и энергетической эффективности, надёжности и износостойкости применяемых материалов и оборудования; повышение эффективности муниципального коммунального хозяйства. В том числе широкое внедрение нетрадиционных источников энергии.

Проект «Реорганизация системы ЖКХ Забайкальского края» включает:

– создание сертифицированной химической лаборатории;

– разработку краевой целевой программы по восстановлению имущественного фонда и приведению его к современным требованиям;

– изменение структуры управления ЖКХ. Создание краевого технического экспертного центра;

– создание холдинга, объединяющего ресурсоснабжающие организации и управления жилищным фондом (УК, ТСЖ) Забайкальского края (за исключением электростанций), под руководством управляющей организации, работающей по договору;

– качественное озеленение общественного пространства с применением современных технологий, в том числе технологий малой роботизированной механизации и цифровых решений по автоматизации процессов содержания объектов озеленения;

– модернизацию городских инженерных систем, в том числе систем ливневой канализации;

– развитие направления автоматизации процессов ведения жилищно-коммунального хозяйства, в том числе за счёт внедрения информационных технологий в дистанционный учёт и управление инфраструктурой;

– модернизацию коммунальной инфраструктуры с приоритетным использованием современных экологически чистых материалов и технологий.

Ожидаемые результаты:

- рост количества семей, улучшивших жилищные условия (тыс. семей);
- рост объёмов жилищного строительства (млн м<sup>2</sup>);
- улучшение качества городской среды (%).



## Глава 10. Основные направления развития перерабатывающей промышленности Забайкальского края

### 10.1. Горнорудная промышленность

*Стратегическая цель* – наращивание минерально-сырьевой базы добывающей промышленности, повышение эффективности освоения месторождений и переработки техногенного минерального сырья за счёт внедрения инновационных технологий добычи и переработки.

*Основные задачи:*

- вовлечение в экономический оборот месторождений по ключевым видам полезных ископаемых на основе анализа статуса этих месторождений и анализа причин их неиспользования;
- создание условий для внедрения инновационных технологий по добыче и переработке полезных ископаемых и переработке отходов на основе использования технологии кучного выщелачивания;
- развитие системной геологоразведки;
- создание государственно-частной компании для комплексной предпроектной оценки рудных и россыпных месторождений, техногенных минеральных образований ДФО, проведения минералого-геохимических исследований с последующей подготовкой документации и проведением опытно-промышленных испытаний;
- создание и развитие импортозамещающих производств горного оборудования и запчастей;
- решение вопроса с дефицитом местных трудовых ресурсов.

*Консервативный сценарий.* Разработка и реализация программы внедрения в крае инновационных технологий переработки отходов горнорудного производства, разработка бедных и глубокозалегающих россыпей и россыпного техногенного сырья. Пилотный проект – вторичная переработка золотосодержащего техногенного минерального сырья – лежалых и текущих кеков цианирования с использованием безцианидных активированных растворов (Дарасунский рудник, рудник Апрельково, отходы переработки руд Балейского и Тасеевского месторождений). Технологии ИГД ДВО РАН, ИГД СО РАН, МИСиС, МГРИ.

*Базовый сценарий.* Масштабирование пилотного проекта – по вторичной переработке техногенного золотосодержащего минерального сырья – хвосты обогащения, кеки цианирования Апрельково, Балей (Тасеевское месторождение). В Дарасуне – хвосты промывки крупных золотодобывающих артелей Забайкалья.

*Форсированный сценарий.* Создание инновационно-технологического кластера – масштабирование пилотного проекта с вовлечением в переработку:

а) молибден содержащих хвостов флотации законсервированного Жирекенского рудника (с доизвлечением сопутствующих компонентов – рения, меди, золота, производительность переработки до 3 млн т хвостов в год, 100–130 рабочих мест;

б) накопленных отвалов некондиционных литиево-редкоземельных руд Завитинского месторождения и разрабатывавшего его Забайкальского ГОКа и оставленных в прибортовой части карьера и под его днищем неотработанной части балансовых запасов (несколько десятков миллионов тонн руды с достаточно высоким его содержанием оксида лития – около 0,25–0,3 %).

*Ожидаемые результаты:*

Проведён анализ фактической добычи полезных ископаемых, где определён объём не вовлечённых в оборот балансовых запасов полезных ископаемых, выделены ключевые месторождения, по которым не ведутся работы либо готовятся к освоению. Определён потенциал объёма запасов в экономическом обороте при вовлечении ключевых месторождений.

С учётом использования метода кучного выщелачивания рассчитан потенциал роста добычи при привлечении ключевых месторождений: золото (85,4 т); железной руды (28,1); меди (586,3 тыс. т); серебра (859,6 тыс. т); цинка (225,2 тыс. т); урана (4 344 т); свинца (204,6 тыс. т).

По добыче полезных ископаемых использование потенциала увеличит ВРП в 1,5 раза, на 40 тыс. чел. Увеличится занятость населения региона. (см. презентацию Стратегия развития Забайкальского края. Отраслевой анализ.)

*Внедрение инициатив* этапа (дорожная карта по ГП):

1. По развитию системной геологоразведки в четыре этапа.
2. Внедрение технологии кучного выщелачивания.
3. Создание государственно-частной компании ЗабГеотех для комплексной предпроектной оценки рудных и россыпных

месторождений, техногенных минеральных образований ДФО, проведения минералого-геохимических исследований с последующей подготовкой техдокументации и проведением опытно-промышленных испытаний (дорожная карта по ГП).

4. Развитие завода горного оборудования (п. Дарасун) для создания импортозамещающих производств горного оборудования и запчастей.

5. Решение вопроса с дефицитом местных трудовых ресурсов (раздел «Образование»).

## **10.2. Развитие пищевой промышленности**

*Стратегическая цель* – восстановление и развитие производств пищевой промышленности, обеспечивая производство продуктов переработки сельскохозяйственного сырья с высокой добавленной стоимостью и возможность удовлетворить потребность регионального рынка в качественных, экологических и экономически доступных продуктах питания собственного производства, а также экспортировать продукцию в другие регионы и за рубеж, посредством развития материально-технической базы приоритетных отраслей агропромышленного комплекса.

*Основные задачи:*

– обеспечение продовольственной безопасности региона с приоритетным формированием интегрированных цепочек создания готовой продукции глубокой переработки;

– создание и развитие интегрированных агропромышленных систем в мясной, молочной, мукомольной и хлебопекарной промышленности;

– создание эффективной системы хранения, сбыта и переработки продукции местных производителей АПК всех категорий хозяйств;

– развитие научно-образовательной инфраструктуры и новых институтов научно-образовательного сопровождения подготовки кадров для пищевой промышленности;

– повышение качества продукции, развитие экологических направлений (пищевые и агробιοтехнологии);

– повышение уровня технической оснащенности предприятий пищевой промышленности;

– стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности в организации и развитии предприятий пищевой промышленности.

Развитие пищевой промышленности требует создания и развития инновационной инфраструктуры агропромышленного комплекса, включающей научно-образовательно-производственный комплекс, агротехнопарк, информационно-консультационную службу, научно-производственные системы, организации, работающие в научно-технической сфере.

Согласно *консервативному сценарию* развития Забайкальского края основная деятельность в развитии пищевой промышленности будет реализовываться в проведении эффективной инвестиционной политики, направленной на реконструкцию, техническое перевооружение и организацию новых предприятий, а также на расширение ассортимента выпускаемой продукции за счёт модернизации и расширения существующих производств.

Развитие и реализация систем контроля качества сельскохозяйственного сырья и продукции переработки по всей цепочке создания стоимости предусматривает интегрирование современных способов контроля качества сельскохозяйственного сырья и пищевой продукции на всех этапах производства и сбыта. Для этого необходимо внедрение экспресс-технологий определения загрязняющих веществ. Осуществление масштабного контроля качества возможно за счёт строительства и организации агрологистической сети, одним из видов деятельности, которой станет проверка входящей продукции перед первичной обработкой и ее реализацией.

Интегрирование агропромышленных систем выступит как базовая структура, объединяющая участников рынка пищевой промышленности. Основными формами создания интегрированных систем станут:

– вертикально-интегрированная промышленная компания с полным производственно-сбытовым циклом, охватывающим все звенья продуктовой цепочки, от разработки рецептуры нового продукта до его реализации через фирменную торговую сеть. Примерами такой интеграции в определённой степени могут служить торговые сети «Караван» и «Спутник», которые кроме непосредственно торговли, осуществляют на своих площадях производство полуфабрикатов, салатов, готовых блюд, выпечки;

– горизонтально-интегрированная промышленная компания, объединение предприятий с налаживанием тесного взаимодействия между ними «по горизонтали» на основе совместной деятельности по выпуску однородной продукции с применением сходных технологий.

Реализация *базового сценария* даст возможность использовать в развитии отрасли не только государственное субсидирование, но инвестиции из частного сектора, которые позволят внедрять использование высокоэффективных технологий в пищевой промышленности Забайкальского края.

На протяжении последних лет в пищевой промышленности наблюдается тенденция к переходу на использование ресурсосберегающих технологий в производстве. Обновление техники и технологий производства продукции на действующих предприятиях. Это направление может развиваться путём внедрения новой техники и технологий в соответствии с вступившими и разрабатываемыми техническими регламентами РФ в пищевой промышленности. Такого обновления техники и технологий требует от производителей государство, однако предприятиям оно даёт дополнительные конкурентные преимущества в виде более качественной продукции и экономичного процесса производства.

Развитие малого и среднего предпринимательства в сфере пищевой и перерабатывающей промышленности на производствах, не требующих больших инвестиционных затрат, а также расположенных в отдалённых районах Забайкальского края и обеспечивающих местный рынок скоропортящейся продукцией. К ним можно отнести первичную переработку молока, изготовление мясных и прочих полуфабрикатов, выпечку хлеба и хлебобулочных изделий. Наиболее заметное развитие малое предпринимательство края получило именно в этих производственных сферах. Однако это не означает, что невозможна организация малого предпринимательства в других направлениях, например, в производстве сыров, переработке рыбы, кондитерской промышленности. Сюда же можно отнести создание предприятий в сфере производства соусов, майонезов и кетчупов для местного рынка.

Проект «Развитие глубокой переработки сырья растительно-го и животного происхождения (включая отходы) для формирования новых источников биологического сырья». Пример: строительство маслоэкстрадиционного завода в г. Шилке.

Современные технологии помогают повысить глубину переработки сырья и отходов производства, что в результате позволяет получить новые натуральные пищевые добавки, биологические компоненты для органической косметологии, биологические препараты и вещества для животноводства (высококачественные корма, кормовые добавки и лекарственные препараты для ветеринарного применения) и др. Проект предусматривает активную поддержку производителей, внедряющих таких технологии у себя на производстве. Реализация данного проекта позволит выйти за рамки развития пищевой промышленности в перспективные направления переработки сельскохозяйственного сырья и расширить ассортимент выпускаемой продукции в перерабатывающей промышленности.

*Форсированный сценарий* усовершенствования пищевой промышленности совместно с интенсивным развитием сельского хозяйства растениеводческого и животноводческого направлений в регионе даст возможность сделать агропромышленный комплекс края отраслью специализации с высокой долей в валовом региональном продукте.

Развитие крупнотоварного сельскохозяйственного производства позволит повысить эффективность использования потенциала АПК Забайкальского края, увеличить объём производства сельскохозяйственной и пищевой продукции. Для этого необходимо возобновить работу ранее действующих (используя комплекс антикризисных мер), создать новые сельскохозяйственные организации и привлечь в край крупные федеральные агрохолдинги. Формирование регионального агропромышленного кластера и его дальнейшая интеграция в федеральную экспортно ориентированную товаропроводящую сеть, развитие на ее базе конкурентоспособного агропродовольственного кластера позволит производителям пищевой продукции на федеральный рынок.

Привлечение в край агрохолдингов, кооперационные связи с крупными инвесторами и создание вертикально интегрированных структур позволит повысить эффективность производства и расширить ассортимент выпускаемой продукции не только в пищевой промышленности, но и в целом в сфере переработки сельскохозяйственного сырья.

Необходимо формирование инфраструктурного обеспечения и повышения уровня благоустройства агропромышленных райо-

нов и сельских территорий (в соответствии с Концепцией пространственного развития территорий Забайкальского края).

Развитие инфраструктурного обеспечения и благоустройства агропромышленных районов и сельских территорий – один из наиболее важных инструментов привлечения инвестиций и человеческого капитала на данные территории.

Проект «Создание агропромпарков (агрокластеров)» предусматривает создание инфраструктуры формирования и развития инновационных проектов в АПК (в том числе на базе ведущих вузов).

Кластер включает промышленные сертифицированные лаборатории по оценке сельскохозяйственного сырья, развитие инфраструктуры оптово-распределительных центров, модернизацию старых, организацию и строительство новых предприятий пищевой промышленности. Современные технологии повысят степень переработки сырья и отходов производства.

В рамках проекта предусматривается создание и развитие производства в сферах, не представленных в Забайкальском крае ни одним предприятием. Некоторые из них ранее были развиты в крае и обеспечивали потребности местного населения в алкогольной продукции, кондитерских изделиях длительного хранения: ванильных сухарях, печенье, мармеладе, зефире, пастиле и других продуктах, маргарине, майонезной продукции, консервах мясных и мясо содержащих, масле растительном, макаронных изделиях, консервах плодовых и ягодных, вине плодово-пиво.

### *Ожидаемые результаты*

Реализация мероприятий и проектов развития пищевой промышленности позволит увеличить стабильность обеспечения населения края необходимыми продуктами питания в соответствии с утверждёнными нормами потребления, обеспечить закуп товарной продукции у сельхозпроизводителей края направляемой на переработку и дальнейшую реализацию через торговые предприятия региона:

- молока с 6 553 т в 2022 г. до 24 854 т в 2035 г.;
- мяса с 3 154 т в 2022 г. до 30 985 т в 2035 г.;
- закуп продовольственной пшеницы с 15 000 т в 2022 г. до 38 926 т в 2035 г.

## Глава 11. Основные направления рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности

*Стратегическая цель* – снижение экологической нагрузки на окружающую природную среду от хозяйственной деятельности человека и повышение социально-экономического благополучия населения.

*Основные задачи:*

- 1) снижение уровня загрязнения компонентов окружающей среды;
- 2) повышение эффективности системы обращения с отходами производства и потребления;
- 3) восстановление и возвращение в пользование земель, отчуждённых под объекты складирования промышленных и коммунальных отходов, в том числе, путём вовлечения их в переработку;
- 4) улучшение состояния природной среды и обеспечение биоразнообразия, в том числе на территориях особо охраняемых природных объектов.

*Консервативный сценарий.* Достижение национальных целей, указанных в профильных государственных программах и разделах стратегий социально-экономического развития страны и региона.

*Базовый сценарий.* Повышение уровня рационального природопользования в Забайкальском крае до уровня лучших практик России, приём отходов на сортировку и утилизацию от соседних регионов, в том числе КНР.

*Формированный сценарий.* Формирование «зелёной» экономики с безотходным производственным циклом и отсутствием выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду; увеличение биоразнообразия с учётом тенденции изменения климатических условий в регионе; мониторинг углеродного следа производства продукции горнодобывающих предприятий и уменьшение количества выбросов парниковых газов, позволяющих выпускать конкурентную продукцию с низким углеродным следом.



В рамках реализации форсированного сценария предполагается реализация проекта «*Строительство экотехнопарка – единого промышленно-экологического кластера по переработке промышленных и коммунальных отходов 1–5-го класса опасности*».

*Цель проекта:*

001. Создание высокорентабельного предприятия.

002. Получение прибыли от переработки мусора.

003. Удовлетворение потребительского рынка в утилизации и переработке для вторичного употребления в промышленных целях твердых коммунальных и промышленных отходов.

*Финансирование проекта* осуществляется на основе государственно-частного партнерства. Начало реализации проекта начинается с его целевого финансирования.

*Этапы реализации:* проектные работы; обустройство территории для размещения объектов и создание необходимой инфраструктуры; приобретение и монтаж необходимого технологического оборудования; запуск предприятия и его выход на проектную мощность.

Годовая производственная мощность предприятия по сортировке отходов – 300 тыс. т.

*Краткая характеристика проекта.* Предусматривается переработка поступающего мусора, часть отходов отправляется на сжигание с получением энергии, 23 % отходов от общего объема поступает на захоронение. Производство специализируется на отдельных видах сырья. Продукцией, получающаяся при переработке отходов, является энергоресурсы, вторичное сырье и вторичные товары.

*Функциональная структура промышленно-экологического кластера и получаемая продукция:*

1) сортировка твердых коммунальных отходов: выделение компонентов ТКО на переработку;

2) экологически безопасное сжигание органических горючих отходов: производство топливных брикетов из отходов деревообработки; получение тепловой энергии;

3) переработка стекла: получение сырья для стеклоизделий; производство композитного стеклобетона; производство теплоизоляторов (минеральная вата);

4) переработка пластика: получение пластиковой крошки и возврат её в производство пластиковых изделий;

5) переработка резины с получением резиновой крошки: производство резиновых покрытий; производство прорезиненного асфальтобетона; производство тротуарной плитки;

6) утилизация и переработка (регенерация) минеральных масел: сырье для производства битума; топливо для котельных;

7) утилизация биологических отходов, в том числе медицинских;

8) переработка и обезвреживание ртутисодержащих изделий;

9) переработка аккумуляторов и элементов питания;

10) переработка отходов животноводства: производство улучшенных органических удобрений; производство фасованного почвогрунта.

*Ожидаемые результаты:*

Повышение уровня показателя «Качество окружающей среды» до 108,3 %.

## Глава 12. Основные направления развития научно-инновационной сферы Забайкальского края

*Стратегическая цель* – формирование научно-инновационной системы Забайкальского края.

*Основные задачи:*

- создать благоприятную институциональную среду для инновационной деятельности в Забайкальском крае;
- разработать механизмы, ориентированные на раскрытие научно-технического потенциала края;
- усилить взаимодействие между наукой и бизнесом;
- наладить процесс технологического обновления производства на основе внедрения в реальный сектор экономики инновационных проектов и научно-технических разработок;
- сформировать у хозяйствующих субъектов и населения модели инновационного поведения.

*Консервативный сценарий* предусматривает выполнение Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 г. и на перспективу до 2035 г. Предполагает изменение тенденций социально-экономического развития Забайкальского края, характеризующегося преобладанием сервисного и сырьевого сектора. Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг должен вырасти до 5,0–10,0 % в 2035 г.

Согласно Национальной программе социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 г. и на перспективу до 2035 г., для поддержки деятельности в сфере промышленности, обеспечивающей производство высокотехнологичной продукции, обладающей высокой конкурентоспособностью, а также для обеспечения глобальной конкурентоспособности условий инвестирования и ведения бизнеса на Дальнем Востоке необходимо сформировать полноценную экосистему развития высокотехнологичного бизнеса, включающую среду для создания и роста инновационных стартапов, механизмы экспертизы и финансирования высокотехнологичных проектов. Для этого должны быть реализованы следующие мероприятия:

а) создание сети бизнес-инкубаторов для технологических предпринимателей, позволяющей получить на льготных условиях рабочие пространства, методическую и юридическую поддержку;

б) тиражирование проекта «Умный Город» в городах Дальнего Востока (в частности, Забайкалья) с приоритетом дальневосточных разработок и координации через единый региональный центр компетенций;

в) внедрение механизма налогового зачёта в размере затрат на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы на территории Дальневосточного федерального округа;

г) создание программ развития предпринимательства в университетах;

д) создание условий для переезда квалифицированных специалистов из других регионов и стран, желающих проживать и трудиться на территории Забайкальского края, обладающих уникальными профессиональными компетенциями.

*Базовый сценарий развития* Забайкальского края предполагает диверсификацию структуры экономики; привлечение инвестиций для инноваций в экономике и социальной сфере; формирование участников рынков на базе технологических платформ РФ. Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг, в общем объёме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг с до 2035 г. должен вырасти до 13,0 %.

Для развития научного потенциала научных и научно-образовательных организаций необходимо обеспечить:

1) правовую защиту научных разработок: отделы интеллектуальной собственности;

2) проектную «упаковку» научных разработок: инновационные центры, бизнес-инкубаторы, офисы коммерциализации и т. д.;

3) опытно-экспериментальное производство: центры коллективного пользования, научно-производственные лаборатории, учебно-научно-производственные комплексы, логистические и диагностические центры и т. д.;

4) серийное производство: малые инновационные предприятия.

В рамках данного сценария предполагается реализация следующих проектов:

– «Платформа инноваций». Изменение качества государственной инновационной политики. Созданная в прошлые периоды инфраструктура выполняет задачу формального соответствия институтам (стейкхолдерам) инновационного развития края «Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации до 2025 года» (Министерство по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края; Технично-внедренческий парк ФГБОУ ВО «Забайкальского государственного университета», «Корпорация развития Забайкальского края», «Забайкальский бизнес-инкубатор», «Агинский региональный бизнес-инкубатор», промышленный парк «Могойтуй/Агинский», «Фонд развития промышленности Забайкальского края», «Центр инноваций и поддержки предпринимательства Забайкальского края»).

*Предложение.* Оптимизировать систему институтов развития края с целью создания единого механизма управления, повышения эффективности и переориентации работы на достижение национальных целей по примеру модели институтов развития Дальнего Востока и Арктики, проведённой в 2020–2021 гг.

– «Приоритет». Развитие инновационной научно-образовательной экосистемы (среды). С учётом появления крупных корпораций и наличия многопрофильных вузов (ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет» – участника программы «Приоритет 2030», «Удоканская медь», «Норильский никель» и др.), при эффективной организации инновационной сферы возможен существенный рост инноваций в экономике до 2035 г. с рядом сопутствующих эффектов, как прекращение оттока населения, особенно молодёжи.

*Предложение.* Оптимизировать структуру подготовки и переподготовки кадров высшей квалификации для инновационной сферы в части вызовов развития региона с учётом «Стратегии социально-экономического развития РФ на период до 2035 года», «Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», «Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации до 2025 года», разрабатываемой «Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года» и создать собственный региональный центр компетенций (консорциума вузов, учреждений науки, бизнеса и институтов развития), в основе которого положить концепцию

формирования опорного университета или соглашение о деятельности проектного офиса региона на базе ФГБОУ ВО «Забайкальского государственного университета», единственного в регионе участника программы Минобрнауки РФ «Приоритет 2030».

– «Вызов». Стимулирование спроса на инновации, внедрения передовых технологий и выпуска инновационной продукции.

По проведённому мониторингу в регионе имеются исследования и разработки по перспективным направлениям научно-технологического развития Российской Федерации до 2030 г., утверждённым Председателем Правительства РФ от 3 января 2014 г. и Национальной технологической инициативы АСИ и Минобрнауки РФ уровня «заделы, паритет, лидерство». Участие в платформах Национальной технологической инициативы должно стать одним из основных инструментов, обеспечивающих развитие научно-инновационной сферы региона, включающая преобразование фундаментальных знаний, поисковых научных исследований и прикладных научных исследований в продукты и услуги, способствующих достижению лидерства российских (региональных) компаний на перспективных рынках в рамках как имеющихся, так и возникающих.

Из них в регионе наиболее важными могут стать: «Медицинские и биотехнологии», «Энергетика», «Технологии транспорта», «Технологии металлургии и новые материалы», «Добыча природных ресурсов и нефтегазопереработка», «Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК – продукты здорового питания», «Технологии экологического развития», «Промышленные технологии».

*Предложение.* Разработать краевую программу «Стратегия инновационного развития Забайкальского края на период до 2025 года и на перспективу до 2035 года» с включением задач участия региона в технологических платформах на территории РФ.

Указанные проекты при их реализации становятся платформой для реализации форсированного сценария.

*Форсированный сценарий* – инновационный вариант социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, обеспечивающий достижение установленных приоритетов и целей развития стратегии. Дальнейшая диверсификация структуры экономики края, создание горно-металлургического кластера,

развитие высокотехнологичных наукоёмких производств. Расширение рынков и участников на базе технологических платформ РФ. Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объёме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг в 2035 году прогнозно вырастет до 16,0%.

*Ожидаемые результаты:*

- 1) рост индекса инновационного потенциала;
- 2) удельный вес организаций, занимавшихся инновационной деятельностью, в общем числе организаций (технологические инновации), %;
- 3) удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объёме отгруженных товаров, выполненных работ, услуг, %.

### **Глава 13. Основные направления развития межрегиональных и внешнеэкономических связей**

*Стратегическая цель* Забайкальского края в сфере внешнеэкономической и межрегиональной деятельности наиболее полное и полезное использование располагаемого им геоэкономического, инфраструктурного и ресурсного потенциалов, способствующее стратегическому развитию региона.

*Основные задачи:*

1) увеличить объёмы и изменить структуру экспорта продукции и услуг, расширить географии поставок экспортной продукции на зарубежные рынки;

2) активизировать привлечение прямых иностранных инвестиций и импорт передовых технологий в сферы промышленного и сельскохозяйственного производства, туризма, строительства и других секторов хозяйства;

3) улучшить приграничную, транспортную и логистическую инфраструктуру;

4) предпринять разработку и реализацию региональной политики, направленной на приоритетное развитие отраслей, располагающих уникальным ресурсным потенциалом и производящих конкурентоспособную и востребованную зарубежными рынками продукцию (горнодобывающей и металлургической промышленности, производства и переработки продукции животноводства и изготовления высококачественных пищевых продуктов, въездного туризма);

5) сформировать позитивный имидж Забайкальского края как активного и ответственного субъекта международных и внешнеэкономических связей;

6) ориентировать органы региональной власти на создание новых контактов и вовлечение региона в экономическое пространство стран Северо-Восточной Азии и АТР в области торгово-экономических, научно-технических, культурных и туристских обменов;

7) усилить приграничное торговое, инфраструктурное и ресурсное сотрудничество в экономике;

8) расширить гуманитарные связи с граничащими регионами Китая и Монголии в сферах культуры, образования, науки,



спорта и экологии в качестве «мягкой» платформы, формирующей основу для развития приграничного межрегионального торгово-экономического сотрудничества.

*Консервативный сценарий* предполагает сохранение тенденций, происходящих в сфере межрегиональных и внешнеэкономических связей.

*Базовый сценарий* предполагает:

- модернизацию и увеличение пропускных мощностей на пунктах пропуска, устройство логистических терминалов и оптово-распределительных центров (пункт пропуска «Верхний Ульхун», пункт пропуска «Соловьёвск», пункты пропуска «Забайкальск», автомобильный мост и пункт пропуска «Старый Цурухатуй», пункт пропуска «Олочи», автомобильный мост и пункт пропуска «Покровка», зерновой и грузовые терминалы в п. Забайкальск);

- заготовка, переработка и экспорт дикоросов и минеральной воды;

- вывоз угля, продукции горнорудной и горно-перерабатывающей промышленности (Северный экспортно ориентированный ГПК, Юго-восточный экспортно ориентированный ГПК);

- активизация привлечения прямых иностранных инвестиций и импорта передовых технологий в экспортно ориентированные и импортозамещающие отраслевые сектора, кроме сельскохозяйственного сектора.

*Форсированный сценарий* подразумевает:

- производство экологически чистой сельхозпродукции на созданных новых производствах на площадках ТОР «Забайкалье» – выращивание, переработка и вывоз масличных, крупяных и других культур, мяса овец, КРС, свиней и птицы; выращивание, хранение и сбыт в крае овощей и картофеля (создание экспортно ориентированных агропромышленных логистических парков в п. Могоутуй, г. Нерчинске, г. Краснокаменске, г. Чите);

- экспорт выращенной сельхозпродукции.

*Ожидаемые результаты:*

- 1) инвестиции в основной капитал, млн р. в сопоставимых ценах;
- 2) индекс физического объёма инвестиций в основной капитал, % к предыдущему году в сопоставимых ценах;
- 3) экспорт, млн долл. США;
- 4) импорт, млн долл. США;
- 5) численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая микропредприятия, чел.

## Глава 14. Основные направления пространственного развития Забайкальского края

### 14.1. Пространственное развитие Забайкальского края

*Особенности, проблемы и перспективы  
пространственного развития Забайкальского края.*

За основу разрабатываемой стратегии пространственного развития принимается понимание термина «пространственное развитие» из Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 г. Пространственное развитие – совершенствование системы расселения и территориальной организации экономики, в том числе за счёт проведения эффективной государственной политики регионального развития.

Особенности и этапы пространственного развития Забайкальского края на протяжении всей истории были связаны с государственной политикой страны. В истории освоения региона выделяются периоды развития, независимые от суровости климата и значительной удаленности территории от основных транспортных артерий, выгода ЭГП края определялась на государственном уровне богатством минерально-сырьевой базы и ее значением в укреплении обороноспособности страны. Современная отраслевая структура промышленности Забайкальского края определяется природными, экономическими и историческими предпосылками и базируется на экономическом потенциале, созданном советской экономикой XX в., характеризующем регион как экономический район периферийного типа, которому присущи такие специфические признаки, как: неустойчивая динамика развития; значительная доля занятых в традиционных отраслях экономики (сельское хозяйство и добыча полезных ископаемых); низкая степень внутрирегиональной интеграции промышленности; очаговое освоение новых территорий; ориентация на использование природных ресурсов<sup>16</sup>.

---

<sup>16</sup> Парфенова К. В., Баранова О. А. Институциональная составляющая экономико-географического положения Забайкальского края (на примере территории опережающего развития «Северное Забайкалье») // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2021. – Т. 27, № 1. – С. 112–121.

Сократился спрос на минеральные ресурсы региона, географически и экономически периферийное положение по отношению к центрам экономической активности в стране сделали край непривлекательным для инвесторов. Ведущие предприятия, определявшие его хозяйственную специализацию, остановили производство.

Произошедшая социально-экономическая трансформация определила качественно новые изменения пространственного развития региона. Открылись новые возможности приграничного развития за счёт интенсивного использования потенциала выходящего микроуровня для компенсации невыгодного макроразношения. Появились возможности использования новых институциональных механизмов государственного управления – ТОР, отражающих специфику территории и позволяющие выявить возможное изменение социально-экономического пространства Забайкальского края.

Забайкальский край имеет собственный достаточный опыт создания подобных зон и территорий:

- в 1990 г. была разработана документация, содержащая технико-экономическое обоснование для создания на территории пос. Забайкальск локальной свободной экономической зоны транспортно-логистической ориентации;

- в 1991 г. на территории Читинской области была создана свободная экономическая зона «Даурия», охватывающая территорию всего региона;

- 1994 г. – подготовлен проект создания на территории области субзон: 1-я с целью освоения минерально-сырьевого потенциала северных районов Читинской области, входящих в зону Байкало-Амурской магистрали; 2-я с целью создания свободной таможенной зоны в международном аэропорту Кадала для обеспечения транзитных грузопотоков в страны АТР; и 3-я – торгово-транспортная свободная экономическая зона в п. Забайкальск.

Однако из-за заметных различий в уровне социально-экономического развития муниципальных районов, неравномерного распределения внутри региона конкурентных преимуществ, значительной площади территории области и при этом низкого уровня развития транспортной инфраструктуры, недостаточного правового обеспечения функционирования свободной экономической зоны, нехватки кадрового потенциала органам планируемый эффект от создания свободной экономической зоны получен не был.

Перспективы пространственного развития Забайкальского края можно определить исходя из следующих аспектов:

- естественные особенности территории: местоположение, ресурсный потенциал (в том числе запасы полезных ископаемых), размеры и климатические условия и т. п. Развитие производительных сил – это длительный процесс, который в каждый момент времени опирается на накопленный предыдущими поколениями потенциал навыков, знаний, квалификаций, имеющиеся материальные, трудовые и природные ресурсы. Совершенно очевидным в этой связи видится сохранение в Забайкальском крае дальнейшее развитие традиционных отраслей экономики;

- особенности исторического развития, т. е. в каждый данный момент историческое развитие страны может оказывать различное воздействие. Так, в XX в. все стороны экономической жизни (структура и формы организации хозяйства, международные связи и т. п.) определялись становлением и развитием экономических, социальных, культурных связей между республиками СССР, Советским Союзом и странами социалистического и капиталистического мира. Исторические события рубежа XX–XXI столетий (распад СССР, установление государственных границ независимой России и разрыв прежних экономических связей) до сих пор определяют экономическое развитие многих субъектов Российской Федерации, в том числе Забайкальского края;

- цивилизационные факторы – сложившиеся культурные, религиозные и другие традиции и ценности, передающиеся из поколения в поколение и стимулирующие или ограничивающие преобразования. Именно этими факторами объясняется одна из специализаций экономики Забайкальского края – овцеводство и табунное коневодство, традиционные для коренных жителей края – бурят;

- исходный уровень экономики края, который включает не только степень развития производительных сил и естественные предпосылки, но и готовность традиционных отраслей хозяйства к реорганизации, возможность появления новых отраслей. Эффективность и результативность экономической политики государства оказалась выше в тех регионах, экономика которых в советский период получила большее развитие, чего нельзя сказать о Забайкальском крае.

*Приоритеты, цели, задачи  
и направления пространственного развития  
Забайкальского края на долгосрочный период*

Основные приоритеты пространственного развития Забайкальского края определяются выделением перспективных отраслей экономики, сложившейся системой расселения, представляющей результат освоенческой политики государства в отношении периферийных территорий и геостратегическим значением территории Забайкальского края для России.

Перед пространственным развитием региона стоят две главные цели:

1) обеспечение темпов экономического роста региональной экономики, сопоставимых с темпами экономического роста Российской Федерации и увеличение значения экономики края для социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа и всей страны;

2) повышение уровня и качества жизни населения региона до уровня выше среднероссийского.

Эти цели определены:

– во-первых, уникальным экономико-географическим положением региона, по территории края проходят наиболее протяженные участки Транссибирской магистрали и БАМ, что обеспечивает ключевую транзитную роль Забайкальского края в развитии торговых отношений с сопредельными государствами и регионами РФ;

– во-вторых, ростом значения региона в добыче полезных ископаемых. Забайкальский край является основным поставщиком урана, в перспективе – медного концентрата, важнейшим регионом страны по добыче золота, высококачественных магнетитовых руд. Имеются значительные запасы цинка, свинца, вольфрама, лития и редкоземельных элементов.

Основные задачи пространственного развития Забайкальского края:

1) сокращение уровня межрайонной дифференциации в социально-экономическом развитии муниципальных образований Забайкальского края;

2) расширение географии взаимодействия с другими территориями и ускорения экономического роста, научно-технологиче-

ческого и инновационного развития Забайкальского края за счёт социально-экономического развития перспективных центров экономического роста региона;

3) обеспечение национальной безопасности Российской Федерации за счёт социально-экономического развития геостратегической территорий Забайкальского края.

Для достижения основных направлений пространственного развития Забайкальского края необходимо выполнение определённых условий (табл. 28).

*Таблица 28*

**Направления пространственного развития  
Забайкальского края**

Развитие транспортной инфраструктуры	– Развитие международных транспортных коридоров «Россия – Китай» и «Россия – Монголия» для обеспечения эффективного выхода российских, в том числе Забайкальских предприятий и организаций на зарубежные рынки; увеличение объёмов транзита грузов между Азией и Европой по территории Забайкальского края, роста экспорта транспортных услуг с вовлечением перспективных центров экономического роста Забайкальского края
	– увеличение пропускной способности Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей, а также за счёт ликвидации участков с ограниченной пропускной способностью на грузонапряжённых участках железных дорог
	– устранение логистических ограничений при экспорте товаров с использованием автомобильного транспорта и строительства (модернизации) пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации
	– обеспечение устойчивого транспортного сообщения малонаселённых территорий Забайкальского края, удалённых от единой региональной транспортной сети, с административным и районными центрами, в том числе за счёт реконструкции и строительства аэродромов и аэропортов

<p>Обеспечение территории Забайкальского края доступной электроэнергией</p>	<p>– внедрение энергосберегающих и энергоэффективных технологий, в первую очередь за счёт возобновляемых источников энергии на удаленных и труднодоступных территориях края</p> <p>– создание газотранспортной инфраструктуры (через республику Бурятия)</p>
<p>Развитие информационно-телекоммуникационную инфраструктуру</p>	<p>– устранение «цифрового неравенства» муниципальных образований края и создания информационно-телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения высокоскоростной передачи данных, доступной для всего населения края</p>
<p>Сокращение уровня межрайонной социально-экономической дифференциации</p>	<p>– повышение качества и комфортности городской среды, развития и благоустройства общественных пространств, реставрация и приспособление объектов культурного наследия для современного использования</p> <p>– развитие транспорта общего пользования, в том числе пригородного сообщения, и оптимизации маршрутной сети межселенного сообщения</p> <p>– улучшение состояния окружающей среды, стимулирование внедрения инновационных и экологически чистых технологий, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду, расширение использования экологически безопасного транспорта для обслуживания населения и отраслей экономики, развитие системы эффективного обращения с отходами производства и потребления, включая развитие индустрии обработки и утилизации отходов</p>

	<p>– диверсификация экономики монопрофильных муниципальных образований, обладающих потенциалом социально-экономического развития, оптимизация системы оказания услуг отраслей социальной сферы, обеспечение трудовой мобильности населения, а также сохранение и воссоздание исторических поселений, имеющих исторически ценных градоформирующие объекты</p>
<p>Повышение устойчивости системы расселения и социально-экономического развития сельских территорий</p>	<p>– повышение уровня благоустройства сельских населённых пунктов, обеспечение коммунальной инфраструктурой, в том числе центральным водоснабжением и водоотведением</p>
	<p>– содействие развитию сельских населённых пунктов, выполняющих функцию межмуниципальных обслуживающих центров</p>
	<p>развитие и приведение в нормативное состояние сети региональных и местных дорог, развитие межселенного транспортного сообщения</p>
	<p>– повышение конкурентоспособности экономики сельских территорий, путём продвижения уникальных локальных брендов, содействия развитию потребительской, кредитной и иных форм кооперации, фермерства, повышения доступности для малых и средних товаропроизводителей рынков сбыта сельскохозяйственной продукции, поддержки развития специализированной инфраструктуры хранения сельскохозяйственной продукции, внедрения технологий и оборудования для глубокой переработки сельскохозяйственного сырья, вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых угодий и пашен на сельских территориях, пригодных для ведения эффективного сельского хозяйства</p>



	– содействие диверсификации занятости и расширения поддержки инициатив населения в сфере предпринимательства, не связанного с сельским хозяйством
Совершенствование территориальной организации оказания услуг отраслей социальной сферы (здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания)	– в районах с относительно высокой плотностью населения и относительно хорошей транспортной доступностью – оказание всего спектра услуг отраслей социальной сферы, на малонаселённых территориях – организация выездных (мобильных) форм оказания услуг в сфере культуры, здравоохранения и социального обслуживания
Формирование и развитие региональных экономических центров	– стимулирование снижения негативных последствий техногенного воздействия на окружающую среду
	– совершенствование систем мониторинга и прогнозирования опасных гидрометеорологических явлений
	– создание условий и стимулов для сокращения миграционного оттока постоянного населения и привлечения специалистов из других субъектов
	– развитие территории опережающего социально-экономического развития, совершенствование механизмов государственной поддержки предпринимательской деятельности, установленных законодательством Российской Федерации
	– совершенствование механизма государственной инфраструктурной поддержки инвестиционных проектов, направленных на опережающее социально-экономическое развитие Забайкальского края

*Сроки достижения указанных приоритетов, целей и задач*

Предусмотрена реализация сценариев и достижения приоритетов, целей и задач пространственного развития Забайкальского края в один этап (табл. 29; рис. 9, 10).

*Таблица 29*

**Целевые показатели пространственного развития  
Забайкальского края**

<i>№ п/п</i>	<i>Целевой показатель</i>	<i>2021 г.</i>	<i>Сценарии 2035 г.</i>		
			<i>консервативный</i>	<i>базовый</i>	<i>форсированный</i>
1	Среднегодовой темп роста ВРП, %	373 606,7 млн р.	47 %	79 %	85 %
2	Отношение среднедушевого ВРП к среднероссийскому значению, %	–	5	14	20
3	Значение индекса человеческого развития по отношению к уровню 2021 г., %	100	5	8	11
4	Рост транспортной подвижности населения по отношению к уровню 2021 г., %	100	3	5	7
5	Рост транзитных перевозок по отношению к уровню 2021 г., %	100	10	16	25

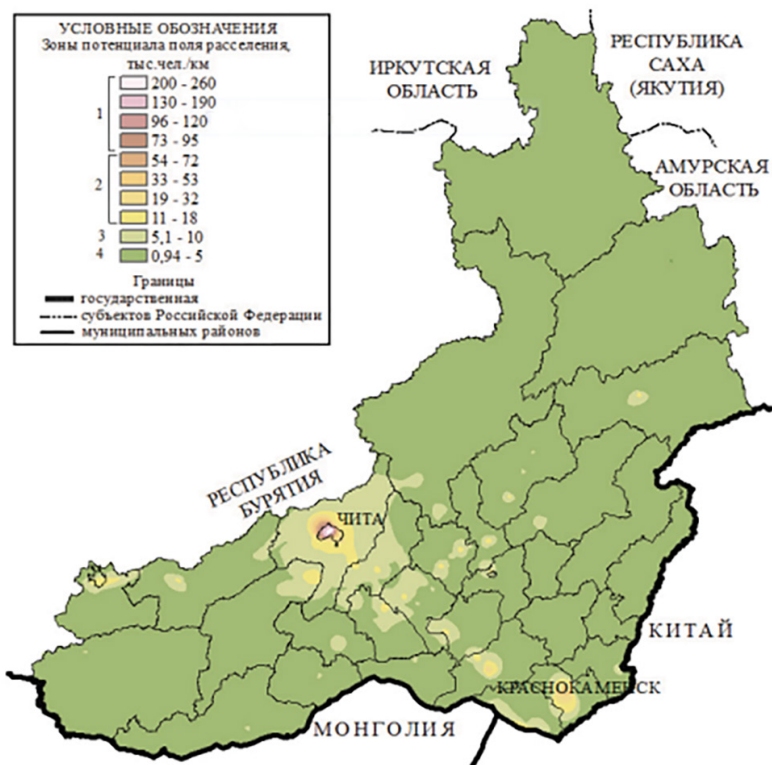


Рис. 9. Растровая поверхность потенциала поля расселения жителей Забайкальского края с учётом плотности дорог

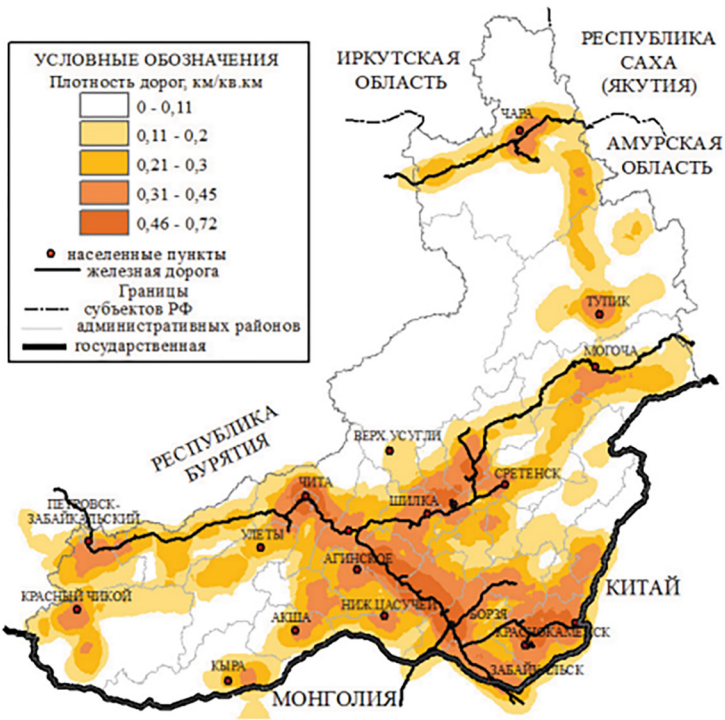


Рис. 10. Растровая поверхность плотности дорог на территории региона

Анализ и перспективы развития территорий, для которых установлены особые условия ведения экономической деятельности и в отношении которых применяются специальные меры поддержки развития (особые экономические зоны, территории опережающего социально-экономического развития, территориальные инновационные и промышленные кластеры, индустриальные парки).

#### *Развитие свободного порта «Владивосток»*

Развитие и обеспечение функционирования территорий опережающего социально-экономического развития, реализуемых и планируемых к реализации на территории Забайкальского края.

Исполнитель анализирует природно-рекреационный и историко-культурный потенциал территории, сложившуюся систему расселения, размещение производительных сил и условия их инновационного развития, внешние межрегиональные связи с учётом экономико-географического положения региона, особенности городского и сельского расселения, населённых пунктов, агломерационные процессы и приводит результаты анализа в данном разделе.

В раздел включаются предложения по мероприятиям, направленным на маркетинговое позиционирование (обеспечение развития экономической специализации) отдельных территорий и кластеров.

Население по территории Забайкальского края размещено неравномерно: зона основного расселения охватывает центральную, южную и юго-восточную части Забайкальского края. Наиболее плотно заселена (9–13 чел. на км<sup>2</sup>) полоса вдоль железной дороги и долин рек Ингода, Шилка и Онон. Несколько меньше плотность населения в Онон-Борзинских и Агинских степях. На юго-западе края население размещается по долинам рек Хилок и Чикой, в северных районах плотность населения низкая. В северных районах Забайкальского края – Каларском, Тунгиро-Олекминском и Тунгокоченском – до 0,3 чел. на км<sup>2</sup> (рис. 11).

Общая численность населения Забайкальского края на 1 января 2020 г. составляла 1 059,7 тыс. чел.<sup>17</sup> Городское население региона составляет 68,3 %, в административном центре – г. Чите проживает почти треть всего населения. Доля городского населения постоянно увеличивается в основном за счёт миграционного движения жителей, обуславливая инфраструктурную нагрузку на краевой центр.

Следует отметить, что тенденции пространственного развития Забайкальского края совпадают с общероссийскими. В крае отмечается концентрация населения и экономики в наиболее крупных формах расселения: городах и посёлках городского типа, обеспечивающих наибольший прирост ВРП. При этом на фоне роста удельного веса городского населения в общей численности населения Забайкальский край ежегодно теряет в абсолютных значениях своих жителей (табл. 30).

---

<sup>17</sup> Социально-экономическое положение городских округов и муниципальных районов Забайкальского края: стат. сб. – Чита: Забайкалкрай-стат, 2020. – 130 с.

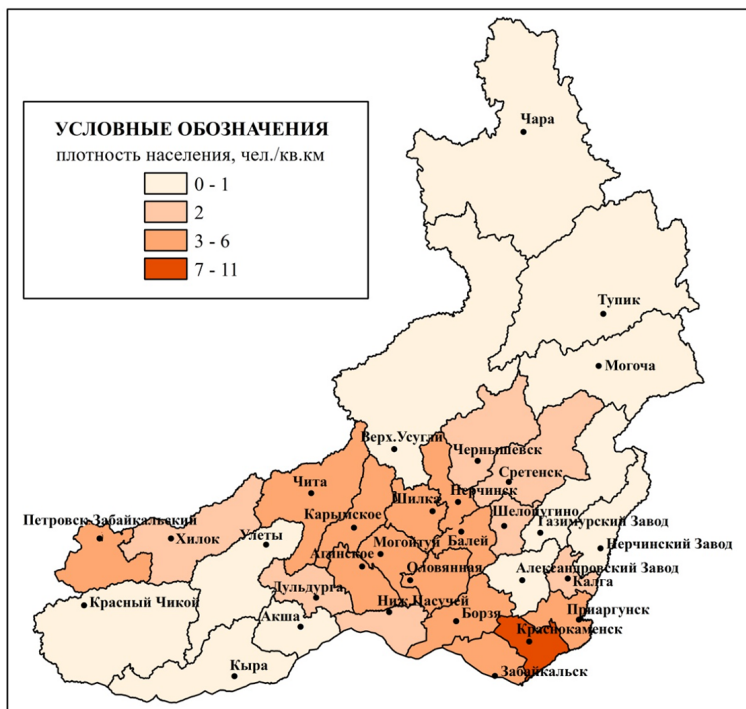


Рис. 11. Карта плотности населения муниципальных районов  
Забайкальского края

Таблица 30

**Динамика численности населения Забайкальского края**

<i>Население</i>	<i>2001</i>	<i>2005</i>	<i>2010</i>	<i>2021</i>
<i>Абсолютные значения, тыс. чел.</i>				
все население	1178,8	1132,8	1109	1053,5
городское	750,3	725,4	726	720
сельское	428,5	407,4	383	333,5
<i>Удельный вес, %</i>				
городское	63,6	64	65,5	68,3
сельское	36,4	36	34,5	31,7

Общей тенденцией развития демографической ситуацией в регионе является поступательное снижение численности его жителей, что непосредственным образом отражается на конфи-

гурации сети расселения и определяет процессы оптимизации инфраструктурного каркаса. В большей степени депопулируют приграничные районы Забайкальского края (рис. 12).

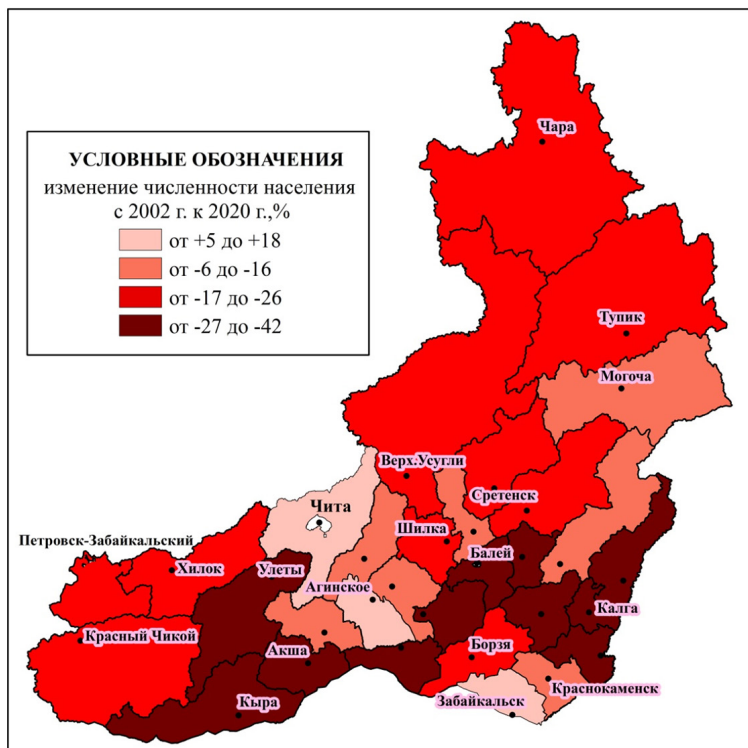


Рис. 12. Динамика численности населения муниципальных районов Забайкальского края с 2002 г. по 2020 г.

Усиление процессов асимметричности в размещении городского и сельского населения проявляется в изменении структуры населённых пунктов. На территории Забайкальского края на 2020 г. расположено 10 городов, 42 городских и 333 сельских поселений, 827 сельских населённых пунктов<sup>18</sup> (табл. 31).

<sup>18</sup> Численность населения сельских населённых пунктов Забайкальского края: стат. сб. – Чита: Забайкалкрайстат, 2020. – 63 с.

Число выделяемых городов в регионе осталось прежним, значительно уменьшился их демографический потенциал. Сократилось число населённых пунктов в сельской местности. Качественная дифференциация сельских населённых пунктов позволяет определить преобладающий тип населённых пунктов в административных районах Забайкальского края. Такой подход определяет структурно-демографические особенности районных систем расселения и тенденции их дальнейшего развития. В некоторой степени он позволяет охарактеризовать социально-экономический уровень развития районов и степень хозяйственного освоения территорий, что связано с возможностями притяжения и закрепления населения<sup>19</sup>.

Таблица 31

**Группировка числа городских и сельских поселений  
по численности населения, проживающего в них,  
на 1 января 2020 года**

Число городских поселений – всего	В том числе с числом жителей, человек							
	до 3 000	3 000–4 999	5 000–9 999	10 000–19 999	20 000–29 999	30 000–39 999	40 000–49 999	50 000–59 999
42	15	5	7	13	1	–	–	1
Число сельских поселений – всего	В том числе с числом жителей, человек							
	до 500	500–999	1 000–1 999	2 000–2 999	3 000–4 999	5 000–6 999	7 000–9 999	10 000–19 999
333	103	136	63	14	10	4	3	–

Основной массив сельских населённых пунктов составляют пункты с населением до 500 чел. – 77 %, из них до 100 чел. – 35 %<sup>20</sup> (рис. 13). Преимущественно это небольшие сёла и деревни, что сказывается на территориальной организации сети объектов инфраструктуры в сельской местности и обуславливает неравенство возможностей получения услуг населением края.

<sup>19</sup> Горина К. В. Демографическая характеристика структур городской и сельской местности Забайкальского края // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия «Естественные науки». – 2014. – № 3. – С. 166–174.

<sup>20</sup> Численность населения сельских населённых пунктов Забайкальского края: стат. сб. – Чита: Забайкалкрайстат, 2020. – 63 с.



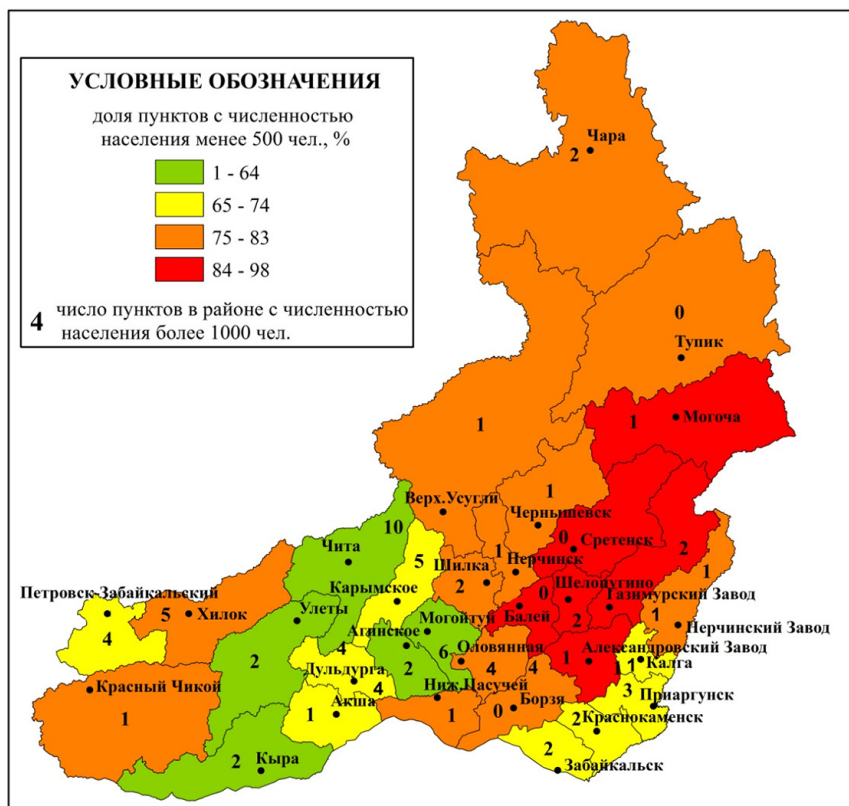


Рис. 13. Мелкоселенность сельских населённых пунктов  
Забайкальского края

Одновременно увеличивается моноцентризм территорий, особенно в районах с высоким удельным весом пунктов до 500 чел. в структуре СНП. Тем самым происходит её деформация – увеличение, с одной стороны, пунктов с исчерпанием демографических ресурсов; с другой – рост административных и районных центров – крупных за счёт стягивания ресурсов с периферии. В регионе подобная поляризация пространства расселения проявляется в сосредоточении 68,3 % населения региона, проживающего в населённых пунктах городской местности.

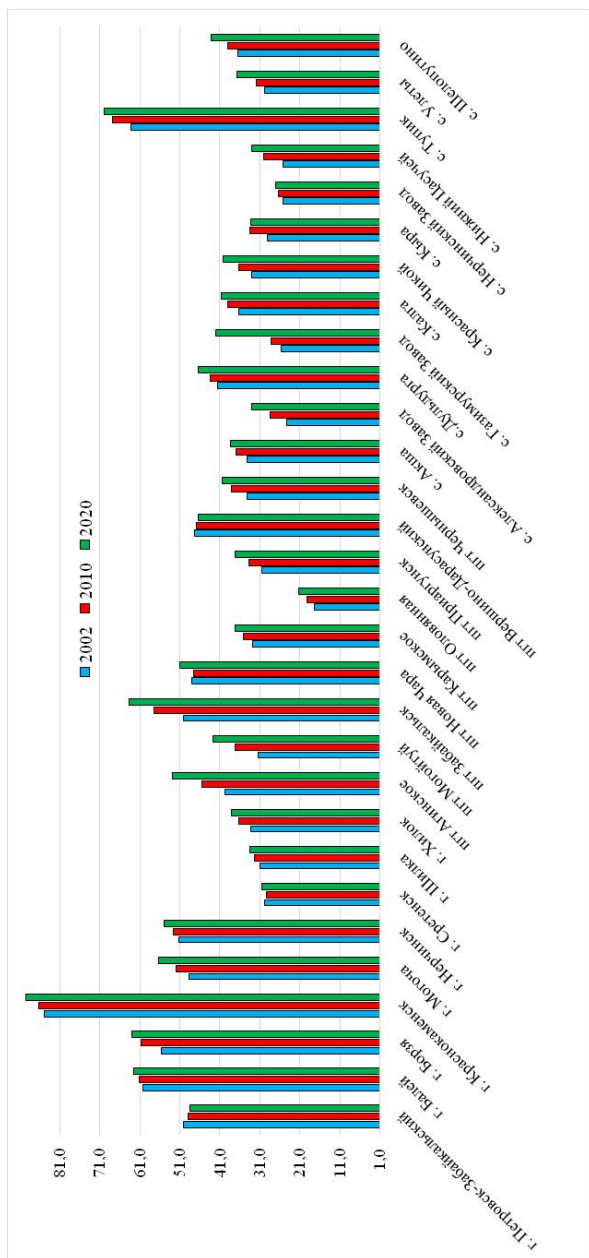


Рис. 14. Динамика удельного веса районных центров в общей численности населения района, %

Это приводит к усилению асимметричности в размещении городского и сельского населения. В целом по территории выделяется 9 населённых пунктов, сосредоточивших более 50 % удельного веса населения своего района, и 14 пунктов, концентрирующих 35...50 % населения – крупные локусы притяжения населения, преимущественно представленные посёлками городского типа и районными центрами (рис. 14)<sup>21</sup>. Концентрация населения в районных центрах постоянно увеличивается, всё больше усиливая неравномерность размещения жителей по территории. Этот факт необходимо учитывать при определении пространственного развития края на перспективу.

Общая тенденция региональной системы расселения Забайкальского края связана с дальнейшим увеличением мелкоселенности и моноцентризма, что определяет проблему нежизнеспособности небольших по людности населённых пунктов и сокращение сети расселения, возрастание разрежённости пограничного пространства региона.

Сложившаяся в Забайкальском крае неблагоприятная демографическая ситуация определяет усугубление процессов депопуляции – снижение групп молодых возрастов и увеличение пожилых (рис. 15)<sup>22</sup>. Подобная ситуация приводит к снижению трудовых ресурсов, увеличению иждивенческой нагрузки пожилыми и престарелыми, что влечёт к росту затрат на социальное обеспечение и социальное обслуживание и тем самым к снижению возможностей повышения заработка занятых и инвестиций в экономический прогресс.

В пространственном отношении происходит трансформация всей сельской местности Забайкальского края. На 2020 г. для 29 % территории региона наблюдалось численное преобладание пожилых над когортой младших возрастов, что означает наличие глубокого социодемографического кризиса. За период 2002–2020 гг. во всех районах произошло значительное уменьшение численности трудоспособного населения, в особенности в тех, которые рассматриваются как перспективные точки экономического роста

---

<sup>21</sup> Социально-экономическое положение городских округов и муниципальных районов Забайкальского края: стат. сб. – Чита: Забайкалкрайстат, 2021. – 126 с.

<sup>22</sup> Там же.

и инвестиционных вложений (Каларский, Нерчинско-Заводский, Александрово-Заводский и др.) (рис. 16). Прирост трудоспособного населения наблюдается только для Агинского района.

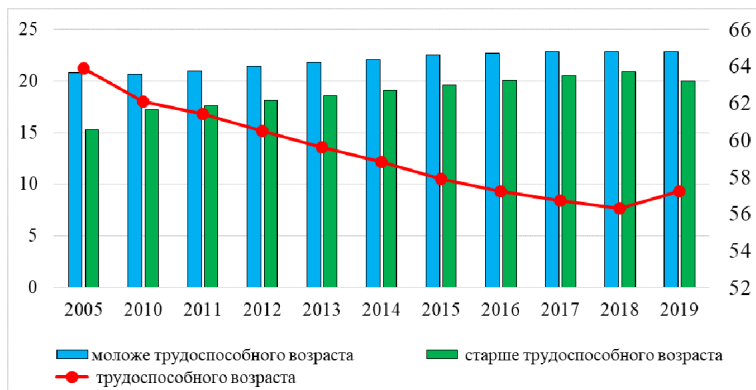


Рис. 15. Динамика возрастных групп населения Забайкальского края

Кроме того, трансформация процессов воспроизводства населения значительно повлияла на значение показателей молодёжи в структуре жителей – за исследуемый период на всей территории Забайкальского края прирост наблюдается только в Читинском и Агинском районах. Для Александрово-Заводского района потери составляли максимальное значение – 42 %. Одновременно растёт демографическая нагрузка пожилыми жителями районов – максимум в Каларском и Агинском районах. Последний отличается высокой миграционной подвижностью жителей, чем обусловлена такая ситуация.

Общий тренд развития демографического пространства определяет всё большую депопуляцию сельской местности, приобретение черт городского типа демографических процессов.

В значительной степени на снижение численности населения Забайкальского края влияет миграционная убыль (рис. 17)<sup>23</sup>, всё больше увеличивающаяся в последние годы. Максимальных значений за весь период с начала XXI в. миграционная убыль на-

<sup>23</sup> Миграционный прирост, убыль (-) населения. – URL: [https://chita.gks.ru/storage/mediabank/8lszcF7a/5\\_Миграция%20населения.pdf](https://chita.gks.ru/storage/mediabank/8lszcF7a/5_Миграция%20населения.pdf) (дата обращения: 17.10.2022). – Текст: электронный.

селения в регионе достигла в 2011 и 2013 г. – 9 280 и 8 554 чел. соответственно, что отражает неблагоприятный характер привлекательности Забайкальского края и реализацию возможностей закрепления населения на территории. Основной контингент выходящих за пределы региона – лица трудоспособного возраста.

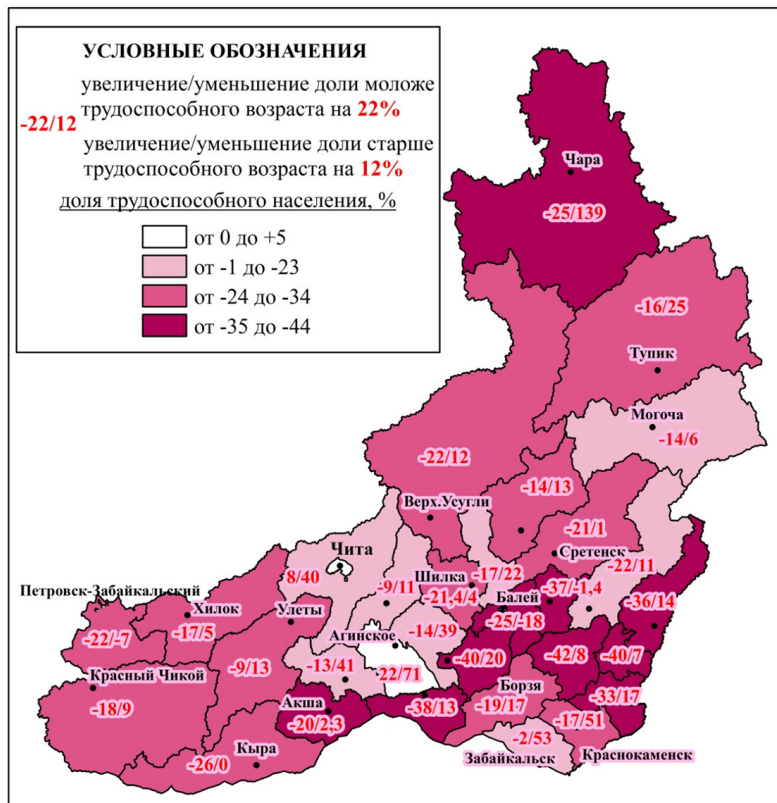


Рис. 16. Изменение возрастной структуры населения Забайкальского края с 2002 по 2020 гг.

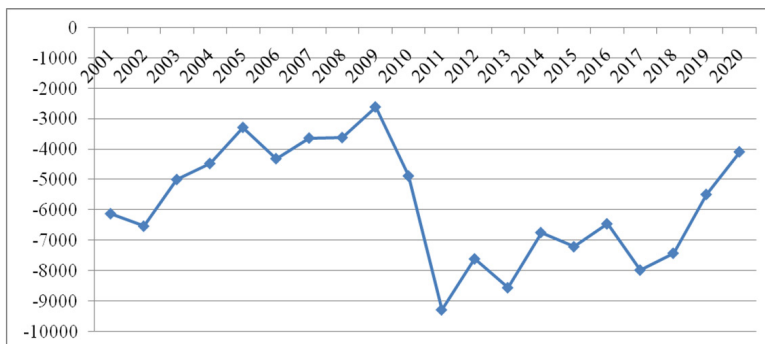


Рис. 17. Динамика миграции населения Забайкальского края, чел.

Вопросы влияния миграции населения на общую демографическую ситуацию в районах можно выразить через показатель миграционных потерь. Он демонстрирует удельный вес выбывших мигрантов от общей численности населения района. Наиболее значительные потери в этом аспекте характерны для центральных районов – Агинского Бурятского округа (АБО), Александрово-Заводского, Сретенского, Каларского и Приаргунского. Потери их доходят более 4 % от общей численности жителей на 2020 г. Минимальные потери характерны для Хилокского района – 1,7 %<sup>24</sup>.

В Забайкальском крае наблюдается постепенное снижение числа лиц, непрерывно проживающих в месте постоянного жительства с рождения, что говорит о высокой миграционной подвижности населения (табл. 32)<sup>25,26</sup>.

<sup>24</sup> Социально-экономическое положение городских округов и муниципальных районов Забайкальского края: стат. сб. – Чита: Забайкалкрайстат, 2021. – 126 с.

<sup>25</sup> Всероссийская перепись населения. 2002. Т. 10. Продолжительность проживания населения в месте постоянного жительства. – URL: <http://www.perepis2002.ru/index.html?id=19> (дата обращения: 17.10.2022). – Текст: электронный.

<sup>26</sup> Всероссийская перепись населения. 2010. Т. 8. Продолжительность проживания населения в месте постоянного жительства. – URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/perepis2010/croc/perepis\\_itogi1612.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/perepis_itogi1612.htm) (дата обращения: 17.10.2022). – Текст: электронный.

**Удельный вес населения, проживающего непрерывно  
в месте постоянного жительства с рождения в общей численности  
постоянного проживающего населения, %**

<i>Регионы</i>	<i>2002 г.</i>	<i>2010 г.</i>
<i>Российская Федерация</i>	55	46,2
городское население	53,2	48,5
сельское население	60	40,1
<i>Сибирский федеральный округ</i>	53,2	42,7
городское население	52,1	45,8
сельское население	55,8	34,9
<i>Забайкальский край</i>	59,5	43,1
городское население	55,6	44,3
сельское население	65,9	41
<i>Дальневосточный федеральный округ</i>		42,2
городское население		44,2
сельское население		36,6

В отношении дифференциации данного показателя по территории Забайкальского края прослеживается взаимосвязь с уровнем жизни населения районов. По данным переписи 2010 г., самыми подвижными являлись жители районов АБО – с рождения в данном ареале проживали менее 200 жителей на 1 000 чел. населения (рис. 18). При этом самое подвижное население проживало в Агинском районе (102 чел.) и в п. Агинское (34 чел.)<sup>27</sup>. В отношении данного показателя районы АБО образуют единственный и столь подвижный ареал в Забайкальском крае, высокая миграционная подвижность населения которого связана, скорее всего, не столько с уровнем безработицы (эти районы за этот же период времени не относились к категории кризисных), сколько с внутрирегиональными и межрегиональными перемещениями.

<sup>27</sup> Население частных домохозяйств по месту постоянного проживания. – URL: [http://chita.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/chita/ru/census\\_and\\_researching/census/national\\_census\\_2010/score\\_2010/score\\_2010\\_default](http://chita.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/chita/ru/census_and_researching/census/national_census_2010/score_2010/score_2010_default) (дата обращения: 17.10.2022). – Текст: электронный.

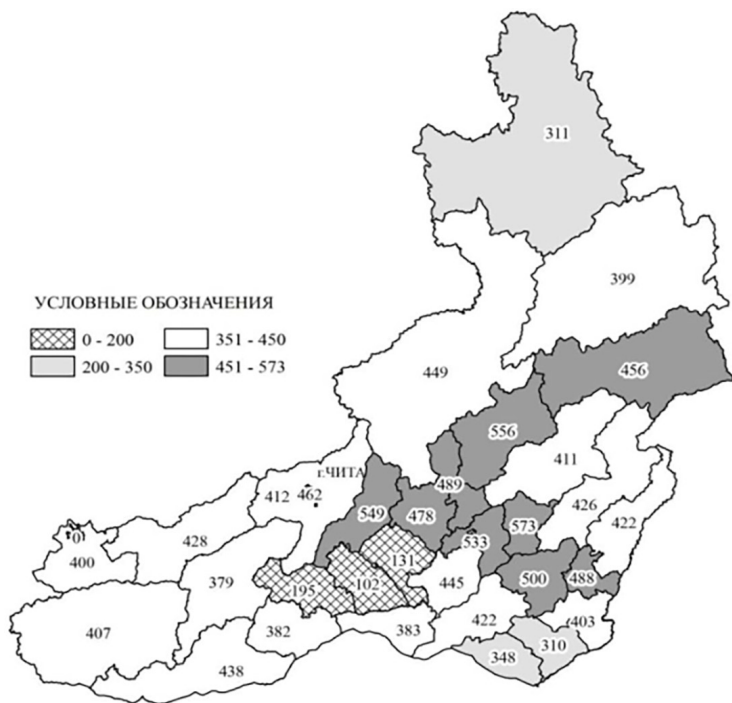


Рис. 18. Число лиц, непрерывно проживающих на территории Забайкальского края, по переписи 2010 г. в перерасчёте на 1 000 чел.

На территории Забайкальского края наблюдается усиление процессов концентрации населения в городах и крупных населённых пунктах, стягивающих каркас расселения, в особенности сельского. В регионе подобная поляризация пространства расселения проявляется в сосредоточении 68,3 % населения региона, проживающего в населённых пунктах городской местности.

Налицо глубокий социодемографический кризис (рис. 19). В большей половине территории произошло значительное уменьшение численности трудоспособного населения, в особенности в тех районах, которые рассматриваются как перспективные точки экономического роста и инвестиционных вложений. Сельская местность всё больше приобретает черты городского типа демографических процессов.



Стратегия пространственного развития территории Забайкальского края в историческом аспекте всегда имела две задачи: 1) укрепление приграничья (экономическое, демографическое, военное) и 2) развитие трансграничного взаимодействия. Забайкальский край не обладает важным структурным преимуществом перед большинством субъектов Дальнего Востока. Структура его экономики не диверсифицирована. Имея явно выраженную моноотраслевую экономику, край не имеет сбалансированного «эшелона роста», в состав которого входят природно-ресурсные отрасли, обрабатывающие производства, сервисные отрасли – транспорт, торговля, услуги по государственному управлению и операции с недвижимым имуществом.

По совокупности экономических, природных и социальных факторов территорию Забайкальского края целесообразно разделить на три экономические зоны: Южная (Приграничная), Северная и Центральная. Каждая из этих зон существенным образом отличается друг от друга как по условиям ведения экономической деятельности, так и по условиям проживания населения.

Качественные изменения в экономике края локализуются прежде всего (но не исключительно) в пределах шести полюсов (центров) развития: Краснокаменский, Агинский, Петровск-Забайкальский, Читинский, Нерчинский, Каларский, которые будут стимулировать экономический рост на территории всего Забайкальского края.

Приграничная экономическая зона наиболее благоприятна для проживания, она обладает значительными экономическими преимуществами, которые включают:

- выгодное географическое положение и наличие относительно развитой транспортно-логистической инфраструктуры, что позволяет обрабатывать значительные объёмы экспорт-импортных грузопотоков;
- обладание значительными запасами природных ресурсов;
- достаточно развитый топливно-энергетический комплекс.

Отличительной чертой Центральной экономической зоны Забайкальского края является Транссибирская магистраль, формирующая карту расселения.

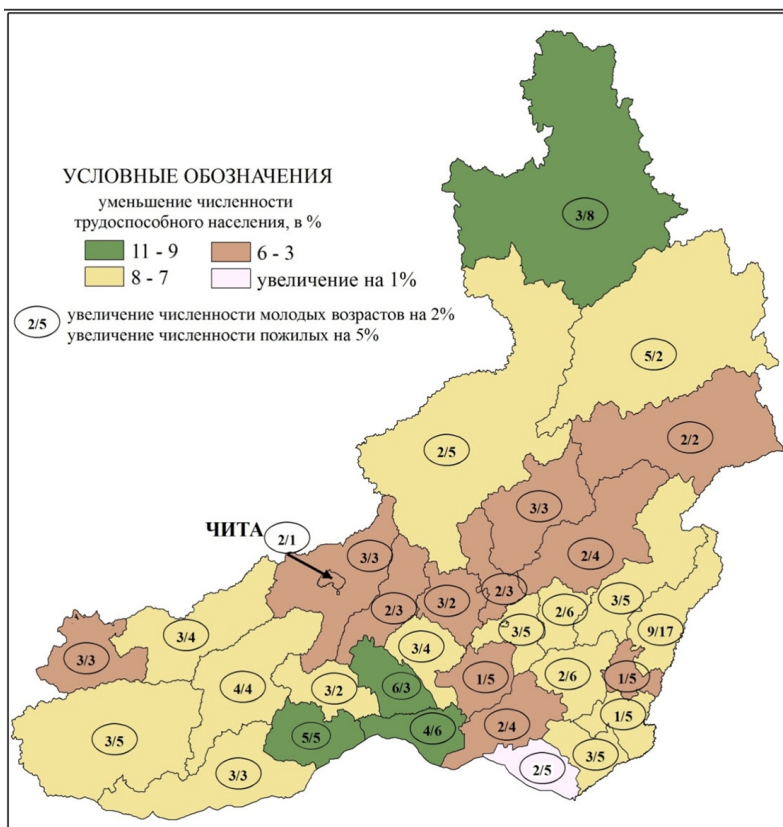


Рис. 19. Изменение возрастной структуры населения  
 Забайкальского края с 2010 по 2016 г.

Северная экономическая зона отличается крайне низким уровнем заселённости территории и мелкоочаговым характером организации экономической деятельности. Очаги хозяйственной деятельности тяготеют либо к месторождениям золота, либо к БАМ. В период до 2035 г. эта зона сохранит свою специализацию на добыче благородных полезных ископаемых и традиционном природопользовании коренного малочисленного народа – эвенков. Изменения в развитии транспортной инфраструктуры (авиаперевозки) и средств связи позволят не только «приблизить» для населения северных районов краевой центр,

но и за счёт развития информационно-коммуникационных технологий сделать доступными услуги медицинского и образовательного характера благодаря дистанционным формам оказания медицинских и образовательных услуг. Кроме того, необходимо повышение надёжности и эффективности электроснабжения населённых пунктов. Наличие в пределах Северной экономической зоны ряда уникальных природных и антропогенных объектов создает предпосылки для организации здесь туристской деятельности. В первую очередь это касается экстремального туризма в малых группах, ориентированного на высокодоходные слои населения. Как свидетельствует опыт стран с развитым «северным туризмом», туристский бизнес вполне может дополнять горнодобывающие отрасли и одновременно служить импульсом для диверсификации традиционного хозяйства эвенков.

Центром Северной экономической зоны видится посёлок Новая Чара, который в перспективе за счёт освоения недр и загрузки БАМ будет играть значимую роль в развитии межрайонных и межстрановых экономических связей и, несмотря на значительную удалённость от государственных границ, станет одним из драйверов экономического роста Дальневосточного федерального округа. Стратегические усилия в Северной экономической зоне должны быть направлены на максимизацию роста масштабов освоения богатейшего природно-ресурсного и туристического потенциала территорий посредством внедрения новых институтов развития.

В Южной и Центральной экономических зонах в ближайшие десятилетия качественных изменений в структуре экономики не ожидается. Целесообразным видится сохранение специализации при увеличении объёмов производства, усилении межрайонной кооперации и развитии экспортных поставок готовой продукции в большей части современных муниципальных районов этих зон. Это потребует реконструкции существующих производств:

- добычи золота;
- переработки сельскохозяйственной продукции;
- лесозаготовительной и деревообрабатывающей промышленности;
- транспортной и энергетической инфраструктуры.

Ядро Центральной экономической зоны – Читинская агломерация, административный, образовательный, медицинский,

культурный, спортивный, промышленный и финансовый центр. Географическое положение г. Читы, история его становления обусловили размещение в городе множества управленческих организаций, представляющих федеральные и региональные органы власти, корпоративные иностранные и региональные структуры и другие организации.

Тенденции внутрирегиональной миграции населения, которое тяготеет к г. Чите, а также перспективы привлечения населения из стран СНГ позволяют создать в будущем город с современной социальной инфраструктурой. Экономическими драйверами развития города в перспективе останутся:

- транспортная и коммерческая логистика;
- новая промышленность;
- наука, научное обслуживание и образовательные услуги;
- информационные технологии;
- туристско-рекреационные услуги;
- торговля и финансовые услуги;
- медицинские услуги;
- государственные и муниципальные услуги.

Стратегия развития города Читы предполагает включение экономики города в число значимых экономических центров Дальнего Востока. Социально-экономическое развитие Читинской агломерации будет ориентировано на инновации в промышленности и сфере услуг, развитие науки, культуры и искусства, туризма, обеспечивающие становление его в качестве центра роста дальневосточного и национального значения. Это предполагает формирование:

- комфортной среды проживания населения города и его гостей;
- создание благоприятных условий для привлечения в экономику города инвесторов и предпринимателей в инновационно-ориентированные сектора экономики;
- модернизацию системы инфраструктурного обустройства территории.

Южная приграничная экономическая зона должна быть сформирована как наиболее значимый пространственный полюс развития на территории края.

Территория полюса характеризуется высокой плотностью экономической деятельности и плотностью расселения, имеет,

соответственно, наилучшие условия для развития сельского хозяйства и переработки сельскохозяйственной продукции, концентрации оптовой и розничной торговли, развития логистических центров. В рамках южной зоны концентрируются традиционные для региона виды деятельности, опирающиеся прежде всего на малые и индивидуальные предприятия.

#### **14.2. Пространственное развитие Агинского Бурятского округа**

В рамках Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2035 г. рабочей группой проекта предлагается внесение подраздела «Этноэкономическое развитие Агинского Бурятского округа Забайкальского края» в раздел «Пространственное развитие».

На территории Забайкальского края Агинский Бурятский округ демонстрирует наибольшую устойчивость институтов этноэкономики, поэтому включение этнического потенциала в стратегию развития региона является обязательным.

В условиях вхождения на территорию Забайкальского края крупных корпораций необходимо сохранить малые формы хозяйствования (снижаем риск истощения территории), которые исторически доказывают свою устойчивость в условиях переходной и кризисной экономики. Этнические ресурсы, которые носят не только экономический характер, проявляясь в традиционном хозяйствовании коренной национальности Забайкальского края, имеют ярко выраженную принадлежность к социальным ресурсам, отражая специфические свойства бурятского этноса. Именно более эффективное использование этнических ресурсов является резервом для экономического и социального роста в регионе.

*Стратегическая цель развития* – сохранение и использование традиционного сектора этноэкономики региона для достижения высокого уровня качества жизни населения.

Проект подраздела «Этноэкономическое развитие Агинского Бурятского округа Забайкальского края» разработан в соответствии со следующими документами:

– Федеральный конституционный закон от 21 июля 2007 г. № 5-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации

нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа);

– Указ Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808 «Об утверждении основ государственной культурной политики»;

– Указ Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

– Национальная программа социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года;

– Закон Забайкальского края от 17 февраля 2009 г. № 125-ЗЗК «Устав Забайкальского края»;

– Комплексная программа ускоренного социально-экономического развития Забайкальского края до 2025 года и на перспективу до 2035 года;

– Единый план по достижению национальных целей развития РФ на период от 2024 года и на плановый период до 2030 года;

– Постановление Правительства Забайкальского края от 25 июня 2020 № 214 «О внесении изменений в Положение об Администрации Агинского Бурятского округа Забайкальского края».

*В АБО сформированы высокие стандарты и благоприятные условия для жизни, включая высокий уровень социального обеспечения, безопасности, качественное образование и медицинское обслуживание, а также развитая социальная инфраструктура.*

Численность населения Агинского Бурятского округа составляет 73,9 тыс. чел., или 0,05 % населения России, 7 % населения Забайкальского края, в том числе 65,1 % – буряты, 32,5 % – русские, 2,4 % – лица других национальностей. В округе высокая доля сельского населения – 55,2%, при этом наблюдается её снижение. Естественный прирост населения имеет тенденцию к сокращению, но коэффициент естественного прироста существенно выше, чем в среднем по краю. В 2020 году в округе естественный прирост составил 248 чел. (4 чел. на 1 000 населения), по Забайкальскому краю – 0,9.

Начиная с 2008 г. по округу наблюдается миграционный отток населения, к концу 2020 достиг показателя 214 чел. Основ-

ными факторами, влияющими на эти процессы, остаются низкий уровень заработной платы по сравнению с другими регионами и миграция молодёжи в другие регионы РФ.

Специфика территории Агинского Бурятского округа Забайкальского края обуславливает формирование определённых приоритетов (задач) социально-экономического развития, на которых основана реализация поставленной цели.

*Приоритет 1. Этноэкономика  
традиционных форм хозяйствования*

*Стратегическая цель* – создание условий для повышения уровня жизни сельского населения за счёт формирования эффективного и конкурентоспособного сельскохозяйственного производства на основе развития традиционных форм (направлений) хозяйствования и смежных отраслей, выпуска и поставок на межрегиональные и зарубежные рынки экологически чистой сельхозпродукции и продуктов питания.

*Целевые индикаторы:*

1) темп роста объёмов производства сельхозпродукции (в сопоставимых ценах) по отношению к уровню 2020 г.:

– к 2025 г. – на 111 %; к 2035 г. – в 1,4 раза;

2) индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 г.: к 2025 г. – на 112 %; к 2035 г. – в 1,5 раза.

*Ресурсная база.*

Основным ресурсом, освоение которого способно сыграть ключевую роль в достижении планируемого роста производства сельхозпродукции и продуктов её переработки в АБО, является наличие в нём недостаточно эксплуатируемых, но плодородных и экологически чистых сельхозугодий, на которых можно вести экономически эффективное животноводство и растениеводство.

Особенности местной природы и климата (наличие обширных естественных пастбищ и сенокосов, зимнее малоснежье) позволяют культивировать рациональное пастбищное животноводство (овцеводство, мясное скотоводство, табунное коневодство), сохранены виды и породы скота, приспособленного к круглогодичному пастбищному содержанию; потомственные животноводы, обладающие навыками работы со скотом в суровых условиях степного Забайкалья.

*Ключевые проблемы:*

– рост отрицательного дисбаланса в соотношении цен на сельхозпродукцию и, с другой стороны, на промышленные изделия и материалы, используемые в сельхозпроизводстве, отстаивание темпов роста объёмов господдержки сельхозпроизводителей от темпов роста цен на промышленную продукцию;

– недостаточная экономическая эффективность производства в коллективных и фермерских хозяйствах, высокий физический и моральный износ материально-технической базы отрасли, сокращение скотопоголовья, недоступность банковского кредитования и инвестиций;

– отсутствие эффективной системы переработки, хранения и сбыта сельхозпродукции, слабое развитие сельскохозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции;

– непривлекательность сельской жизни и труда, отток молодёжи и конкурентоспособной части населения из села, острая нехватка специалистов и квалифицированных рабочих кадров на производстве.

*Стратегические задачи:*

– увеличение численности скота и объёмов производства экологически чистой и недорогой сельскохозяйственной продукции на основе развития традиционных направлений хозяйственной деятельности в Агинском Бурятском округе – овецоводства, мясного скотоводства, табунного коневодства, и связанных с ними секторов экономики;

– повышение рентабельности, конкурентоспособности и устойчивости производственной деятельности во всех формах хозяйствования;

– создание привлекательных и конкурентоспособных условий труда, в том числе повышение уровня ее оплаты и улучшение бытовых условий, работников животноводов и специалистов, обеспечение притока в село молодых кадров массовых профессий и квалифицированного менеджмента;

– совершенствование племенной работы в животноводстве, обеспечение стабильно благополучной эпизоотической ситуации по инфекционным, заразным и паразитарным заболеваниям животных;

– создание эффективной системы переработки, хранения и сбыта продукции, произведенной в отраслях традиционного хозяйствования и смежных с ними секторах хозяйства округа.



*Мероприятия по развитию основных отраслей АПК  
в животноводстве:*

– внедрение современных высокотехнологичных систем содержания и кормления (пастьбы) сельскохозяйственных – овцеводческих монокомплексов, откормочных (включая нагульные) комплексов для крупного рогатого скота, технологических площадок для проведения сезонных кампаний – адаптированных к особенностям традиционных форм хозяйствования в АБО, в том числе отгонного размещения ферм и семейно-хозяйственного подрыда;

– формирование развитой племенной базы отрасли, культивирующей виды и породы скота, максимально адаптированные к содержанию в условиях степного Забайкалья, способной удовлетворить потребности товаропроизводителей в высококачественной племенной продукции (производителях, маточном стаде, молодняке);

– устойчивое обеспечение животноводства качественной и достаточной кормовой базой за счёт повышения продуктивности пастбищ и сенокосов, увеличения в рационах животных доли зерна, высокобелковых культур, комбикормов и добавок;

– обеспечение устойчивого роста объёмов производства животноводческой и другой продукции за счёт развития коллективных, крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, в том числе через повышение экономической эффективности и конкурентоспособности их деятельности, развитие сельхозкооперации и агропромышленной интеграции, совершенствование систем государственной поддержки и обеспечения малого сельского бизнеса из муниципальных земельных ресурсов;

– осуществление действий по полноценной реализации на территории округа Комплексной программы по развитию овцеводства в Забайкальском крае до 2030 года;

– создание овцеводческого кластера, охватывающего территорию в АБО и других животноводческих районов края;

*в растениеводстве:*

– реализация политики ведения растениеводства в качестве отрасли, преимущественно предназначенной для обеспечения потребностей пастбищного животноводства, как «локомотива» развития сельского хозяйства и АПК округа;

– переход на преимущественно кормовые севообороты, включающие в себя высокобелковые зерновые, зернобобовые и прочие культуры;

– восстановление системы «прикошарных» кормовых посевов и «зелёных конвейеров», устройство и эксплуатация огороженных естественных и искусственных пастбищ и сенокосов;

– развитие промышленного выпуска полнорационных комбинированных кормов для овцеводства и скотоводства, в том числе использование ввозимых из регионов ДФО кукурузы, сои и остатков их переработки;

– освоение и культивирование систем искусственного орошения и мелиорации пахотных земель, адаптированных к условиям засушливого степного Забайкалья и требованиям пастбищного животноводства;

*в других секторах АПК:*

– организация конкурентоспособной переработки (обработки) продукции, производимой в пастбищном животноводстве и кормопроизводстве (убоя скота, обработки и переработки мяса, шерсти, овчины, шкур, кормовых культур, в том числе, для экспорта), обеспечивающей выпуск качественных и конкурентоспособных на региональном, отечественном и международном рынках пищевых продуктов и потребительских изделий;

– формирование эффективных продуктопоток, логистики и сбыта продукции пастбищного животноводства и продуктов её переработки в крае и за его пределами;

– развитие взаимовыгодной интеграции между перерабатывающими и сбытовыми организациями и сельхозтоваропроизводителями (ожидается оптимизация сырьевого обеспечения переработчиков и сбытовиков, рост реализационных доходов животноводческих и других хозяйств, улучшения финансирования их текущих потребностей).

*Ключевые проекты:*

1) осуществление массивового огораживания пастбищ и сенокосов;

2) переход на содержание овец на монокомплексах;

3) повсеместная организация круглогодичных фидлотов в скотоводстве;

4) формирование комплексной системы полевого кормопроизводства под потребности овцеводства и скотоводства;

5) проект по созданию Агроиндустриального парка с целью вовлечения имущественного комплекса промышленного парка в п. Могойтуй;

6) организация промышленной разработки Южно-Челотуйского месторождения гранитов амазонитовых пегматитов (Центральное Забайкалье) на блочный облицовочный камень, ООО «Голубой гранит»;

7) производство шерстяной нити и трикотажного производства, ООО «Руно»;

8) производство шерстяного нетканого полотна, ООО «Руно»;

9) завод по производству теплоизоляционных материалов (матов прошивных теплозвукоизоляционных из базальтового холста и полужёстких плит) «Тизолит».

### *Приоритет 2. Этнокультурное образование*

*Стратегическая цель:* сохранение и развитие бурятского языка через реализацию системы мер по повышению качества этнокультурного образования и развитию человеческого капитала, соответствующего потребностям общества и экономики Агинского Бурятского округа.

#### *Целевые индикаторы:*

1) количество детей школьного возраста, владеющих бурятским языком:

– в 2025 г. – 60 %; 2030 г. – 62 %; 2035 г. – 65 %;

2) повышение качества этнокультурного образования:

– в 2025 г. – 60 %; 2030 г. – 65 %; 2035 г. – 70 %;

3) развитие кадровых ресурсов:

– охват программами поддержки в 2025 г. – не менее 5 %; в 2030 г. – не менее 10 %; в 2035 г. – не менее 15 %;

– отток кадров в 2025 г. – не более 20 %; в 2030 г. – не более 15 %; в 2035 г. – не более 10 %.

### *Ресурсная база*

В Агинском Бурятском округе высокая доля выпускников обучается в высших учебных заведениях страны и является потенциальным высокопрофессиональным резервом при условии создания необходимых условий и важнейшим фактором роста экономики.

На территории Агинского Бурятского округа функционируют 125 образовательных организаций, из которых 58 детских садов, 44 школы, 2 начальные школы, 2 учреждения основного общего образования, 14 учреждений дополнительного образования.

Имеется 3 государственных профессиональных образовательных учреждений и центр психолого-медицинской и социальной помощи «Ариадна». На базе 30 школ функционируют центры «Точка роста» и «IT-куб» на базе Агинской СОШ №1. Все школы являются участниками мероприятий, проводимых в рамках национального проекта «Образование».

*Ключевые проблемы:*

- рост числа детей, не владеющих бурятским языком;
- недостаток программ и проектов этнокультурного направления в условиях реализации региональных и федеральных программ и проектов;
- отток кадровых ресурсов в другие регионы;
- непривлекательность педагогического труда в условиях сельской жизни ввиду отсутствия финансово-экономических механизмов поддержки педагогов;
- недостаточно развита культурная, спортивная и досуговая инфраструктура в сельской местности, отток населения и дефицит человеческого капитала в селах.

*Стратегические задачи:*

- 1) создание единого этнокультурного образовательного пространства в Агинском Бурятском округе и наращивание потенциала этнокультурного воспитания на основе использования современных достижений науки;
- 2) разработка и реализация программ и проектов этнокультурного направления на основе созданной в рамках национального проекта «Образование» инфраструктуры;
- 3) создание условий для профессионального самосовершенствования трудовых ресурсов и развития человеческого капитала, соответствующего потребностям общества и экономики территории;
- 4) обеспечение финансово-экономических условий развития человеческого капитала;
- 5) реализация программ и проектов, направленных на развитие культурной, спортивной и досуговой инфраструктуры сельской местности.

*Мероприятия:*

- 1) освоение учащимися национально-культурных традиций, имеющих особую значимость для духовно-нравственного вос-

питания и гражданского становления современного человека, формирование у учащихся чувства национального достоинства, культуры межнационального общения;

2) проведение образовательных и воспитательных мероприятий этнокультурной направленности с использованием современных технологий;

3) разработка и внедрение учебно-методических комплексов по изучению родного языка и литературы нового поколения;

4) организация мониторинговых исследований изучения родного языка;

5) формирование модельных инновационных практик образовательных организаций и педагогов, в том числе по этнокультурному направлению;

6) реализация на базе центров «Точка роста» и «IT-куб» сетевых образовательных проектов и событий этнокультурной направленности;

7) реализация дополнительных программ этнокультурной направленности с привлечением специалистов организаций из реального сектора экономики;

8) мероприятия по поддержке общественных инициатив с использованием ресурсов этнопедагогики;

9) повышение квалификации педагогов с привлечением ресурсов сетевого взаимодействия с институтами регионального и федерального уровней;

10) реализация целевых программ и проектов, создающих условия для сохранения человеческого капитала в условиях сельской местности, интеграции науки и практики по прорывным направлениям этнокультурного образования;

11) реализация целевых программ, включающих предоставление жилья для прибывающих в регион кадров, одновременных выплат, льготных программ, снижение ставок для получения ипотеки и приобретения жилья;

12) реализация программ и проектов, направленных на развитие культурной, спортивной и досуговой инфраструктуры;

*Ключевые проекты:*

– проект «Мудрость Востока на благо здоровья» – возрождение и инновационное использование древних традиций народной медицины бурятского народа.

– создание на базе школ общественных объединений «ETNO-град»;

– создание многофункционального молодёжного центра «Агын залуушуул» для этнокультурного развития детей и молодёжи.

### *Приоритет 3. Этнокультурное развитие*

#### *3.1. Национальная культура*

*Стратегическая цель:* создание условий по возрождению, сохранению, развитию и популяризации национальной культуры, народного творчества, народных художественных промыслов и ремёсел народов, проживающих на территории Забайкальского края, в том числе и Агинского Бурятского округа при гармоничном взаимодействии этнической бурятской культуры с современной цивилизацией и мировыми культурами.

#### *Целевые индикаторы*

Увеличение количества участников этнокультурных массовых мероприятий, фестивалей и конкурсов к уровню 2020 года:

1) к 2025 г. – на 112 %;

2) к 2035 г. в 1,2 раза;

– число обращений к цифровым ресурсам в сфере культуры:

1) к 2025 г. – на 115 %;

2) к 2035 г. в 2 раза;

– книгоиздательская деятельность:

1) к 2025 г. – на 100 %;

2) к 2035 г. в 2 раза;

– доля получателей услуг в сфере культуры, удовлетворённых качеством оказания услуг по этнокультурному развитию:

1) к 2025 г. – не менее 80 %;

2) к 2035 г. в 1,5 раза.

#### *Ресурсная база*

Основным ресурсом культуры округа являются 93 муниципальных и четыре государственных учреждений культуры. На территории округа функционируют три музея, 28 музейных комнат при культурно-досуговых учреждениях. Это 42 учреждения культурно-досугового типа, в структуре которых функционируют

28 музейных комнат, три музея, два профессиональных театра, шесть ДШИ, два кинозала, функционирующие при театре «Амар сайн» и Дульдургинском СКЦ. Музейный фонд Агинского национального музея им. Г. Цыбикова составляет 9885 единиц хранения в разных коллекциях. Среди 43 массовых библиотек, находящихся на территории округа, отдел краеведения и библиографии ГУК «Забайкальская краевая библиотека им. Ц. Жамцарано» является национальным центром с книжным фондом 7 тыс. экз. книг, из них около 2 тыс. книг на бурятском языке; фонд редких книг – 99 экз. Основными кураторами мастеров народных художественных промыслов и декоративно-прикладного искусства являются ГУК «Центр развития бурятской культуры Забайкальского края» и общественная организация «Мастера Аги», в котором состоят более 200 профессиональных и самобытных мастеров. Сегодня на территории округа живут и работают шесть именитых художников – членов Союза художников России, два обладателя государственной премии правительства РФ «Душа России». Агинское окружное литературное объединение в составе 3 членов Союза писателей России и более 50 писателей активно продвигают литературное творчество на бурятском языке. При культурно-досуговых учреждениях функционируют 357 клубных формирований, 30 творческих коллектива имеют звание «народный» и «образцовый», 9 народных театров и более 20 драматических коллективов.

*Ключевые проблемы:*

- нехватка специалистов высокой квалификации узкого профиля по народному творчеству;
- медленный процесс модернизации учреждений культуры с использованием новых цифровых технологий по формированию единого регионального электронного пространства оцифрованных книжных, архивных, музейных фондов;
- недостаточное обеспечение материально-технической базы, доступности, комфортности и безопасности учреждений культуры;
- отсутствие условий специализированных помещений для производства сувенирной продукции, для организации выставок, фестивалей и конкурсов по народным художественным промыслам;
- отсутствие механизма реализации произведений художников и изделий мастеров художественных промыслов, брендовой и идентичной сувенирной продукции.

*Стратегические задачи:*

- сохранение и модернизация существующей сети учреждений культуры, повышение доступности и мобильности для населения;
- модернизация муниципальных учреждений культуры и создание условий для повышения качества и разнообразия предоставляемых услуг;
- расширение механизмов государственной поддержки муниципальных учреждений культуры и работников муниципальных учреждений культуры;
- увеличение издания детской литературы на бурятском языке и справочно-информационных, научно-методических изданий по этнической культуре;
- увеличение медийной продукции учреждений культуры;
- увеличение социокультурных проектов и программ, культурно-массовых мероприятий межэтнической направленности регионального, всероссийского и международного уровней;
- расширение развитие кооперации сферы культуры и туризма.

*Мероприятия:*

- развитие сектора негосударственных и некоммерческих организаций в сфере культуры в том числе через государственно-частное партнёрство;
- сохранение и популяризация культурно-исторического наследия Забайкальского края, в том числе Агинского Бурятского округа;
- развитие системы дополнительного образования детей и среднего профессионального образования в сфере культуры и искусства с введением узкопрофильных направлений культуры;
- обновление материально-технической базы сельских учреждений, строительство новых объектов культуры, реконструкции и капитальные ремонты аварийных зданий сельских учреждений культуры (клубов, библиотек, музеев);
- формирование системы кадровой подготовки и переподготовки работников учреждений культуры; обеспечение работников культуры социальными льготами и гарантиями, расширение практики поддержки молодых и выдающихся деятелей в сфере культуры через присуждение именных стипендий, выделение грантов на обучение;



- создание условий для производства сувенирной продукции, организации выставок, фестивалей и конкурсов по народным художественным промыслам;
- создание условий для интенсивного развития творческих индустрий и повышения конкурентоспособности;
- создание (каталог) объектов нематериального культурного наследия народов РФ, проживающих на территории Агинского Бурятского округа.

### *Ключевые проекты*

1. Проект по созданию Дома ремёсел. Направлен на создание условий по сплочению мастеров–умельцев Забайкальского края, популяризацию и пропаганду произведений художников и изделий мастеров народных художественных промыслов, удовлетворению культурных запросов населения; содействует созданию дополнительных рабочих мест, преследует цели демонстрации традиционных видов народных промыслов народов, проживающих в Забайкалье. Проект основан на фундаментальном значении отечественной культуры в жизни народов России и, в первую очередь, Забайкальского края.

2. Создание в Агинском Бурятском округе филиала международной Ассоциации бурятских оружейников послужит объединению начинающих и опытных мастеров в единое пространство, сохранению уникальных национальных технологий обработки металла с применением художественных элементов национальных ножей и украшений, повышению престижа деятельности бурятских мастеров-оружейников за счёт популяризации оружейного дела на всероссийском и международном уровнях, привлечение внимания общественности и молодого поколения.

3. Создание на территории Агинского округа современного скансена – этнографического музея под открытым небом, посвящённого культуре и истории коренных народов Забайкалья, послужит созданию центра пропаганды национальной истории и культуры, а также продвижению и развитию культурного туризма в Забайкальском крае, как внутреннего, так и въездного. Проект предполагает возведение уникального туристического этнокомплекса, связанного с жизнью и бытом коренных народов Забайкалья: бурят, русских, эвенков и забайкальских казаков. Создание музея под открытым небом и развитие туристической

инфраструктуры будет способствовать образовательному, культурному и экономическому развитию региона вследствие обеспечения населения рабочими местами, развитию местных промыслов, подъему хозяйства за счёт развития сферы обслуживания.

### *3.2. Национальные виды спорта*

Национальные виды спорта – традиционные народные физические упражнения, игры и состязания, пользующаяся растущей популярностью среди населения, являются более доступными и массовыми, несущими в себе как народные традиции, так и все последние достижения, новации в области физической культуры и спорта, в силу этого представляют ценнейший материал для интенсивного развития человеческого потенциала через физическое воспитание.

*Стратегическая цель* – создание устойчивой системы развития бурятских национальных видов спорта, выход бурятских национальных видов спорта на всероссийский и международный уровень.

#### *Целевые индикаторы*

С 2016 по 2021 гг. численность населения, систематически занимающегося национальными видами спорта, в регионе увеличилась на 198 % – с 1 110 до 3 300 чел., что составляет 4,4 % от всего населения, 9 % от всех занимающихся округа, 1 % – от всех занимающихся региона.

Доля населения округа, систематически занимающегося национальными видами спорта (%): к 2025 г. – 8 %; к 2035 г. – 13 %.

Количество участников мероприятий по национальным видам спорта (чел.): к 2025 г. – 3 000 чел.; к 2035 г. – 7 500 чел.

#### *Ресурсная база*

Свою деятельность ведут: межрегиональная общественная организация «Федерация национальной игры “Сээр хухалха”», региональная общественная организация «Федерация спортивной борьбы» Забайкальского края, региональная физкультурно-спортивная общественная организация «Стрельба из лука по национальным правилам» и местная общественная спортивная организация конного спорта Агинского Бурятского округа. Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края

утверждено Положение о спортивной классификации по пяти бурятским национальным видам спорта (Приказ Минспорта Забайкальского края №80 от 7 сентября 2020 г.). Проведена работа по разработке правил бурятских национальных видов спорта, нормативов присвоения спортивного звания «Мастер спорта Забайкальского края по бурятским национальным видам», спортивных разрядов и народных званий.

Спортивный календарь насчитывает свыше пятидесяти турниров и соревнований по национальным видам спорта. Ежегодно проводятся лично-командные чемпионаты и первенства, кубки и турниры Забайкальского края, Агинского Бурятского округа, муниципальных районов, большое количество спортивных праздников «Эрын гурбан наадан». Периодически (через каждые 2 и 4 года соответственно) проводятся культурно-спортивный праздник «Зунай наадан» и международный бурятский фестиваль «Алтаргана».

*Ключевые проблемы:*

- отсутствие спортивной классификации на всероссийском уровне;
- отсутствие спортивной индустрии по национальным видам спорта.

*Стратегические задачи:*

- разработка спортивной классификации, включения бурятских национальных видов спорта во Всероссийский реестр видов спорта;
- создание всероссийских, а затем и международных федераций бурятских национальных видов спорта;
- разработка и утверждение федеральных стандартов и примерных программ спортивной подготовки по национальным видам спорта;
- внедрение народных игр и национальных видов спорта в программу учебного процесса по физическому воспитанию в общеобразовательных организациях и учреждениях среднего профессионального образования;
- популяризация и развитие национальных видов спорта, в том числе путём улучшения системы проведения спортивных мероприятий, обеспечения непрерывной системы занятий национальными видами спорта от детского до пожилого возраста, развития спортивных связей по национальным видам спорта на международном уровне;

- увеличение количества населения, систематически занимающегося национальными видами спорта;
- воспитание чемпионов и призёров России, Европы, мира, Всемирных игр кочевых народов мира, мастеров спорта России, МСМК и ЗМС;
- укрепление авторитета региона, в том числе с помощью проведения на высоком организационном уровне крупных международных спортивных соревнований и физкультурных мероприятий.

*Мероприятия:*

- утверждение спортивной классификации и включение бурятских национальных видов во Всероссийский реестр видов спорта;
- создание всероссийских федераций по видам спорта;
- проведение всероссийских и международных соревнований;
- реализация календарного плана мероприятий по национальным видам (проведение на высоком организационном уровне крупных спортивных мероприятий, в том числе: «Алтаргана-2020», «Зунай наадан-2023», Чемпионат России по 3Д стрельбе из лука в 2023 году; «Бабжын наадан-2023», Всемирных игр кочевых народов мира);
- цифровизация системы присвоения спортивных разрядов и званий, судейских категорий.

*Ключевые проекты:*

- 1) проведение всероссийских соревнований по национальным видам спорта;
- 2) проведение «Бабжын наадан» на международном уровне;
- 3) проведение международного бурятского фестиваля «Алтаргана»;
- 4) присвоение разрядов и званий, в том числе звания мастеров спорта международного класса на международном бурятском фестивале «Алтаргана».

#### *Приоритет 4. Развитие этнотуризма*

Этнотуризм – это активно развивающееся и перспективное направление туризма, через которое идёт приобщение к образу жизни и традициям народа, исконно проживающих в регионе. Туристы ищут в своих путешествиях «что-то новое»: возможность

не только познакомиться с уникальными традициями и обычаями народа, а стать свидетелями и даже участниками красочных традиционных праздников, фестивалей, научиться готовить национальные блюда, обучиться местным ремёслам, приобрести сувенирную продукцию местных мастеров.

Производство сувениров – это важнейший ресурс для повышения туристской привлекательности и повышения имиджа региона. Агинская земля всегда славилась своими дарханам и умельцами, которые на протяжении столетий занимались традиционными ремёслами по пошиву национальной одежды, унтов, изготовлению ювелирных украшений, национальных луков и сёдел. В современных реалиях ремёсла переходят в креативные индустрии, которые, используя местный материал (овчина, шерсть, рога и т. д.), создают уникальные сувениры, отражающие национальный колорит и этнику бурятского народа.

*Целевые индикаторы:*

1) увеличение туристского потока в Агинский Бурятский округ:

– к 2025 г. – 150 тыс. чел., к 2035 – до 500 тыс. туристов в год;

2) уровень удовлетворённости туристов качеством туристской инфраструктуры к 2035 г. – 100 %;

3) уровень обеспеченности объектов туристской инфраструктуры сотовой связью и интернетом к 2025 г. – 100 %.

*Ресурсная база*

Туристическая индустрия округа базируется на деятельности пяти основных туристических баз: национального парка «Алханай», профилакториев «Угсаахай» и «Зымка», «Юсээн Туг», «Приононье» этнокомплекс «Кочевник».

На территории округа сформировано три основных направления: в Дульдургинском районе – национальный парк «Алханай» и туристические маршруты, в Агинском районе – историко-познавательный «Приононье», в Могойтуйском районе – паломнические туры. По данным направлениям разработано и поставлено на поток 12 туристических маршрутов, на которых работают 16 аттестованных гидов-экскурсоводов, процедуру сертификации прошли три туристических маршрута.

*Ключевые проблемы:*

- неудовлетворительное состояние многих туристских объектов показа – слабо развита качественная придорожная инфраструктура;
- слабо развита инфраструктура отрасли;
- малочисленны представители малого и среднего бизнеса;
- слабая приобщённость местного населения и предпринимателей к мероприятиям событийного туризма;
- дефицит квалифицированных кадров в индустрии туризма;
- недостаточность туристических маршрутов;
- меры государственной поддержки малого и среднего бизнеса не учитывают специфику развития декоративно-прикладного искусства и творческих (креативных) индустрий.

*Стратегические задачи:*

- 1) развитие этнотуризма как бренда Аги в целях сохранения традиционной культуры и традиций, и их устойчивого развития;
- 2) сохранение и развитие народных художественных промыслов как универсальной ценности, определяющей самобытность бурятского народа;
- 3) стимулирование развития туристической инфраструктуры посредством создания обеспечивающей инфраструктуры;
- 4) стимулирование предпринимательских инициатив в сфере туризма, артиндустрии и других смежных отраслях;
- 5) продвижение регионального туристского продукта на внутреннем и международном рынке;
- 6) содействие в обеспечении индустрии туризма и гостеприимства профессиональными кадрами, организационное и методическое обеспечение туризма;
- 7) внедрение системы поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего туризма, декоративно-прикладного искусства и артиндустрий;
- 8) продвижение изделий народных художественных промыслов на внутренние и внешние рынки;
- 9) совершенствование системы образования и развития компетенций в сфере творческих (креативных) индустрий.

*Мероприятия:*

- повышение транспортной доступности при подъездах к туристическим базам;

- обеспечение сотовой связью и интернетом туристические базы;
- обеспечение санитарными зонами и местами отдыха на пути следования туристических маршрутов;
- благоустройство мест размещения на туристических базах;
- реализация проектов в сфере этнотуризма;
- включение в туристический оборот памятников истории, культуры, археологии, объектов нематериальной культуры для развития культурно-познавательного туризма;
- создание собственного событийного ряда.

*Ключевые проекты:*

- 1) проект «Агинское кольцо»;
- 2) развитие инфраструктуры туризма национального парка «Алханай»;
- 3) проект «Этнографический музей под открытым небом в пгт Агинское».

## Заключение

По итогам комплексного анализа социально-экономического положения Забайкальского края было выявлено:

1. Забайкальский край является регионом с высоким природным потенциалом. Всего на территории Забайкальского края находится более 500 месторождений твёрдых полезных ископаемых. В крае находится 135 месторождений пресных вод и 15 месторождений минеральных вод. 74 % площади края занято землями лесного фонда, на территории региона находится 7 особо охраняемых природных территорий федерального статуса и более 600 объектов геологического наследия.

2. Несмотря на свои природные богатства, экономика Забайкальского края занимает невысокий удельный вес в национальной экономике.

3. Удельный вес основных экономических показателей Забайкальского края по сравнению с общероссийским уровнем не превышает 0,8 %, при этом наблюдается резкое снижение доли сельского хозяйства в 1,6 раза, а также уменьшение доли населения с 0,78 до 0,72 %.

4. Доля валового регионального продукта отличается стабильно низким уровнем в 0,4 %.

5. Доля инвестиционных вложений в основной капитал колеблется в пределах от 0,51 до 0,45 %.

6. Доля оборота торговли после падения в 2010 г. выросла и в 2019 г. практически достигла уровня 2005 г., составив 0,73 %.

7. Наблюдается увеличение в 1,6 раза доли промышленности, в общем объёме промышленного производства России с 0,18 % в 2005 г. до 0,29 % в 2019 г.

8. Основным локомотивом развития промышленности Забайкальского края является бурное развитие добывающей отрасли.

9. Стабильно низкие доли продукции обрабатывающего производства на уровне 0,06 % свидетельствуют о том, что регион используется как материально-сырьевая база, переработка ресурсов региона осуществляется за его пределами, что существенно тормозит развитие экономики края.

10. Негативным фактором является пребывание в числе тройки аутсайдеров рейтинга деятельности по обеспечению водоснабжения, водоотведения, организации сбора, утилизации отходов и ликвидации загрязнений. Неэффективное функциони-



рование этого сегмента экономики не только тормозит развитие промышленности, но и отражается на социально-демографической ситуации в регионе и приводит к снижению качества жизни населения края.

По итогам комплексного анализа социально-экономического положения Забайкальского края была определена стратегическая цель и приоритеты развития края – повышение качества жизни населения на территории Забайкальского края за счёт роста частных инвестиций и бюджетной обеспеченности региона.

Для достижения стратегической цели и реалистичного образа желаемого будущего определены четыре приоритета государственной политики – ключевых стратегических направления развития края на долгосрочную перспективу:

- 1) устойчивый экономический рост;
- 2) развитие человеческого капитала;
- 3) комфортная среда;
- 4) развитие инфраструктуры.

Прогноз социально-экономического развития Забайкальского края был выполнен в рамках трёх сценариев.

1. Консервативный сценарий предполагает сохранение тенденций социально-экономического развития Забайкальского края, направлен на достижение национальных целей по указу Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

2. Базовый сценарий Забайкальского края предусматривает выполнение национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 г. и на перспективу до 2035 г. В отличие от консервативного сценария, который сконцентрирован на достижении национальных целей, базовый сценарий предполагает в качестве основного индикатора – удвоение ВРП Забайкальского края на основе комплексной реализации экономических и социальных проектов.

3. Форсированный сценарий – инновационный вариант социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, обеспечивающий достижение установленных приоритетов и целей развития стратегии, предполагает кардинальные изменения в экономике края и формирование отраслевого производства, которое может не только стать лидером на рынке Российской Федерации, но и быть конкурентоспособным на международном рынке.

## Библиографический список

1. VIII Ежегодная оценка инвестиционной привлекательности регионов России. – URL: [https://www.ra-national.ru/sites/default/files/analytic\\_article/NRA\\_IPR\\_2020\\_fin.pdf](https://www.ra-national.ru/sites/default/files/analytic_article/NRA_IPR_2020_fin.pdf) (дата обращения: 12.10.2022). – Текст: электронный.

2. Актуальные вопросы стратегического планирования на примере Забайкальского края: монография / В. Ю. Буров, В. Н. Гонин, А. Н. Кашурников [и др.]. – Чита: ЗабГУ, 2014. – 209 с.

3. Буров, В. Ю. Малое предпринимательство в Забайкальском крае / В. Ю. Буров, Н. А. Кручинина. – Чита: ЗабГУ, 2011. – 138 с.

4. Валовая добавленная стоимость по отраслям экономики Забайкальского края. – URL: <https://chita.gks.ru/folder/40432> (дата обращения: 12.10.2022). – Текст: электронный.

5. Всероссийская перепись населения. – 2002. – Т. 10. Продолжительность проживания населения в месте постоянного жительства. – URL: <http://www.perepis2002.ru/index.html?id=19> (дата обращения: 12.10.2022). – Текст: электронный.

6. Всероссийская перепись населения. – 2010. – Т. 8. Продолжительность проживания населения в месте постоянного жительства. – URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/perepis2010/soc/perepis\\_itogi1612.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/soc/perepis_itogi1612.htm). (дата обращения: 12.10.2022). – Текст: электронный.

7. Горина, К. В. Демографическая характеристика структур городской и сельской местности Забайкальского края / К. В. Горина // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия «Естественные науки». – 2014. – № 3. – С. 166–174.

8. Индексы производства по видам экономической деятельности. – URL: [https://chita.gks.ru/storage/mediabank/2\\_Индексы%20производства%20по%20ВЭД.pdf](https://chita.gks.ru/storage/mediabank/2_Индексы%20производства%20по%20ВЭД.pdf) (дата обращения: 12.10.2022). – Текст: электронный.

9. Комплексная программа ускоренного социально-экономического развития Забайкальского края до 2025 года и на перспективу до 2035 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации: [от 18 августа 2021 г. № 2282-р].

10. Концепция демографического развития Дальнего Востока до 2025 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации: [от 20 июня 2017 г. № 1298-р].

11. Миграционный прирост, убыль (-) населения. – URL: [https://chita.gks.ru/storage/mediabank/8lszcF7a/5\\_Миграция%20населения.pdf](https://chita.gks.ru/storage/mediabank/8lszcF7a/5_Миграция%20населения.pdf) (дата обращения: 12.10.2022). – Текст: электронный.

12. Население частных домохозяйств по месту постоянного проживания. – URL: [http://chita.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/chita/ru/census\\_and\\_researching/census/national\\_census\\_2010\\_score\\_2010/score\\_2010\\_default](http://chita.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/chita/ru/census_and_researching/census/national_census_2010_score_2010/score_2010_default) (дата обращения: 12.10.2022). – Текст: электронный.

13. О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Экономическое развитие»: Постановление Правительства Забайкальского края: [от 27 января 2019 г. № 10].

14. О внесении изменений в государственную программу Забайкальского края «Развитие здравоохранения Забайкальского края»: Постановление Правительства Забайкальского края: [от 2 ноября 2021 г. № 431].

15. О внесении изменений в Федеральный закон «О связи»: Федеральный закон: [от 3 февраля 2014 г. № 9-ФЗ].

16. О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»: Федеральный закон: [от 30 апреля 2021 г. № 127-ФЗ].

17. О внесении изменений в статью 8 Закона Забайкальского края «О Правительстве Забайкальского края» и Закон Забайкальского края «О стратегическом планировании в Забайкальском крае»: Закон Забайкальского края: [от 2 мая 2017 г. № 1464-ЗЗК].

18. О газоснабжении в Российской Федерации: Федеральный закон: [от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ (ред. от 14.июля 2022 г.)].

19. О государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»: Постановление Правительства Российской Федерации: [от 15 апреля 2014 г. № 300 (ред. от 24 сентября 2021 г.)].

20. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы: Указ Президента Российской Федерации: [от 31 октября 2018 г. № 622].

21. О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг: Указ Президента Российской Федерации: [от 7 мая 2012 г. № 600].

22. О мерах социальной поддержки в оказании медико-социальной помощи и лекарственном обеспечении отдельным категориям граждан: Закон Забайкальского края: [от 25 ноября 2010 г. № 433-ЗЗК (ред. от 25 мая 2021 г.)].

23. О молодежной политике в Российской Федерации: Федеральный закон: [от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ].

24. О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации: Федеральный закон: [от 26 мая 1996 г. № 54-ФЗ (ред. от 11 июня 2021 г.)].

25. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации: [от 21 июля 2020 г. № 474].

26. О порядке разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций: Постановление Правительства Российской Федерации: [от 10 сентября 2016 г. № 903 (ред. от 13 сентября 2021 г.)].

27. О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации: [от 3 мая 2001 г. № 335 (ред. от 10 июня 2022 г.)].

28. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: Федеральный закон: [от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ (ред. от 14 июля 2022 г.)].

29. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон: [от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ (ред. от 02 июля 2021 г.)].

30. О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации: [от 1 декабря 2016 г. № 642 (ред. от 15 марта 2021 г.)].

31. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации: [от 2 июля 2021 г. № 400].

32. О Стратегии развития промышленности строительных материалов на период до 2020 года и дальнейшую перспективу до 2030 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации: [от 10 мая 2016 г. № 868-р].

33. О Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации: [от 20 сентября 2019 г. № 2129-р].

34. О Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации: [от 28 декабря 2009 г. № 2094-р].

35. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон: [от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ (ред. от 31 июля 2020 г.)].

36. О туризме и туристской деятельности в Забайкальском крае: Закон Забайкальского края: [от 27 апреля 2009 г. № 159-ЗЗК (ред. от 4 октября 2017 г.)].

37. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон: [от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (ред. от 06 марта 2022) (с изменениями и дополнениями)].

38. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы: Указ Президента Российской Федерации: [от 9 мая 2017 г. № 203].

39. Об инновационной деятельности в Забайкальском крае: Закон Забайкальского края: [от 20 ноября 2009 г. № 275-ЗЗК (ред. от 25 декабря 2012 № 766-ЗЗК)].

40. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон: [от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 14 июля 2022 г.)].

41. Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: Федеральный закон: [от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ (ред. от 28 мая 2022 г.)].

42. Об особенностях регулирования отдельных отношений в целях модернизации и расширения магистральной инфраструктуры и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон: [от 31 июля 2020 г. № 254-ФЗ].

43. Об охране атмосферного воздуха: Федеральный закон: [от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ (ред. от 11 июня 2021 г.)].

44. Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Забайкальского края»: Постановление Правительства Забайкальского края: [от 22 июля 2014 г. № 407 (ред. от 20 декабря 2021 г. № 518)].

45. Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие образования Забайкальского края на 2014–2025 годы»: Постановление Правительства Забайкальского края: [от 24 апреля 2014 г. № 225 (ред. от 31 августа 2022 г. № 387)].

46. Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие культуры в Забайкальском крае»: Постановление Правительства Забайкальского края: [от 24 апреля 2014 г. № 236 (ред. от 15 февраля 2022 г. № 43)].

47. Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие международной, внешнеэкономической деятельности и туризма в Забайкальском крае»: Постановление Правительства Забайкальского края: [от 29 мая 2014 г. № 314 (ред. от 23 июня 2022 г. № 255)].

48. Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие транспортной системы Забайкальского края»: Постановление Правительства Забайкальского края: [от 29 мая 2014 г. № 315 (ред. от 1 сентября 2022 г. № 393)].

49. Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Забайкальского края»: Постановление правительства Забайкальского края: [от 30 декабря 2015 г. № 650 (ред. от 05 августа 2022 г. № 333)].

50. Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие физической культуры и спорта в Забайкальском крае»: Постановление Правительства Забайкальского края: [от 30 июня 2014 г. № 381 (ред. от 19 апреля 2022 г. № 142)].

51. Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие»: Постановление Правительства Забайкальского края: [от 23 апреля 2014 г. № 220 (ред. от 21 июня 2022 г. № 308)].

52. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жи-

льем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»: Постановление Правительства Российской Федерации: [от 30 декабря 2017 г. № 1710 (ред. от 20 июня 2022 г.)].

53. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»: Постановление Правительства Российской Федерации: от 26 декабря 2017 г. № 1642 (ред. от 26 сентября 2022 г.).

54. Об утверждении Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации: [от 1 октября 2021 г. № 2765-р].

55. Об утверждении Основ государственной культурной политики: Указ Президента Российской Федерации: [от 24 декабря 2014 г. № 808].

56. Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации: [от 8 ноября 2021 г. № 633].

57. Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента Российской Федерации: [от 16 января 2017 г. № 13].

58. Об утверждении Положения об установлении условий и порядка оплаты стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, стоимости проезда на междугородном и пригородном транспорте организованных групп детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и лиц, их сопровождающих, к местам отдыха детей и их оздоровления и обратно: Постановление Правительства Забайкальского края: [от 1 июня 2016 г. № 244 (ред. 30 марта 2021 г.)].

59. Об утверждении Региональной адресной программы Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы: Постановление Правительства Забайкальского края: [от 11 апреля 2019 г. № 124].

60. Об утверждении региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Забайкальского края: Постановление Правительства Забайкальского края: [от 29 января 2021 г. № 9 (ред. от 10 февраля 2022 г. № 38)].

61. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года: Постановление Правительства Забайкальского края: [от 26 декабря 2013 г. № 586 (ред. от 13 августа 2021 г. № 312)].

62. Об утверждении Комплексной программы ускоренного социально-экономического развития Забайкальского края до 2025 года и на перспективу до 2035 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации: [от 18 августа 2021 г. № 2282-р].

63. Об утверждении Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации: [от 24 сентября 2020 г. № 2464-р].

64. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации: [от 29 ноября 2014 г. № 2403-р].

65. Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации: [от 13 февраля 2019 г. № 207-р (ред. от 30 сентября 2022 г.)].

66. Об утверждении перечня населённых пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров, на территории Забайкальского края: Постановление Правительства Забайкальского края: [от 8 сентября 2015 г. № 456].

67. Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по субъектам Российской Федерации. – URL: [https://rosstat.gov.ru/enterprise\\_industrial?print=1](https://rosstat.gov.ru/enterprise_industrial?print=1) (дата обращения: 12. 10.2022). – Текст: электронный.

68. Парфенова, К. В. Институциональная составляющая экономико-географического положения Забайкальского края (на примере территории опережающего развития «Северное Забайкалье») / К. В. Парфенова, О. А. Баранова // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2021. – Т. 27, № 1. – С. 112–121.

69. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2020: стат. сб. – Москва: Росстат, 2020. – 1242 с.



70. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Забайкальского края за 2020 год. – URL: <https://олд-минэконом.зabayкальскийкрай.рф/action/gosudarstvennyye-programmy/svodnyu> (дата обращения: 12.10.2022). – Текст: электронный.

71. Социально-экономическое положение городских округов и муниципальных районов Забайкальского края: стат. сб. – Чита: Забайкалкрайстат, 2020. – 130 с.

72. Социально-экономическое положение городских округов и муниципальных районов Забайкальского края: стат. сб. – Чита: Забайкалкрайстат, 2021. – 126 с.

73. Социально-экономическое положение городских округов и муниципальных районов Забайкальского края: стат. сб. – Чита: Забайкалкрайстат, 2021. – 126 с.

74. Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации: [от 29 февраля 2016 г. № 326-р].

75. Управление в условиях новых вызовов: проблемы, тенденции и перспективы: монография / В. Ю. Буров, И. А. Александрова, М. Б. Базарова [и др.]; под науч. ред. В. Ю. Букова. – Чита: ЗабГУ, 2019. – 276 с.

76. Численность населения сельских населённых пунктов Забайкальского края: стат. сб. – Чита: Забайкалкрайстат, 2020. 63 с.

## Сведения об авторах

**Буров Виталий Юрьевич** – доктор экономических наук, доцент, заведующий кафедрой экономической теории и мировой экономики, директор НИИ «Высшая школа экономики, управления и предпринимательства ЗабГУ», Забайкальский государственный университет.

Главный редактор международного научно-практического журнала «Теневая экономика» (Москва). Международный эксперт Программ Развития Организации Объединённых Наций (ПРООН) по вопросам теневой экономики и малому предпринимательству.

Номинант всероссийской премии «Экономист года» – 2017 г. Победитель всероссийского конкурса «Золотые имена Высшей Школы» – 2018 г.

Основатель научной школы «Школа экономики малого предпринимательства: теоретические основы становления и развития системы государственного противодействия теневой экономической деятельности». Автор более 180 научных и учебно-методических трудов, в том числе 20 монографий, 7 учебных пособий, 1 учебника, 40 научных статей (ВАК). Научные интересы: экономика малого предпринимательства, теневая экономика, экономическая безопасность, региональная экономика.

672039, Россия, г. Чита, ул. Александрo-Заводская, д. 30,  
e-mail: burovschool1956@yandex.ru

**Басс Максим Станиславович** – кандидат технических наук, доцент, заведующий кафедрой энергетики, Забайкальский государственный университет.

Автор более 90 научных и учебно-методических трудов, в том числе 3 монографии, 4 учебных пособия, 15 научных статей (ВАК), 8 статей из перечня баз WoS и Scopus, 12 патентов. Научные интересы: теплоэнергетика, нетрадиционная и возобновляемая энергетика, экономика энергетики.

672039, Россия, г. Чита, ул. Баргузинская, 49,  
e-mail: bms77@mail.ru

**Базарова Марина Борисовна** – заместитель начальника отдела стратегического развития, старший преподаватель кафедры экономики и бухгалтерского учёта, Забайкальский государственный университет.

Научные интересы: стратегическое планирование региона, стратегический менеджмент организаций.

672039, Россия, г. Чита, ул. Баргузинская 49,  
e-mail: bmb01.05@mail.ru

**Баранова Ольга Александровна** – кандидат географических наук, доцент, заведующий кафедрой экономики и бухгалтерского учёта, Забайкальский государственный университет.

Научные интересы: региональная экономическая политика и трансформация региональных социально-экономических процессов.

Научные публикации: автор и соавтор более 50 научных работ, в том числе монографий и учебно-методических пособий.

672039, Россия, г. Чита, ул. Александро-Заводская, д. 30,  
e-mail: oa.09.12@mail.ru

**Бочкарева Инесса Владимировна** – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики и бухучёта, Забайкальский государственный университет.

Научные интересы: стратегическое планирование, разработка стратегии развития, бизнес-планирование.

672039, Россия, г. Чита, ул. Александро-Заводская, д. 30,  
e-mail: inessabochkareva@mail.ru

**Воротий Наталья Владимировна** – кандидат философских наук, доцент кафедры менеджмента и управления персоналом, заместитель декана по научной работе факультета экономики и управления, Забайкальский государственный университет.

Автор 25 научных и учебно-методических трудов, в том числе 14 статей, 5 учебных пособий, 6 учебно-методических пособий, соавтор ряда коллективных монографий.

Научные интересы: философия управления, экономика социальной сферы, философия бизнеса, маркетинговые исследования, управленческая психология.

672039, Россия, г. Чита, ул. Александро-Заводская, д. 30,  
e-mail: natalya\_vorotiy@mail.ru

**Галсанов Баир Галсанович** – заслуженный экономист РФ, заслуженный экономист Агинского Бурятского автономного округа. Эксминистр экономического развития (2008 г.), министр международного сотрудничества, внешнеэкономических связей и туризма правительства Забайкальского края (2016 г.).

672039, Россия, г. Чита, ул. Александро-Заводская, д. 30,  
e-mail: baigalsanov@bk.ru

**Каминская Светлана Владимировна** – кандидат географических наук, доцент, доцент кафедры экономической теории и мировой экономики, Забайкальский государственный университет.

Автор 47 научных и учебно-методических трудов, в том числе 1 монографии, 9 учебных пособий, 37 научных статей (в том числе, ВАК).

Научные интересы: региональная экономика, экономика и география АПК, кооперация АПК.

672039, Россия, г. Чита, ул. Александро-Заводская, д. 30,  
e-mail: svetlana\_v\_vasil@mail.ru

**Капитонова Наталья Владимировна** – кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры экономической теории и мировой экономики, Забайкальский государственный университет.

Научный руководитель программы «Два диплома» профессиональной переподготовки факультета экономики и управления, направления подготовки «Экономическая безопасность».

Научные интересы: формирование экономической культуры работников социальной сферы в образовательной среде вуза, инновации в образовании, экономическая культура и поведение хозяйствующих субъектов, цифровая экономика, теневая экономика, экономическая безопасность.

672039, Россия, г. Чита, ул. Александро-Заводская, д. 30,  
e-mail: nv\_kapitonova@mail.ru

**Кислюцаев Павел Андреевич** – кандидат экономических наук, доцент заместитель директора по организационной работе НИИ «Высшая школа экономики, управления и предпринимательства ЗабГУ», доцент кафедры экономической теории и мировой экономики, Забайкальский государственный университет.

Автор 7 учебных изданий и более 60 научных трудов, в том числе 6 монографий, 11 статей ВАК.

Научные интересы: экономическая безопасность и теневая экономика. Национальная безопасность. Продовольственная безопасность. Малое предпринимательство. Инновации в экономике. Цифровая экономика.

672039, Россия, г. Чита, ул. Александро-Заводская, д. 30,  
e-mail: neoprofessor@mail.ru

**Масалов Павел Владимирович** – старший преподаватель кафедры «Экономическая теория и мировая экономика», специалист НИИ «Высшая школа экономики, управления и предпринимательства», Забайкальский государственный университет.

Автор 19 научно-методических трудов, в том числе четырёх коллективных монографий, четырёх учебных пособий, статей Scopus и др.

Научные интересы: малое предпринимательство, теневая экономическая деятельность, бизнес-планирование.

672039, Россия, г. Чита, ул. Александрo-Заводская, д. 30,  
e-mail: masalovpavel1604@mail.ru

**Монич Иван Павлович** – кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономики и бухгалтерского учёта, Забайкальский государственный университет.

Сфера научных интересов: международный устойчивый туризм, информационные технологии (IT), инновации, трансграничное сотрудничество с КНР. Дополнительные сведения о текущих и завершённых проектах доступны на английском и китайском языках по адресу: <https://www.monich.pro/projects-grants-en>.

672039, Россия, г. Чита, ул. Александрo-Заводская, д. 30,  
e-mail: Ivan.Monich@ZabGU.ru, website: www.Monich.pro

**Мершеева Марина Борисовна** – кандидат технических наук, доцент, заведующая кафедрой строительства, директор Центра инновационно-информационных технологий в строительстве, научный центр ЗабГУ, почётный работник высшего образования РФ, заслуженный работник высшей школы Забайкальского края, Забайкальский государственный университет.

Автор более 60 научных и учебно-методических трудов, в т. ч. 10 учебных пособий, 46 научных статей. Научные интересы: оценка состояния строительных конструкций, жизненный цикл зданий.

672039, Россия, г. Чита, ул. Александрo-Заводская, д. 30,  
e-mail: mersheeva.m@yandex.ru

**Свешников Игорь Вадимович** – кандидат физико-математических наук, доцент заведующий кафедрой физики и техники связи, Забайкальский государственный университет.

Рецензент журнала «Письма в Журнал технической физики», основанного в 1975 г. (по своему содержанию служит ана-

логом американского журнала Applied Physics Letters). Журнал предназначен для срочной публикации кратких статей о последних достижениях в области физики, имеющих перспективу технического применения.

Организатор ежегодной Всероссийской научно-практической конференции «Цифровая экономика: региональный аспект», участниками которой являются руководители ИТ-компаний региона, операторов связи и представителей исполнительных органов власти края, ведущие специалисты отрасли.

Заслуженный работник науки и техники Читинской области, награждён знаком отличия Законодательного Собрания Забайкальского края за вклад в развитие Забайкальского края (7 сентября 2020 г.).

Основатель открытия и начала подготовки кадров в ЗабГУ по укрупнённым группам специальностей: 11.00.00 Инфокоммуникационные *технологии и системы связи*; 10.00.00 Информационная *безопасность*.

Автор более 100 научных и учебно-методических трудов, в том числе двух монографий, девяти учебных пособий.

Научные интересы: физика конденсированного состояния вещества, оптика, ИТ, телекоммуникации и связь.

672039, Россия, г. Чита, ул. Александро-Заводская, д. 30,  
e-mail: sveshnikov75rus@gmail.com

**Секисов Артур Геннадьевич** – доктор технических наук, профессор кафедры менеджмента и управления персоналом, Забайкальский государственный университет.

Исполняющий обязанности директора Института горного дела Хабаровского федерального исследовательского центра Дальневосточного отделения Российской академии наук. Член Российского минералогического общества, Российского профессорского собрания.

Основное направление научной деятельности: *52.31.47 Разработка месторождений золотых, золото-серебряных, серебряных и платиновых руд и песков*. Опубликовано 344 научные работы.

672039, Россия, г. Чита, ул. Александро-Заводская, д. 30,  
e-mail: sekisovag@mail.ru

**Томских Андрей Александрович**, доктор географических наук, доцент, профессор кафедры теории и методики професси-

онального образования, сервиса и технологий; директор Института управления развитием образования, Забайкальский государственный университет.

Руководитель проектов университета:

– «Приоритет 2030». «Кадры будущего – Молодые профессионалы»;

– федеральной инновационной площадки «Модель регионального методического центра Национальной системы квалификаций как фактор развития квалификаций и их уровней для сопряжения сферы труда и профессионального образования в Забайкальском крае».

Автор более 100 научных и учебно-методических трудов, в том числе четырёх монографий, пяти учебных пособий, 27 научных статей (ВАК). Член РГО.

Область научных интересов: территориальная организация научно-образовательных структур, региональная экономика, географические аспекты качества жизни, природопользование.

672039, Россия, г. Чита, ул. Александрo-Заводская, д. 30,  
e-mail: tomskih\_aa@mail.ru

**Тумунбаярова Жаргал Баировна**, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и бухгалтерского учёта, Забайкальский государственный университет.

Автор 34 публикаций.

Научные интересы: институциональная экономическая теория; региональная экономика; предпринимательство; теория финансов. Значения индекса Хирша (Scopus / WoS Core Collection (1)/ РИНЦ (5)), а также идентификационные коды: ORCID 0000-0002-3984-2825, *Researcher ID*: AAU-7154-2021 и *SPIN* (РИНЦ): 3181-7939, Scopus ID: 57203317720.

672039, Россия, г. Чита, ул. Александрo-Заводская, д. 30,  
e-mail: tzhargal@list.ru

**Федотова Вероника Константиновна** – кандидат географических наук, доцент кафедры менеджмента и управления персоналом, руководитель службы финансового контроля, Забайкальский государственный университет.

Автор более 30 научных и учебно-методических трудов, в том числе 12 учебных пособий, соавтор ряда коллективных монографий.

Научные интересы: региональная экономика, оценка собственности, финансовый контроль.

672039, Россия, г. Чита, ул. Александрo-Заводская, д. 30,

e-mail: fedotovavk@mail.ru

**Филимонов Андрей Викторович** – кандидат философских наук, доцент кафедры менеджмента и управления персоналом, Забайкальский государственный университет.

Автор более 50 научных, учебных и учебно-методических работ.

Научные интересы: культурно-хозяйственной освоение территории Забайкалья. История предпринимательства. История экономики Забайкалья.

672039, Россия, г. Чита, ул. Александрo-Заводская, д. 30,

e-mail: a.v.filimonov@mail.ru

**Якимов Алексей Алексеевич** – кандидат технических наук, доцент кафедры открытых горных работ, заместитель декана горного факультета по научной работе, заведующий научно-образовательным центром, Забайкальский государственный университет.

Автором около 70 научных трудов и публикаций, в том числе одной монографии, пяти учебных пособий, 12 патентов на изобретения, 29 научных работ (ВАК).

Научные интересы: технологические и экологические проблемы открытой разработки рудных и угольных месторождений.

672039, Россия, г. Чита, ул. Александрo-Заводская, д. 30,

e-mail: yaa76@yandex.ru



*Научное издание*

**Буров** Виталий Юрьевич, **Басс** Максим Станиславович,  
**Базарова** Марина Борисовна и другие

**Социально-экономическое развитие  
Забайкальского края:  
проблемы и перспективы**

Редактор Т. Р. Шевчук  
Вёрстка Н. Ю. Добрецкой

Подписано в печать 29.12.2022.

Формат 60×84/16.

Бумага ксерографическая. Способ печати цифровой.

Усл. печ. л. 14,5. Уч.-изд. л. 10,8.

Заказ № 22196.

Тираж 500 экз. (1-й з-д 1–50 экз.).

ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет»  
672039, г. Чита, ул. Александро-Заводская, 30